2025/1055

28.5.2025

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2025/1055

af 19. maj 2025

om overensstemmelse mellem præstationsmålene i udkastet til præstationsplan, der er forelagt af Sverige i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål i det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings fjerde referenceperiode

(meddelt under nummer C(2025) 2927)

(Kun den svenske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum ([1]) (»rammeforordningen«), særlig artikel 11, stk. 3, litra c),

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2803 af 23. oktober 2024 om gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum ([2]), særlig artikel 58, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ([3]), særlig artikel 14, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) I henhold til artikel 11 i forordning (EF) nr. 549/2004 skal medlemsstaterne på nationalt niveau eller på funktionel luftrumsblok-niveau fastsætte planer, herunder med præstationsmål, for hver referenceperiode under præstations- og afgiftsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse planer skal omfatte lokale præstationsmål, som er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den pågældende referenceperiode.

(2) De unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode (»RP4«, 2025-2029) blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alle medlemsstaterne har udarbejdet og vedtaget udkast til præstationsplaner for RP4, som blev forelagt Kommissionen til vurdering inden den 1. oktober 2024. Efter verifikationen af fuldstændigheden af disse udkast til præstationsplaner anmodede Kommissionen medlemsstaterne om at forelægge ajourførte udkast til præstationsplaner senest den 15. november 2024.

(4) Kommissionens vurdering i denne afgørelse bygger på det ajourførte udkast til præstationsplan for RP4, som Sverige har forelagt (»udkastet til præstationsplan«).

(5) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen, har forelagt Kommissionen sin rapport med rådgivning om vurderingen af udkastet til præstationsplan.

([1]) EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 af 12. juni 2024 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den fjerde referenceperiode fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) I overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen vurderet overensstemmelsen med hensyn til de lokale præstationsmål i udkastet til præstationsplan på grundlag af kriterierne i punkt 1 i bilag IV til gennemførelsesforordningen under hensyntagen til de lokale forhold, hvor det var relevant.

(7) Kommissionen har i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til nævnte gennemførelsesforordning. Med hensyn til punkt 2.1, litra d), nr. vii), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den som led i vurderingen ikke har foretaget en detaljeret analyse af den metode, som Sverige har anvendt til fordelingen af omkostninger mellem overflyvnings- og tårn- og indflyvningskontroltjenester i RP4. Kommissionen har derfor ikke på nuværende tidspunkt draget konklusioner om, hvorvidt denne omkostningsfordelingsmetode er i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, litra e) og f), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 ([5]) og artikel 22, stk. 5, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af flyvesikkerhedsmålene

(8) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan blevet vurderet i overensstemmelse med punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

(9) Følgende præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er forelagt af Sverige vedrørende effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen fordelt på forvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

Sverige	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D**					
Luftfartstjene-steudøver	**Flyvesikkerhedsforvalt-ningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
LFV	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C	**C**
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	D	D	D	D	**D**
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	**C**
	Flyvesikkerhedsfrem-mende foranstaltninger	C	C	C	C	**C**
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	**C**

(10) Kommissionen har konstateret, at de præstationsmål for flyvesikkerhed, som Sverige har forelagt for luftfartstjene-steudøveren »LFV«, svarer til de unionsdækkende flyvesikkerhedsmål for hvert kalenderår 2025-2029.

(11) Kommissionen bemærker, at udkastet til præstationsplan indeholder de foranstaltninger, der skal træffes af LFV med henblik på at nå de lokale flyvesikkerhedsmål, som vedrører gennemførelsen af dens flyvesikkerhedsforvalt-ningssystem.

(12) De flyvesikkerhedsmål, som Sverige har foreslået for de udøvere af tårn- og indflyvningskontroltjenester, der er omfattet af udkastet til præstationsplan, dvs. for »ACR«, »SDATS« og »AFAB«, er også i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål. Kommissionen bemærker endvidere, at Sverige har forelagt foranstaltninger til opnåelse af sine præstationsmål for flyvesikkerhed.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 af 10. marts 2004 om udøvelse af luftfartstjenester i det fælles europæiske luftrum (»luftfartstjenesteforordningen«) (EUT L 96 af 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(13) På grundlag af betragtning 9-12 bør de lokale flyvesikkerhedsmål i udkastet til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Vurdering af miljømålene

