ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 2.4.2020
COM(2020) 173 final

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

Τεχνική προσαρμογή όσον αφορά τους ειδικούς μηχανισμούς για το 2020 (άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και στ) του κανονισμού αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020)

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020 (κανονισμός για το ΠΔΠ), όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2017/1123 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 2017[1], και προσαρμόστηκε όπως εμφαίνεται στην ανακοίνωση σχετικά με την τεχνική προσαρμογή για το 2020[2], περιλαμβάνει τον πίνακα του δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020, εκφρασμένο σε τιμές του 2011 (πίνακας 1).

Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του κανονισμού για το ΠΔΠ, πριν από την έναρξη της διαδικασίας του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους ν+1, η Επιτροπή προβαίνει κάθε έτος σε τεχνική προσαρμογή του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ), σε συνάρτηση με την εξέλιξη του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος (ΑΕΕ) και των τιμών της ΕΕ, και ανακοινώνει τα αποτελέσματα στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η προσαρμογή των ανώτατων ορίων σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 έγινε στην τεχνική προσαρμογή για το 2020 τον Μάιο του 2019 και βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 4 δεν επικαιροποιείται.

Στην ανακοίνωση σχετικά με την τεχνική προσαρμογή για το 2020 αναφέρεται η διαθεσιμότητα των ειδικών μηχανισμών για τα έτη 2019 και 2020 σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο ε) και στ) του κανονισμού για το ΠΔΠ όσον αφορά τη διαθεσιμότητα του συνολικού περιθωρίου ανάληψης υποχρεώσεων και του μηχανισμού ευελιξίας, αντίστοιχα, σύμφωνα με τα στοιχεία που ήταν γνωστά την άνοιξη του 2019. Σκοπός της παρούσας ανακοίνωσης είναι να παρουσιαστούν στο Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο οι πρόσθετες διαθέσιμες πιστώσεις των ειδικών μηχανισμών σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και στ) του κανονισμού για το ΠΔΠ όσον αφορά το συνολικό περιθώριο ανάληψης υποχρεώσεων και τον μηχανισμό ευελιξίας, αντίστοιχα, για το έτος 2020, οι οποίες κατέστησαν διαθέσιμες στα τέλη του 2019.

Στην ανακοίνωση παρουσιάζονται επίσης τα διαθέσιμα ποσά όλων των ειδικών μηχανισμών και η χρήση τους από το 2014 για σκοπούς ενημέρωσης.

2. ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΠΕΡΙΘΩΡΙΟ ΠΛΗΡΩΜΩΝ (ΣΠΠ)

Σύμφωνα με το άρθρο 5 του κανονισμού για το ΠΔΠ, η Επιτροπή προσαρμόζει το ανώτατο όριο πληρωμών προς τα άνω για τα έτη 2015-2020 με ποσό ίσο με τη διαφορά μεταξύ των πληρωμών που έχουν εκτελεσθεί και του ανώτατου ορίου πληρωμών του ΠΔΠ για το έτος ν-1. Κάθε προσαρμογή προς τα άνω αντισταθμίζεται εξ ολοκλήρου με αντίστοιχη μείωση του ανώτατου ορίου πληρωμών για το έτος ν-1 σε σταθερές τιμές 2011.

Δεν πραγματοποιείται νέος υπολογισμός του ΣΠΠ για το 2020, δεδομένου ότι το όριο που καθορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού για το ΠΔΠ συμπληρώθηκε στην τεχνική προσαρμογή για το 2020 που εγκρίθηκε τον Μάιο του 2019.

---

[1] ΕΕ L 163 της 24.6.2017, σ. 1.

[2] COM(2019) 310 final της 15.5.2019.

3. ΕΙΔΙΚΟΙ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ

Ορισμένοι μηχανισμοί είναι διαθέσιμοι πέραν των ανωτάτων ορίων δαπανών που συμφωνήθηκαν στο δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020. Στόχος αυτών των μηχανισμών είναι να παρέχουν τη δυνατότητα ταχείας αντίδρασης σε εξαιρετικές ή απρόβλεπτες περιστάσεις και, εντός ορισμένων ορίων, προσφέρουν κάποια ευελιξία πέραν των συμφωνηθέντων ανωτάτων ορίων δαπανών.

3.1. Αποθεματικό επείγουσας βοήθειας (ΑΕΒ)

Σύμφωνα με το άρθρο 9 του τροποποιημένου κανονισμού για το ΠΔΠ, από το *αποθεματικό επείγουσας βοήθειας* μπορεί να κινητοποιηθεί ανώτατο ποσό ύψους 300 εκατ. EUR ετησίως σε τιμές 2011, ή 358,5 εκατ. EUR το 2020 σε τρέχουσες τιμές (2 301,4 εκατ. EUR για το σύνολο της περιόδου, σε τρέχουσες τιμές). Το μέρος του μη χρησιμοποιηθέντος ποσού του προηγουμένου έτους μπορεί να μεταφερθεί στο επόμενο έτος. Η μεταφορά από το 2019 στο 2020 ανέρχεται σε 45,6 εκατ. EUR.

