РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/308 НА КОМИСИЯТА

от 14 февруари 2025 година

за установяване на единен образец на доклада за повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) ([1]), и по-специално член 33, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

(1) Едно от основните постижения на Съюза е създаването на пространство без вътрешни граници, в което хората могат да се движат свободно. Поради това към повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници следва да се пристъпва само по изключение и в краен случай.

(2) Регламент (ЕС) 2016/399 задължава държавите членки, които са извършвали граничен контрол на вътрешните граници, да представят доклад на Европейския парламент, Съвета и Комисията относно повторното въвеждане и, когато е приложимо, удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници в срок от 4 седмици от премахването на граничния контрол на вътрешните граници.

(3) Комисията трябва да приеме акт за изпълнение, за да установи единен образец за доклада за повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници.

(4) Единният образец следва да включва всички елементи, които държавите членки са длъжни да предоставят съгласно Регламент (ЕС) 2016/399.

(5) Комисията може да изготви становище относно ex-post оценката на временното повторно въвеждане на граничен контрол на една или няколко вътрешни граници или на участъци от тях.

(6) В съответствие с членове 1 и 2 от протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не взе участие в приемането на Регламент (ЕС) 2024/1717 на Европейския парламент и на Съвета ([2]) за изменение на Регламент (ЕС) 2016/399 и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. Въпреки това, тъй като Регламент (ЕС) 2024/1717 се основава на достиженията на правото от Шенген, в съответствие с член 4 от посочения протокол на 19 ноември 2024 г. Дания уведоми за решението си да приложи Регламент (ЕС) 2024/1717 в своето национално право. Поради това по силата на международното право Дания е длъжна да прилага настоящото решение.

(7) Настоящото решение не представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия участва в съответствие с Решение 2002/192/ЕО на Съвета ([3]). следователно Ирландия не участва в неговото приемане и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

([1]) ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.

([2]) Регламент (ЕС) 2024/1717 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 година за изменение на Регламент (ЕС) 2016/399 относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (ОВ L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

([3]) Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген (ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) По отношение на Кипър настоящото решение представлява акт, който се основава на достиженията на правото от Шенген или по друг начин е свързан с тях по смисъла на член 3, параграф 2 от Акта за присъединяване от 2003 г.

(9) По отношение на Исландия и Норвегия настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз, от една страна, и Република Исландия и Кралство Норвегия, от друга страна, за асоциирането на последните в процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген ([4]), които попадат в областта, посочена в член 1, буква А от Решение 1999/437/ЕО на Съвета ([5]).

(10) По отношение на Швейцария настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген ([6]), които попадат в областта, посочена в член 1, буква А от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2008/146/ЕО на Съвета ([7]).

(11) По отношение на Лихтенщайн настоящото решение представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген ([8]), които попадат в областта, посочена в член 1, буква А от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2011/350/ЕС на Съвета ([9]).

(12) Мерките, предвидени в настоящото решение, са в съответствие със становището на Комитета по Кодекса на шенгенските граници,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В приложението към настоящото решение се установява единен образец за доклада за повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници, както е посочено в член 33, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2016/399.

([4]) OB L 176, 10.7.1999 г., стр. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г. относно определени условия по прилагането на Споразумението между Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (OB L 176, 10.7.1999 г., стр. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) OB L 53, 27.2.2008 г., стр. 52.

([7]) Решение 2008/146/ЕО на Съвета от 28 януари 2008 г. за сключване от името на Европейската общност на Споразумение между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (OB L 53, 27.2.2008 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) OB L 160, 18.6.2011 г., стр. 21.

([9]) Решение 2011/350/ЕС на Съвета от 7 март 2011 г. за сключване от името на Европейския съюз на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, по отношение на премахването на проверките по вътрешните граници и движението на хора (OB L 160, 18.6.2011 г., стр. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 14 февруари 2025 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад за повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници

1. **Доклад, подаден от:**

Моля, посочете държавата членка, представяща доклада.

2. **Дата на подаване:**

Моля, посочете дата.

3. **Период, обхванат от доклада:**

Моля, посочете периода, обхванат от доклада, като се позовете на нотификацията за това повторно въвеждане или удължаване на срока на граничния контрол на вътрешните граници.

4. **Докладът е подаден:**

☐ в срок от 4 седмици от премахването на граничния контрол на вътрешните граници

☐ след изтичането на първите 12 месеца, през които граничният контрол е бил удължен, както е посочено в член 25а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2016/399

☐ след изтичането на вторите 12 месеца, през които граничният контрол е бил удължен, както е посочено в член 25а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2016/399

5. **Доклад относно премахването на граничния контрол на вътрешните граници след:**

☐ първо повторно въвеждане на граничния контрол на вътрешните граници (непредвидимо събитие): член 25а, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/399

☐ удължаване на срока на граничния контрол на вътрешните граници (непредвидимо събитие): член 25а, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2016/399

☐ първо повторно въвеждане на граничния контрол на вътрешните граници (предвидимо събитие): член 25а, параграфи 4 и 5 от Регламент (ЕС) 2016/399

☐ удължаване на срока на граничния контрол на вътрешните граници (предвидимо събитие): член 25а, параграфи 4 и 5 от Регламент (ЕС) 2016/399

☐ удължаване на срока на граничния контрол на вътрешните граници след 2 години поради сериозна извънредна ситуация: член 25а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2016/399

☐ удължаване на срока на граничния контрол на вътрешните граници след 2 години и 6 месеца поради сериозна извънредна ситуация: член 25а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2016/399

☐ повторно въвеждане на граничния контрол на вътрешните граници съгласно решение за изпълнение на Съвета: член 28, параграфи 1 и 5 от Регламент (ЕС) 2016/399

