ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.5.2024 г.
COM(2024) 201 final

2024/0107 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, за някои селскостопански и промишлени продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

С цел да се осигури достатъчно и непрекъснато снабдяване с определени селскостопански и промишлени продукти, които в Съюза се произвеждат в недостатъчни количества или не се произвеждат изобщо, и за да се избегнат евентуални смущения на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета (наричан по-нататък „регламентът“)[1] бяха частично или изцяло суспендирани някои мита по Общата митническа тарифа, без ограничения по отношение на тяхното количество.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на потребностите на промишлеността на Съюза.

Комисията, подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), разгледа всички искания на държавите членки за суспендиране на автономни мита.

Вследствие на разглеждането Комисията смята, че суспендирането на мита е обосновано за някои нови продукти, които понастоящем не са включени в приложението към регламента. По отношение на някои други продукти е необходимо да се променят условията във връзка с тяхното описание, класиране, допълнителна мерна единица или изискването за специфична употреба. Предлага се от приложението да се заличат продуктите, за които суспендирането на митата вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, нито държавите — кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (например Общата система за преференции, търговския режим с групата на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, споразуменията за свободна търговия).

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, околната среда, развитието и външните отношения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

---

[1] ОВ L 466, 29.12.2021 г., стр. 1.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е от изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти[2]. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от ДФЕС „[м]итата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. По тази причина подходящият инструмент е регламент на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Схемата за суспендиране на автономни мита беше подложена на оценка през 2013 г.[3]. Въз основа на оценката бе направено заключението, че главната причина за съществуването на схемата продължава да е в сила. Предприятията от ЕС, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да създадат — в зависимост от продукта, дружеството и отрасъла — по-широки ползи, като например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономиите, произтичащи от настоящия регламент, може да бъде намерена в приложената законодателна финансова обосновка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При подготовката на предложението Комисията беше подпомогната от Групата по икономически и тарифни въпроси (ГИТВ), която се състои от представители на всички държави членки и на Турция.

ГИТВ разгледа внимателно всяко едно искане, за да се увери, че не се причиняват вреди на предприятията от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на Съюза. Членовете на ГИТВ извършиха

---

2 ОВ C 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

3 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

оценката чрез обсъждания, а от своя страна държавите членки се консултираха със засегнатите промишлени отрасли, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

Всички изброени суспендирания са съобразени със споразуменията или компромисите, постигнати по време на обсъжданията в ГИТВ. Не бяха установени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на суспендиранията, включени понастоящем в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета. Не бе извършена оценка на въздействието, тъй като не се очаква предложените промени в списъка на продуктите, които биха се ползвали от суспендирането на автономни мита по Общата митническа тарифа, да окажат значително въздействие.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Съответстващите на тези суспендирания несъбрани мита ще възлизат на около 14 953 591 EUR годишно. Отрицателното въздействие върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 11 215 193 EUR годишно (т.е. 75 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е по-подробно изложено в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи от традиционните собствени ресурси ще се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на брутния национален доход (БНД).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

2024/0107 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С цел да се осигури достатъчно и непрекъснато снабдяване с определени селскостопански и промишлени продукти, които не се произвеждат в Съюза, и по този начин да се избегнат евентуални смущения на пазара на тези продукти, митата по Общата митническа тарифа от вида, посочен в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета[1] („митата по ОМТ“), за тези продукти бяха суспендирани с Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета[2]. В резултат на това продуктите, включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278, могат да бъдат внасяни в Съюза при намалени или нулеви ставки на митото без ограничения по отношение на тяхното количество.

(2) Производството в Съюза на определени продукти, които не са включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278, е недостатъчно, за да отговори на специфичните изисквания на потребяващите ги отрасли в Съюза. Тъй като е в интерес на Съюза да се гарантира адекватното снабдяване с определени продукти и като се има предвид фактът, че в Съюза не се произвеждат в достатъчни количества идентични, еквивалентни или заместващи продукти, е необходимо да се предостави пълно суспендиране на митата по ОМТ и за тези продукти.

