A BIZOTTSÁG (EU) 2025/308 VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(2025. február 14.)

az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet 33. cikkével összhangban a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról vagy meghosszabbításáról szóló jelentés egységes formátumának meghatározásáról

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex) szóló, 2016. március 9-i (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ([1]) és különösen annak 33. cikke (4) bekezdésére,

mivel:

(1) Az Unió egyik fő vívmánya egy olyan térség létrehozása, ahol a személyek szabad mozgását nem akadályozzák belső határok. A belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának ezért továbbra is kivételnek kell maradnia, és csak végső eszközként alkalmazható.

(2) Az (EU) 2016/399 rendelet kötelezi azokat a tagállamokat, amelyek belső határokon határellenőrzést végeztek, hogy legkésőbb négy héttel a belső határokon történő határellenőrzés megszüntetését követően jelentést nyújtanak be az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Bizottságnak a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról, és adott esetben meghosszabbításáról.

(3) A Bizottságnak végrehajtási jogi aktust kell elfogadnia, amelyben megállapítja a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról vagy adott esetben meghosszabbításáról szóló jelentés egységes formátumát.

(4) Az egységes formátumnak tartalmaznia kell minden olyan elemet, amelyet a tagállamoknak az (EU) 2016/399 rendelet értelmében rendelkezésre kell bocsátaniuk

(5) A Bizottság véleményt adhat ki a határellenőrzés egy vagy több belső határon vagy azok egy részén történő ideiglenes visszaállításáról készített utólagos értékelésről.

(6) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vett részt az (EU) 2016/399 rendeletet módosító (EU) 2024/1717 rendelet elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó. Mivel azonban az (EU) 2024/1717 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([2]) a schengeni vívmányokon alapul, Dánia az említett jegyzőkönyv 4. cikkének megfelelően 2024. november 19-én bejelentette, hogy az (EU) 2024/1717 rendelet nemzeti jogában történő végrehajtásáról határozott. Dániát ezért a nemzetközi jog kötelezi e határozat végrehajtására.

(7) Ez a határozat nem képezi a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését, amelyek alkalmazásában Írország a 2002/192/EK tanácsi határozattal ([3]) összhangban részt vesz. Ennélfogva Írország nem vesz részt a határozatnak az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.

([1]) HL L 77., 2016.3.23., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1717 rendelete (2024. június 13.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről szóló (EU) 2016/399 rendelet módosításáról (HL L, 2024/1717, 2024.6.20., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

([3]) A Tanács 2002/192/EK határozata (2002. február 28.) Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről (HL L 64., 2002.3.7., 20. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) Ciprus tekintetében ez a határozat a 2003. évi csatlakozási okmány 3. cikkének (2) bekezdése értelmében a schengeni vívmányokon alapuló, illetve azokkal egyéb módon összefüggő jogi aktus.

(9) Izland és Norvégia tekintetében ez a határozat az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság közötti, az utóbbiaknak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás ([4]) értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozat ([5]) 1. cikkének A. pontjában említett területhez tartoznak.

(10) Svájc tekintetében ez a határozat az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás ([6]) értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2008/146/EK tanácsi határozat ([7]) 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikke A. pontjában említett területhez tartoznak.

(11) Liechtenstein tekintetében ez a határozat az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyv ([8]) értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2011/350/EU tanácsi határozat ([9]) 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikke A pontjában említett területhez tartoznak.

(12) Az e határozatban előírt intézkedések összhangban vannak a Schengeni határellenőrzési kódex bizottságának véleményével,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A belső határokon történő határellenőrzés tagállamok általi ideiglenes visszaállításáról vagy meghosszabbításáról szóló, az (EU) 2016/399 rendelet 33. cikkének (4) bekezdése szerinti jelentés egységes formátumát e határozat melléklete tartalmazza.

([4]) HL L 176., 1999.7.10., 36. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) A Tanács 1999/437/EK határozata (1999. május 17.) az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság között, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás alkalmazását szolgáló egyes szabályokról (HL L 176., 1999.7.10., 31. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) HL L 53., 2008.2.27., 52. o.

([7]) A Tanács 2008/146/EK határozata (2008. január 28.) az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodásnak az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 53., 2008.2.27., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) HL L 160., 2011.6.18., 21. o.

([9]) A Tanács 2011/350/EU határozata (2011. március 7.) az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló, különösen a belső határokon történő ellenőrzés megszüntetéséhez és a személyek mozgásához kapcsolódó társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 160., 2011.6.18., 19. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2025. február 14-én.

a Bizottság részéről
az elnök
Ursula VON DER LEYEN

MELLÉKLET

Jelentés a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról vagy meghosszabbításáról

1. **A jelentés benyújtója:**

Kérjük, nevezze meg a jelentést benyújtó tagállamot.

