Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/308

17.2.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/308

av den 14 februari 2025

om fastställande av en enhetlig mall för rapporten om återinförande eller förlängning av gränskontroll vid de inre gränserna i enlighet med artikel 33 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/399 av den 9 mars 2016 om en unionskodex om gränspassage för personer (kodex om Schengengränserna) ([1]), särskilt artikel 33.4, och

av följande skäl:

(1) Inrättandet av ett område där personer kan röra sig fritt utan inre gränser är en av unionens viktigaste landvinningar. Återinförandet av gränskontroll vid de inre gränserna bör därför förbli ett undantag och endast vara en sista utväg.

(2) Enligt förordning (EU) 2016/399 ska medlemsstater som har utfört gränskontroll vid de inre gränserna inom fyra veckor från det att gränskontroll vid de inre gränserna har upphävts överlämna en rapport till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om återinförandet och, i tillämpliga fall, förlängningen av gränskontroll vid de inre gränserna.

(3) Kommissionen ska anta en genomförandeakt för att fastställa en enhetlig mall för rapporten om återinförandet och, i tillämpliga fall, förlängningen av gränskontroll vid de inre gränserna.

(4) Den enhetliga mallen bör omfatta alla element som medlemsstaterna är skyldiga att tillhandahålla enligt förordning (EU) 2016/399.

(5) Kommissionen får avge ett yttrande om efterhandsbedömningen av det tillfälliga återinförandet av gränskontroll vid en eller flera inre gränser eller vid avsnitt av dessa.

(6) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltog Danmark inte i antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1717 ([2]) om ändring av förordning (EU) 2016/399 och den är inte bindande för eller tillämplig på Danmark. Eftersom förordning (EU) 2024/1717 utgör en utveckling av Schengenregelverket anmälde Danmark emellertid den 19 november 2024 i enlighet med artikel 4 i det protokollet sitt beslut att genomföra förordning (EU) 2024/1717 i sin nationella lagstiftning. Danmark är därför enligt internationell rätt skyldigt att genomföra detta beslut.

(7) Detta beslut utgör inte en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG ([3]). Irland deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.

([1]) EUT L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.
([2]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1717 av den 13 juni 2024 om ändring av förordning (EU) 2016/399 om en unionskodex om gränspassage för personer (EUT L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).
([3]) Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) När det gäller Cypern utgör detta beslut en akt som utvecklar Schengenregelverket eller som på annat sätt har samband med detta i den mening som avses i artikel 3.2 i 2003 års anslutningsakt.

(9) När det gäller Island och Norge utgör detta beslut, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket ([4]), en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i rådets beslut 1999/437/EG ([5]).

(10) När det gäller Schweiz utgör detta beslut, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket ([6]), en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2008/146/EG ([7]).

(11) När det gäller Liechtenstein utgör detta beslut, i enlighet med protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket ([8]), en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket som omfattas av det område som avses i artikel 1 A i beslut 1999/437/EG jämförd med artikel 3 i rådets beslut 2011/350/EU ([9]).

(12) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från kommittén för kodexen om Schengengränserna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den enhetliga mall för rapporten om återinförandet eller förlängningen av gränskontroll vid de inre gränserna vilken avses i artikel 33.4 i förordning (EU) 2016/399 fastställs i bilagan till detta beslut.

([4]) EGT L 176, 10.7.1999, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.
([5]) Rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EGT L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).
([6]) EUT L 53, 27.2.2008, s. 52.
([7]) Rådets beslut 2008/146/EG av den 28 januari 2008 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket (EUT L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).
([8]) EUT L 160, 18.6.2011, s. 21.
([9]) Rådets beslut 2011/350/EU av den 7 mars 2011 om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om Furstendömet Liechtensteins anslutning till avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, om avskaffande av kontroller vid de inre gränserna och om personers rörlighet (EUT L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 14 februari 2025.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

Rapport om återinförande eller förlängning av gränskontroll vid de inre gränserna

1. **Rapport inlämnad av:**

Ange vilken medlemsstat som lämnar in rapporten.

2. **Inlämningsdatum:**

Ange datum.

