2025/308

17.2.2025

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2025/308

ze dne 14. února 2025,

kterým se stanoví jednotný formát zprávy o znovuzavedení nebo prodloužení ochrany vnitřních hranic v souladu s článkem 33 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) ([1]), a zejména na čl. 33 odst. 4 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Vytvoření prostoru bez vnitřních hranic, v němž se mohou osoby volně pohybovat, je jedním z hlavních úspěchů Unie. Znovuzavedení ochrany vnitřních hranic by proto mělo zůstat výjimkou a mělo by být pouze krajním opatřením.

(2) Nařízení (EU) 2016/399 ukládá členským státům, které prováděly ochranu vnitřních hranic, aby předložily Evropskému parlamentu, Radě a Komisi zprávu o znovuzavedení a v příslušných případech o prodloužení ochrany vnitřních hranic, a to do čtyř týdnů po zrušení této ochrany vnitřních hranic.

(3) Komise má přijmout prováděcí akt, kterým stanoví jednotný formát zprávy o znovuzavedení a v příslušných případech o prodloužení ochrany vnitřních hranic.

(4) Tento jednotný formát by měl zahrnovat všechny údaje, které jsou členské státy podle nařízení (EU) 2016/399 povinny poskytnout.

(5) Komise může vydat stanovisko k *ex post* hodnocení dočasného znovuzavedení ochrany hranic na jedné nebo více vnitřních hranicích nebo jejich částech.

(6) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastnilo přijímání nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1717 ([2]), kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, a uvedené nařízení pro ně není závazné ani použitelné. Jelikož však nařízení (EU) 2024/1717 navazuje na schengenské *acquis*, oznámilo Dánsko dne 19. listopadu 2024 v souladu s článkem 4 uvedeného protokolu své rozhodnutí provést nařízení (EU) 2024/1717 ve svém vnitrostátním právu. Ve smyslu mezinárodního práva je tudíž toto rozhodnutí pro Dánsko závazné.

(7) Toto rozhodnutí nerozvíjí ta ustanovení schengenského *acquis*, kterých se účastní Irsko v souladu s rozhodnutím Rady 2002/192/ES ([3]). Irsko se tedy nepodílí na jeho přijímání a toto rozhodnutí pro ně není závazné ani použitelné.

([1]) Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1717 ze dne 13. června 2024, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Úř. věst. L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

([3]) Rozhodnutí Rady 2002/192/ES ze dne 28. února 2002 o žádosti Irska, aby se na ně vztahovala některá ustanovení schengenského *acquis* (Úř. věst. L 64, 7.3.2002, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) Pokud jde o Kypr, představuje toto rozhodnutí akt navazující na schengenské *acquis* nebo s ním jinak související ve smyslu čl. 3 odst. 2 aktu o přistoupení z roku 2003.

(9) Pokud jde o Island a Norsko, rozvíjí toto rozhodnutí ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* ([4]), která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodě A rozhodnutí Rady 1999/437/ES ([5]).

(10) Pokud jde o Švýcarsko, rozvíjí toto rozhodnutí ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Dohody mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* ([6]), která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodě A rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2008/146/ES ([7]).

(11) Pokud jde o Lichtenštejnsko, rozvíjí toto rozhodnutí ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přistoupení Lichtenštejnského knížectví k Dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* ([8]), která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodě A rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2011/350/EU ([9]).

(12) Opatření stanovená tímto rozhodnutím jsou v souladu se stanoviskem Výboru pro Schengenský hraniční kodex,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Jednotný formát zprávy o znovuzavedení nebo prodloužení ochrany vnitřních hranic členskými státy podle čl. 33 odst. 4 nařízení (EU) 2016/399 se stanoví v příloze tohoto rozhodnutí.

([4]) Úř. věst. L 176, 10.7.1999, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) Rozhodnutí Rady 1999/437/ES ze dne 17. května 1999 o některých opatřeních pro uplatňování dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* (Úř. věst. L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) Úř. věst. L 53, 27.2.2008, s. 52.

([7]) Rozhodnutí Rady 2008/146/ES ze dne 28. ledna 2008 o uzavření Dohody mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) Úř. věst. L 160, 18.6.2011, s. 21.

([9]) Rozhodnutí Rady 2011/350/EU ze dne 7. března 2011 o uzavření Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přistoupení Lichtenštejnského knížectví k dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* jménem Evropské unie, pokud jde o zrušení kontrol na vnitřních hranicích a pohyb osob (Úř. věst. L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 14. února 2025.

