EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 2.4.2020
COM(2020) 173 final

KOMISSION TIEDONANTO NEUVOSTOLLE JA EUROOPAN PARLAMENTILLE

Erityisrahoitusvälineitä koskeva tekninen mukautus vuodeksi 2020 (vuosia 2014-2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1311/2013 6 artiklan 1 kohdan e ja f alakohta)

1. JOHDANTO

Vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annettu asetus, jäljempänä ’rahoituskehysasetus’, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna 20 päivänä kesäkuuta 2017 annetulla neuvoston asetuksella (EU, Euratom) 2017/1123[1] ja mukautettuna vuotta 2020 koskevasta teknisestä mukautuksesta annetulla tiedonannolla[2], sisältää vuodet 2014–2020 kattavan rahoituskehystaulukon vuoden 2011 hintoina (taulukko 1).

Rahoituskehysasetuksen 6 artiklan 1 kohdan mukaan komissio tekee monivuotiseen rahoituskehykseen joka vuosi ennen varainhoitovuoden n + 1 talousarviomenettelyä teknisen mukautuksen EU:n bruttokansantulon (BKTL) ja hintojen muutosten mukaisesti ja antaa tulokset tiedoksi neuvostolle ja Euroopan parlamentille. Rahoituskehysasetuksen 6 artiklan 1 kohdan mukainen enimmäismäärien mukautus tehtiin vuotta 2020 koskevassa teknisessä mukautuksessa toukokuussa 2019, ja 6 artiklan 4 kohdan mukaisesti sitä ei päivitetä tässä.

Vuotta 2020 koskevasta teknisestä mukautuksesta annetussa tiedonannossa esitetään erityisrahoitusvälineistä kevään 2019 tilanteen perusteella vuosina 2019 ja 2020 käytettävissä olevat varat maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavaran osalta (rahoituskehysasetuksen 6 artiklan 1 kohdan e alakohta) ja joustovälineen osalta (saman asetuksen 6 artiklan 1 kohdan f alakohta). Tämän tiedonannon tarkoituksena on esittää neuvostolle ja Euroopan parlamentille erityisrahoitusvälineistä vuonna 2020 rahoituskehysasetuksen 6 artiklan 1 kohdan e alakohdan mukaisesti maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavaran ja saman asetuksen 6 artiklan 1 kohdan f alakohdan mukaisesti joustovälineen osalta käytettävissä olevat lisämäärät, jotka saatiin käyttöön vuoden 2019 lopussa.

Tässä tiedonannossa esitetään lisäksi tiedoksi kaikista erityisrahoitusvälineistä käytettävissä olevat määrät ja niiden käyttö vuodesta 2014 lähtien.

2. MAKSUMÄÄRÄRAHOJEN KOKONAISLIIKKUMAVARA

Rahoituskehysasetuksen 5 artiklan mukaan komissio mukauttaa maksumäärärahojen enimmäismäärää ylöspäin vuosien 2015–2020 osalta määrällä, joka vastaa suoritettujen maksujen ja monivuotisen rahoituskehyksen maksumäärärahojen vuoden n – 1 enimmäismäärän välistä eroa. Mahdolliset mukautukset ylöspäin on katettava kokonaisuudessaan maksumäärärahojen vuoden n – 1 enimmäismäärään (vuoden 2011 hintoina) tehtävällä vastaavalla vähennyksellä.

Maksumäärärahojen kokonaisliikkumavaraa ei lasketa uudelleen vuoden 2020 osalta, koska rahoituskehysasetuksen 5 artiklan 2 kohdassa asetettu enimmäismäärä on saavutettu toukokuussa 2019 hyväksytyssä vuotta 2020 koskevassa teknisessä mukautuksessa.

[1] EUVL L 163, 24.6.2017, s. 1.
[2] COM(2019) 310 final, 15.5.2019.

3. ERITYISRAHOITUSVÄLINEET

Osa rahoitusvälineistä ei sisälly vuosien 2014–2020 rahoituskehyksessä vahvistettuihin menojen enimmäismääriin. Näillä välineillä pyritään varmistamaan, että poikkeuksellisiin ja odottamattomiin tapahtumiin voidaan reagoida nopeasti ja että sovituista menojen enimmäismääristä voidaan jonkin verran joustaa tietyissä rajoissa.

3.1. Hätäapuvaraus

Tarkistetun rahoituskehysasetuksen 9 artiklan mukaan *hätäapuvarauksesta* voidaan ottaa vuosittain käyttöön enintään 300 miljoonaa euroa vuoden 2011 hintoina. Vuonna 2020 kyseisestä varauksesta voidaan näin ollen ottaa käyttöön 358,5 miljoonaa euroa käypinä hintoina (ja koko rahoituskauden aikana yhteensä 2 301,4 miljoonaa euroa käypinä hintoina). Edellisenä vuonna käyttämättä jääneet määrät voidaan siirtää seuraavalle vuodelle. Vuodelta 2019 vuodelle 2020 siirrettiin 45,6 miljoonaa euroa.