3. **Period som rapporten avser:**

Ange vilken period rapporten avser, med hänvisning till meddelandet om återinförande eller förlängning av gränskontroll vid de inre gränserna.

4. **Rapport inlämnad**

☐ inom fyra veckor från det att gränskontrollen vid de inre gränserna upphävdes

☐ vid utgången av de första tolv månaderna, när gränskontrollen har förlängts i enlighet med artikel 25a.5 i förordning (EU) 2016/399

☐ vid utgången av de andra tolv månaderna, när gränskontrollen har förlängts i enlighet med artikel 25a.5 i förordning (EU) 2016/399

5. **Rapport om upphävande av gränskontroll vid de inre gränserna efter**

☐ ett första återinförande av gränskontroll vid de inre gränserna (oförutsebar händelse): artikel 25a.1 i förordning (EU) 2016/399

☐ en förlängning av gränskontroll vid de inre gränserna (oförutsebar händelse): artikel 25a.3 i förordning (EU) 2016/399

☐ ett första återinförande av gränskontroll vid de inre gränserna (förutsebar händelse): artikel 25a.4 och 25a.5 i förordning (EU) 2016/399

☐ en förlängning av gränskontroll vid de inre gränserna (förutsebar händelse): artikel 25a.4 och 25a.5 i förordning (EU) 2016/399

☐ en förlängning av gränskontroll vid de inre gränserna efter två år, i allvarliga, exceptionella situationer: artikel 25a.6 i förordning (EU) 2016/399

☐ en förlängning av gränskontroll vid de inre gränserna efter två år och sex månader, i allvarliga, exceptionella situationer: artikel 25a.6 i förordning (EU) 2016/399

☐ ett återinförande av gränskontroll vid de inre gränserna i enlighet med ett genomförandebeslut av rådet: artikel 28.1 och 28.5 i förordning (EU) 2016/399

6. **Beskrivning av det praktiska genomförandet av gränskontroll vid de inre gränserna (per avsnitt och/eller gränsövergångsställe)**

6.1 *Antal personer och fordon som kontrollerats.*

6.2 *Typ av inre gränskontroll och arbetssätt:*

a) *statisk eller dynamisk*

b) *fortlöpande eller stickprovskontroll*

c) *frekvens*

d) *varaktighet*

e) *intensitet*

f) *myndigheter som utför gränskontrollen*

g) *användning av infrastruktur*

h) *användning av tekniska hjälpmedel*

6.3 *Antal gränsöverskridande trafikförbindelser som har stängts av (väg, vatten, järnväg) i samband med återinförandet eller förlängningen av gränskontroll vid de inre gränserna*

6.4 *Samråd med angränsande medlemsstater före, under eller efter återinförandet eller förlängningen av gränskontroll vid de inre gränserna*

6.5 *Åtgärder som vidtagits som svar på kommissionens yttrande(n) (i förekommande fall)*

6.6 *Åtgärder som vidtagits som svar på ett samråd (i förekommande fall)*

6.7 *Användning av och riktighet i de riskbedömningar som gjorts före, under eller efter återinförandet av gränskontroll vid de inre gränserna*

6.8 *Information om operativt samarbete och informationsutbyte med angränsande medlemsstater före, under eller efter återinförandet av inre gränskontroll*

Om den begärda informationen inte är tillgänglig, förklara varför och ange om möjligt uppskattningar.

7. **Inledande och uppföljande bedömning, samt efterhandsbedömning, av proportionalitet och nödvändighet**

7.1 **Lämplighet: i vilken utsträckning återinförandet eller förlängningen av gränskontroll vid de inre gränserna avhjälpte hotet på ett adekvat sätt**

7.2 **Orsaker till att det inte var möjligt att uppnå målen genom**

a) *tillämpning av alternativa åtgärder såsom proportionella kontroller som utförs i samband med de kontroller inom territoriet som avses i artikel 23 a i förordning (EU) 2016/399,*
b) *tillämpning av det förfarande som fastställs i artikel 23a i förordning (EU) 2016/399,*
c) *andra former av polissamarbete som föreskrivs enligt unionsrätten,*
d) *gemensamma åtgärder avseende de tillfälliga restriktioner för resor till medlemsstaterna som avses i artikel 21a.2 i förordning (EU) 2016/399.*