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN

PŘÍLOHA

Zpráva o znovuzavedení nebo prodloužení ochrany vnitřních hranic

1. **Zprávu předkládá:**

Uveďte členský stát, který zprávu předkládá.

2. **Datum předložení:**

Uveďte datum.

3. **Období, na které se zpráva vztahuje:**

Uveďte období, na které se zpráva vztahuje, s odkazem na oznámení o tomto znovuzavedení nebo prodloužení ochrany vnitřních hranic.

4. **Zpráva je předkládána:**

☐ do čtyř týdnů po zrušení ochrany vnitřních hranic

☐ po uplynutí prvních dvanácti měsíců, pokud byla ochrana hranic prodloužena podle čl. 25a odst. 5 nařízení (EU) 2016/399

☐ po uplynutí druhých dvanácti měsíců, pokud byla ochrana hranic prodloužena podle čl. 25a odst. 5 nařízení (EU) 2016/399

5. **Zpráva v souvislosti se zrušením ochrany vnitřních hranic po:**

☐ prvním znovuzavedení ochrany vnitřních hranic (nepředvídatelná událost): čl. 25a odst. 1 nařízení (EU) 2016/399

☐ prodloužení ochrany vnitřních hranic (nepředvídatelná událost): čl. 25a odst. 3 nařízení (EU) 2016/399

☐ prvním znovuzavedení ochrany vnitřních hranic (předvídatelná událost): čl. 25a odst. 4 a 5 nařízení (EU) 2016/399

☐ prodloužení ochrany vnitřních hranic (předvídatelná událost): čl. 25a odst. 4 a 5 nařízení (EU) 2016/399

☐ prodloužení ochrany vnitřních hranic po dvou letech v případě významné výjimečné situace: čl. 25a odst. 6 nařízení (EU) 2016/399

☐ prodloužení ochrany vnitřních hranic po dvou letech a šesti měsících v případě významné výjimečné situace: čl. 25a odst. 6 nařízení (EU) 2016/399

☐ znovuzavedení ochrany vnitřních hranic v souladu s prováděcím rozhodnutím Rady: čl. 28 odst. 1 a 5 nařízení (EU) 2016/399

6. **Popis praktického provádění ochrany vnitřních hranic (za jednotlivé části a/nebo hraniční přechody)**

6.1. *Počet kontrolovaných osob a vozidel*

6.2. *Povaha a způsob provádění ochrany vnitřních hranic:*

a) *statická nebo dynamická*

b) *průběžná nebo namátková*

c) *frekvence*

d) *doba trvání*

e) *intenzita*

f) *orgány provádějící ochranu hranic*

g) *využití infrastruktury*

h) *využití technologických prostředků*

6.3. *Počet přeshraničních dopravních spojení (silničních, vodních, železničních), která byla uzavřena v souvislosti se znovuzavedením nebo prodloužením ochrany vnitřních hranic*

6.4. *Konzultace se sousedními členskými státy před znovuzavedením nebo prodloužením ochrany vnitřních hranic, během něj nebo po něm*

6.5. *Opatření přijatá v reakci na stanovisko (stanoviska) Komise (je-li to relevantní)*

6.6. *Opatření přijatá v reakci na proces konzultace (je-li to relevantní)*

6.7. *Využití a přesnost posouzení rizik provedených před znovuzavedením ochrany vnitřních hranic, během něj nebo po něm*

6.8. *Informace o operativní spolupráci a výměně informací s členskými státy před znovuzavedením ochrany vnitřních hranic, během něj nebo po něm*

Nejsou-li požadované informace k dispozici, poskytněte vysvětlení, a je-li to možné, uveďte odhady.

7. **Úvodní a následné posouzení a *ex post* hodnocení přiměřenosti a nezbytnosti**

7.1. **Vhodnost: do jaké míry znovuzavedení nebo prodloužení ochrany vnitřních hranic přispělo k adekvátnímu řešení hrozby**

7.2. **Důvody, proč nebylo možné dosáhnout cílů:**

a) *použitím alternativních opatření, jako jsou přiměřené kontroly prováděné v kontextu kontrol na svém území podle čl. 23 písm. a) nařízení (EU) 2016/399;*
b) *použitím postupu uvedeného v článku 23a nařízení (EU) 2016/399;*
c) *dalšími formami policejní spolupráce stanovenými v právu Unie;*
d) *společnými opatřeními týkajícími se dočasných omezení cest do členských států podle čl. 21a odst. 2 nařízení (EU) 2016/399.*

