KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.3.2021 r.
COM(2021) 99 final

2018/0232 (COD)

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia ustanawiającego program „Cła” na rzecz współpracy w dziedzinie ceł

2018/0232 (COD)

KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia ustanawiającego program „Cła” na rzecz współpracy w dziedzinie ceł

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (dokument COM(2018) 442 final – 2018/0232 COD):	8 czerwca 2018 r.
Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny:	17 października 2018 r.
Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu:	16 kwietnia 2019 r.
Data przekazania zmienionego wniosku:	Nie dotyczy
Data przyjęcia stanowiska Rady:	1 marca 2021 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Organy celne pomagają chronić interesy finansowe Unii i państw członkowskich, a w swojej roli jako strażnika granic zewnętrznych UE w odniesieniu do towarów chronią również społeczeństwo przed terroryzmem, zagrożeniami dla zdrowia i środowiska i innymi rodzajami zagrożeń. Od 2016 r. nowe ramy prawne w dziedzinie ceł wyznacza unijny kodeks celny. Główne cele unijnego kodeksu celnego to odejście od procedur z wykorzystaniem dokumentów papierowych oraz cyfryzacja kontaktów między uczestnikami handlu a organami celnymi. Pełne wdrożenie unijnego kodeksu celnego jest możliwe jedynie poprzez intensywną współpracę operacyjną administracji celnych państw członkowskich z innymi organami, uczestnikami handlu, innymi stronami trzecimi oraz między sobą nawzajem.

Proponowany program, który jest następcą programu „Cła 2020”, będzie wspierał współpracę w dziedzinie ceł.

Współpraca celna i budowanie zdolności będą dotyczyły po pierwsze działań na rzecz tworzenia sieci kontaktów i budowania kompetencji w zasobach ludzkich, a po drugie działań na rzecz budowania zdolności w dziedzinie technologii informacyjnej (IT). Pierwszy z tych elementów usprawni wymianę dobrych praktyk i wiedzy operacyjnej pomiędzy państwami członkowskimi i innymi państwami uczestniczącymi w programie, ze szczególnym naciskiem na ustrukturyzowaną współpracę opartą na projektach umożliwiającą prowadzenie głębokich i zintegrowanych form współpracy między państwami uczestniczącymi, torując w ten sposób drogę dla dalszego rozwoju unii celnej. Drugi element umożliwi natomiast finansowanie w ramach programu wzajemnie połączonych celnych systemów informatycznych, w tym

również transeuropejskich, oraz infrastruktury, m.in. cyfryzację kontaktów pomiędzy uczestnikami handlu a organami celnymi, a także udoskonalenie zarządzania ryzykiem, co pozwoli administracjom celnym Unii osiągnąć status w pełni funkcjonalnych administracji elektronicznych, zgodnie z dążeniem Komisji Ursuli von der Leyen do wprowadzenia unii celnej na kolejny poziom.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Stanowisko Rady przyjęte w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla porozumienie osiągnięte w ramach posiedzenia trójstronnego między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją, zawarte w dniu 15 grudnia 2020 r. Główne punkty tego porozumienia to m.in.:

– przyjęcie programu prac w drodze aktu wykonawczego, ale z dodaniem szeregu elementów, które należy uwzględnić w programie prac. Większość tych elementów przewidziano już jako obowiązkowe w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii[1];

– usunięcie z tekstu rozporządzenia wszystkich odniesień do Wieloletniego planu strategicznego w obszarze ceł (MASP-C) oraz rezygnacja z uchylenia decyzji 70/2008/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach ceł i handlu (dawniej decyzji w sprawie e-cła);

– nałożenie na Komisję nowego obowiązku publikowania i regularnego aktualizowania orientacyjnego wykazu europejskich systemów elektronicznych finansowanych w ramach programu;

– zobowiązanie Komisji do przedstawienia sprawozdania z wykonywania przekazanych uprawnień;

– ustalenie czasu trwania programu na okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r.;

– ustalenie, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem publikacji i będzie stosowane od dnia 1 stycznia 2021 r.

Komisja popiera porozumienie osiągnięte podczas posiedzenia trójstronnego, otwierające drogę do szybkiego przyjęcia nowego programu. Program przyczyni się do urzeczywistnienia nowoczesnej unii celnej, której nadrzędnymi wartościami będą interesy przedsiębiorstw i obywateli UE. Komisja podtrzymuje zastrzeżenia dotyczące skreślenia art. 12 i nieuchylenia decyzji 70/2008/WE. W związku z tym Komisja składa w tej kwestii oświadczenie o treści przedstawionej w pkt 5 poniżej, które ma towarzyszyć ostatecznemu przyjęciu.

4. PODSUMOWANIE

Komisja akceptuje stanowisko Rady, które w pełni odzwierciedla porozumienie osiągnięte przez współprawodawców w dniu 15 grudnia 2020 r.

[1] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

5. ZAŁĄCZNIK: OŚWIADCZENIE KOMISJI

„We wniosku dotyczącym rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego program „Cła" na rzecz współpracy w dziedzinie ceł Komisja wnosiła o uchylenie i zastąpienie decyzji 70/2008/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 stycznia 2008 r. w sprawie eliminowania papierowej formy dokumentów w sektorach ceł i handlu (dawniej decyzji w sprawie e-cła). Decyzja 70/2008/WE stanowi podstawę prawną Wieloletniego planu strategicznego w obszarze ceł (MASP-C). Komisja proponowała zawarcie odnośnej podstawy prawnej w art. 12 rozporządzenia zamiast w decyzji 70/2008/WE. W trosce o kompromis Komisja nie sprzeciwia się usunięciu z rozporządzenia odniesień do MASP-C oraz rezygnacji z uchylenia decyzji 70/2008/WE, ubolewając jednocześnie, że uniemożliwi jej to całkowite wypełnienie jej zobowiązań w ramach Programu lepszego stanowienia prawa."