---

[1] Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

[2] Регламент (ЕС) 2021/2278 на Съвета от 20 декември 2021 г. за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013, за някои селскостопански и промишлени продукти, както и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1387/2013 (ОВ L 466, 29.12.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj).

(3) С цел да се насърчи производството на вградени акумулаторни батерии в Съюза, следва да бъде предоставено частично суспендиране на митата по ОМТ за определени продукти, свързани с производството на акумулаторни батерии, които продукти не са включени понастоящем в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278, като се има предвид, че съответното производство в Съюза на тези продукти е недостатъчно за покриване на специфичните изисквания на потребяващите ги отрасли в Съюза. Датата за задължителното преразглеждане на посочените суспендирания следва да бъде 31 декември 2024 г., за да може при преразглеждането да се вземе предвид краткосрочното развитие на отрасъла на акумулаторните батерии в Съюза.

(4) При определени продукти, които са предмет на включените в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278 суспендирания на митата по ОМТ, е необходимо да се направят промени в описанието, класирането, допълнителната мерна единица или изискването за специфична употреба, за да се отчетат техническите промени в продуктите и икономическите тенденции на пазара.

(5) Съюзът вече няма интерес да поддържа суспендирането на митата по ОМТ за определени продукти, които са включени в приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278. Затова суспендиранията за тези продукти следва да бъдат заличени от посоченото приложение, считано от 1 юли 2024 г.

(6) Поради това Регламент (ЕС) 2021/2278 следва да бъде съответно изменен.

(7) За да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на схемата за суспендиране на автономни мита и за да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията от 13 декември 2011 г. относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти, предвидените в настоящия регламент промени по отношение на суспендиранията на митата за съответните продукти следва да се прилагат от 1 юли 2024 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложението към Регламент (ЕС) 2021/2278 се изменя в съответствие с приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 юли 2024 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Предложение за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2278 за суспендиране на митата по Общата митническа тарифа, посочени в член 56, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета, за някои селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Глава и статия: глава 12, статия 120

Сума, предвидена в бюджета за 2024 г.: 24 620 400 000 EUR

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

X Предложението няма финансово отражение върху разходите, но финансовото отражение върху приходите е следното:

(в млн. евро до един знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приходи	6-месечен период, считано от дд/мм/гггг	[Година: втората половина на 2024 г.]
Член 120	*Отражение върху собствените ресурси*	1.7.2024 г.	-5,6

Положение след действието	
	[2024—2028 г.]
Статия 120	- 11,2 млн. евро годишно

Приложението съдържа 66 нови продукта. Съответстващите на тези суспендирания несъбрани мита, изчислени въз основа на прогнозите на подалите искания държави членки за периода 2024—2028 г., възлизат на 31 491 754 годишно.

Въз основа на съществуващите статистически данни за предходните години обаче изглежда, че тази сума трябва да се увеличи, като се умножи със среден коефициент, изчислен на 1,8, за да се отчете вносът в други държави членки, които прилагат същите суспендирания. Това означава несъбрани мита на стойност около 56 685 157 EUR годишно.

От приложението са заличени 47 продукта, тъй като върху тях отново са наложени мита. Това представлява увеличение на събираните мита с 41 731 566 EUR годишно, изчислено въз основа на статистическите данни за 2023 г.

Въз основа на гореизложеното отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС се оценява на 56 685 157 – 41 731 566 = 14 953 591 EUR (брутна сума, включително разходите по събирането) x 0,75 = 11 215 193 EUR годишно.

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 ще се провеждат проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.

Освен това държавите членки имат право да извършват всякакъв митнически контрол, който считат за подходящ в рамките на управлението на риска, което предприемат, както е предвидено в член 46 от Регламент (ЕС) № 952/2013.