COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 2.4.2020
COM(2020) 173 final

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL CONSIGLIO E AL PARLAMENTO EUROPEO

Adeguamento tecnico degli strumenti speciali per l'esercizio 2020 [articolo 6, paragrafo 1, lettere e) e f), del regolamento del Consiglio n. 1311/2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020]

1. INTRODUZIONE

Il regolamento che stabilisce il quadro finanziario pluriennale (regolamento QFP) per il periodo 2014-2020, modificato da ultimo dal regolamento (UE, Euratom) 2017/1123 del Consiglio[1], del 20 giugno 2017, e adeguato come indicato nella comunicazione sull'adeguamento tecnico per l'esercizio 2020[2], contiene la tabella del quadro finanziario per il periodo 2014-2020, a prezzi 2011 (tabella 1).

A norma dell'articolo 6, paragrafo 1, del regolamento QFP, ogni anno la Commissione procede, prima della procedura di bilancio dell'esercizio n+1, a un adeguamento tecnico del quadro finanziario pluriennale (QFP) in base all'evoluzione del reddito nazionale lordo (RNL) e dei prezzi dell'UE, e comunica i risultati al Parlamento europeo e al Consiglio. L'adeguamento dei massimali per l'esercizio 2020 a norma dell'articolo 6, paragrafo 1, è stato effettuato mediante l'adeguamento tecnico del maggio del 2019 e, in base all'articolo 6, paragrafo 4, non si procede ad aggiornamento.

La comunicazione che illustra l'adeguamento tecnico per l'esercizio 2020 ha indicato le disponibilità degli strumenti speciali per gli esercizi 2019 e 2020 a norma dell'articolo 6, paragrafo 1, lettere e) e f), del regolamento QFP, vale a dire le disponibilità rispettive del margine globale per gli impegni e dello strumento di flessibilità, in base ai dati noti nella primavera del 2019. Lo scopo della presente comunicazione è presentare al Parlamento europeo e al Consiglio quali altre disponibilità, apparse alla fine del 2019, esistono per l'esercizio 2020 per gli strumenti speciali a norma dell'articolo 6, paragrafo 1, lettere e) e f), del regolamento QFP, vale a dire rispettivamente per il margine globale per gli impegni e per lo strumento di flessibilità.

La presente comunicazione indica anche, a fini di informazione, gli importi disponibili per tutti gli strumenti speciali e l'utilizzo delle rispettive risorse a partire dal 2014.

2. MARGINE GLOBALE PER I PAGAMENTI

A norma dell'articolo 5 del regolamento QFP, la Commissione adegua verso l'alto il massimale di pagamento per gli anni 2015-2020 di un importo equivalente alla differenza tra i pagamenti eseguiti e il massimale di pagamento dell'anno n-1 del QFP. L'eventuale adeguamento verso l'alto è interamente compensato da una corrispondente riduzione del massimale di pagamento dell'anno n-1 a prezzi costanti 2011.

Per l'esercizio 2020 non si effettua nessun ricalcolo del margine globale per i pagamenti in quanto la soglia stabilita dall'articolo 5, paragrafo 2, del regolamento QFP è stata raggiunta dall'adeguamento tecnico per l'esercizio 2020 adottato nel maggio 2019.

---

1 GU L 163 del 24.6.2017, pag. 1.

2 COM(2019) 310 final del 15.5.2019.

3. STRUMENTI SPECIALI

Diversi strumenti sono disponibili al di fuori dei massimali di spesa stabiliti nel quadro finanziario per il periodo 2014-2020. Questi strumenti servono a permettere una reazione rapida in caso di eventi eccezionali o imprevisti, fornendo, entro certi limiti, un margine di flessibilità al di là dei massimali di spesa convenuti.

3.1. Riserva per gli aiuti d'urgenza

Conformemente all'articolo 9 del regolamento QFP modificato, la *riserva per gli aiuti d'urgenza* può essere mobilizzata fino a un importo massimo di 300 milioni di EUR all'anno a prezzi 2011, ovvero 358,5 milioni di EUR nel 2020 a prezzi correnti (2 301,4 milioni di EUR per l'intero periodo a prezzi correnti). La quota dell'importo non utilizzato dell'esercizio precedente può essere riportata all'esercizio successivo. Il riporto dal 2019 al 2020 ammonta a 45,6 milioni di EUR.

La tabella seguente indica i dettagli delle disponibilità annuali e dell'utilizzo della riserva per gli aiuti d'urgenza dal 2014.

Riserva per gli aiuti d'urgenza

in milioni di EUR

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Totale**
Importi annuali a prezzi 2011	280	280	280	300	300	300	300	**2 040**
Importi annuali a prezzi correnti	297,0	303,0	309,0	337,8	344,6	351,5	358,5	**2 301,4**
Riporto dall'esercizio precedente	0,0	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6	
Utilizzo annuale	98,1	282,5	429,8	374,7	372,2	340,0		**1 897,3**
Riporto all'esercizio successivo	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6		
Importi decaduti	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***0,0***

3.2. Fondo di solidarietà dell'Unione europea (FSUE)

Conformemente all'articolo 10 del regolamento QFP, il Fondo di solidarietà dell'UE può essere mobilizzato fino a un importo massimo di 500 milioni di EUR all'anno a prezzi 2011, ovvero 597,5 milioni di EUR nel 2020 a prezzi correnti (3 944,7 milioni di EUR per l'intero periodo a prezzi correnti). La quota dell'importo non utilizzato dell'esercizio precedente può essere riportata all'esercizio successivo. Il riporto dal 2019 al 2020 ammontava a 553,0 milioni di EUR. Nessun importo è decaduto alla fine del 2019.

