EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.9.2026
COM(2026) 473 final

ANNEX

BILAGA

till

Förslag till rådets genomförandebeslut

om fastställande av att villkoren för delvis utbetalning av den åttonde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

BILAGA

SAMMANFATTNING

I enlighet med artikel 26 i förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten[1] lämnade Ukraina den 24 augusti 2026 in en begäran om betalning av delar av de femte, sjunde och åttonde delbetalningarna enligt Ukrainaplanen. Till stöd för begäran om betalning lämnade Ukraina in en motivering till att ett steg i den femte delbetalningen, tre steg i den sjunde delbetalningen och fyra steg i den åttonde delbetalningen hade genomförts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen[2], i dess lydelse enligt rådets genomförandebeslut (EU) 2026/1923 (*bilagan till genomförandebeslutet*)[3]. Ukraina lade också fram bevis för tre steg i den nionde delbetalningen.

På grundval av den information som tillhandahållits av Ukraina anses tre steg i den åttonde delbetalningen ha uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

- Steg 5.1: Bedömningen av banksystemets resiliens offentliggörs.
- Steg 8.5: Lagstiftningen om tillgång till information om externa tekniska nät träder i kraft.
- Steg 12.6: En rapport om beviljandet av statligt stöd via det allmänna jordbruksregistret offentliggörs.

Kommissionen har bedömt att de bevis som lämnats för ett av de steg som krävs för den åttonde delbetalningen inte är tillräckliga för att dra slutsatsen att det har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt (steg 1.5, informationssystem för personalförvaltning).

Dessutom visar den information som Ukraina lämnat att ett steg från den femte delbetalningen och tre steg från den sjunde delbetalningen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

- Steg 3.5: Lagstiftningen om översyn av domares integritetsförklaringar med tillhörande kontrollprocess träder i kraft.
- Steg 10.7. En ny elmarknadsoperatör har utsetts.
- Steg 10.14: Lagstiftningen om främjande av utveckling av effektiv och mer hållbar fjärrvärme träder i kraft.

---

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[2] Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Bilaga till rådets genomförandebeslut https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

[3] Rådets genomförandebeslut (EU) 2026/1923 av den 30 juli 2026 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2026/1923, 7.8.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/1923/oj).

- Steg 11.3: Lagstiftningen om trafiksäkerhet och driftskompatibilitet för järnvägstransporter i Ukraina träder i kraft inom tre år efter antagandet.

Dessutom, och i enlighet med metoden för bedömning av delvist uppfyllande av stegen i Ukrainaplanen, förklarade Ukraina att följande steg som planerats för den nionde delbetalningen skulle beaktas som potentiella förmildrande faktorer:

- Steg 5.5: Rättsakter för att förbättra avvecklingen av nödlidande lån träder i kraft.
- Steg 7.20: Den operativa åtgärdsplanen för att överbrygga lönegapet mellan könen för perioden fram till 2030 godkänns.
- Steg 15.11: Ändringar av resolutionen om förfarandet för statlig vattenövervakning antas.

Som en del av **kapitel 3** om rättsväsendet trädde lagstiftningen om översyn av domares integritetsförklaring och den tillhörande kontrollprocessen i kraft.

Som en del av **kapitel 5** om finansmarknaderna offentliggjordes bedömningen av resiliensen hos de största bankerna i banksystemet.

Som en del av **kapitel 7** om humankapital antogs den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030.

Som en del av **kapitel 8** om företagsklimat trädde lagstiftningen om tillgång till information om externa tekniska nät i kraft.

Som en del av **kapitel 10** om energisektorn antogs lagstiftningen för att stödja utvecklingen av effektiv och mer hållbar fjärrvärme, och den trädde också i kraft. En ny elmarknadsoperatör utsågs.

Som en del av **kapitel 11** om transportsektorn antogs lagstiftningen om trafiksäkerhet och driftskompatibilitet för järnvägstransporter i Ukraina, och den trädde också i kraft.

Som en del av **kapitel 12** om den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin har rapporten om beviljandet av statligt stöd via det allmänna jordbruksregistret offentliggjorts.

Som en del av **kapitel 15** om grön omställning och miljöskydd antogs lagstiftningen om ändring av förfarandet för statlig vattenövervakning.