Ο παρακάτω πίνακας δείχνει τα στοιχεία των ετήσιων διαθέσιμων πιστώσεων και της χρήσης του ΑΕΒ από το 2014:

Αποθεματικό Επείγουσας Βοήθειας								
								σε εκατ. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Σύνολο**
Ετήσια ποσά σε τιμές 2011	280	280	280	300	300	300	300	**2 040**
Ετήσια ποσά σε τρέχουσες τιμές	297,0	303,0	309,0	337,8	344,6	351,5	358,5	**2 301,4**
Μεταφορά από το προηγούμενο έτος	0,0	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6	
Ετήσια χρήση	98,1	282,5	429,8	374,7	372,2	340,0		**1 897,3**
Μεταφορά στο επόμενο έτος	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6		
Καταργήθηκαν	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***0,0***

3.2. Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΤΑΕΕ)

Σύμφωνα με το άρθρο 10 του κανονισμού για το ΠΔΠ, από το *Ταμείο Αλληλεγγύης της ΕΕ* μπορεί να κινητοποιηθεί ανώτατο ποσό ύψους 500 εκατ. EUR ετησίως σε τιμές 2011 ή 597,5 εκατ. EUR το 2020 σε τρέχουσες τιμές (3 944,7 εκατ. EUR για το σύνολο της περιόδου, σε τρέχουσες τιμές). Το μέρος του μη χρησιμοποιηθέντος ποσού του προηγουμένου έτους μπορεί να μεταφερθεί στο επόμενο έτος. Η μεταφορά από το 2019 στο 2020 ανέρχεται σε 553,0 εκατ. EUR. Κανένα ποσό δεν καταργήθηκε στο τέλος του 2019.

Ο παρακάτω πίνακας δείχνει τα στοιχεία των ετήσιων διαθέσιμων πιστώσεων και της χρήσης του ΤΑΕΕ από το 2014:

Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης								
								σε εκατ. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Σύνολο**
Ετήσια ποσά σε τιμές 2011	500	500	500	500	500	500	500	**3 500**
Ετήσια ποσά σε τρέχουσες τιμές	530,6	541,2	552,0	563,1	574,3	585,8	597,5	**3 944,7**
Μεταφορά από το προηγούμενο έτος	0,0	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0	
Εμπροσθοβαρής χορήγηση από το επόμενο έτος	0,0	0,0	0,0	294,0	-294,0	0,0	0,0	
Ετήσια χρήση	126,7	82,8	33,1	1 268,3	155,9	298,1		**1 964,9**
Μεταφορά στο επόμενο έτος	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0		
Καταργήθηκαν	*0,0*	*321,1*	*508,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***829,2***

3.3. Μηχανισμός ευελιξίας

Σύμφωνα με το άρθρο 11 του τροποποιημένου κανονισμού για το ΠΔΠ, από τον *μηχανισμό ευελιξίας* μπορεί να κινητοποιηθεί ανώτατο ποσό ύψους 600 εκατ. EUR ετησίως σε τιμές 2011 ή 717 εκατ. EUR το 2020 σε τρέχουσες τιμές (4 315 εκατ. EUR για το σύνολο της περιόδου, σε τρέχουσες τιμές). Το μέρος των μη χρησιμοποιηθέντων ετήσιων ποσών των προηγούμενων τριών ετών μπορεί να μεταφερθεί.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο στ) που αναφέρεται στο άρθρο 11 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο, *κάθε έτος, αρχής γενομένης από το 2017, το ετήσιο ποσό που είναι διαθέσιμο για τον μηχανισμό ευελιξίας αυξάνεται* κατά ποσό ισοδύναμο προς το μέρος του ετήσιου ποσού του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση το οποίο καταργήθηκε το προηγούμενο έτος.

