EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.5.2024
COM(2024) 203 final

# RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

## om utövandet av den delegerade befogenhet som kommissionen tilldelats genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/2397 av den 12 december 2017 om erkännande av yrkeskvalifikationer för inlandssjöfart och om upphävande av rådets direktiv 91/672/EEG och 96/50/EG

# RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

## om utövandet av den delegerade befogenhet som kommissionen tilldelats genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/2397 av den 12 december 2017 om erkännande av yrkeskvalifikationer för inlandssjöfart och om upphävande av rådets direktiv 91/672/EEG och 96/50/EG

## 1. INLEDNING

Genom direktiv (EU) 2017/2397 införs för första gången ett harmoniserat system för certifiering och erkännande av yrkeskvalifikationer för personer som arbetar med drift av farkoster på inre vattenvägar, vilket gör det möjligt för innehavare av kvalifikationsbevis att arbeta i hela EU:s nät av vattenvägar. Direktivet syftar till att undanröja hinder för arbetskraftens rörlighet, förbättra säkerheten, utveckla ungdomars färdigheter och anställbarhet, erbjuda alla besättningsmedlemmar bättre karriärmöjligheter och underlätta omställningen för erfarna arbetstagare från andra sektorer.

Systemet gäller för all däckspersonal, experter på kondenserad naturgas och experter på passagerartrafik som arbetar på passagerarfartyg och andra farkoster med en längd på mer än 20 meter (samt vissa andra specifika typer av fartyg), utom när navigeringen gäller idrotts- eller fritidsändamål eller försvarsmakten eller räddningstjänsten.

Direktivet innehåller följande bestämmelser som rör specifika besättningsmedlemmar:

- Däckspersonal, personer som har yrkeskvalifikationer för att vidta åtgärder i nödsituationer ombord på passagerarfartyg, och personer som arbetar på bunkerfartyg som drivs med kondenserad naturgas ska ha ett EU-kvalifikationsbevis.
- Befälhavare måste ha särskilda tillstånd när de
    - navigerar på sträckor av inre vattenvägar med särskilda risker,
    - navigerar på inre vattenvägar med havskaraktär,
    - navigerar med radar,
    - framför fartyg som drivs med kondenserad naturgas,
    - framför stora konvojer.

I direktivet fastställs minimikrav för ålder, administrativa krav, behörighet och tjänstgöringstid till sjöss för de olika kvalifikationerna. Det krävs också att alla medlemmar i däckspersonalen uppfyller vissa normer för medicinsk lämplighet.

Direktivet tar hänsyn till de olika särdragen i EU:s medlemsstater genom att bevilja undantag från vissa åtgärder. Detta gäller särskilt medlemsstater vars vattenvägar inte är förbundna med andra medlemsstaters vattenvägar och där inlandssjöfarten endast är säsongsbunden eller mycket begränsad. Alla andra medlemsstater med farbara inre vattenvägar måste vidta nödvändiga åtgärder för att genomföra det system för erkännande av kvalifikationsbevis som fastställs i direktivet för dessa vattenvägar.

EU-kvalifikationsbevis, tjänstgöringsjournaler och loggböcker, som utfärdats av behöriga myndigheter, är giltiga på alla inre vattenvägar i EU. Certifikat som utfärdats i enlighet med

förordningen om sjöpersonal på Rhen, i vilken det fastställs krav som är identiska med dem i direktivet, är också giltiga på alla vattenvägar i EU. Alla länder utanför EU kan ansöka hos Europeiska kommissionen om erkännande av kvalifikationsbevis, tjänstgöringsjournaler eller loggböcker, som utfärdats av deras myndigheter.

Varje medlemsstat bör säkerställa att personer som erhåller kvalifikationsbevis uppfyller motsvarande lägsta behörighetskrav genom att göra en bedömning. Detta kan vara ett administrativt prov eller en del av ett godkänt utbildningsprogram. Möjligheten att genomföra examination i simulator ingår också i direktivet.

I direktivet fastställs objektiva och transparenta kriterier för medlemsstaternas identifiering av inre vattenvägar med särskilda risker och för klassificering av inre vattenvägar med havskaraktär.

Enligt direktivet ska ett informationssystem inrättas för att underlätta utbytet av uppgifter om kvalifikationsbevis, tjänstgöringsjournaler och loggböcker mellan de myndigheter som ansvarar för genomförandet och efterlevnaden av direktivet (*den europeiska besättningsdatabasen*, eller *ECDB* (*European Crew Database*).

Direktivet antogs den 12 december 2017 och trädde i kraft den 16 januari 2018. Dess datum för införlivande och tillämpning är den 17 januari 2022.

Artikel 17.1 i direktivet föreskriver att kommissionen ska anta delegerade akter i enlighet med artikel 31 för att komplettera direktivet genom att fastställa normerna för behörighet och för motsvarande kunskaper och färdigheter i överensstämmelse med de grundläggande kraven i bilaga II till direktivet.

Artikel 21.2 föreskriver att kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 31 för att komplettera direktivet genom att fastställa normer för godkännande av simulatorer, med angivande av såväl de funktionella och tekniska minimikraven, som de administrativa förfarandena i detta hänseende; detta för att säkerställa att de simulatorer som används för en behörighetsbedömning är utformade på ett sådant sätt att de möjliggör verifiering av behörigheten i enlighet med vad som föreskrivs i de normer för praktisk examination som avses i artikel 17.3.

Artikel 23.6 föreskriver att kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 31 på grundval av de grundläggande kraven på medicinsk lämplighet som avses i bilaga III för att komplettera direktivet genom att fastställa normer för medicinsk lämplighet som specificerar kraven i fråga om medicinsk lämplighet, särskilt med avseende på de tester som läkare måste utföra, de kriterier som de måste tillämpa för att fastställa lämplighet för arbete, samt förteckningen över restriktioner och avhjälpande åtgärder.