Steg 3.5

Stegets namn: Lagstiftningen om översyn av domares integritetsförklaringar och den tillhörande kontrollprocessen träder i kraft
Relaterad reform/investering: Reform 1: Förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism
Finansierat med: Lån/icke återbetalningspliktigt stöd
Bakgrund Kravet för steg 3.5 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Lagarna och föreskrifterna för Ukrainas höga kvalificeringsråd för domare träder i kraft. Genom dessa lagar och föreskrifter görs en översyn av domarnas integritetsförklaringar och kontrollprocess. Lagarna och föreskrifterna fokuserar på följande huvudområden:* *— Förtydliga integritetsförklaringarnas innehåll och skälen till att inleda en kontroll.* *— Förlänga den tidsperiod som kontrollen omfattar.* *— Förbättra kontrollförfarandet genom att precisera kontrollmekanismer och tidsfrister, fastställa rättigheter och skyldigheter för de personer och organ som deltar i kontrollprocessen och klargöra de rättsliga konsekvenserna av kontrollen.”* Kraven i detta steg måste läsas tillsammans med det gemensamma yttrandet från Venedigkommissionen och Europarådets generaldirektorat för mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen om utkast till ändringar av disciplinära förfaranden mot domare, integritetsförklaringar och andra förfaranden från oktober 2025 (CDL-AD (2025) 044, *det gemensamma yttrandet*), som ytterligare förtydligar de europeiska standarderna för domares integritetsförklaringar och fastställer konkreta gränser för detta instrument. Steg 3.5 är ett av de sju stegen i reform 1 i kapitel 3 (Rättsväsen och mänskliga rättigheter). Det följs av steg 3.15 om genomförande av den specialiserade distriktsförvaltningsdomstolen och den specialiserade förvaltningsdomstolen i andra instans (som ska vara uppfyllt senast 4 kv. 2026) och steg 3.16 om ikraftträdandet av lagstiftning som utvidgar deltagandet av oberoende experter som utsetts av internationella partner i valet av ledamöter till Ukrainas höga kvalifikationskommission för domare (som ska vara uppfyllt senast 4 kv. 2026).
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av Ukrainas lag nr 4905-IX av den 9 juni 2026 om ändringar av Ukrainas lag om rättsväsendet och domarnas ställning och vissa ukrainska lagar om förbättring av förklaringarna avseende domares integritet och familjeband. 3) Kopia av beslutet från Ukrainas höga kvalifikationskommission för domare nr 88/ZP-26 om godkännande av formulär för förklaringar avseende integritet och familjeband och regler för ifyllande av den 8 juli 2026. 4) Kopia av beslutet av Ukrainas höga kvalifikationskommission för domare nr 89/ZP-26 om ändringar av arbetsordningen för Ukrainas höga kvalifikationskommission för domare, godkänt genom beslut av Ukrainas höga kvalifikationskommission för domare nr 81/ZP-16 av den 13 oktober 2016 (ändrat genom beslut av Ukrainas höga