Ο παρακάτω πίνακας δείχνει τα στοιχεία των ετήσιων διαθέσιμων πιστώσεων και της χρήσης του μηχανισμού ευελιξίας από το 2014:

Μηχανισμός ευελιξίας								
								σε εκατ. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Σύνολο**
Ετήσια ποσά σε τιμές 2011	471	471	471	600	600	600	600	**3 813**
Ετήσια ποσά σε τρέχουσες τιμές	500	510	520	676	689	703	717	**4 315**
Μεταφορά από το προηγούμενο έτος	276,0	686,7	1010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	
Αυξήθηκαν κατά το καταργηθέν ποσό του ΕΤΠ				*138*	*151*	*144*	*175*	***608***
Αυξήθηκαν κατά το καταργηθέν ποσό του ΤΑΕΕ				*508*	*0*	*0*	*0*	***508***
Ετήσια χρήση	89,3	149,4	1 530,0	805,0	837,2	1 164,3	778,1	**5 353,4**
Μεταφορά στο επόμενο έτος	686,7	1 010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	0,0	
Διαθέσιμα	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	316,3	**316,3**
Καταργήθηκαν	*0,0*	*37,2*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***37,2***

3.4. Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ)

Σύμφωνα με το άρθρο 12 του κανονισμού για το ΠΔΠ, από το *Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση* μπορεί να κινητοποιηθεί ανώτατο ποσό ύψους 150 εκατ. EUR ετησίως σε τιμές 2011 ή 179,3 εκατ. EUR το 2020 σε τρέχουσες τιμές (1 183,4 εκατ. EUR για το σύνολο της περιόδου, σε τρέχουσες τιμές). Τα μη χρησιμοποιηθέντα ποσά του προηγούμενου έτους δεν μπορούν να μεταφερθούν. Το ποσό των 175,1 εκατ. EUR που καταργήθηκε στο τέλος του 2019 χρησιμοποιείται για να αυξηθεί το ποσό του μηχανισμού ευελιξίας το 2020.

Ο παρακάτω πίνακας δείχνει τα στοιχεία των ετήσιων διαθέσιμων πιστώσεων και της χρήσης του ΕΤΠ από το 2014:

Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση								
								σε εκατ. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Σύνολο**
Ετήσια ποσά σε τιμές 2011	150	150	150	150	150	150	150	**1 050**
Ετήσια ποσά σε τρέχουσες τιμές	159,2	162,4	165,6	168,9	172,3	175,7	179,3	**1 183,4**
Ετήσια χρήση	81,0	43,4	28,0	18,1	28,0	0,6		**199,1**
Καταργήθηκαν	*78,2*	*119,0*	*137,6*	*150,8*	*144,3*	*175,1*		***629,9***

3.5. Περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες

Σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού για το ΠΔΠ, προβλέπεται περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες ύψους 0,03 % του Ακαθάριστου Εθνικού Εισοδήματος της Ένωσης, επιπλέον των ανώτατων ορίων του δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020.

Το απόλυτο ποσό του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες για το έτος 2020 ανέρχεται σε 5 096,8 εκατ. EUR, όπως καθορίστηκε στην τεχνική προσαρμογή του ΠΔΠ για το 2020 που εγκρίθηκε τον Μάιο του 2019.

Ο παρακάτω πίνακας δείχνει τα στοιχεία των ετήσιων διαθέσιμων πιστώσεων και της χρήσης του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες από το 2014:

Περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες								
								σε εκατ. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Σύνολο**
Ετήσια διαθέσιμα ποσά	4 026,7	4 175,4	4 438,2	4 496,8	4 711,3	4 946,7	5 096,8	**31 892**
Ετήσια χρήση								
Σε αναλήψεις υποχρεώσεων	0,0	0,0	240,1	1 906,2	0,0	0,0	0,0	**2 146,3**
Σε πληρωμές	2 818,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**2 818,2**
Ετήσια αντιστάθμιση								
Σε αναλήψεις υποχρεώσεων	0,0	0,0	-240,1	-1 082,3	-318,0	-253,9	-252,0	**-2 146,3**
Σε πληρωμές	0,0	0,0	0,0	-2 818,2	0,0	0,0	0,0	**-2 818,2**

3.6. Συνολικό περιθώριο για αναλήψεις υποχρεώσεων για την ανάπτυξη και την απασχόληση, ιδιαίτερα για την απασχόληση των νέων, καθώς και για μέτρα μετανάστευσης και ασφάλειας (ΣΠΑ)

Σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού για το ΠΔΠ, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2017/1123 του Συμβουλίου, τα περιθώρια που παραμένουν διαθέσιμα κάτω από τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ για πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων συνιστούν συνολικό περιθώριο του ΠΔΠ για αναλήψεις υποχρεώσεων, διαθέσιμο πάνω από τα ανώτατα όρια που καθορίζονται στο ΠΔΠ για τα έτη 2016 έως 2020 για στόχους πολιτικής που αφορούν την ανάπτυξη και την απασχόληση, ιδιαίτερα την απασχόληση των νέων, καθώς και τη μετανάστευση και την ασφάλεια.

