COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.5.2024
COM(2024) 203 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea delegării conferite Comisiei în temeiul Directivei (UE) 2017/2397 a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2017 privind recunoașterea calificărilor profesionale în domeniul navigației interioare și de abrogare a Directivelor 91/672/CEE și 96/50/CE ale Consiliului

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea delegării conferite Comisiei în temeiul Directivei (UE) 2017/2397 a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2017 privind recunoașterea calificărilor profesionale în domeniul navigației interioare și de abrogare a Directivelor 91/672/CEE și 96/50/CE ale Consiliului

1. INTRODUCERE

Directiva (UE) 2017/2397 introduce pentru prima dată un sistem armonizat de certificare și recunoaștere a calificărilor profesionale ale persoanelor care operează construcții navale pe căile navigabile interioare, permițând titularilor de certificate să opereze pe căile navigabile ale UE. Directiva urmărește să elimine barierele din calea mobilității forței de muncă, să îmbunătățească siguranța, să dezvolte competențele și capacitatea de inserție profesională a tinerilor, să ofere perspective de carieră mai bune tuturor membrilor echipajului și să faciliteze tranziția lucrătorilor cu experiență din alte sectoare.

Sistemul se aplică tuturor membrilor echipajului de punte, experților în gaz natural lichefiat și experților în navigația cu pasageri care lucrează pe nave de pasageri și pe alte construcții navale cu o lungime mai mare de 20 metri (precum și anumite alte tipuri specifice de nave), cu excepția cazului în care navigația este pentru sport sau agrement sau este desfășurată de către forțele armate sau serviciile de urgență.

Directiva prevede următoarele dispoziții referitoare la membrii specifici ai echipajului:

- Membrii echipajului de punte, persoanele calificate să ia măsuri în situații de urgență la bordul navelor de pasageri și persoanele implicate în alimentarea navelor care operează cu gaz natural lichefiat trebuie să dețină un certificat de calificare UE.
- Comandanții de navă trebuie să dețină autorizații specifice atunci când:
    - navighează pe sectoare de căi navigabile interioare cu riscuri specifice;
    - navighează pe căi navigabile interioare cu caracter maritim;
    - navighează cu ajutorul radiolocației;
    - conduc construcții navale care utilizează gazul natural lichefiat drept combustibil;
    - conduc convoaie mari.

Directiva stabilește cerințe minime privind vârsta, conformitatea administrativă, competența și timpul de navigație pentru diferitele calificări. De asemenea, aceasta impune tuturor membrilor echipajului de punte să respecte anumite standarde privind capacitatea din punct de vedere medical.

Directiva ține seama de caracteristicile diferite ale statelor membre ale UE prin acordarea de derogări de la anumite măsuri. Acest lucru este valabil în special pentru statele membre ale căror căi navigabile nu sunt conectate la cele ale altor state membre și în care navigația interioară este doar sezonieră sau foarte limitată. Toate celelalte state membre cu căi

navigabile interioare trebuie să ia măsurile necesare pentru a pune în aplicare sistemul de recunoaștere a certificatelor stabilit de directivă pentru aceste căi navigabile.

Certificatele de calificare UE, carnetele de serviciu și jurnalele de bord eliberate de autoritățile competente sunt valabile pe toate căile navigabile interioare din UE. Certificatele eliberate în conformitate cu reglementările privind personalul navigant de pe Rin, care stabilesc cerințe identice cu cele din directivă, sunt, de asemenea, valabile pe toate căile navigabile ale UE. Orice țară din afara UE poate solicita Comisiei Europene recunoașterea certificatelor, a carnetelor de serviciu sau a jurnalelor de bord eliberate de autoritățile sale.

Fiecare stat membru ar trebui să se asigure că persoanele care primesc certificate de calificare au nivelurile de competență minime corespunzătoare prin efectuarea unei evaluări. Acesta ar putea fi un examen administrativ sau o parte a unui program de formare aprobat. Posibilitatea examinării pe simulatoare este, de asemenea, inclusă în directivă.

