EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.5.2024
COM(2024) 201 final

2024/0107 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i en otillräcklig eller obefintlig mängd i unionen, och för att undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har dessa produkter genom rådets förordning (EU) 2021/2278 (*förordningen*) helt eller delvis befriats från Gemensamma tulltaxans tullar, utan kvantitetsmässiga begränsningar[1].

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov.

Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Efter denna granskning anser kommissionen att tullbefrielse är motiverad för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordningen. När det gäller vissa andra produkter är det nödvändigt att ändra villkoren i fråga om produktbeskrivning, klassificering, extra mängdenhet, eller slutanvändningskrav. Det föreslås att de produkter för vilka tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse utgår ur bilagan.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag är inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, frihandelsavtal).

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med unionens politik på områdena jordbruk, handel, näringsliv, miljö, utveckling och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

---

[1] EUT L 466, 29.12.2021, s. 1.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörer inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter[2]. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen, i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att ”[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen”. En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes 2013[3]. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De EU-företag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar, t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla arbetstillfällen inom unionen. Uppgifter om de besparingar som uppnås genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av representanter från alla medlemsstater samt Turkiet, bistod kommissionen vid utarbetandet av detta förslag.

Gruppen undersökte noggrant varje enskild framställan för att säkerställa att förslaget inte skulle vålla företag i unionen någon skada och att det skulle stärka och befästa unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppens medlemmar genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde i sin tur med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

De tullbefrielser som finns med i det föreliggande förslaget motsvarar de överenskommelser och kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen för tulltaxefrågor. Inga potentiella allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser upptäcktes.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som för närvarande förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2278. Det har inte gjorts

[2] EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.
[3] https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

någon konsekvensbedömning eftersom de föreslagna ändringarna av förteckningen över produkter som omfattas av befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar inte förväntas få några betydande konsekvenser.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Värdet av de icke-uttagna tullarna till följd av tullbefrielsen kommer att uppgå till ungefär 14 953 591 EUR per år. Den negativa inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 11 215 193 EUR per år (dvs. 75 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om förslagets budgetkonsekvenser.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

2024/0107 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) I syfte att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte produceras i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från tullar av den typ som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013[1] (*Gemensamma tulltaxans tullar*) för dessa produkter genom rådets förordning (EU) 2021/2278[2]. Till följd av detta kan de produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 importeras till unionen till nedsatt tullsats eller nolltullsats, utan kvantitetsmässiga begränsningar.

(2) Unionstillverkningen av vissa produkter som inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 är otillräcklig för att uppfylla de särskilda behoven hos användarindustrin i unionen. Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa en tillräcklig tillgång på vissa produkter och med beaktande av att identiska produkter, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte tillverkas i tillräckliga mängder inom unionen, är det nödvändigt att bevilja fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar även för dessa produkter.

(3) I syfte att främja integrerad batteritillverkning i unionen bör partiell befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar beviljas för vissa produkter med koppling till batteritillverkning som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278, mot bakgrund av att unionsproduktionen av dessa produkter är otillräcklig för att uppfylla unionsindustrins särskilda behov. Datumet för den obligatoriska

---

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

[2] Rådets förordning (EU) 2021/2278 av den 20 december 2021 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1387/2013 (EUT L 466, 29.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2278/oj).

översynen av dessa befrielser bör vara den 31 december 2024 för att man vid översynen ska kunna beakta batteriproduktionssektorns utveckling i unionen på kort sikt.

(4) För att ta hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden måste produktbeskrivning, klassificering, extra mängdenhet och slutanvändningskrav för vissa befrielser från Gemensamma tulltaxans tullar som anges i bilagan till förordning (EU) 2021/2278 ändras.

(5) Det ligger inte längre i unionens intresse att bibehålla befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar för vissa produkter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2278. Befrielserna för dessa produkter bör därför utgå ur den bilagan med verkan från och med den 1 juli 2024.

(6) Förordning (EU) 2021/2278 bör därför ändras i enlighet med detta.

(7) I syfte att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma tullbefrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter bör de ändringar som föreskrivs i denna förordning och som rör tullbefrielserna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 juli 2024. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) 2021/2278 ska ändras i enlighet med bilagan till denna förordning.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 juli 2024.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS TITEL

Förslag till ändring av förordning (EU) 2021/2278 om befrielse från Gemensamma tulltaxans tullar som avses i artikel 56.2 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2024: 24 620 400 000 EUR

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

(miljoner EUR avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Intäkter	Sexmånadersperiod från och med den dd/mm/åååå	[År: andra halvåret 2024]
Artikel 120	*Påverkan på egna medel*	1.7.2024	- 5,6

Situation efter åtgärden	
	(2024–2028)
Artikel 120	- 11,2 miljoner EUR/år

Bilagan innehåller 66 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2024–2028, uppgår till 31 491 754 EUR per år.

Av statistiken för tidigare år att döma förefaller det emellertid vara nödvändigt att öka detta belopp med en genomsnittlig faktor på 1,8 för att ta hänsyn till importen till andra medlemsstater som tar befrielserna i anspråk. Detta innebär icke-uttagna tullar till ett värde av ungefär 56 685 157 EUR per år.

47 produkter utgår från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta motsvarar en ökning av tullintäkterna på 41 731 566 EUR per år, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2023.

På grundval av ovanstående uppskattas förlusten av inkomster för EU:s budget till följd av denna förordning till 56 685 157 – 41 731 566 = 14 953 591 EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,75 = 11 215 193 EUR per år.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i förordning (EU) nr 952/2013.

Dessutom får medlemsstaterna genomföra alla tullkontroller de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i förordning (EU) nr 952/2013.