Seuraavassa taulukossa esitetään tarkemmin hätäapuvarauksesta vuosittain käytettävissä olevat määrät ja määrärahojen käyttö vuodesta 2014 alkaen.

Hätäapuvaraus								
								milj. euroa
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Yhteensä**
Vuotuiset määrät vuoden 2011 hintoina	280	280	280	300	300	300	300	**2 040**
Vuotuiset määrät käypinä hintoina	297,0	303,0	309,0	337,8	344,6	351,5	358,5	**2 301,4**
Siirretty edelliseltä varainhoitovuodelta	0,0	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6	
Vuotuinen käyttö	98,1	282,5	429,8	374,7	372,2	340,0		**1 897,3**
Siirretty seuraavalle varainhoitovuodelle	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6		
Peruuntunut	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***0,0***

3.2. Euroopan unionin solidaarisuusrahasto (EUSR)

Rahoituskehysasetuksen 10 artiklan mukaan *EU:n solidaarisuusrahastosta* voidaan ottaa vuosittain käyttöön enintään 500 miljoonaa euroa vuoden 2011 hintoina. Vuonna 2020 rahastosta voidaan näin ollen ottaa käyttöön 597,5 miljoonaa euroa käypinä hintoina (ja koko rahoituskauden aikana yhteensä 3 944,7 miljoonaa euroa käypinä hintoina). Edellisenä vuonna käyttämättä jääneet määrät voidaan siirtää seuraavalle vuodelle. Vuodelta 2019 vuodelle 2020 siirrettiin 553,0 miljoonaa euroa. Vuoden 2019 lopussa ei ollut lainkaan peruuntuneita määriä.

Seuraavassa taulukossa esitetään tarkemmin Euroopan unionin solidaarisuusrahastosta vuosittain käytettävissä olevat määrät ja määrärahojen käyttö vuodesta 2014 alkaen.

Euroopan unionin solidaarisuusrahasto								
								milj. euroa
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Yhteensä**
Vuotuiset määrät vuoden 2011 hintoina	500	500	500	500	500	500	500	**3 500**
Vuotuiset määrät käypinä hintoina	530,6	541,2	552,0	563,1	574,3	585,8	597,5	**3 944,7**
Siirretty edelliseltä varainhoitovuodelta	0,0	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0	
Otettu käyttöön etupainotteisesti seuraavalta varainhoitovuodelta	0,0	0,0	0,0	294,0	–294,0	0,0	0,0	
Vuotuinen käyttö	126,7	82,8	33,1	1 268,3	155,9	298,1		**1 964,9**
Siirretty seuraavalle varainhoitovuodelle	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0		
Peruuntunut	*0,0*	*321,1*	*508,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***829,2***

3.3. Joustoväline

Muutetun rahoituskehysasetuksen 11 artiklan mukaisesti *joustovälineestä* voidaan ottaa vuosittain käyttöön enintään 600 miljoonaa euroa vuoden 2011 hintoina. Vuonna 2020 joustovälineestä voidaan näin ollen ottaa käyttöön 717 miljoonaa euroa käypinä hintoina (ja koko rahoituskauden aikana yhteensä 4 315 miljoonaa euroa käypinä hintoina). Kolmen edellisen vuoden käyttämättä jääneet määrät voidaan siirtää seuraavalle vuodelle.

Muutetun rahoituskehysasetuksen 6 artiklan 1 kohdan f alakohdassa mainitun, saman asetuksen 11 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan mukaan *vuodesta 2017 alkaen joustovälinettä varten käytettävissä olevaa vuotuista määrää korotetaan joka vuosi määrillä,* jotka vastaavat edellisenä vuonna peruuntuneita osia Euroopan unionin solidaarisuusrahastolle (EUSR) ja Euroopan globalisaatiorahastolle (EGR) varatuista vuotuisista määristä.

Seuraavassa taulukossa esitetään tarkemmin joustovälineestä vuosittain käytettävissä olevat määrät ja määrärahojen käyttö vuodesta 2014 alkaen.