Artikel 25.1 föreskriver att kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 31 för att komplettera uppgifterna i registren för tjänstgöringsjournaler och loggböcker med andra uppgifter som krävs i förlagorna till tjänstgöringsjournaler och loggböcker som antagits enligt artikel 22.4, med målet att ytterligare underlätta informationsutbytet mellan medlemsstaterna.

Genom artikel 31 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter som avses i ovannämnda artiklar i direktivet. I andra stycket i artikeln föreskrivs följande:

*Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 17.1, 17.4, 21.2, 23.6, 25.1 och 25.2 ska ges till kommissionen för en period på fem år från och med den 16 januari 2018. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på fem år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.*

## 2. RÄTTSLIG GRUND

Denna rapport krävs enligt artikel 31.2 i direktiv (EU) 2017/2397. Enligt denna bestämmelse ges befogenhet till kommissionen för en period på fem år från och med den 16 januari 2018, och kommissionen ska utarbeta en rapport om den delegerade befogenheten. I samma artikel anges att delegeringen av befogenhet genom tyst medgivande ska förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning.

## 3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

Sedan direktiv (EU) 2017/2397 trädde i kraft, fram till den dag då denna rapport antogs, har kommissionen antagit följande delegerade akter:

1. **Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/473** av den 20 januari 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/2397 vad gäller standarderna för databaser för unionsbevis för kvalifikationer, tjänstgöringsjournaler och loggböcker.

   Denna delegerade förordning innehåller normer för att fastställa särdragen och villkoren för användning av kvalifikationsbevis, tjänstgöringsjournaler och loggböcker som utfärdats i enlighet med direktiv (EU) 2017/2397 och för handlingar som erkänts i enlighet med artikel 10.2–10.3 i samma direktiv. Förordningen definierar också åtkomsträttigheter, funktioner och kommunikation mellan unionsdatabasen och nationella register. Unionsdatabasen över besättningsrelaterade handlingar kommer att ge en konsoliderad översikt över uppgifterna i kvalifikationsbevis och tjänstgöringsjournaler för besättningsmedlemmarna som finns i de nationella registren.

2. **Kommissionens delegerade direktiv (EU) 2020/12** av den 2 augusti 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/2397 vad gäller normer för behörighet och för motsvarande kunskaper och färdigheter, för praktiska examinationer, för godkännande av simulatorer och för medicinsk lämplighet.

   Detta delegerade direktiv kompletterar direktiv (EU) 2017/2397 i fråga om vissa standarder för yrkeskvalifikationer för inlandssjöfart. Standarderna har utarbetats av Europeiska kommittén för utarbetande av standarder för inlandssjöfarten i 2017/2397 (Cesni).

Standarderna för behörigheter omfattar de särskilda behörigheter och motsvarande kunskaper och färdigheter som krävs och som överensstämmer med de grundläggande behörighetskraven i direktivet.

I det delegerade direktivet föreskrivs standarder för

- kunskaper och färdigheter,
- praktiska examinationer,
- godkännande av simulatorer,
- medicinsk lämplighet.

Standarderna har antagits för

- den operativa nivån (fastställande av den viktigaste behörigheten för matroser och andra kvalifikationer på operativ nivå),
- ledningsnivå (befälhavare),
- det särskilda tillståndet för en befälhavare som framför en farkost på inre vattenvägar med havskaraktär,
- det särskilda tillståndet för en befälhavare som navigerar med hjälp av radar,
- experter på passagerartrafik,
- experter på kondenserad naturgas.

När det gäller den operativa nivån och ledningsnivån omfattar behörighetsnormerna följande kapitel:

- Navigering.
- Drift av farkoster.
- Lasthantering, stuvning och persontransporter.
- Skeppsmaskinteknik, elektroteknik, elektronik och styr- och reglerteknik.
- Underhåll och reparationer.
- Kommunikation.
- Hälsa och säkerhet samt miljöskydd.

Alla antagna delegerade akter översändes till Europaparlamentet och rådet. Det förekom ingen förlängning av tidsfristerna för invändningar eller några invändningar under de angivna tidsfristerna för invändningar.

3. **Kommissionens delegerade förordning (EU) 2022/184** av den 22 november 2021 om ändring av bilaga IV till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2397.

   Denna lagstiftningsakt ersätter bilaga IV till direktiv (EU) 2017/2397 och fastställer tillämpliga krav på praktiska examinationer och godkännande av simulatorer. I förordningen fastställs också de grundläggande behörighetskraven och de grundläggande kraven när det gäller medicinsk lämplighet, med hänvisning till europeiska standarder för kvalifikationer för inlandssjöfart (ES-QIN).

## 4. FÖRLÄNGNING AV PERIODEN FÖR DELEGERING AV BEFOGENHETER

Kommissionen har under de senaste fyra åren utövat de delegerade befogenheter som den tilldelats i enlighet med direktiv (EU) 2017/2397.

Utövandet av de delegerade befogenheterna gjorde det möjligt för kommissionen att anpassa de relevanta bestämmelserna i direktiv (EU) 2017/2397 om standarder för databaser för EU-kvalifikationsbevis, tjänstgöringsjournaler och loggböcker, samt standarder för behörigheter och motsvarande kunskaper och färdigheter, för praktiska examinationer, för godkännande av simulatorer och för medicinsk lämplighet.

Kommissionen anser att delegeringen av befogenheter har visat sig vara nödvändig och kommer att förbli det. Därför förefaller det lämpligt att förlänga densamma.

## 5. SLUTSATS

Med denna rapport uppfyller kommissionen sitt rapporteringskrav enligt artikel 31.2 i direktiv (EU) 2017/2397 och uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.