6. **Описание на практическото прилагане на граничния контрол на вътрешните граници (за даден участък и/или гранично-пропускателен пункт)**

6.1. *Брой на контролираните лица и превозни средства.*

6.2. *Характер и начин на провеждане на контрола на вътрешните граници:*

а) *статичен или динамичен*

б) *непрекъснат или избирателен*

в) *честота*

г) *продължителност*

д) *интензитет*

е) *органи, извършващи граничния контрол*

ж) *използване на инфраструктура*

з) *използване на технологични средства*

6.3. *Брой на трансграничните транспортни връзки, които са били затворени (сухопътни, водни, железопътни) във връзка с повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници*

6.4. *Консултации със съседните държави членки, преди, след или по време на повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници*

6.5. *Действие, предприето в отговор на становища на Комисията (ако е приложимо)*

6.6. *Действие, предприето в отговор на процес на консултации (ако е приложимо)*

6.7. *Използване и точност на оценките на риска, извършени преди, след или по време на повторното въвеждане на граничния контрол на вътрешните граници.*

6.8. *Информация относно оперативното сътрудничество и обмена на информация с държави членки преди, след или по време на повторното въвеждане на контрола на вътрешните граници.*

Ако исканата информация не е налична, моля, обяснете и представете приблизителни данни, когато това е възможно.

7. **Първоначална и последваща оценка, както и ex-post оценка на пропорционалността и необходимостта**

7.1. **Целесъобразност: степен, до която повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници е довело до адекватно премахване на заплахата**

7.2. **Причини, поради които не е било възможно да се постигнат целите чрез:**

а) *използването на други мерки, като например пропорционални проверки, извършвани в контекста на проверки на територията, както е посочено в член 23, буква а) от Регламент (ЕС) 2016/399;*
б) *използването на процедурата, посочена в член 23а от Регламент (ЕС) 2016/399;*
в) *други форми на полицейско сътрудничество, предвидени в правото на Съюза;*
г) *общи мерки по отношение на временните ограничения за пътуване до държавите членки, посочени в член 21а, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/399.*

7.3. **Въздействие на движението на хора в пространството без контрол на вътрешните граници и функционирането на трансграничните региони**

Моля, представете данни за промените в трансграничните потоци, по специално по отношение на пограничните работници и икономическите действащи лица, времето за чакане и задръстванията.
Моля, посочете кои трансгранични региони, нотифицирани по член 42б от Регламент (ЕС) 2016/399, са били засегнати от граничния контрол на вътрешните граници.
Моля, посочете мерките, предприети за смекчаване на въздействието на граничния контрол на вътрешните граници. Когато е уместно, включете информация за жалбите и правните предизвикателства във връзка с повторното въвеждане на контрол на вътрешните граници на национално равнище.

7.4. **Ако заплахата е представлявала извънредна ситуация, характеризираща се с внезапни мащабни неразрешени движения на граждани на трети страни по смисъла на член 25, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС) 2016/399**

а) *Оценка на характера и промените в натиска върху общите ресурси и капацитет, подготвеността на компетентните органи и риска за цялостното функциониране на шенгенското пространство;*
б) *Оценка на точността на предходните оценки на риска и предоставената информация, включително сведения от агенции на Съюза.*

7.5. **Ако е приложимо, фактори, довели до решението за премахване на граничния контрол на вътрешните граници**

7.6. **Ако е наличен, брой на лицата, задържани по време на повторното въвеждане на граничния контрол на вътрешните граници**

Ако е наличен, моля, посочете броя на лицата, задържани по подозрения за:
а) *терористични престъпления;*
б) *контрабанда на хора;*
в) *трафик на хора;*
г) *престъпления, с изключение на тероризъм, контрабанда на хора и трафика на хора;*
д) *незаконно влизане или престой (т.е. който вече не изпълнява условията за влизане в член 6 от Регламент (ЕС) 2016/399 или прекосяване на вътрешната граница извън разрешените гранично-пропускателни пунктове).*

7.7. **Брой на заявленията за международна закрила, направени на вътрешната граница по време на повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници**

8. **Отказ, прехвърляне и обратно приемане на вътрешните граници**

8.1. *Ако е наличен, общ брой на гражданите на трети държави, недопуснати на територията по време на повторното въвеждане на контрола на вътрешните граници. Моля, посочете също, ако е наличен, броя на лицата:*

а) *получили решение за връщане след задържане и/или решение за отказ за влизане съгласно аналогичното прилагане на член 14 от Регламент (ЕС) 2016/399;*

б) *прехвърлени съгласно процедурата, посочена в член 23а от Регламент (ЕС) 2016/399 (ако се прилага успоредно);*

в) *приети обратно съгласно вече съществуващи двустранни споразумения или спогодби за обратно приемане;*

г) *друго (моля, посочете приложимото правно основание).*

8.2. *Ако е приложимо: обяснете специалните обстоятелства, оправдаващи успоредното прилагане на член 23а от Регламент (ЕС) 2016/399 по време на повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници.*

9. **Обзор на мерките, прилагани успоредно по време на повторното въвеждане или удължаването на срока на граничния контрол на вътрешните граници**

а) *Други мерки, като например проверки на пропорционалността, както е посочено в член 23 от Регламент (ЕС) 2016/399*

б) *Други форми на полицейско сътрудничество съгласно правото на Съюза*

в) *Временни ограничения на пътуванията от съображения, свързани с общественото здраве (член 21а, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/399)*

г) *Регионални и двустранни инициативи за сътрудничество, включително с трети държави*

10. **Поверителност на информацията (член 35 от Регламент (ЕС) 2016/399)**

Моля, посочете дали определена част от настоящия доклад трябва да остане поверителна, и ако да - коя.