EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 2.3.2021
COM(2021) 99 final

2018/0232 (COD)

KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

tulliyhteistyötä koskevan Tulli-ohjelman perustamista koskevan asetuksen antamiseen

2018/0232 (COD)

KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

tulliyhteistyötä koskevan Tulli-ohjelman perustamista koskevan asetuksen antamiseen

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2018) 442 final – 2018/0232 COD):	8. kesäkuuta 2018.
Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa:	17. lokakuuta 2018.
Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa:	16. huhtikuuta 2019.
Päivä, jona muutettu ehdotus on toimitettu:	Ei sovelleta
Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu:	1. maaliskuuta 2021.

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Tulli auttaa suojaamaan unionin ja jäsenvaltioiden taloudellisia etuja. EU:n ulkorajat ylittävän tavaraliikenteen valvojana se myös suojaa kansalaisia terrorismi-, terveys- ja ympäristöuhkia sekä muita uhkia vastaan. Unionin tullikoodeksi on ollut vuodesta 2016 lähtien tullialan oikeudellinen kehys. Tärkeimmät unionin tullikoodeksin tavoitteet ovat paperiasiakirjoihin pohjautuvien menettelyjen lopettaminen sekä kaupan alan toimijoiden ja tullin välisen kommunikoinnin digitalisoiminen. Unionin tullikoodeksi voidaan panna täysimääräisesti täytäntöön ainoastaan, jos jäsenvaltioiden tulliviranomaiset tekevät tiivistä operatiivista yhteistyötä keskenään ja muiden viranomaisten, kaupan alan toimijoiden ja kolmansien osapuolten kanssa.

Ehdotettu Tulli 2020 -ohjelmaa seuraava ohjelma tukee tulliyhteistyötä.

Tulliyhteistyötä tiivistetään ja valmiuksia kehitetään klustereissa, jotka perustetaan toisaalta verkostoitumisen ja toimintaedellytysten kehittämisen sekä toisaalta tietoteknisten valmiuksien kehittämisen ympärille. Ensimmäisessä klusterissa jäsenvaltioiden ja muiden ohjelmaan osallistuvien maiden välistä hyvien toimintatapojen ja operatiivisen tiedon vaihtoa virtaviivaistetaan painottaen erityisesti hankepohjaista jäsenneltyä yhteistoimintaa, joka mahdollistaa tiiviin ja integroidun yhteistyön osallistujamaiden välillä. Tämä helpottaa tulliliiton kehittämistä entisestään. Ohjelman toisesta klusterista voidaan antaa rahoitusta tullin tietoteknisten järjestelmien yhteenliittämiseen (mukaan lukien Euroopan laajuiset tietotekniset järjestelmät) ja infrastruktuuriin (mukaan lukien kaupan alan toimijoiden ja tullin välisen kommunikoinnin digitalisointi) sekä riskinhallinnan tehostamiseen. Unionin tullihallinnot voivat siten muuttua täysin sähköisiksi viranomaisiksi ja von der Leyenin komission asettama tavoite saattaa tulliliitto seuraavalle tasolle voidaan saavuttaa.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Ensimmäisessä käsittelyssä vahvistettu neuvoston kanta kuvastaa täysin Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission kolmikantaneuvotteluissa 15. joulukuuta 2020 saavutettua yhteisymmärrystä. Kyseinen yhteisymmärrys sisältää mm. seuraavat keskeiset kohdat:

– työohjelma hyväksytään täytäntöönpanosäädöksellä, johon on kuitenkin lisätty useita työohjelmaan sisällytettäviä osia. Useimmat näistä osista ovat jo pakollisia unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 2018/1046[1] mukaisesti;

– asetuksesta poistetaan kaikki viittaukset tullin monivuotiseen strategiseen suunnitelmaan (MASP-C), mutta paperittomasta tullin ja kaupan toimintaympäristöstä 15 päivänä tammikuuta 2008 tehtyä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöstä 70/2008/EY (entinen sähköistä tullijärjestelmää koskeva päätös) ei kuitenkaan kumota;

– komissiolle asetetaan uusi velvoite julkaista ohjeellinen luettelo ohjelmasta rahoitetuista eurooppalaisista sähköisistä järjestelmistä ja päivittää sitä säännöllisesti;

– komissio laatii kertomuksen säädösvallan siirrosta;

– ohjelma alkaa 1. tammikuuta 2021 ja päättyy 31. joulukuuta 2027;

– asetus tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan, ja sitä sovelletaan 1. tammikuuta 2021 alkaen.

Komissio tukee kolmikantaneuvotteluissa saavutettua yhteisymmärrystä, joka tasoittaa tietä uuden ohjelman nopealle hyväksymiselle. Ohjelma auttaa luomaan nykyaikaisen tulliliiton, jonka ytimessä ovat EU:n yritysten ja kansalaisten edut. Komissio on edelleen huolissaan siitä, että 12 artikla poistetaan ja että päätöstä 70/2008/EY ei kumota. Sen vuoksi se antaa asiasta lausuman, joka liitetään lopulliseen hyväksymiseen jäljempänä 5 kohdassa esitetyllä tavalla:

4. PÄÄTELMÄT

Komissio hyväksyy neuvoston kannan, joka vastaa täysin lainsäätäjien 15. joulukuuta 2020 saavuttamaa yhteisymmärrystä.

[1] EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

5. LIITE: KOMISSION LAUSUMA

”Komissio esitti tulliyhteistyötä koskevan Tulli-ohjelman perustamisesta annettavaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta koskevassa ehdotuksessaan, että paperittomasta tullin ja kaupan toimintaympäristöstä 15 päivänä tammikuuta 2008 tehty Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös 70/2008/EY (entinen sähköistä tullia koskeva päätös) korvataan ja kumotaan. Päätös 70/2008/EY muodostaa oikeusperustan tullin monivuotiselle strategiselle suunnitelmalle (MASP-C). Komissio ehdotti, että tämä oikeusperusta olisi asetuksen 12 artikla eikä päätös 70/2008/EY. Kompromissin aikaansaamiseksi komissio ei vastusta sitä, että MASP-C:tä koskevat viittaukset poistetaan asetuksesta ja että päätös 70/2008/EY jätetään kumoamatta. Komissio pitää kuitenkin valitettavana, ettei se tämän vuoksi voi täyttää paremman sääntelyn agendan mukaisia sitoumuksiaan kokonaisuudessaan.”