La tabella seguente indica i dettagli delle disponibilità annuali e dell'utilizzo del Fondo di solidarietà dell'Unione europea (FSUE) dal 2014.

Fondo di solidarietà dell'Unione europea

in milioni di EUR

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Totale**
Importi annuali a prezzi 2011	500	500	500	500	500	500	500	**3 500**
Importi annuali a prezzi correnti	530,6	541,2	552,0	563,1	574,3	585,8	597,5	**3 944,7**
Riporto dall'esercizio precedente	0,0	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0	
Anticipi dell'esercizio successivo	0,0	0,0	0,0	294,0	-294,0	0,0	0,0	
Utilizzo annuale	126,7	82,8	33,1	1 268,3	155,9	298,1		**1 964,9**
Riporto all'esercizio successivo	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0		
Importi decaduti	*0,0*	*321,1*	*508,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***829,2***

3.3. Strumento di flessibilità

Conformemente all'articolo 11 del regolamento QFP modificato, lo *strumento di flessibilità* può essere mobilizzato fino a un importo massimo di 600 milioni di EUR all'anno a prezzi 2011, ovvero 717 milioni di EUR nel 2020 a prezzi correnti (4 315

milioni di EUR per l'intero periodo a prezzi correnti). La quota degli importi annuali non utilizzati dei 3 esercizi precedenti può essere riportata.

A norma dell'articolo 6, paragrafo 1, lettera f), che rinvia all'articolo 11, paragrafo 1, secondo comma, *ogni anno, a decorrere dal 2017, l'importo annuo disponibile per lo strumento di flessibilità è aumentato* degli importi equivalenti alle quote degli importi dell'esercizio per il Fondo di solidarietà dell'Unione europea e per il Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione che sono decadute nell'esercizio precedente.

La tabella seguente indica i dettagli delle disponibilità annuali e dell'utilizzo dello strumento di flessibilità dal 2014.

Strumento di flessibilità								
								in milioni di EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Totale**
Importi annuali a prezzi 2011	471	471	471	600	600	600	600	**3 813**
Importi annuali a prezzi correnti	500	510	520	676	689	703	717	**4 315**
Riporto dall'esercizio precedente	276,0	686,7	1010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	
Aumentati dell'importo decaduto del FEG				*138*	*151*	*144*	*175*	***608***
Aumentati dell'importo decaduto del FSUE				*508*	*0*	*0*	*0*	***508***
Utilizzo annuale	89,3	149,4	1 530,0	805,0	837,2	1 164,3	778,1	**5 353,4**
Riporto all'esercizio successivo	686,7	1 010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	0,0	
Disponibilità	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	316,3	**316,3**
Importi decaduti	*0,0*	*37,2*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***37,2***

3.4. Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (FEG)

Conformemente all'articolo 12 del regolamento QFP, il *Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione* può essere mobilizzato fino a un importo massimo di 150 milioni di EUR all'anno a prezzi 2011, ovvero 179,3 milioni di EUR nel 2020 a prezzi correnti (1 183,4 milioni di EUR per l'intero periodo a prezzi correnti). Gli importi inutilizzati dell'esercizio precedente non possono essere riportati. L'importo di 175,1 milioni di EUR decaduto alla fine del 2019 è utilizzato per aumentare lo strumento di flessibilità nel 2020.

La tabella seguente indica i dettagli delle disponibilità annuali e dell'utilizzo del FEG dal 2014.

Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione								
								in milioni di EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Totale**
Importi annuali a prezzi 2011	150	150	150	150	150	150	150	**1 050**
Importi annuali a prezzi correnti	159,2	162,4	165,6	168,9	172,3	175,7	179,3	**1 183,4**
Utilizzo annuale	81,0	43,4	28,0	18,1	28,0	0,6		**199,1**
Importi decaduti	*78,2*	*119,0*	*137,6*	*150,8*	*144,3*	*175,1*		***629,9***

3.5. Margine per imprevisti

Conformemente all'articolo 13 del regolamento QFP, un margine per imprevisti che può arrivare fino allo 0,03% del reddito nazionale lordo dell'Unione è costituito al di fuori dei massimali del quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020.

In valori assoluti l'importo del margine per imprevisti per l'esercizio 2020 è di 5 096,8 milioni di EUR, come stabilito nel documento di adeguamento tecnico del QFP per l'esercizio 2020 adottato nel maggio 2019.

La tabella seguente indica i dettagli delle disponibilità annuali e dell'utilizzo del margine per imprevisti dal 2014.