7.3 **Effekt på rörligheten för personer inom området utan inre gränskontroll och gränsregionernas funktion**

Ange uppgifter om förändringar i gränsöverskridande flöden, särskilt när det gäller gränsarbetare och ekonomiska aktörer, väntetider och trafikstockningar.
Ange vilka gränsregioner, anmälda enligt artikel 42b i förordning (EU) 2016/399, som berördes av gränskontrollen vid de inre gränserna.
Ange vilka åtgärder som vidtagits för att begränsa konsekvenserna av gränskontrollen vid de inre gränserna.
Ange också information om klagomål och överklaganden mot återinförandet av inre gränskontroll på nationell nivå, när så är relevant.

7.4 **Om hotet bestod av en exceptionell situation som kännetecknas av plötsliga storskaliga otillåtna förflyttningar av tredjelandsmedborgare, i den mening som avses i artikel 25.1 c i förordning (EU) 2016/399**

a) *Utvärdering av hurdan press som satts på de totala resurserna och kapaciteten och hur den utvecklats, de behöriga myndigheternas förberedelser samt risken för Schengenområdets övergripande funktionssätt.*
b) *Utvärdering av korrektheten i tidigare riskbedömningar och den information som lämnats, inbegripet eventuell information från unionsbyråer.*

7.5 **Faktorer som ledde till beslutet att upphäva gränskontrollen vid de inre gränserna, i tillämpliga fall**

7.6 **Antal personer som gripits under den återinförda gränskontrollen vid de inre gränserna, om sådana uppgifter finns tillgängliga**

Om uppgifter finns tillgängliga, ange hur många personer som gripits på grund av misstanke om
a) *terroristbrott,*
b) *människosmuggling,*
c) *människohandel,*
d) *andra brott än terrorism, människosmuggling eller människohandel,*
e) *irreguljär inresa eller vistelse (dvs. att personen inte, eller inte längre, uppfyller inresekraven i artikel 6 i förordning (EU) 2016/399 eller passerar den inre gränsen utanför de godkända gränsövergångsställena).*

7.7 **Antal ansökningar om internationellt skydd som gjorts vid de inre gränserna under den återinförda eller förlängda gränskontrollen vid de inre gränserna**

8. **Nekad inresa, överföring och återtagande vid de inre gränserna**

8.1 *Totalt antal tredjelandsmedborgare som inte beviljats inresa under den återinförda gränskontrollen vid de inre gränserna, om sådana uppgifter finns tillgängliga. Ange också, om uppgifter finns tillgängliga, hur många personer som*

a) *meddelats ett beslut om återvändande efter gripandet och/eller ett beslut om nekad inresa med motsvarande tillämpning av artikel 14 i förordning (EU) 2016/399,*

b) *överförts enligt det förfarande som avses i artikel 23a i förordning (EU) 2016/399 (om det tillämpas parallellt),*

c) *återtagits inom ramen för befintliga bilaterala återtagandeavtal eller återtagandearrangemang,*

d) *annat (ange tillämplig rättslig grund).*

8.2 *I tillämpliga fall: redogör för de särskilda omständigheter som motiverar en parallell tillämpning av artikel 23a i förordning (EU) 2016/399 under den återinförda eller förlängda gränskontrollen vid de inre gränserna*

9. **Översikt över åtgärder som tillämpats parallellt under den återinförda eller förlängda gränskontrollen vid de inre gränserna**

a) *Alternativa åtgärder, t.ex. proportionella kontroller i den mening som avses i artikel 23 i förordning (EU) 2016/399*

b) *Andra former av polissamarbete enligt unionsrätten*

c) *Tillfälliga folkhälsorelaterade reserestriktioner (artikel 21a.2 i förordning (EU) 2016/399)*

d) *Regionala och bilaterala samarbetsinitiativ, även med tredjeländer*

10. **Sekretess för upplysningarna (artikel 35 i förordning (EU) 2016/399)**

Ange om någon del av rapporten ska omfattas av sekretess, och i sådana fall vilken.