Joustoväline								
								milj. euroa
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Yhteensä**
Vuotuiset määrät vuoden 2011 hintoina	471	471	471	600	600	600	600	**3 813**
Vuotuiset määrät käypinä hintoina	500	510	520	676	689	703	717	**4 315**
Siirretty edelliseltä varainhoitovuodelta	276,0	686,7	1010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	
Korotettu EGR:n peruuntuneella määrällä				*138*	*151*	*144*	*175*	***608***
Korotettu EUSR:n peruuntuneella määrällä				*508*	*0*	*0*	*0*	***508***
Vuotuinen käyttö	89,3	149,4	1 530,0	805,0	837,2	1 164,3	778,1	**5 353,4**
Siirretty seuraavalle varainhoitovuodelle	686,7	1 010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	0,0	
Käytettävissä	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	316,3	**316,3**
Peruuntunut	*0,0*	*37,2*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***37,2***

3.4. Euroopan globalisaatiorahasto (EGR)

Rahoituskehysasetuksen 12 artiklan mukaan *Euroopan globalisaatiorahastosta* voidaan ottaa vuosittain käyttöön enintään 150 miljoonaa euroa vuoden 2011 hintoina. Vuonna 2020 rahastosta voidaan näin ollen ottaa käyttöön 179,3 miljoonaa euroa käypinä hintoina (ja koko rahoituskauden aikana yhteensä 1 183,4 miljoonaa euroa käypinä hintoina). Edellisinä vuosina käyttämättä jääneitä määriä ei voida

siirtää seuraaville vuosille. Vuoden 2019 lopussa peruuntunut 175,1 miljoonan euron määrä lisätään joustovälineen vuoden 2020 määrärahoihin.

Seuraavassa taulukossa esitetään tarkemmin Euroopan globalisaatiorahastosta vuosittain käytettävissä olevat määrät ja määrärahojen käyttö vuodesta 2014 alkaen.

Euroopan globalisaatiorahasto								
								milj. euroa
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Yhteensä**
Vuotuiset määrät vuoden 2011 hintoina	150	150	150	150	150	150	150	**1 050**
Vuotuiset määrät käypinä hintoina	159,2	162,4	165,6	168,9	172,3	175,7	179,3	**1 183,4**
Vuotuinen käyttö	81,0	43,4	28,0	18,1	28,0	0,6		**199,1**
Peruuntunut	*78,2*	*119,0*	*137,6*	*150,8*	*144,3*	*175,1*		***629,9***

3.5. Ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara

Rahoituskehysasetuksen 13 artiklassa säädetään, että vuodet 2014–2020 kattavan rahoituskehyksen enimmäismäärien ulkopuolelle luodaan ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara, joka on enintään 0,03 prosenttia unionin BKTL:sta.

Ennakoimattomiin menoihin varatun liikkumavaran absoluuttinen määrä vuonna 2020 on 5 096,8 miljoonaa euroa, kuten toukokuussa 2019 hyväksytyssä vuotta 2020 koskevassa monivuotisen rahoituskehyksen teknisessä mukautuksessa on vahvistettu.

Seuraavassa taulukossa esitetään tarkemmin ennakoimattomiin menoihin varatusta liikkumavarasta vuosittain käytettävissä olevat määrät ja määrärahojen käyttö vuodesta 2014 alkaen.

Ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara								
								milj. euroa
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Yhteensä**
Vuosittain käytettävissä olevat määrät	4 026,7	4 175,4	4 438,2	4 496,8	4 711,3	4 946,7	5 096,8	**31 892**
Vuotuinen käyttö								
Maksusitoumusmäärärahoina	0,0	0,0	240,1	1 906,2	0,0	0,0	0,0	**2 146,3**
Maksumäärärahoina	2 818,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**2 818,2**
Vuotuinen kompensaatio								
Maksusitoumusmäärärahoina	0,0	0,0	–240,1	–1 082,3	–318,0	–253,9	–252,0	**–2 146,3**
Maksumäärärahoina	0,0	0,0	0,0	–2 818,2	0,0	0,0	0,0	**–2 818,2**

3.6. Kokonaisliikkumavara kasvua ja työllisyyttä, erityisesti nuorten työllisyyttä, ja muuttoliikkeeseen ja turvallisuuteen liittyviä toimenpiteitä koskevia sitoumuksia varten

Rahoituskehysasetuksen, sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston asetuksella (EU, Euratom) 2017/1123, 14 artiklan mukaisesti monivuotisessa rahoituskehyksessä maksusitoumusmäärärahojen enimmäismääriin nähden jäävä liikkumavara muodostaa sellaisen monivuotisen rahoituskehyksen kokonaisliikkumavaran sitoumuksia varten, joka on määrä ottaa käyttöön monivuotisessa rahoituskehyksessä vuosiksi 2016–2020 vahvistettujen enimmäismäärien lisäksi kasvuun ja työllisyyteen, erityisesti nuorten työllisyyteen, ja muuttoliikkeeseen ja turvallisuuteen liittyviä politiikkatavoitteita varten.