Margine per imprevisti								
								in milioni di EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Totale**
Importi annuali disponibili	4 026,7	4 175,4	4 438,2	4 496,8	4 711,3	4 946,7	5 096,8	**31 892**
Utilizzo annuale								
In stanziamenti di impegno	0,0	0,0	240,1	1 906,2	0,0	0,0	0,0	**2 146,3**
In stanziamenti di pagamento	2 818,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**2 818,2**
Compensazione annuale								
In stanziamenti di impegno	0,0	0,0	-240,1	-1 082,3	-318,0	-253,9	-252,0	**-2 146,3**
In stanziamenti di pagamento	0,0	0,0	0,0	-2 818,2	0,0	0,0	0,0	**-2 818,2**

3.6. Margine globale per gli impegni per la crescita e l'occupazione, in particolare l'occupazione giovanile, nonché per la migrazione e le misure di sicurezza (MGI)

Ai sensi dell'articolo 14 del regolamento QFP, modificato dal regolamento (UE, Euratom) 2017/1123 del Consiglio, i margini ancora disponibili al di sotto dei massimali del QFP per gli stanziamenti di impegno costituiscono un margine globale per gli impegni, da rendere disponibile al di là dei massimali stabiliti dal QFP per gli anni dal 2016 al 2020 per obiettivi politici relativi alla crescita e all'occupazione, in particolare l'occupazione giovanile, nonché alla migrazione e alla sicurezza.

Nel bilancio definitivo 2019 il margine che resta disponibile al di sotto del massimale di impegno ammonta a 1 291,1 milioni di EUR. Gli impegni in materia di strumenti speciali (compreso l'utilizzo dell'MGI e del margine per imprevisti) non sono presi in considerazione in quanto sono eseguiti al di là dei massimali del QFP.

Conformemente all'articolo 6, paragrafo 2, del regolamento QFP, per il calcolo dell'MGI è utilizzato il deflatore del 2% annuo. L'importo del margine residuo dell'esercizio 2019 da rendere disponibile per l'esercizio 2020 corrisponde a 1 316,9 milioni di EUR a prezzi correnti. L'importo dell'MGI a prezzi 2011 corrisponde a 1 101,9 milioni di EUR.

La tabella seguente indica i dettagli del calcolo dell'MGI 2019:

Margine globale per gli impegni - 2019	
	in milioni di EUR
Massimale SI 2019	164 123,0
Totale stanziamenti autorizzati bilancio 2019	166 189,2
dei quali destinati agli strumenti speciali:	3 357,3
Fondo di solidarietà dell'Unione europea	343,6
Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione	175,7
Riserva per gli aiuti d'urgenza	351,5
Strumento di flessibilità	1 164,3
Margine per imprevisti	-253,9
MGI mobilizzato nel 2019	1 576,0
Margine globale per gli impegni 2019 (prezzi correnti)	**1 291,1**
Margine globale per gli impegni 2019 (prezzi 2011)	*1 101,9*

MGI 2019 disponibile nel 2020 (prezzi correnti)	**1 316,9**

Attualmente, è ancora disponibile una quota dell'MGI 2018 (1 075,5 milioni di EUR a prezzi 2020). La disponibilità complessiva dell'MGI nel 2020 ammonta pertanto a 2 392,4 milioni di EUR (a prezzi 2020).

La tabella seguente indica i dettagli delle disponibilità e degli importi utilizzati dell'MGI per il 2014.

	2014	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
Margine per gli impegni disponibile a fine esercizio (confermato dall'adeguamento tecnico annuale)	521,9	1 383,2	2 090,2	1 115,5	1 390,9	1 291,1	
Disponibilità dell'MGI per esercizio	**0,0**	**0,0**	**1 953,9**	**3 571,1**	**2 802,4**	**2 894,7**	**2 662,0**
MGI 2014	-	-	*543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
MGI 2015	-	-	*1 410,9*	*1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
MGI 2016	-	-	-	*2 132,0*	*1 664,6*	*315,4*	*0,0*
MGI 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*1 160,6*	*0,0*
MGI 2018	-	-	-	-	-	*1 418,7*	*1 345,1*
MGI 2019	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*
Utilizzo annuale dell'MGI	**0,0**	**0,0**	**-543,0**	**-1 939,1**	**-1 355,6**	**-1 576,0**	**-269,6**
MGI 2014	-	-	*-543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
MGI 2015	-	-	*0,0*	*-1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
MGI 2016	-	-	-	*-500,0*	*-1 355,6*	*-315,4*	*0,0*
MGI 2017	-	-	-	-	*0,0*	*-1 160,6*	*0,0*
MGI 2018	-	-	-	-	-	*-100,0*	*-269,6*
MGI 2019	-	-	-	-	-	-	
MGI residuo a fine esercizio	**0,0**	**0,0**	**1 410,9**	**1 632,0**	**1 446,8**	**1 318,7**	**2 392,4**
MGI 2014	-	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
MGI 2015	-	-	*1 410,9*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
MGI 2016	-	-	-	*1 632,0*	*309,0*	*0,0*	*0,0*
MGI 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*0,0*	*0,0*
MGI 2018	-	-	-	-	-	*1 318,7*	*1 075,5*
MGI 2019	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*