2025/308

17.2.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/308

af 14. februar 2025

om et ensartet format for rapporten om genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser i overensstemmelse med artikel 33 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) ([1]), særlig artikel 33, stk. 4, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Oprettelsen af et område uden indre grænser, hvor personer frit kan færdes, er et af Unionens vigtigste resultater. Genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser bør derfor fortsat være en undtagelse og bør udelukkende være en sidste udvej.

(2) Forordning (EU) 2016/399 forpligter de medlemsstater, som har foretaget grænsekontrol ved de indre grænser, til at forelægge Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen en rapport om genindførelsen og, hvor det er relevant, forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser senest 4 uger efter ophævelsen af grænsekontrol ved de indre grænser.

(3) Kommissionen skal vedtage en gennemførelsesretsakt for at fastlægge et ensartet format for rapporten om genindførelsen og, hvor det er relevant, forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser.

(4) Det ensartede format bør omfatte alle de elementer, som medlemsstaterne skal fremlægge i henhold til forordning (EU) 2016/399.

(5) Kommissionen kan afgive udtalelse om den efterfølgende vurdering af den midlertidige genindførelse af grænsekontrol ved en eller flere indre grænser eller ved dele heraf.

(6) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltog Danmark ikke i vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets ([2])forordning (EU) 2024/1717 om ændring af forordning (EU) 2016/399, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Da forordning (EU) 2024/1717 imidlertid bygger på Schengenreglerne, meddelte Danmark i overensstemmelse med nævnte protokols artikel 4 den 19. november 2024 sin beslutning om at gennemføre forordning (EU) 2024/1717 i national ret. Danmark er derfor i medfør af folkeretten forpligtet til at gennemføre denne afgørelse.

(7) Denne afgørelse udgør ikke en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF ([3]). Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.

([1]) EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.
([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1717 af 13. juni 2024 om ændring af forordning (EU) 2016/399 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (EUT L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).
([3]) Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) For så vidt angår Cypern, udgør denne afgørelse en retsakt, der bygger på, eller på anden måde har tilknytning til, Schengenreglerne, jf. artikel 3, stk. 2, i tiltrædelsesakten af 2003.

(9) For så vidt angår Island og Norge, udgør denne afgørelse en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne ([4]), der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra A, i Rådets afgørelse 1999/437/EF ([5]).

(10) For så vidt angår Schweiz, udgør denne afgørelse en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne ([6]), der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra A, i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2008/146/EF ([7]).

(11) For så vidt angår Liechtenstein, udgør denne afgørelse en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne ([8]), der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra A, i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2011/350/EU ([9]).

(12) Foranstaltningerne i denne afgørelse er i overensstemmelse med udtalelsen fra Udvalget for Schengengrænsekodeksen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Det ensartede format for rapporten om medlemsstaters genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser, jf. artikel 33, stk. 4, i forordning (EU) 2016/399, er fastlagt i bilaget til nærværende afgørelse.

([4]) EFT L 176 af 10.7.1999, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og den videre udvikling af Schengenreglerne (EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) EUT L 53 af 27.2.2008, s. 52.

([7]) Rådets afgørelse 2008/146/EF af 28. januar 2008 om indgåelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne (EUT L 53 af 27.2.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) EUT L 160 af 18.6.2011, s. 21.

([9]) Rådets afgørelse 2011/350/EU af 7. marts 2011 om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, navnlig for så vidt angår afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser og personbevægelser (EUT L 160 af 18.6.2011, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. februar 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

Rapport om genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser

1. **Rapport forelagt af:**

Angiv den medlemsstat, der forelægger rapporten.

2. **Dato for forelæggelse:**

Angiv dato.

3. **Periode, som rapporten dækker:**

Angiv den periode, som rapporten dækker, med henvisning til underretningen om denne genindførelse eller forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser.

4. **Rapport forelagt:**

☐ senest 4 uger efter ophævelsen af grænsekontrol ved de indre grænser

☐ ved udløbet af den første periode på 12 måneder, hvis grænsekontrollen blev forlænget, jf. artikel 25a, stk. 5, i forordning (EU) 2016/399

☐ ved udløbet af den anden periode på 12 måneder, hvis grænsekontrollen blev forlænget, jf. artikel 25a, stk. 5, i forordning (EU) 2016/399

5. **Rapport om ophævelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter:**

☐ første genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser (uforudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 1, i forordning (EU) 2016/399

☐ forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (uforudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 3, i forordning (EU) 2016/399

☐ første genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser (forudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 4 og 5, i forordning (EU) 2016/399

☐ forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser (forudseelig begivenhed): artikel 25a, stk. 4 og 5, i forordning (EU) 2016/399

☐ forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 2 år (afgørende ekstraordinær situation): artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399

☐ forlængelse af grænsekontrol ved de indre grænser efter 2 år og 6 måneder (afgørende ekstraordinær situation): artikel 25a, stk. 6, i forordning (EU) 2016/399

☐ genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser i overensstemmelse med en gennemførelsesafgørelse fra Rådet: artikel 28, stk. 1 og 5, i forordning (EU) 2016/399.