(14) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Sveriges foreslåede miljømål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som er udarbejdet i overensstemmelse med bilag I til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 ([6]), og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(15) De miljøpræstationsmål, som Sverige har foreslået for RP4, og de tilsvarende nationale referenceværdier fra planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Sverige	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**1,73 %**	**1,71 %**	**1,69 %**	**1,67 %**	**1,65 %**
Referenceværdier	1,73 %	1,71 %	1,69 %	1,67 %	1,65 %

(16) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Sverige har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(17) Kommissionen bemærker, at Sverige i udkastet til præstationsplan har fremlagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale miljømål, som omfatter gennemførelse af et forbedret luftrum med fri ruteføring på tværs af landegrænser og planlagte ændringer af luftrummet for at afkorte de ruter, som luftrumsbrugerne flyver til lufthavnene Stockholm Arlanda og Göteborg Landvetter (»SWEA-projektet«).

(18) På grundlag af betragtning 15, 16 og 17 bør målene for det centrale præstationsområde miljø i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af kapacitetsmålene

(19) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige overflyvningsforsinkelse i forbindelse med lufttrafikregulering (»overflyvnings-ATFM-forsinkelse«) pr. flyvning, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Sveriges foreslåede overflyvningskapacitetsmål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i den netoperationsplan, som er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 9 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123, og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

([6]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 af 24. januar 2019 om detaljerede bestemmelser for gennemførelsen af netfunktioner for lufttrafikstyring (ATM) og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 677/2011 (EUT L 28 af 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

(20) Sverige har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for RP4 udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning, og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

Sverige	2025	2026	2027	2028	2029
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,18**	**0,13**	**0,11**	**0,11**	**0,11**
Referenceværdier	0,18	0,13	0,11	0,11	0,11

(21) Kommissionen bemærker, at de kapacitetsmål, som Sverige har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(22) Kommissionen bemærker, at Sverige i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale overflyvningskapacitetsmål, som omfatter sektoroptimering, forbedringer af luftrumsstyringen samt lufttrafikreguleringen og kapacitetsforvaltningen, dynamiske sektorkonfigurationer, gennemførelse af SWEA-projektet og en moderat stigning i antallet af flyveledere i driften i områdekontrolcentralerne.

(23) På grundlag af betragtning 20, 21 og 22 bør målene for det centrale præstationsområde kapacitet i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(24) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget kapacitetspræstationsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål giver anledning til bekymring.

(25) Kommissionen bemærker, at de foreslåede kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontroltjenester for RP4 fører til en betydelig forværring af den gennemsnitlige ankomst-ATFM-forsinkelse pr. år i forhold til den tredje referenceperiode (»RP3«). De foreslåede RP4-mål er fastsat til 0,35 minutter pr. flyvning, mens der blev registreret en faktisk præstation på 0,07 minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning for 2024.

(26) Kommissionen er derfor af den opfattelse, at Sverige i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i overensstemmelse med artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bør begrunde kapacitetsmålene for tårn- og indflyvningskontroltjenester for RP4 yderligere i lyset af bemærkningerne i betragtning 25 eller nedjustere disse mål.

Vurdering af omkostningseffektivitetsmålene

(27) På det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår de fastlagte enhedsomkostninger (»DUC«) for overflyvningsluftfartstjenester, blevet vurderet på grundlag af kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Disse kriterier består af DUC-tendensen i RP4, den langsigtede DUC-tendens i RP3 og RP4 (2020-2029) og referenceværdien for DUC på afgiftszoneniveau sammenlignet med gennemsnitsværdien for de afgiftszoner, hvor luftfartstjenesteudøverne har et lignende operationelt og økonomisk miljø.

(28) Omkostningseffektivitetsmålene for overflyvningstjenester foreslået af Sverige for RP4 og de tilhørende referenceværdier er som følger:

Sveriges overflyvningsafgiftszone	Reference-værdi 2019	Reference-værdi 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**585,33 SEK**	**766,73 SEK**	**724,19 SEK**	**691,88 SEK**	**672,80 SEK**	**661,87 SEK**	**645,00 SEK**
	55,10 EUR	72,17 EUR	68,17 EUR	65,13 EUR	63,33 EUR	62,30 EUR	60,71 EUR

(29) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Sveriges DUC-tendens på afgiftszoneniveau på – 3,4 % i RP4 overpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på – 1,2 % i samme periode.