	kvalifikationskommission för domare nr 119/ZP-23 av den 19 oktober 2023 i ändrad lydelse), och av andra föreskrifter från Ukrainas höga kvalifikationskommission för domare i samband med ikraftträdandet av Ukrainas lag om ändringar av Ukrainas lag om domstolsväsendet och domares ställning och Ukrainas lag om det höga rättsliga rådet om förbättring av domares förklaringar om integritet och familjeband av den 9 juni 2026 nr 4905-IX av den 8 juli 2026.
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 3.5. Målet med reform 1 är att förbättra rättsväsendets ansvarsskyldighet, integritet och professionalism och bygga upp allmänhetens förtroende för rättsväsendet genom att återinföra en transparent och meritokratisk tillsättning av domare, förbättra kvalifikationsutvärderingen av sittande domare, stärka disciplin- och ansvarssystemet, förstärka de befintliga mekanismerna för rättslig integritet och inrätta en ny domstol för prövning av förvaltningsmål som involverar statliga organ. Kraven i detta steg bör läsas tillsammans med det gemensamma yttrandet från Venedigkommissionen och Europarådets generaldirektorat för mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen om utkast till ändringar av disciplinära förfaranden mot domare, integritetsförklaringar och andra förfaranden från oktober 2025 (CDL-AD (2025) 044, *det gemensamma yttrandet*), som ytterligare förtydligar de europeiska standarderna för domares integritetsförklaringar och fastställer konkreta gränser för detta instrument. Därför antog det ukrainska parlamentet den 9 juni 2026 Ukrainas lag nr 4905-IX om ändringar av Ukrainas lag om rättsväsendet och domarnas ställning och vissa ukrainska lagar om förbättring av förklaringarna avseende domares integritet och familjeband. Lagen trädde i kraft den 25 juni 2026. Lagen innehåller förtydliganden och förbättringar av processen för kontroll av integritetsförklaringar och eliminerar dubbla förfaranden vid olika myndigheter, t.ex. när det gäller kontroll av redovisningar av tillgångar. Lagen klargör vad som ska ingå i förklaringen om integritet och familjeband genom att uttryckligen förteckna de uppgifter som ska ingå. Innehållet i integritetsförklaringarna förtydligas ytterligare genom att vissa uppgifter tas bort, t.ex. om finansiella tillgångar, samtidigt som nya läggs till, t.ex. om användningen av det ukrainska språket som det enda statsspråket i rättskipningen och om avsaknaden av åtgärder för att förvärva medborgarskap (nationalitet) i en främmande stat. Detta behandlar rekommendationen i det gemensamma yttrandet om att i lag fastställa en uttömmande förteckning över uppgifter som kan begäras. När det gäller den tidsperiod som kontrollen omfattar sägs i det gemensamma yttrandet att möjligheten att kontrollera förklaringarna bör specificeras uttryckligen i lagen, med tydliga tidsfrister för alla tänkbara kontroller. Enligt lagen får kontrollen av en förklaring av en domares integritet och familjeband inledas senast tre år efter inlämnandet av förklaringen, vilket är rimligt eftersom preskriptionstiden för disciplinförfaranden också är tre år. När det gäller de tidsperioder som omfattas av själva förklaringen klargörs dessa tidsperioder i lagen, beroende på vilka uppgifter som avses. De flesta uppgifterna täcker ett år, vilket är rimligt med tanke på att förklaringarna ska lämnas in årligen. Den nyligen införda uppgiften om samarbete med angriparstaten fick förlängd täckning från och med februari 2014, vilket med tanke på den rådande krigssituationen förefaller motiverat. I lagen fastställs också en femårsperiod för innehållet i förklaringen för domare som är nya i systemet	

(domaraspiranter), vilket saknades i den tidigare lagen.

Lagen förbättrar kontrollförfarandet genom att precisera kontrollmekanismer och tidsfrister och fastställa rättigheter och skyldigheter för de personer och organ som deltar i kontrollprocessen. Enligt det gemensamma yttrandet välkomnar Venedigkommissionen och Europarådets generaldirektorat för mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen bland annat de bestämmelser som ger en domare rätt att få kännedom om materialet och resultaten av kontrollen av deras förklaringar, domarens rätt att lämna muntliga och skriftliga inlagor och rätten att överklaga ett beslut. Dessa förbättringar kvarstår i den antagna lagen.

Enligt lagen är tidsfristen för kontrollen sex månader från den dag då den inleddes. Lagen förtydligar rättigheterna för domare som deltar i kontrollprocessen, genom att föreskriva att Ukrainas höga kvalifikationskommission för domare kan slutföra kontrollen vid upprepad (tre gånger) utevaro, oavsett skälet till utevaron. Lagen klargör också de rättsliga konsekvenserna av kontrollen. Det föreskrivs att kvalifikationskommissionens slutsatser om felaktiga, ofullständiga eller försenade förklaringar kan beaktas under befordringsförfarandet, utnämningsförfarandet eller urvalsförfarandet. Dessutom föreskrivs att domarens akt bör innehålla kvalifikationskommissionens motiverade beslut om kontrollresultaten, även i fall där ett sådant beslut har överklagats, för att säkerställa fullständighet och öppenhet.

I enlighet med lagen antog kvalifikationskommissionen beslut nr 88/ZP-26 om godkännande av formulär för förklaringar om integritet och familjeband för domare och domaraspiranter, och regler för ifyllande och inlämnande av en förklaring om integritet och familjeband för domare och domaraspiranter. Kvalifikationskommissionen antog också beslut nr 89/ZP-26 om ändring av arbetsordningen för Ukrainas höga kvalifikationskommission för domare, förordningen om det automatiska systemet för fastställande av ledamöter i Ukrainas höga kvalifikationskommission för domare för beredning och föredragande av ärenden samt förordningarna om uttagningsprov för lediga domartjänster som säkerställer genomförandet av lagen.

