Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/308

17.2.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/308 VAN DE COMMISSIE

van 14 februari 2025

tot vaststelling van een uniform model voor het verslag over de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen overeenkomstig artikel 33 van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscode) ([1]), en met name artikel 33, lid 4,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De totstandbrenging van een ruimte waarin personen zich vrij kunnen verplaatsen, zonder binnengrenzen, is een van de belangrijkste verwezenlijkingen van de Unie. Daarom moet de herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen een uitzondering en alleen een uiterste middel blijven.

(2) Verordening (EU) 2016/399 verplicht de lidstaten die grenstoezicht aan de binnengrenzen hebben uitgeoefend, om binnen vier weken na de opheffing van grenstoezicht aan de binnengrenzen bij het Europees Parlement, de Raad en de Commissie een verslag in te dienen over de herinvoering en, in voorkomend geval, de verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

(3) De Commissie moet een uitvoeringshandeling aannemen om een uniform model vast te stellen voor het verslag over de herinvoering en, in voorkomend geval, de verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

(4) Het uniforme model moet alle elementen omvatten die de lidstaten op grond van Verordening (EU) 2016/399 moeten verstrekken.

(5) De Commissie kan een advies uitbrengen over de evaluatie achteraf van de tijdelijke herinvoering van grenstoezicht aan een of meer binnengrenzen of delen daarvan.

(6) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, heeft Denemarken niet deelgenomen aan de vaststelling van Verordening (EU) 2024/1717 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat. Omdat Verordening (EU) 2024/1717 echter voortbouwt op het Schengenacquis, heeft Denemarken overeenkomstig artikel 4 van dat protocol op 19 november 2024 zijn besluit meegedeeld dat het Verordening (EU) 2024/1717 in zijn nationale wetgeving zal omzetten. Denemarken is daarom krachtens internationaal recht verplicht dit besluit uit te voeren.

(7) Dit besluit vormt geen ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad ([3]). Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van dit besluit en dit is niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.

([1]) PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.

([2]) Verordening (EU) 2024/1717 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (PB L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

([3]) Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) Wat Cyprus betreft, is dit besluit een rechtsbesluit dat voortbouwt op het Schengenacquis of op een andere wijze daaraan is gerelateerd, zoals bedoeld in artikel 3, lid 2, van de Toetredingsakte van 2003.

(9) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis ([4]) die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad ([5]).

(10) Wat Zwitserland betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis ([6]) die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad ([7]).

(11) Wat Liechtenstein betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis ([8]) die vallen binnen het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad ([9]).

(12) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Comité Schengengrenscode,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het uniforme model voor het verslag over de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen door de lidstaten, als bedoeld in artikel 33, lid 4, van Verordening (EU) 2016/399, wordt vastgesteld in de bijlage bij dit besluit.

([4]) PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

([7]) Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.

([9]) Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 14 februari 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

Verslag over de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen

1. **Verslag ingediend door:**

Vermeld de lidstaat die het verslag indient.

2. **Datum van indiening:**

Vermeld de datum.

3. **Periode waarop het verslag betrekking heeft:**

Vermeld de periode waarop het verslag betrekking heeft, met verwijzing naar de kennisgeving van deze herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

4. **Verslag ingediend:**

☐ binnen vier weken na de opheffing van grenstoezicht aan de binnengrenzen

☐ na het verstrijken van de eerste twaalf maanden, indien het grenstoezicht werd verlengd als bedoeld in artikel 25 bis, lid 5, van Verordening (EU) 2016/399

☐ na het verstrijken van de tweede twaalf maanden, indien het grenstoezicht werd verlengd als bedoeld in artikel 25 bis, lid 5, van Verordening (EU) 2016/399

5. **Verslag over de opheffing van grenstoezicht aan de binnengrenzen na:**

☐ eerste herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen (niet-voorzienbare gebeurtenis): artikel 25 bis, lid 1, van Verordening (EU) 2016/399

☐ verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen (niet-voorzienbare gebeurtenis): artikel 25 bis, lid 3, van Verordening (EU) 2016/399

☐ eerste herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen (voorzienbare gebeurtenis): artikel 25 bis, leden 4 en 5, van Verordening (EU) 2016/399

☐ verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen (voorzienbare gebeurtenis): artikel 25 bis, leden 4 en 5, van Verordening (EU) 2016/399

☐ verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen na twee jaar, in het geval van een belangrijke uitzonderlijke situatie: artikel 25 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2016/399

☐ verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen na twee jaar en zes maanden, in het geval van een belangrijke uitzonderlijke situatie: artikel 25 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2016/399

☐ herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen overeenkomstig een uitvoeringsbesluit van de Raad: artikel 28, leden 1 en 5, van Verordening (EU) 2016/399

6. **Beschrijving van de praktische uitvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen (per deel en/of grensdoorlaatpost)**

6.1. *Aantal gecontroleerde personen en voertuigen.*

6.2. *Aard en uitvoering van het binnengrenstoezicht:*

a) *statisch of dynamisch*

b) *voortdurende of steekproefsgewijze controle*

c) *frequentie*

d) *duur*

e) *intensiteit*

f) *autoriteiten die het grenstoezicht uitvoeren*

g) *gebruik van infrastructuur*

h) *gebruik van technologische middelen*

6.3. *Aantal gesloten grensoverschrijdende verkeersverbindingen (weg, water, spoor) in verband met de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen*

6.4. *Overleg met aangrenzende lidstaten, voor, tijdens of na de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen*

6.5. *Maatregelen naar aanleiding van een advies van de Commissie (indien van toepassing)*

6.6. *Maatregelen naar aanleiding van een overlegprocedure (indien van toepassing)*

6.7. *Het gebruik en de nauwkeurigheid van de risicobeoordelingen die voor, tijdens of na de herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen zijn verricht.*

6.8. *Informatie over de operationele samenwerking en informatie-uitwisseling met de lidstaten voor, tijdens of na de herinvoering van binnengrenstoezicht.*

Indien de gevraagde informatie niet beschikbaar is, licht dan toe en geef waar mogelijk ramingen.