Στον οριστικό προϋπολογισμό του 2019 το περιθώριο που παρέμεινε διαθέσιμο κάτω από το ανώτατο όριο ανάληψης υποχρεώσεων ανέρχεται σε 1 291,1 εκατ. EUR. Οι αναλήψεις υποχρεώσεων για ειδικούς μηχανισμούς (συμπεριλαμβανομένης της χρήσης του ΣΠΑ και του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες) δεν λαμβάνονται υπόψη διότι εφαρμόζονται πάνω από τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού για το ΠΔΠ, για τον υπολογισμό του ΣΠΑ χρησιμοποιείται ο ετήσιος αποπληθωριστής 2 %. Το ποσό του υπόλοιπου περιθωρίου από το 2019 που θα είναι διαθέσιμο για το 2020 αντιστοιχεί σε 1 316,9 εκατ. EUR σε τρέχουσες τιμές. Το ποσό του ΣΠΑ σε τιμές 2011 αντιστοιχεί σε 1 101,9 εκατ. EUR.

Ο παρακάτω πίνακας δείχνει τα στοιχεία του υπολογισμού του ΣΠΑ 2019:

Συνολικό περιθώριο ανάληψης υποχρεώσεων - 2019
σε εκατ. EUR

Ανώτατο όριο ΠΑΥ 2019	164 123,0
Σύνολο εγκεκριμένων πιστώσεων στον προϋπολογισμό του 2019	166 189,2
εκ των οποίων ειδικοί μηχανισμοί:	3 357,3
Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης	343,6
Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση	175,7
Αποθεματικό Επείγουσας Βοήθειας	351,5
Μηχανισμός ευελιξίας	1 164,3
Περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες	-253,9
ΣΠΑ που κινητοποιήθηκε το 2019	1 576,0
Συνολικό περιθώριο ανάληψης υποχρεώσεων το 2019 (σε τρέχουσες τιμές)	**1 291,1**
Συνολικό περιθώριο ανάληψης υποχρεώσεων το 2019 (σε τιμές 2011)	*1 101,9*
ΣΠΑ 2019 διαθέσιμο το 2020 (σε τρέχουσες τιμές)	**1 316,9**

Επί του παρόντος, ένα μέρος του ΣΠΑ του 2018 (1 075,5 εκατ. EUR σε τιμές του 2020) παραμένει διαθέσιμο. Οι συνολικές διαθέσιμες πιστώσεις του ΣΠΑ το 2020 ανέρχονται επομένως σε 2 392,4 εκατ. EUR (σε τιμές 2020).

Ο παρακάτω πίνακας δείχνει τα στοιχεία των διαθέσιμων πιστώσεων και της χρήσης του ΣΠΑ από το 2014:

	2014	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
Περιθώριο ανάληψης υποχρεώσεων διαθέσιμο στο τέλος του έτους (επιβεβαιωμένο από την ετήσια ΤΠ)	521,9	1 383,2	2 090,2	1 115,5	1 390,9	1 291,1	
Ετήσιο διαθέσιμο ΣΠΑ	**0,0**	**0,0**	**1 953,9**	**3 571,1**	**2 802,4**	**2 894,7**	**2 662,0**
ΣΠΑ 2014	-	-	*543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ΣΠΑ 2015	-	-	*1 410,9*	*1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ΣΠΑ 2016	-	-	-	*2 132,0*	*1 664,6*	*315,4*	*0,0*
ΣΠΑ 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*1 160,6*	*0,0*
ΣΠΑ 2018	-	-	-	-	-	*1 418,7*	*1 345,1*
ΣΠΑ 2019	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*
Ετήσια χρήση ΣΠΑ	**0,0**	**0,0**	**-543,0**	**-1 939,1**	**-1 355,6**	**-1 576,0**	**-269,6**
ΣΠΑ 2014	-	-	*-543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ΣΠΑ 2015	-	-	*0,0*	*-1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ΣΠΑ 2016	-	-	-	*-500,0*	*-1 355,6*	*-315,4*	*0,0*
ΣΠΑ 2017	-	-	-	-	*0,0*	*-1 160,6*	*0,0*
ΣΠΑ 2018	-	-	-	-	-	*-100,0*	*-269,6*
ΣΠΑ 2019	-	-	-	-	-	-	
Εναπομένον ΣΠΑ στο τέλος του έτους	**0,0**	**0,0**	**1 410,9**	**1 632,0**	**1 446,8**	**1 318,7**	**2 392,4**
ΣΠΑ 2014	-	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ΣΠΑ 2015	-	-	*1 410,9*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ΣΠΑ 2016	-	-	-	*1 632,0*	*309,0*	*0,0*	*0,0*
ΣΠΑ 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*0,0*	*0,0*
ΣΠΑ 2018	-	-	-	-	-	*1 318,7*	*1 075,5*
ΣΠΑ 2019	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*