6. **Beskrivelse af den praktiske gennemførelse af grænsekontrol ved de indre grænser (pr. del og/eller grænseovergangssted)**

6.1. *Antal kontrollerede personer og køretøjer.*

6.2. *Arten af og modus operandi for kontrollen ved de indre grænser:*

a) *statisk eller dynamisk*

b) *løbende kontrol eller stikprøvekontrol*

c) *hyppighed*

d) *varighed*

e) *intensitet*

f) *myndigheder, der foretager grænsekontrollen*

g) *brug af infrastruktur*

h) *brug af teknologiske midler*

6.3. *Antal grænseoverskridende trafikforbindelser (ad landevejen, ad vandvejen eller med jernbane), der er blevet lukket i forbindelse med genindførelsen eller forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser*

6.4. *Høringer med nabomedlemsstater, enten før, under eller efter genindførelsen eller forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser*

6.5. *Foranstaltninger truffet som reaktion på Kommissionens udtalelse(r) (hvis relevant)*

6.6. *Foranstaltninger truffet som reaktion på en høringsproces (hvis relevant)*

6.7. *Brug og nøjagtighed af de risikovurderinger, der er foretaget før, under eller efter genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser*

6.8. *Oplysninger om operationelt samarbejde og udveksling af oplysninger med medlemsstaterne enten før, under eller efter genindførelsen af kontrol ved de indre grænser.*

Hvis de anmodede oplysninger ikke er tilgængelige, fremlægges en redegørelse og om muligt et skøn.

7. **Indledende og opfølgende vurdering samt efterfølgende vurdering af forholdsmæssigheden og nødvendigheden**

7.1. **Hensigtsmæssighed: i hvilket omfang genindførelsen eller forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser har udgjort en passende reaktion på truslen**

7.2. **Begrundelse for, at det ikke var muligt at nå målene ved:**

a) *brugen af alternative foranstaltninger såsom forholdsmæssig kontrol foretaget i forbindelse med kontrol inden for området som omhandlet i artikel 23, litra a), i forordning (EU) 2016/399*
b) *anvendelsen af proceduren i artikel 23a i forordning (EU) 2016/399*
c) *andre former for politisamarbejde, der er fastsat i EU-retten*
d) *fælles foranstaltninger vedrørende midlertidige restriktioner for rejser til medlemsstaterne som omhandlet i artikel 21a, stk. 2, i forordning (EU) 2016/399.*

7.3. **Indvirkning på personers bevægelighed inden for området uden kontrol ved de indre grænser og på den måde, som grænseregioner fungerer på**

Fremlæg oplysninger om ændringer i de grænseoverskridende trafikstrømme, navnlig hvad angår grænsearbejdere og erhvervsdrivende, ventetider og trafikal trængsel.
Angiv, hvilke grænseregioner, jf. underretningen i henhold til artikel 42b i forordning (EU) 2016/399, der er berørt af grænsekontrol ved de indre grænser.
Angiv, hvilke foranstaltninger der er truffet for at afbøde virkningerne af grænsekontrol ved de indre grænser.
Hvis det er relevant, medtag oplysninger om klager og søgsmål vedrørende genindførelsen af kontrol ved de indre grænser på nationalt plan.

7.4. **Hvis truslen bestod af en ekstraordinær situation, der er kendetegnet ved tredjelandsstatsborgeres pludselige større uautoriserede bevægelser, jf. artikel 25, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2016/399**

a) *Evaluering af arten og udviklingen af det pres, der blev lagt på de samlede ressourcer og kapaciteter, de kompetente myndigheders forberedelser og risikoen for Schengenområdets overordnede funktion*
b) *Evaluering af nøjagtigheden af tidligere risikovurderinger og de fremlagte oplysninger, herunder eventuelle oplysninger fra EU-agenturer.*

7.5. **Hvis det er relevant, faktorer, der førte til beslutningen om at ophæve grænsekontrollen ved de indre grænser**

7.6. **Om muligt antallet af personer, der pågribes under genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser**

Angiv om muligt antallet af personer, der pågribes på grund af mistanke om:
a) *terrorhandlinger*
b) *menneskesmugling*
c) *menneskehandel*
d) *strafbare handlinger, bortset fra terrorisme, menneskesmugling eller menneskehandel*
e) *irregulær indrejse eller irregulært ophold (dvs. ikke opfylder eller ikke længere opfylder indrejsekravene i artikel 6 i forordning (EU) 2016/399 eller passerer den indre grænse uden for godkendte grænseovergangssteder).*

7.7. **Antal ansøgninger om international beskyttelse, der er indgivet ved de indre grænser under genindførelsen eller forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser**

8. **Afvisning, overførsel og tilbagetagelse ved de indre grænser**

8.1. *Om muligt det samlede antal tredjelandsstatsborgere, der ikke har fået indrejsetilladelse under genindførelsen af kontrol ved de indre grænser. Angiv om muligt også antallet af personer:*

a) *for hvilke der er truffet afgørelse om tilbagesendelse efter pågribelsen og/eller afgørelse om nægtelse af indrejse inden for rammerne af en analog anvendelse af artikel 14 i forordning (EU) 2016/399*

b) *der er overført i henhold til proceduren i artikel 23a i forordning (EU) 2016/399 (hvis den anvendes parallelt)*

c) *der er taget tilbage i henhold til allerede eksisterende bilaterale tilbagetagelsesaftaler eller -ordninger*

d) *andet (angiv gældende retsgrundlag).*

8.2. *Hvis relevant: redegør for de særlige omstændigheder, der berettiger den parallelle anvendelse af artikel 23a i forordning (EU) 2016/399 under genindførelsen eller forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser*

9. **Oversigt over foranstaltninger, der anvendes parallelt under genindførelsen eller forlængelsen af grænsekontrol ved de indre grænser**

a) *Alternative foranstaltninger såsom forholdsmæssig kontrol, jf. artikel 23 i forordning (EU) 2016/399*

b) *Andre former for politisamarbejde i henhold til EU-retten*

c) *Midlertidige folkesundhedsrelaterede rejserestriktioner (artikel 21a, stk. 2, i forordning (EU) 2016/399)*

d) *Regionale og bilaterale samarbejdsinitiativer, herunder med tredjelande*

10. **Fortrolighed af oplysninger (artikel 35 i forordning (EU) 2016/399)**

Angiv, om dele af denne rapport skal forblive fortrolige, og i så fald hvilke.