7. **Aanvankelijke en vervolgbeoordeling, alsook beoordeling achteraf, van evenredigheid en noodzaak**

7.1. **Geschiktheid: mate waarin de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen een afdoende oplossing is voor de bedreiging**

7.2. **Redenen waarom de doelen niet konden worden verwezenlijkt door:**

a) *het gebruik van alternatieve maatregelen, waaronder evenredige controles die worden verricht in het kader van controles binnen het grondgebied als bedoeld in artikel 23, punt a), van Verordening (EU) 2016/399;*
b) *de toepassing van de procedure van artikel 23 bis van Verordening (EU) 2016/399;*
c) *andere vormen van politiële samenwerking waarin het Unierecht voorziet;*
d) *gemeenschappelijke maatregelen betreffende tijdelijke reisbeperkingen naar de lidstaten als bedoeld in artikel 21 bis, lid 2, van Verordening (EU) 2016/399.*

7.3. **Gevolgen voor het verkeer van personen in de ruimte zonder binnengrenstoezicht en de werking van de grensregio's**

Verstrek gegevens over veranderingen in grensoverschrijdende stromen, met name in verband met grensarbeiders en economische actoren, wachttijden en verkeerscongestie.
Geef aan welke van de overeenkomstig artikel 42 ter van Verordening (EU) 2016/399 ter kennis gebrachte grensregio's werden getroffen door het grenstoezicht aan de binnengrenzen.
Vermeld welke maatregelen werden genomen om de gevolgen van het grenstoezicht aan de binnengrenzen te beperken.
Verstrek in voorkomend geval informatie over klachten en juridische aanvechtingen tegen de herinvoering van binnengrenstoezicht op nationaal niveau.

7.4. **Indien de bedreiging bestond uit een uitzonderlijke situatie die zich kenmerkt door plotselinge grootschalige niet-toegestane verplaatsingen van onderdanen van derde landen in de zin van artikel 25, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2016/399**

a) *Evaluatie van de aard en ontwikkeling van de druk op de totale middelen en capaciteiten, de voorbereiding van de bevoegde autoriteiten en het risico voor de algemene werking van het Schengengebied;*
b) *evaluatie van de nauwkeurigheid van eerdere risicobeoordelingen en de verstrekte informatie, met inbegrip van informatie van agentschappen van de Unie.*

7.5. **Indien van toepassing, de factoren die hebben geleid tot het besluit om het grenstoezicht aan de binnengrenzen op te heffen**

7.6. **Indien beschikbaar, het aantal personen dat is aangehouden tijdens de herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen**

Vermeld, indien beschikbaar, het aantal personen dat is aangehouden op verdenking van:
a) *terroristische misdrijven;*
b) *mensensmokkel;*
c) *mensenhandel;*
d) *strafbare feiten, met uitzondering van terrorisme, mensensmokkel of mensenhandel;*
e) *irreguliere binnenkomst of irregulier verblijf (d.w.z. niet of niet langer voldoen aan de toelatingsvoorwaarden van artikel 6 van Verordening (EU) 2016/399 of de binnengrens buiten de aangewezen grensdoorlaatposten overschrijden).*

7.7. **Aantal verzoeken om internationale bescherming aan de binnengrenzen tijdens de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen**

8. **Weigering, overdracht en overname aan de binnengrenzen**

8.1. *Indien beschikbaar, het totale aantal onderdanen van derde landen dat tijdens de herinvoering van het binnengrenstoezicht niet is toegelaten. Vermeld ook, indien beschikbaar, het aantal personen:*

a) *ten aanzien van wie een terugkeerbesluit werd uitgevaardigd na aanhouding en/of een beslissing tot weigering van toegang op grond van een analoge toepassing van artikel 14 van Verordening (EU) 2016/399;*

b) *dat werd overgedragen volgens de procedure van artikel 23 bis van Verordening (EU) 2016/399 (indien parallel toegepast);*

c) *dat werd overgenomen in het kader van reeds bestaande bilaterale overnameovereenkomsten of -regelingen;*

d) *andere (vermeld de toepasselijke rechtsgrondslag).*

8.2. *Indien van toepassing: licht de bijzondere omstandigheden toe die de parallelle toepassing van artikel 23 bis van Verordening (EU) 2016/399 bij de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen rechtvaardigen*

9. **Overzicht van de parallel toegepaste maatregelen tijdens de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen**

a) *Alternatieve maatregelen, zoals evenredige controles als bedoeld in artikel 23 van Verordening (EU) 2016/399*

b) *Andere vormen van politiële samenwerking uit hoofde van het Unierecht*

c) *Tijdelijke volksgezondheidsgerelateerde reisbeperkingen (artikel 21 bis, lid 2, van Verordening (EU) 2016/399)*

d) *Regionale en bilaterale samenwerkingsinitiatieven, onder meer met derde landen*

10. **Vertrouwelijkheid van informatie (artikel 35 van Verordening (EU) 2016/399)**

Geef aan of bepaalde delen van dit verslag vertrouwelijk moet blijven en zo ja, welke.