7.3. **Dopad na pohyb osob v prostoru bez ochrany vnitřních hranic a na fungování přeshraničních regionů**

Uveďte údaje o změnách v přeshraničních tocích, zejména v souvislosti s příhraničními pracovníky a hospodářskými subjekty, čekací dobou a dopravní kongescí.
Uveďte, které přeshraniční regiony, oznámené podle článku 42b nařízení (EU) 2016/399, byly ochranou vnitřních hranic dotčeny.
Uveďte opatření, která byla přijata ke zmírnění dopadu ochrany vnitřních hranic.
V příslušném případě uveďte informace o stížnostech a právních napadeních namířených proti znovuzavedení ochrany vnitřních hranic na vnitrostátní úrovni.

7.4. **Pokud hrozba spočívala ve výjimečné situaci vyznačující se náhlými rozsáhlými neoprávněnými pohyby státních příslušníků třetích zemí ve smyslu čl. 25 odst. 1 písm. c) nařízení (EU) 2016/399**

a) *Hodnocení povahy a vývoje zátěže, které byly vystaveny celkové zdroje a kapacity, přípravy příslušných orgánů a ohrožení celkového fungování schengenského prostoru.*
b) *Hodnocení přesnosti předchozích posouzení rizik a poskytnutých informací, včetně veškerých informací od agentur Unie.*

7.5. **Je-li to relevantní, faktory, které vedly k rozhodnutí o zrušení ochrany vnitřních hranic**

7.6. **Počet osob zadržených během doby, kdy byla znovu zavedena ochrana vnitřních hranic, je-li k dispozici**

Je-li k dispozici, uveďte počet osob zadržených pro podezření z:
a) *teroristických trestných činů;*
b) *převaděčství osob;*
c) *obchodování s lidmi;*
d) *trestných činů, které nezahrnují terorismus, převaděčství osob nebo obchodování s lidmi;*
e) *neoprávněného vstupu nebo pobytu (tj. osoby, které nesplňují nebo přestaly splňovat podmínky vstupu podle článku 6 nařízení (EU) 2016/399 nebo překračují vnitřní hranici mimo určené hraniční přechody).*

7.7. **Počet žádostí o mezinárodní ochranu podaných na vnitřních hranicích během doby, kdy byla znovu zavedena nebo prodloužena ochrana vnitřních hranic**

8. **Odepření vstupu, přemístění a zpětné přebírání na vnitřních hranicích**

8.1. *Celkový počet státních příslušníků třetích zemí, jimž nebyl během doby, kdy byla znovu zavedena ochrana vnitřních hranic, povolen vstup, jsou-li tyto údaje k dispozici. Jsou-li k dispozici příslušné údaje, uveďte rovněž počet osob:*

a) *kterým bylo vydáno rozhodnutí o návratu v návaznosti na jejich zadržení a/nebo rozhodnutí o odepření vstupu na základě obdobného použití článku 14 nařízení (EU) 2016/399;*

b) *které byly přemístěny v souladu s postupem uvedeným v článku 23a nařízení (EU) 2016/399 (pokud se uplatňuje souběžně);*

c) *které byly převzaty zpět na základě stávajících dvoustranných dohod nebo ujednání o zpětném přebírání osob;*

d) *jiné (upřesněte příslušný právní základ).*

8.2. *Je-li to relevantní: vysvětlete zvláštní okolnosti odůvodňující souběžné uplatnění článku 23a nařízení (EU) 2016/399 během doby, kdy byla znovu zavedena nebo prodloužena ochrana vnitřních hranic*

9. **Přehled opatření uplatňovaných souběžně během doby, kdy byla znovu zavedena nebo prodloužena ochrana vnitřních hranic**

a) *Alternativní opatření, jako jsou přiměřené kontroly podle článku 23 nařízení (EU) 2016/399*

b) *Další formy policejní spolupráce podle práva Unie*

c) *Dočasná omezení cest související s veřejným zdravím (čl. 21a odst. 2 nařízení (EU) 2016/399)*

d) *Iniciativy regionální nebo dvoustranné spolupráce, a to i se třetími zeměmi*

10. **Důvěrnost informací (článek 35 nařízení (EU) 2016/399)**

Uveďte, zda má některá část této zprávy zůstat důvěrná, a pokud ano, která.