(30) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Sveriges langsigtede DUC-tendens på afgiftszoneniveau i RP3 og RP4 på + +1,1 % underpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende tendens på – 1,0 % i samme periode.

(31) Kommissionen bemærker imidlertid, at Sverige som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine har mistet en betydelig del af de overflyvninger, som landet historisk har haft. Denne trafikreduktion fortsætter i RP4 og påvirker i betydelig grad luftfartstjenesteudøverens omkostningseffektivitet og har navnlig en negativ indvirkning på Sveriges langsigtede DUC-tendens.

(32) Det er derfor nødvendigt og hensigtsmæssigt med henblik på det vurderingskriterium, der er omhandlet i betragtning 30, at undersøge, om Sveriges langsigtede DUC-tendens ville stemme overens med den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens, hvis de omstændigheder, der er omhandlet i betragtning 31, ikke havde foreligget.

(33) Med henblik herpå har Kommissionen genberegnet den langsigtede DUC-tendens i lyset af Sveriges anslåede strukturelle trafiktab som følge af krigen i Ukraine målt i overflyvningstjenesteenheder. Denne genberegning resulterer i en justeret langsigtet DUC-tendens for Sverige på – 2,0 %, hvilket overpræsterer sammenholdt med den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens på – 1,0 %. Det konkluderes derfor, at Sverige opfylder det vurderingskriterium, der er omhandlet i betragtning 30, når der tages hensyn til virkningen af den betydelige trafikreduktion som følge af krigen i Ukraine.

(34) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Sveriges DUC-referenceværdi på 72,17 EUR udtrykt i real værdi i 2022-priser (»EUR2022«) er 17,9 % højere end den gennemsnitlige referenceværdi på 61,19 EUR i EUR2022 for den relevante sammenligningsgruppe, jf. artikel 7 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

(35) Som anført i betragtning 29 er det tydeligt, at Sveriges DUC i løbet af RP4 overpræsterer med en betydelig margen i forhold til den tilsvarende unionsdækkende tendens. Når der ses bort fra de negative virkninger af trafikændringerne som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, stemmer Sveriges langsigtede DUC-tendens desuden også overens med den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens, jf. betragtning 30-33. Kommissionen finder derfor, at afvigelsen fra den gennemsnitlige DUC-referenceværdi for 2024, jf. betragtning 34, ikke udelukker, at Sveriges præstationsmål for omkostningseffektivitet kan være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.

(36) På grundlag af betragtning 28-35 bør målene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af målene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester

(37) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget præstationsmålene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester med hensyn til de lufthavne, der er omhandlet i gennemførelsesforordningens artikel 1, stk. 3 og 4. Det blev konstateret, at disse mål ikke giver anledning til bekymring.

KONKLUSION

(38) I lyset af ovenstående bør præstationsmålene i Sveriges udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det udkast til præstationsplan, som Sverige har forelagt for den fjerde referenceperiode (»RP4«), og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Sverige.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. maj 2025.

På Kommissionens vegne
Apostolos TZITZIKOSTAS
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i Sveriges udkast til præstationsplan, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Sverige	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen** udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagenturs (EASA's) niveau A til D					
Luftfartstjenesteudøvere	**Flyvesikkerhedsforvaltningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
LFV, ACR, AFAB, SDATS	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	D	D	D	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Sverige	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**1,73 %**	**1,71 %**	**1,69 %**	**1,67 %**	**1,65 %**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Sverige	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,18**	**0,13**	**0,11**	**0,11**	**0,11**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Sveriges overflyvningsafgiftszone	**Referenceværdi 2019**	**Referenceværdi 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**585,33 SEK**	**766,73 SEK**	**724,19 SEK**	**691,88 SEK**	**672,80 SEK**	**661,87 SEK**	**645,00 SEK**
	55,10 EUR	72,17 EUR	68,17 EUR	65,13 EUR	63,33 EUR	62,30 EUR	60,71 EUR