EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.5.2024
COM(2024) 203 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udøvelse af de delegerede beføjelser, der er tillagt Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2397 af 12. december 2017 om anerkendelse af erhvervskvalifikationer for sejlads på indre vandveje og om ophævelse af Rådets direktiv 91/672/EØF og 96/50/EF

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udøvelse af de delegerede beføjelser, der er tillagt Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2397 af 12. december 2017 om anerkendelse af erhvervskvalifikationer for sejlads på indre vandveje og om ophævelse af Rådets direktiv 91/672/EØF og 96/50/EF

1. INDLEDNING

Direktiv (EU) 2017/2397 indfører for første gang en harmoniseret ordning for certificering og anerkendelse af erhvervskvalifikationer for personer, der fører flydende strukturer på indre vandveje, som gør det muligt for indehavere af certifikater at sejle overalt på EU's vandveje. Direktivet har til formål at fjerne hindringer for arbejdskraftens mobilitet, forbedre sikkerheden, udvikle unges færdigheder og beskæftigelsesegnethed, tilbyde alle besætningsmedlemmer bedre karrieremuligheder og lette overgangen for erfarne arbejdstagere fra andre sektorer.

Ordningen gælder for alle dæksbesætningsmedlemmer, eksperter i flydende naturgas og eksperter i passagerskibsfart, der arbejder på passagerfartøjer og andre typer af flydende strukturer med en længde på mere end 20 meter (samt visse andre specifikke fartøjstyper), undtagen hvis sejladsen sker med henblik på sports- eller fritidssejlads, eller foretages af de væbnede styrker eller beredskabstjenester.

Direktivet indeholder følgende bestemmelser vedrørende de forskellige besætningsmedlemmer:

- Dæksbesætningsmedlemmer, personer, som er kvalificeret til at træffe foranstaltninger i nødsituationer om bord på passagerfartøjer, og personer, der er involveret i påfyldning af flydende naturgas, skal være i besiddelse af et EU-kvalifikationscertifikat
- Bådførere skal være i besiddelse af særlige tilladelser, når de:
    - sejler på strækninger af indre vandveje med særlige risici
    - sejler på indre vandveje for søgående skibsfart
    - sejler med radarnavigation
    - fører fartøjer, der anvender flydende naturgas som brændstof
    - sejler i store konvojer.

I direktivet fastsættes mindstekrav til alder, administrative formaliteter, kompetencer og sejltid for de forskellige kvalifikationer. Det fastsættes også, at alle dæksbesætningsmedlemmer skal opfylde visse krav til helbredsmæssig egnethed.

Direktivet tager hensyn til EU-medlemsstaternes forskellige forhold ved at indrømme fritagelser fra visse foranstaltninger. Dette er navnlig tilfældet for medlemsstater, hvis vandveje ikke er forbundet med andre medlemsstaters vandveje, og hvor sejlads på indre vandveje kun er sæsonbestemt eller meget begrænset. Alle andre medlemsstater med sejlbare

indre vandveje skal træffe de nødvendige foranstaltninger for at gennemføre den ordning for anerkendelse af certifikater, der er fastsat i direktivet, for disse vandveje.

EU-kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger, der er udstedt af kompetente myndigheder er gyldige på alle indre vandveje i EU. Certifikater, der er udstedt i overensstemmelse med besætningsreglerne for sejlads på Rhinen, hvis krav er identiske med kravene i dette direktiv, er gyldige på alle EU's vandveje. Ethvert land uden for EU kan indgive en anmodning til Europa-Kommissionen om anerkendelse af certifikater, søfartsbøger eller logbøger, der er udstedt af dets myndigheder.

Hver medlemsstat skal foretage en vurdering, der sikrer, at personer, der modtager kvalifikationscertifikater, opfylder de dertilhørende mindstekrav til kompetencer. Dette kan være en eksamen afholdt under en administrativ myndigheds ansvar eller en del af et godkendt uddannelsesprogram. Muligheden for at eksaminere ved hjælp af simulatorer er også omfattet af direktivet.