2. **A benyújtás időpontja:**

Kérjük, adja meg a dátumot.

3. **A jelentés tárgyát képező időszak:**

Kérjük, adja meg a jelentés tárgyát képező időszakot, hivatkozva a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítására vagy meghosszabbítására vonatkozó értesítésre.

4. **A jelentés benyújtása:**

☐ legkésőbb négy héttel a belső határokon történő határellenőrzés megszüntetését követően

☐ az első 12 hónap elteltével, amennyiben a határellenőrzést az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (5) bekezdésében említettek szerint meghosszabbították

☐ a második 12 hónap elteltével, amennyiben a határellenőrzést az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (5) bekezdésében említettek szerint meghosszabbították

5. **Jelentés a belső határokon történő határellenőrzés megszüntetéséről a következőt követően:**

☐ a határellenőrzés első visszaállítása a belső határokon (előre nem látható esemény): az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (1) bekezdése

☐ a határellenőrzés meghosszabbítása a belső határokon (előre nem látható esemény): az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (3) bekezdése

☐ a határellenőrzés első visszaállítása a belső határokon (előrelátható esemény): az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (4) és (5) bekezdése

☐ a határellenőrzés meghosszabbítása a belső határokon (előrelátható esemény): az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (4) és (5) bekezdése

☐ határellenőrzés meghosszabbítása a belső határokon, 2 év elteltével, jelentős kivételes helyzet esetén: az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (6) bekezdése

☐ határellenőrzés meghosszabbítása a belső határokon, 2 év és hat hónap elteltével, jelentős kivételes helyzet esetén: az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (6) bekezdése

☐ a határellenőrzés visszaállítása a belső határokon tanácsi végrehajtási határozattal összhangban: az (EU) 2016/399 rendelet 28. cikkének (1) és (5) bekezdése

6. **A belső határokon történő határellenőrzés gyakorlati végrehajtása (határszakaszonként és/vagy határátkelőhelyenként)**

6.1. *Az ellenőrzött személyek és járművek száma.*

6.2. *A belső határellenőrzés jellege és működése:*

a) *statikus vagy dinamikus*

b) *folyamatos vagy szúrópróbaszerű*

c) *gyakoriság*

d) *időtartam*

e) *intenzitás*

f) *a határellenőrzést végrehajtó hatóságok*

g) *infrastruktúra használata*

h) *technológiai eszközök alkalmazása*

6.3. *A belső határokon történő határellenőrzés visszaállításával vagy meghosszabbításával összefüggésben lezárt, határon átnyúló közlekedési összeköttetések száma (közúti, vasúti, vízi)*

6.4. *Konzultációk a szomszédos tagállamokkal, a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítását vagy meghosszabbítását megelőzően, annak során vagy azt követően*

6.5. *A Bizottság véleménye(i) alapján tett intézkedés(ek) (adott esetben)*

6.6. *A konzultációs folyamat alapján tett intézkedés(ek) (adott esetben)*

6.7. *A belső határokon történő határellenőrzés visszaállítását megelőzően, annak során vagy azt követően készített kockázatértékelések alkalmazása és pontossága*

6.8. *A szomszédos tagállammal a határellenőrzés visszaállítását megelőzően, annak során vagy azt követően folytatott operatív együttműködésre és információcserére vonatkozó információk*

Amennyiben a kért információ nem áll rendelkezésre, kérjük, fejtse ki ennek okát, és lehetőség szerint adjon meg becsléseket.

7. **A szükségesség és az arányosság kezdeti és nyomon követő, valamint utólagos értékelése**

7.1. **Megfelelőség: az, hogy a határellenőrzés belső határon történő visszaállítása milyen mértékben nyújtott megfelelő megoldást a veszéllyel szemben**

7.2. **Annak indokolása, hogy miért nem volt lehetséges a célokat az alábbiak révén elérni:**

a) *alternatív intézkedések alkalmazása, például az (EU) 2016/399 rendelet 23. cikkének a) pontjában említett, a tagállamok területén belül végrehajtott ellenőrzések keretében végzett arányos ellenőrzések;*
b) *az (EU) 2016/399 rendelet 23a. cikkében meghatározott eljárás alkalmazása;*
c) *az uniós jogban előírt egyéb rendőrségi együttműködési formák;*
d) *az (EU) 2016/399 rendelet 21a. cikkének (2) bekezdésében említett, a tagállamokba történő utazásra vonatkozó ideiglenes korlátozások.*