Vuoden 2019 lopullisessa talousarviossa maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärään nähden käytettävissä oleva liikkumavara on 1 291,1 miljoonaa euroa. Erityisrahoitusvälineiden maksusitoumusmäärärahoja (ml.

maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara ja ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara) ei oteta huomioon, koska kyseiset määrärahat käytetään monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärien lisäksi.

Rahoituskehysasetuksen 6 artiklan 2 kohdan mukaan maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavaran laskennassa käytetään 2 prosentin vuosittaista deflaattoria. Vuodelta 2019 jäljelle jäävä liikkumavara, joka siirretään käytettäväksi vuodelle 2020, on 1 316,9 miljoonaa euroa käypinä hintoina. Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara vuoden 2011 hintoina on 1 101,9 miljoonaa euroa.

Seuraavassa taulukossa esitetään tarkemmat tiedot maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2019 kokonaisliikkumavaran laskennasta.

Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2019 kokonaisliikkumavara	
	milj. euroa
Maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä vuonna 2019	164 123,0
Vuoden 2019 talousarviossa hyväksytyt kokonaismäärärahat	166 189,2
josta erityisrahoitusvälineet:	3 357,3
Euroopan unionin solidaarisuusrahasto	343,6
Euroopan globalisaatiorahasto	175,7
Hätäapuvaraus	351,5
Joustoväline	1 164,3
Ennakoimattomiin menoihin varattu liikkumavara	–253,9
Vuonna 2019 käyttöön otettu maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara	1 576,0
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2019 kokonaisliikkumavara (käypinä hintoina)	**1 291,1**
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2019 kokonaisliikkumavara (vuoden 2011 hintoina)	*1 101,9*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2019 kokonaisliikkumavarasta vuonna 2020 käytettävissä oleva määrä (käypinä hintoina)	**1 316,9**

Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2018 kokonaisliikkumavarasta on edelleen käyttämättä osa (1 075,5 miljoonaa euroa vuoden 2020 hintoina). Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavarasta on näin ollen vuonna 2020 käytettävissä kaikkiaan 2 392,4 miljoonaa euroa (vuoden 2020 hintoina).

Seuraavassa taulukossa esitetään tarkemmin maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavarasta käytettävissä olevat määrät ja määrärahojen käyttö vuodesta 2014 alkaen.

	2014	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
Käytettävissä oleva maksusitoumusmäärärahojen liikkumavara vuoden lopussa (vahvistettu vuotuisessa teknisessä mukautuksessa)	521,9	1 383,2	2 090,2	1 115,5	1 390,9	1 291,1	
Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavarasta vuosittain käytettävissä olevat määrät	**0,0**	**0,0**	**1 953,9**	**3 571,1**	**2 802,4**	**2 894,7**	**2 662,0**
Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara vuonna 2014	-	-	*543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara vuonna 2015	-	-	*1 410,9*	*1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara vuonna 2016	-	-	-	*2 132,0*	*1 664,6*	*315,4*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara vuonna 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*1 160,6*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara vuonna 2018	-	-	-	-	-	*1 418,7*	*1 345,1*
Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara vuonna 2019	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*
Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavaran vuotuinen käyttö	**0,0**	**0,0**	**–543,0**	**–1 939,1**	**–1 355,6**	**–1 576,0**	**–269,6**
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2014 kokonaisliikkumavara	-	-	*–543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2015 kokonaisliikkumavara	-	-	*0,0*	*–1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2016 kokonaisliikkumavara	-	-	-	*–500,0*	*–1 355,6*	*–315,4*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2017 kokonaisliikkumavara	-	-	-	-	*0,0*	*–1 160,6*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2018 kokonaisliikkumavara	-	-	-	-	-	*–100,0*	*–269,6*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2019 kokonaisliikkumavara	-	-	-	-	-	-	
Jäljellä oleva maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara vuoden lopussa	**0,0**	**0,0**	**1 410,9**	**1 632,0**	**1 446,8**	**1 318,7**	**2 392,4**
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2014 kokonaisliikkumavara	-	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2015 kokonaisliikkumavara	-	-	*1 410,9*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2016 kokonaisliikkumavara	-	-	-	*1 632,0*	*309,0*	*0,0*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2017 kokonaisliikkumavara	-	-	-	-	*1 137,8*	*0,0*	*0,0*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2018 kokonaisliikkumavara	-	-	-	-	-	*1 318,7*	*1 075,5*
Maksusitoumusmäärärahojen vuoden 2019 kokonaisliikkumavara	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*