Direktivet fastsætter objektive og gennemsigtige kriterier for medlemsstaternes udpegning af indre vandveje, der er forbundet med særlige risici, og for klassificering af indre vandveje for søgående skibsfart.

Direktivet fastsætter bestemmelser om oprettelsen af et informationssystem, der skal lette udvekslingen af oplysninger om kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger mellem de myndigheder, der er ansvarlige for gennemførelsen og håndhævelsen af direktivet (den såkaldte Eureopan Crew-database (ECDB)).

Direktivet blev vedtaget den 12. december 2017 og trådte i kraft den 16. januar 2018. Fristen for gennemførelse og anvendelse var den 17. januar 2022.

I direktivets artikel 17, stk. 1, fastsættes det, at Kommissionen skal vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 31 for at supplere direktivet ved at fastsætte kravene til kompetencer og tilsvarende viden og færdigheder i overensstemmelse med de væsentlige krav i bilag II.

I henhold til artikel 21, stk. 2, tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 31 med henblik på at supplere direktivet ved at fastsætte krav til godkendelse af simulatorer med en præcisering af de funktionelle og tekniske mindstekrav og de administrative procedurer i den forbindelse med det formål at sikre, at de simulatorer, der anvendes til kompetencevurdering, er fremstillet på en måde, der gør det muligt at kontrollere kompetencerne som foreskrevet i de i artikel 17, stk. 3, omhandlede krav til praktiske eksamener.

I henhold til artikel 23, stk. 6, tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 31 på grundlag af de væsentlige krav til helbredsmæssig egnethed, der er omhandlet i bilag III, med henblik på at supplere direktivet ved at fastsætte kravene til helbredsmæssig egnethed ved angivelse af de nærmere krav hertil, navnlig med hensyn til de test, som lægerne skal foretage, de kriterier, som de skal anvende til at vurdere arbejdsevnen, og listen over restriktioner og afbødende foranstaltninger.

I henhold til artikel 25, stk. 1, tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 31 med henblik på at supplere oplysningerne i registrene over søfartsbøger og logbøger med andre oplysninger, som skal indgå i de modeller

for søfartsbøger og logbøger, der vedtages i medfør af artikel 22, stk. 4, for yderligere at lette udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne.

I henhold til artikel 31 tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter som omhandlet i de ovennævnte artikler i direktivet. Artiklens stk. 2, har følgende ordlyd:

> *"Beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 17, stk. 1 og 4, artikel 21, stk. 2, artikel 23, stk. 6, og artikel 25, stk. 1 og 2, tillægges Kommissionen for en periode på fem år fra den 16. januar 2018. Kommissionen udarbejder en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden. Delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode."*

2. RETSGRUNDLAG

Denne rapport er udarbejdet i henhold til artikel 31, stk. 2, i direktiv (EU) 2017/2397. I henhold til denne bestemmelse tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter for en periode på fem år fra den 16. januar 2018, og Kommissionen skal aflægge rapport vedrørende de delegerede beføjelser. I samme artikel fastsættes det, at delegationen af beføjelser forlænges stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse.

3. UDØVELSE AF DE DELEGEREDE BEFØJELSER

Siden direktiv (EU) 2017/2397 trådte i kraft og frem til datoen for vedtagelsen af denne rapport, har Kommissionen vedtaget følgende delegerede retsakter:

1. **Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/473** af 20. januar 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2397 for så vidt angår standarder for databaser for EU-kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger.