Ovanstående bedömning gäller endast i relation till genomförandet av Ukrainaplanen. Genomförandet av lagstiftningen och integritetsverktygens effektiva funktion inom rättsväsendet kommer att övervakas kontinuerligt i samband med EU-anslutningen.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 5.1

Stegets namn: Offentliggjord utvärdering av banksystemets resiliens

Relaterad reform/investering: Reform 1: Utvärdera banksektorn

Finansierat med: Lån

Bakgrund
Kravet för steg 5.1 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Ukrainas centralbank ska genomföra en resiliensbedömning av de största bankerna (räknat som tillgångar) som inbegriper stresstester i ett negativt scenario och en oberoende översyn av tillgångarnas kvalitet, om förhållandena medger att den genomförs.”

Steg 5.1 är det enda steget i genomförandet av reform 1 i kapitel 5 (finansmarknaderna).

Tillhandahållna bevis

1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2) Kopia av rapporten av den 29 december 2025 om utvärderingen av resiliensen i Ukrainas banksystem.

Analys

Den motivering och de bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 5.1.

Målet med reform 1 är att återgå till den ordinarie utvärderingsprocessen, identifiera potentiella sårbarheter i större banker och säkerställa det ukrainska banksystemets resiliens.

För att uppfylla detta mål offentliggjorde Ukrainas centralbank den 29 december 2025 en rapport om utvärderingen av resiliensen i Ukrainas banksystem.

Rapporten innehåller en detaljerad och systemövergripande utvärdering av bankernas finansiella sundhet, baserad på både referensscenarier och negativa makroekonomiska scenarier. De negativa scenarierna omfattar allvarliga men sannolika störningar, bland annat försämrade makroekonomiska förhållanden, växelkurstryck och kreditrisker, vilket gör det möjligt att bedöma bankernas kapitaltäckning under ansträngda förhållanden.

Resiliensutvärderingen omfattar stresstestresultat för varje enskild bank med utvärderingar av det negativa scenariots inverkan på kapitalpositioner, lönsamhet och riskexponering. Den metod som tillämpas är konsekvent, vilket säkerställer resultatens jämförbarhet och tillförlitlighet. I rapporten redovisas aggregerade och, när så är lämpligt, enskilda bankutfall, vilket ökar transparensen.

På grund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina och de därmed sammanhängande begränsningarna vad gäller att göra inspektioner på plats har det inte varit möjligt att genomföra en oberoende översyn av tillgångarnas kvalitet. Utvärderingen omfattar dock vissa av delarna i en sådan översyn, med särskilt fokus på kreditportföljer, nödlidande exponeringar, säkerhetsvärdering och avsättningars tillräcklighet. Översynen bygger på tillsynsuppgifter och riktade undersökningar.

På det hela taget bekräftar den offentliggjorda rapporten att Ukrainas centralbank har genomfört och offentliggjort en resiliensutvärdering av de största bankerna, inbegripet stresstester i ett negativt scenario och en utvärdering av tillgångarnas kvalitet som följer kraven i steget.

Som en del av rådets genomförandebeslut (EU) 2026/1204 av den 28 maj 2026 om fastställande av att villkoren för delbetalningen av den sjunde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt och om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 beaktades steget som en förmildrande faktor, i enlighet med metoden för bedömning av delbetalning av steg enligt Ukrainaplanen, endast för tillämpningen av det beslutet. Bedömningen av detta steg har inte ändrats sedan det beslutet antogs.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 8.5

