EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.3.2021
COM(2021) 99 final

2018/0232 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení, kterým se zavádí program „Clo“ pro spolupráci v oblasti cel

2018/0232 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení, kterým se zavádí program „Clo“ pro spolupráci v oblasti cel

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2018) 442 final – 2018/0232(COD)):	8. června 2018
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	17. října 2018
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	16. dubna 2019
Datum předložení pozměněného návrhu:	–
Datum přijetí postoje Rady:	1. března 2021

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Celní orgány pomáhají chránit finanční zájmy Unie a členských států a jako strážci vnější hranice EU pro zboží chrání rovněž veřejnost před teroristickými, zdravotními, environmentálními a dalšími hrozbami. Od roku 2016 je celní kodex Unie novým právním celním rámcem. Hlavními cíli celního kodexu Unie je ukončení postupů založených na listinných dokladech a digitalizace interakcí mezi obchodníky a celními orgány. Plného provádění celního kodexu Unie lze dosáhnout pouze prostřednictvím intenzivní operativní spolupráce mezi celními správami jednotlivých členských států, mezi těmito správami a dalšími orgány, s obchodníky a jinými třetími stranami.

Navrhovaný program, který navazuje na program Clo 2020, bude podporovat spolupráci v oblasti cel.

Celní spolupráce a budování kapacit se bude soustředit na jedné straně na opatření týkající se vytváření sítí v oblasti lidských zdrojů a budování odborné způsobilosti a na straně druhé na opatření týkající se budování kapacit v oblasti informačních technologií. První oblast zjednoduší výměnu osvědčených postupů a operačních znalostí mezi členskými státy a dalšími zeměmi účastnícími se tohoto programu, a to se zvláštním důrazem na strukturovanou projektovou spolupráci umožňující hluboké a integrované formy spolupráce mezi zúčastněnými zeměmi, a tím připraví podmínky pro další vývoj celní unie. Druhá oblast umožní v rámci tohoto programu financovat propojení celních informačních systémů, včetně transevropských, a IT infrastruktury, jakož i digitalizaci interakcí mezi obchodníky a celními orgány a posílené řízení rizik, což dá celním správám v Unii možnost rozvinout se v plnohodnotné elektronické správy a podpoří ambice Komise Ursuly von der Leyenové pozdvihnout celní unii na další úroveň.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady, jak byl přijat v prvním čtení, plně odráží dohodu dosaženou v rámci trialogu mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí dne 15. prosince 2020. Hlavní body dohody jsou tyto:

– přijetí pracovního programu prováděcím aktem, přičemž však bude do pracovního programu zahrnuta řada prvků. Většina těchto prvků je již povinná podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie[1],

– vypuštění všech odkazů na víceletý strategický plán pro oblast cel (MASP-C) z textu nařízení, aniž by bylo zrušeno rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 70/2008/ES ze dne 15. ledna 2008 o bezpapírovém prostředí pro celnictví a obchod (dřívější rozhodnutí o elektronickém celnictví),

– nová povinnost Komise zveřejňovat a pravidelně aktualizovat orientační seznam evropských elektronických systémů financovaných v rámci programu,

– zpráva o přenesení pravomoci, kterou vypracuje Komise,

– délka trvání programu od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027,

– vstup nařízení v platnost dnem vyhlášení a jeho použití ode dne 1. ledna 2021.

Komise podporuje dohodu dosaženou v rámci trialogu, která otevírá cestu pro rychlé přijetí nového programu. Program přispěje k vytvoření moderní celní unie, jež bude klást do popředí zájmy podniků a občanů EU. Komise však zůstává znepokojena ohledně vypuštění článku 12 a nezrušení rozhodnutí č. 70/2008/ES. Její prohlášení v této věci, které bude připojeno ke konečnému přijetí, je uvedeno v bodě 5 níže.

4. ZÁVĚR

Komise přijímá postoj Rady, který plně odráží dohodu spolunormotvůrců ze dne 15. prosince 2020.

5. PŘÍLOHA: PROHLÁŠENÍ KOMISE

„Ve svém návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program „Clo“ pro spolupráci v oblasti cel, navrhla Komise nahradit a zrušit rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 70/2008/ES ze dne 15. ledna 2008 o bezpapírovém prostředí pro celnictví a obchod (dřívější rozhodnutí o elektronickém celnictví). Rozhodnutí č. 70/2008/ES slouží jako právní základ pro víceletý strategický plán pro oblast cel (MASP-C). Komise navrhla, aby byl tento právní základ namísto v rozhodnutí č. 70/2008/ES uveden v článku 12 navrhovaného nařízení. V zájmu kompromisu nemá Komise námitky proti vypuštění odkazů na MASP-C z nařízení a nezrušení rozhodnutí č. 70/2008/ES. Zároveň však vyjadřuje politování nad tím, že z tohoto důvodu nemůže zcela dostát svým závazkům v rámci programu zlepšování právní úpravy.“

[1] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.