   Ved denne delegerede forordning fastsættes der standarder for egenskaber og betingelser for anvendelse af databaser over EU-kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger, der er udstedt i overensstemmelse med direktiv (EU) 2017/2397, og for dokumenter, der er anerkendt i henhold til direktivets artikel 10, stk. 2 og 3. Den fastsætter også bestemmelser om adgangsrettigheder, funktioner og kommunikation mellem EU's database og de nationale registre. EU's database over besætningsrelaterede dokumenter giver et konsolideret overblik over de oplysninger i kvalifikationscertifikaterne og i søfartsbøgerne for de besætningsmedlemmer, der føres i de nationale registre.

2. **Kommissionens delegerede direktiv (EU) 2020/12** af 2. august 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2397 for så vidt angår kravene til kompetencer og tilsvarende viden og færdigheder, de praktiske eksamener, godkendelse af simulatorer og helbredsmæssig egnethed.

Dette delegerede direktiv supplerer direktiv (EU) 2017/2397 med visse standarder vedrørende erhvervskvalifikationer for sejlads på indre vandveje. Standarderne er udarbejdet af Det Europæiske Udvalg for Udarbejdelse af Standarder for Sejlads på Indre Vandveje (CESNI).

Standarderne for kompetencer omfatter de nødvendige, specifikke kompetencer og tilsvarende viden og færdigheder, der er i overensstemmelse med de væsentlige kompetencekrav i direktivet.

Det delegerede direktiv fastsætter standarder for:

- viden og færdigheder
- praktiske eksamener
- godkendelse af simulatorer
- helbredsmæssig egnethed.

Standarderne er vedtaget for:

- det operationelle niveau (fastlæggelse af nøglekompetencer for bådsmænd og enhver anden kvalifikation på operationelt niveau)
- lederniveau (bådførere)
- den særlig tilladelse til en bådfører, der sejler på indre vandveje for søgående skibsfart
- den særlige tilladelse til en bådfører, der sejler ved hjælp af radar
- eksperter i passagerskibsfart
- eksperter i flydende naturgas.

For så vidt angår det operationelle niveau og lederniveauet dækker standarderne for kompetencer følgende kapitler:

- sejlads
- føring af flydende strukturer
- lasthåndtering, stuvning og passagerbefordring
- driftsovervågning og kontrol af maskineri samt kontrol af elektriske og elektroniske systemer
- vedligeholdelse og reparation
- kommunikation
- sundhed, sikkerhed og miljøbeskyttelse.

Alle vedtagne delegerede retsakter er blevet fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet. Ingen indsigelsesfrister er forlænget, og der er ikke gjort indsigelse før udløbet af de fastsatte indsigelsesfrister.

3. **Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/184** af 22. november 2021 om ændring af bilag IV til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/2397.

Denne retsakt erstatter bilag IV til direktiv (EU) 2017/2397 og fastsætter de gældende krav vedrørende praktiske eksamener og godkendelse af simulatorer. Den fastsætter

også de væsentlige kompetencekrav og de væsentlige krav til helbredsmæssig egnethed under henvisning til de europæiske standarder for kvalifikationer inden for sejlads på indre vandveje (ES-QIN).

4. FORLÆNGELSE AF PERIODEN FOR DELEGATIONEN AF BEFØJELSER

Gennem de seneste fire år har Kommissionen udøvet de delegerede beføjelser, der er tillagt den ved direktiv (EU) 2017/2397.

Udøvelsen af de delegerede beføjelser har gjort det muligt for Kommissionen at tilpasse de relevante bestemmelser i direktiv (EU) 2017/2397 om standarder for databaser for EU-kvalifikationscertifikater, søfartsbøger og logbøger samt standarder for kompetencer og tilsvarende viden og færdigheder, praktiske eksamener, godkendelse af simulatorer og helbredsmæssig egnethed.

Kommissionen mener, at delegationen af beføjelser har vist sig at være nødvendig og fortsat vil være det. Den bør derfor forlænges.

5. KONKLUSION

Med denne rapport opfylder Kommissionen rapporteringskravet i henhold til artikel 31, stk. 2, i direktiv (EU) 2017/2397 og opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at tage denne rapport til efterretning.