7.3. **A személyeknek a belső határellenőrzés nélküli térségen belüli mozgására és a határrégiók működésére gyakorolt hatás**

Kérjük, szolgáltasson adatokat a határokon átmenő forgalom változásairól, különös tekintettel a határ menti ingázó munkavállalókra és gazdasági szereplőkre, a várakozási időkre és a forgalmi torlódásokra.
Kérjük, tüntesse fel, hogy melyik, az (EU) 2016/399 rendelet 42b. cikke szerinti értesítésben meghatározott határrégiókat érintette a belső határokon történő határellenőrzés.
Kérjük, tüntesse fel, hogy milyen intézkedéseket hoztak a belső határokon történő határellenőrzés hatásának enyhítése érdekében. Adott esetben adjon tájékoztatást a belső határellenőrzés visszaállításával szemben nemzeti szinten emelt panaszokról és jogi kifogásokról.

7.4. **Ha a veszély az (EU) 2016/399 rendelet 25. cikke (1) bekezdésének c) pontja értelmében vett, a harmadik országbeli állampolgárok hirtelen, nagymértékű, jogellenes mozgása által jellemzett kivételes helyzetből eredt**

a) *Az erőforrásokra és kapacitásokra rótt teher jellegére és alakulására, az illetékes hatóságok felkészülésére, valamint a schengeni térség általános működését érintő kockázatra vonatkozó értékelés;*
b) *A korábbi kockázatértékelések és a rendelkezésre bocsátott információk – ezen belül az uniós ügynökségektől származó információk – pontosságának értékelése.*

7.5. **Adott esetben a belső határokon történő határellenőrzés megszüntetéséről szóló döntéshez vezető tényezők**

7.6. **Amennyiben rendelkezésre áll, a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítása során elfogott személyek száma**

Amennyiben rendelkezésre áll, kérjük, adja meg az alábbiak gyanúja miatt elfogott személyek számát:
a) *terrorista bűncselekmények;*
b) *embercsempészés;*
c) *emberkereskedelem;*
d) *bűncselekmények, a terrorizmus, az embercsempészés és az emberkereskedelem kivételével;*
e) *szabálytalan határátlépés vagy tartózkodás (azaz olyan, amely nem vagy már nem felel meg az (EU) 2016/399 rendelet 6. cikkében foglalt beutazási feltételeknek), vagy a belső határ átlépése az engedélyezett határátkelőhelyeken kívül.*

7.7. **A határellenőrzés belső határokon történő visszaállítása vagy meghosszabbítása során a belső határon benyújtott, nemzetközi védelem iránti kérelmek száma**

8. **A beléptetés megtagadása, átadás és visszafogadás a belső határokon**

8.1. *Amennyiben rendelkezésre áll, a belső határellenőrzés visszaállítása során be nem léptetett harmadik országbeli állampolgárok teljes száma. Kérjük, adja meg a személyek számát az alábbi lebontás szerint is, ha rendelkezésre áll az információ:*

a) *akik számára az elfogást követően az (EU) 2016/399 rendelet 14. cikkének analógia útján történő alkalmazása alapján kiutasítási határozatot és/vagy beléptetés megtagadásáról szóló határozatot adtak ki;*

b) *akiket az (EU) 2016/399 rendelet 23a. cikkében említett eljárás keretében átadtak (a rendelkezés párhuzamos alkalmazása esetén);*

c) *akiket már meglévő kétoldalú visszafogadási megállapodások vagy egyezmények alapján visszafogadtak;*

d) *egyéb (kérjük, adja meg az alkalmazandó jogalapot).*

8.2. *Adott esetben: fejtse ki, milyen különleges körülmények indokolták az (EU) 2016/399 rendelet 23a. cikkének a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítása vagy meghosszabbítása során történő párhuzamos alkalmazását*

9. **A belső határokon történő határellenőrzés visszaállításával vagy meghosszabbításával párhuzamosan alkalmazott intézkedések áttekintése**

a) *Alternatív intézkedések, például az (EU) 2016/399 rendelet 23. cikkében említett arányos ellenőrzések*

b) *Az uniós jog szerinti egyéb rendőrségi együttműködési formák*

c) *Az utazásra vonatkozó ideiglenes közegészségügyi korlátozások (az (EU) 2016/399 rendelet 21a. cikkének (2) bekezdése)*

d) *Regionális és kétoldalú együttműködési kezdeményezések, többek között harmadik országokkal*

10. **Az információk bizalmas jellege (az (EU) 2016/399 rendelet 35. cikke)**

Kérjük, jelezze, ha e jelentés bármely részét bizalmasan kell kezelni, és ha igen, melyek ezek a részek.