Directiva stabilește criterii obiective și transparente pentru identificarea de către statele membre a căilor navigabile interioare cu riscuri specifice și pentru clasificarea căilor navigabile interioare cu caracter maritim.

Directiva prevede instituirea unui sistem de informații pentru a facilita schimbul de date privind certificatele de calificare, carnetele de serviciu și jurnalele de bord între autoritățile responsabile cu punerea în aplicare și asigurarea respectării directivei (așa-numita bază de date European Crew – ECDB).

Directiva a fost adoptată la 12 decembrie 2017 și a intrat în vigoare la 16 ianuarie 2018, având ca dată de transpunere și aplicare 17 ianuarie 2022.

Articolul 17 alineatul (1) din directivă prevede că Comisia adoptă acte delegate în conformitate cu articolul 31 pentru a completa directiva prin stabilirea de standarde privind competențele și cunoștințele și aptitudinile corespunzătoare, în conformitate cu cerințele esențiale prevăzute în anexa II la directivă.

Conform articolului 21 alineatul (2), Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 31 pentru a completa directiva prin stabilirea de standarde privind omologarea simulatoarelor, specificând cerințele funcționale și tehnice minime, precum și procedurile administrative în acest sens, cu obiectivul de a asigura faptul că simulatoarele utilizate pentru evaluarea de competențe sunt concepute în așa fel încât să permită verificarea competențelor conform prevederilor standardelor referitoare la examenele practice menționate la articolul 17 alineatul (3).

Conform articolului 23 alineatul (6), Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 31 pe baza cerințelor esențiale privind capacitatea din punct de vedere medical prevăzute în anexa III pentru a completa directiva prin stabilirea de standarde privind capacitatea din punct de vedere medical care să specifice cerințele referitoare la capacitatea din punct de vedere medical, în special în ceea ce privește testele pe care medicii trebuie să le realizeze, criteriile pe care trebuie să le aplice aceștia pentru a stabili capacitatea de muncă și lista restricțiilor și a măsurilor de atenuare.

Conform articolului 25 alineatul (1), Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 31 pentru a completa informațiile din registre referitoare la carnetele de serviciu și la jurnalele de bord cu alte informații impuse de modelele de carnete de serviciu

și de jurnale de bord adoptate în temeiul articolului 22 alineatul (4), pentru a facilita și mai mult schimbul de informații dintre statele membre.

Articolul 31 împuternicește Comisia să adopte actele delegate menționate la articolele din directivă menționate mai sus. Articolul prevede la al doilea alineat:

„Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 17 alineatele (1) și (4), la articolul 21 alineatul (2), la articolul 23 alineatul (6) și la articolul 25 alineatele (1) și (2) se conferă Comisiei pe o perioadă de cinci ani de la data de 16 ianuarie 2018. Comisia prezintă un raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun prelungirii respective cel târziu cu trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade."

2. TEMEI JURIDIC

Prezentul raport este solicitat în temeiul articolului 31 alineatul (2) din Directiva (UE) 2017/2397. În temeiul acestei dispoziții, delegarea este conferită Comisiei pentru o perioadă de cinci ani începând cu 16 ianuarie 2018, iar Comisia trebuie să prezinte un raport cu privire la competențele delegate. Același articol prevede că delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opune prelungirii respective.

3. EXERCITAREA DELEGĂRII DE COMPETENȚE

De la intrarea în vigoare a Directivei (UE) 2017/2397 și până la data de adoptare a prezentului raport, Comisia a adoptat următoarele acte delegate:

1. **Regulamentul delegat (UE) 2020/473** al Comisiei din 20 ianuarie 2020 de completare a Directivei (UE) 2017/2397 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește standardele pentru bazele de date privind certificatele de calificare ale Uniunii, carnetele de serviciu și jurnalele de bord

   Acest regulament delegat stabilește standardele care prevăd caracteristicile și condițiile de utilizare a bazelor de date pentru certificatele de calificare ale Uniunii, pentru carnetele de serviciu și pentru jurnalele de bord eliberate în conformitate cu Directiva (UE) 2017/2397, precum și pentru documentele recunoscute în temeiul articolului 10 alineatele (2)-(3) din aceasta. Acesta definește, de asemenea, drepturile de acces, funcționalitățile și comunicarea dintre baza de date a Uniunii și registrele naționale. Baza de date a Uniunii privind documentele legate de echipaj va oferi o imagine de ansamblu consolidată a datelor din certificatele de calificare și din carnetele de serviciu ale membrilor echipajului care sunt păstrate în registrele naționale.