Stegets namn: Lagstiftningen om tillgång till information om externa tekniska nät träder i kraft
Relaterad reform/investering: Reform 3: Tillgång till finansiering och marknader
Finansierat med: Lån/icke återbetalningspliktigt stöd
Bakgrund Kravet för steg 8.5 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Ukrainas lag om ändring av vissa av Ukrainas lagar inom energi- och värmeförsörjningsområdena i syfte att förbättra vissa bestämmelser om ekonomisk verksamhet och krigstillstånd i Ukraina, tillsammans med ändringar av Ukrainas lagar om dricksvatten och dricksvattenförsörjning, om värmeförsörjning, om naturgasmarknaden, om elmarknaden och om reglering av stadsutveckling samt relevant sektorsspecifik sekundärlagstiftning, träder i kraft. Lagändringarna fokuserar på följande huvudområden:* *– Fri tillgång till information om externa tekniska nätverk genom offentliga elektroniska register, om säkerhetsläget medger detta, vilket kommer att fastställas i de relevanta bestämmelserna i rättsaktsändringarna, samt ett förenklat förfarande för anslutning till externa tekniska nätverk.* *– Information om externa tekniska nätverk läggs in i offentliga elektroniska register över statligt ägande, om säkerhetsläget medger detta, vilket kommer att fastställas i de relevanta bestämmelserna i rättsaktsändringarna.* *– Information om skyddszoner för externa tekniska nätverk läggs in i offentliga elektroniska register över statlig egendom.”* Steg 8.5 är det andra steget i genomförandet av reform 3 i kapitel 8 (företagsklimat).
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av Ukrainas lag nr 4213-IX av den 14 januari 2025 om ändringar av vissa av Ukrainas lagar på områdena energi- och värmeförsörjning med avseende på förbättring av vissa bestämmelser som rör ekonomisk verksamhet och maritim lagstiftning i Ukraina. 3) Kopia av ministerrådets resolution nr 950 av den 15 juli 2026 om ändringar av vissa resolutioner från Ukrainas ministerråd om förenkling av förfarandet för anslutning av anläggningar till allmännyttiga nät.
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 8.5. Syftet med reform 3 är att hjälpa den privata sektorn genom tillgång till marknader och finansiering. Ukrainas lag nr 4213-IX trädde i kraft den 15 januari 2025. Genom lagen införs skyldigheter för vattenförsörjnings-, värme- och gasnät genom ändringar av respektive sektorslagstiftning som kräver att nätoperatörer offentliggör och uppdaterar information om villkoren och förfarandena för anslutning till sådana nät på sina webbplatser. Följande ändringar införs:

Artikel 29 i Ukrainas lag om dricksvatten och dricksvattenförsörjning kompletteras med krav på att enheter som driver centraliserade vattenförsörjningsnät ska offentliggöra och uppdatera information om anslutning och geografiskt annoterad information om delarna i sina system genom ett geografiskt informationssystem (GIS) och göra det möjligt att integrera informationen med den officiella nationella geospatiala dataportalen, stadsplaneringsregistret och det enhetliga statliga elektroniska systemet inom byggsektorn.

Artikel 21 i Ukrainas lag om värmeförsörjning kompletteras med liknande krav på att enheter som överför värmeenergi ska offentliggöra och uppdatera information om anslutningsvillkor och delarna i sina system genom ett GIS och göra det möjligt att integrera informationen med den officiella nationella geospatiala dataportalen, stadsplaneringsregistret och det enhetliga statliga elektroniska systemet inom byggsektorn.

Artikel 19–1 i Ukrainas lag om naturgasmarknaden kompletteras med krav på att systemansvariga för överförings- och distributionssystem för gas ska offentliggöra och uppdatera information om anslutningsvillkor och skapa ett GIS för sina överförings- och distributionssystem för gas. GIS ska bland annat omfatta nätens topologi, gränserna för skyddszonerna för de viktigaste gasledningarna och gasdistributionssystemen, teknisk och tillgänglig kapacitet samt rörledningarnas egenskaper, läge och längd. Informationen måste offentliggöras och integreras med den nationella geospatiala dataportalen, stadsplaneringsregistret och det enhetliga statliga elektroniska systemet inom byggsektorn.

Artikel 21 i Ukrainas lag om elmarknaden ändras för att inrätta ett öppet och icke-diskriminerande anslutningsförfarande och för att reglera formfrågor, anslutningsvillkor och standardanslutningsavtal. Lagen ändras dessutom genom att systemansvariga för överförings- och distributionssystem åläggs att skapa GIS för sin elinfrastruktur. GIS ska bland annat innehålla nättopologin, gränserna för elnätets skyddszoner, tekniska egenskaper, information om tillgänglig kapacitet och reservkapacitet och utfärdade tekniska anslutningsvillkor samt närmare uppgifter om omformarstationer och elledningar. Informationen ska offentliggöras och GIS-data ska integreras med den officiella nationella geospatiala dataportalen, stadsplaneringsregistret och det enhetliga statliga elektroniska systemet inom byggsektorn.

