EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 2.3.2021
COM(2021) 99 final

2018/0232 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad over de aanneming van een verordening tot vaststelling van het Douane-programma voor samenwerking op het gebied van douane

2018/0232 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad over de aanneming van een verordening tot vaststelling van het Douane-programma voor samenwerking op het gebied van douane

1. CHRONOLOGISCH OVERZICHT

Toezending van het voorstel aan het Europees Parlement en de Raad (document COM(2018) 442 final – 2018/0232 COD):	8 juni 2018
Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:	17 oktober 2018
Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing:	16 april 2019
Indiening van het gewijzigde voorstel:	n.v.t.
Vaststelling van het standpunt van de Raad:	1 maart 2021

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

De douane helpt de financiële belangen van de Unie en van de lidstaten te vrijwaren en zij beschermt ook, als bewaker van de buitengrens van de EU wat het goederenverkeer betreft, de samenleving tegen terroristische dreigingen, gevaren voor de volksgezondheid en het milieu en andere risico's. Sinds 2016 vormt het douanewetboek van de Unie het nieuwe rechtskader op het gebied van douane. De belangrijkste doelstellingen van het douanewetboek van de Unie bestaan erin een einde te maken aan de papieren procedures en de interactie tussen douane en bedrijven te digitaliseren. Het douanewetboek van de Unie kan slechts volledig worden geïmplementeerd door intensieve operationele samenwerking tussen de douanediensten van de lidstaten onderling, tussen deze diensten en andere overheidsinstanties, alsook met bedrijven en andere betrokken partijen.

Het voorgestelde programma, dat de opvolger is van Douane-2020, zal de samenwerking op het gebied van douane ondersteunen.

De douanesamenwerking en de capaciteitsopbouw zullen worden gegroepeerd rond acties ten behoeve van networking en competentieontwikkeling enerzijds en acties voor IT-capaciteitsopbouw anderzijds. In de eerste cluster zal de uitwisseling van goede praktijken en praktische kennis tussen de lidstaten en andere landen die aan het programma deelnemen, worden gestroomlijnd, waarbij in het bijzonder de nadruk wordt gelegd op projectgebaseerde gestructureerde samenwerking die verregaande en geïntegreerde vormen van samenwerking tussen de deelnemende landen mogelijk maakt, zodat de douane-unie zich verder kan ontwikkelen. Met de tweede cluster kan het programma voorzien in de financiering van onderling verbonden IT-douanesystemen, inclusief trans-Europese IT-systemen, en de desbetreffende infrastructuur, inclusief de digitalisering van de interactie tussen de douane en

bedrijven en een versterkt risicobeheer; dit zal de douanediensten van de Unie in staat stellen zich tot volwaardige e-overheidsdiensten om te vormen en de ambitie van de Commissie-Von der Leyen ondersteunen om de douane-unie op een hoger plan te tillen.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

Het standpunt dat de Raad in eerste lezing heeft goedgekeurd, komt volledig overeen met het akkoord dat werd bereikt in de trialoog tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie op 15 december 2020. De voornaamste punten van dit akkoord zijn als volgt:

– de vaststelling van het werkprogramma gebeurt bij uitvoeringshandeling en aan het werkprogramma wordt een aantal elementen toegevoegd. Het merendeel van deze elementen is al verplicht overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2018/1046[1] van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie;

– alle verwijzingen naar het strategisch meerjarenplan voor de douane (MASP-C) worden uit de tekst van de verordening geschrapt en Beschikking nr. 70/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven (het vorige besluit inzake e-douane) wordt niet ingetrokken;

– de Commissie krijgt een nieuwe verplichting: zij moet een indicatieve lijst van de Europese elektronische systemen die in het kader van het programma worden gefinancierd, publiceren en deze regelmatig actualiseren;

– de Commissie moet een verslag over de bevoegdheidsdelegatie opstellen;

– het programma loopt van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2027;

– de verordening treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan en is van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

De Commissie steunt het tijdens de trialoog bereikte akkoord, dat de weg vrijmaakt voor een snelle goedkeuring van het nieuwe programma. Het programma zal helpen een moderne douane-unie tot stand te brengen waarin de belangen van EU-bedrijven en -burgers centraal staan. De Commissie blijft bezorgd over de schrapping van artikel 12 en de niet-intrekking van Beschikking nr. 70/2008/EG. Zij heeft daarom een verklaring opgesteld om bij de definitieve tekst te voegen. Deze verklaring is opgenomen in punt 5 hieronder.

4. CONCLUSIE

De Commissie aanvaardt het standpunt van de Raad, dat volledig in overeenstemming is met het door de medewetgevers op 15 december 2020 bereikte akkoord.

5. BIJLAGE: VERKLARING VAN DE COMMISSIE

“In haar voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het Douane-programma voor samenwerking op het gebied van douane heeft de Commissie voorgesteld om Beschikking nr. 70/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven

[1] PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

(het vorige besluit inzake e-douane) te vervangen en in te trekken. Beschikking nr. 70/2008/EG vormt de rechtsgrondslag voor het strategisch meerjarenplan voor douane (MASP-C). In haar voorstel wilde de Commissie deze rechtsgrondslag opnemen in artikel 12 van de verordening in plaats van in Beschikking nr. 70/2008/EG. Omwille van een compromis maakt de Commissie er geen bezwaar tegen dat de verwijzingen naar het MASP-C in de verordening worden geschrapt en dat Beschikking nr. 70/2008/EG niet wordt ingetrokken. De Commissie betreurt het dat zij hierdoor haar verbintenissen uit hoofde van de agenda voor betere regelgeving niet volledig kan nakomen."