2. **Directiva delegată (UE) 2020/12 a Comisiei** din 2 august 2019 de completare a Directivei (UE) 2017/2397 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce

privește standardele pentru competențe și cunoștințele și aptitudinile corespunzătoare, pentru examenele practice, pentru omologarea simulatoarelor și pentru capacitatea din punct de vedere medical

Această directivă delegată completează Directiva (UE) 2017/2397 privind anumite standarde legate de calificările profesionale în domeniul navigației interioare. Standardele au fost elaborate de Comitetul European de Standardizare în domeniul navigației interioare (CESNI).

Standardele privind competențele includ competențele specifice necesare și cunoștințele și aptitudinile corespunzătoare care sunt în conformitate cu cerințele esențiale în materie de competențe prevăzute în directivă.

Directiva delegată prevede standarde pentru:

- Cunoștințe și aptitudini
- Examene practice
- Omologarea simulatoarelor
- Capacitatea din punct de vedere medical

Standardele au fost adoptate pentru:

- nivelul operațional (definirea competenței-cheie pentru navigatori și orice altă calificare la nivel operațional);
- nivelul de conducere (comandanți de navă);
- autorizația specifică pentru un comandant de navă care navighează pe căi navigabile interioare cu caracter maritim;
- autorizația specifică pentru un comandant de navă care navighează cu ajutorul radiolocației;
- experți în navigația cu pasageri;
- experți în gaz natural lichefiat.

Pentru nivelurile operațional și de conducere, standardele privind competențele acoperă următoarele capitole:

- navigație;
- operarea construcției navale;
- manipularea și arimarea mărfurilor și transportul de pasageri;
- inginerie navală și inginerie electrică, electronică și a sistemelor de control;
- întreținere și reparații;
- comunicare;
- securitate și sănătate și protecția mediului.

Toate actele delegate adoptate au fost transmise Parlamentului European și Consiliului. Nu au existat prelungiri ale perioadelor prevăzute pentru exprimarea obiecțiilor și nici obiecții în cursul perioadelor prevăzute pentru exprimarea acestora.

3. **Regulamentul delegat (UE) 2022/184 al Comisiei** din 22 noiembrie 2021 de modificare a anexei IV la Directiva (UE) 2017/2397 a Parlamentului European și al Consiliului

   Acest act legislativ înlocuiește anexa IV la Directiva (UE) 2017/2397 și stabilește cerințele aplicabile privind examenele practice și omologarea simulatoarelor. Acesta stabilește, de asemenea, cerințele esențiale în materie de competență și cerințele esențiale privind capacitatea din punct de vedere medical, prin trimitere la standardele europene privind calificările în navigația interioară (ES-QIN).

4. PRELUNGIREA PERIOADEI DE DELEGARE A COMPETENȚELOR

În ultimii patru ani, Comisia și-a exercitat competențele delegate care i-au fost conferite în temeiul Directivei (UE) 2017/2397.

Exercitarea competențelor delegate a permis Comisiei să adapteze dispozițiile relevante ale Directivei (UE) 2017/2397 privind standardele pentru bazele de date pentru certificatele de calificare ale UE, carnetele de serviciu și jurnalele de bord, precum și standardele privind competențele și cunoștințele și aptitudinile corespunzătoare, pentru examenele practice, pentru omologarea simulatoarelor și pentru capacitatea din punct de vedere medical.

Comisia consideră că delegarea de competențe s-a dovedit a fi necesară și va rămâne necesară. Din acest motiv, prelungirea sa pare adecvată.

5. CONCLUZIE

Prin prezentul raport, Comisia respectă cerința de raportare în temeiul articolului 31 alineatul (2) din Directiva (UE) 2017/2397 și invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.