Artikel 22 i Ukrainas lag om avlopp och avloppsbehandling kompletteras med krav på att driftansvariga för centraliserade avloppsanläggningar ska offentliggöra och uppdatera information om anslutningsvillkor och geografiskt annoterad information om sina system genom ett GIS och göra det möjligt att integrera informationen med den nationella geospatiala dataportalen, stadsplaneringsregistret och det enhetliga statliga elektroniska systemet inom byggsektorn.

Artikel 30.7 i Ukrainas lag om reglering av stadsutveckling ändras för att göra de tekniska villkoren för nätanslutningar för kunden mer stabila och förutsägbara.

När det gäller det förenklade förfarandet för anslutning till externa tekniska nät fastställde den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster anslutningsförfarandena för el-, naturgas- och värmeförsörjning, inbegripet kravet på att sådana förfaranden ska vara digitala, medan anslutningen till vatten- och avloppsnät regleras av ministerrådets akter, och där fanns inget digital anslutningsförfarande fastställt. Enligt lagen om reglering av stadsutveckling genomförs de tekniska villkoren och konstruktionsdokumentationen för anslutning till tekniska nät genom det enhetliga statliga elektroniska systemet inom byggsektorn, men andra aspekter av anslutningsprocessen omfattas inte. För att åtgärda dessa brister och förenkla systemet för anslutning till externa tekniska nät ändrades ministerrådets

resolutioner om förfarande för underhåll av det enhetliga statliga elektroniska systemet inom byggsektorn och om förfarande för anslutning till centraliserade vattenförsörjnings- och/eller avloppsnät genom ministerrådets resolution nr 950 för att föreskriva a) digitalisering av förfarandet för anslutning till vatten- och avloppsnät via det enhetliga statliga elektroniska systemet inom byggsektorn och b) inrättande av en samlad kontaktpunkt i det enhetliga statliga elektroniska systemet som ger tillgång till information om förfarandet för anslutning till alla externa tekniska nät.
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 10.7

Stegets namn: Utse en ny elmarknadsoperatör
Relaterad reform/investering: Reform 3: Reformera elmarknaden
Finansierat med: Lån
Bakgrund Kravet för steg 10.7 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”En elmarknadsoperatör utses av den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster.”* Steg 10.7 är det tredje steget i reform 3. Det föregicks av steg 10.8 om ikraftträdandet av sekundärlagstiftningen om Remit-lagen och av steg 10.5 om ikraftträdandet av lagen om införlivandet av paketet för integrering av elmarknaden. Det kommer att följas av steg 10.6, som kräver att lagstiftningen om ändring av systemet för indirekt beskattning av aktörer på elmarknaden träder i kraft, och av steg 10.18, som rör ikraftträdandet av sekundärlagstiftningen till lag nr 4834/IC om införlivande av paketet för integrering av elmarknaden.
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av resolution nr 1390 av den 18 augusti 2026 om utnämning av *Joint Stock Company (JSC) Market Operator* till elmarknadsoperatör. 3) Resolution nr 1089 av den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster av den 7 juli 2026 om godkännande av förfarandet för utnämning av elmarknadsoperatör, avbrytande av dess verksamhet, avslutande av dess funktioner och övervakning av dess verksamhet.
Analys Den motivering och de bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.7. Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.7. Målet med reform 3 är att förbättra regelverket för Ukrainas energisektor, bland annat för att underlätta integreringen av de ukrainska och europeiska marknaderna. I detta steg ingår att

den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster utser en ny elmarknadsoperatör. Den 18 augusti 2026, efter antagandet av resolution nr 1089 av den 7 juli 2026 om fastställande av förfaranden och villkor för nominering av en elmarknadsoperatör, utsåg den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster *JSC Market Operator* till elmarknadsoperatör, vilket framgår av resolution nr 1390 av den 18 augusti 2026.
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 10.14

Stegets namn: Lagstiftningen om att främja utveckling av effektiv och mer hållbar fjärrvärme träder i kraft.
Relaterad reform/investering: Reform 6: Effektivisera fjärrvärmesystemet
Finansierat med: Lån
Bakgrund Kravet för steg 10.14 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Ukrainas lag om ändring av vissa ukrainska lagar för att främja utvecklingen av effektiv och mer hållbar fjärrvärme träder i kraft.* *Lagen fokuserar på följande huvudområden:* • *Fastställa tydliga regler för nätanslutning och frånkoppling och prioriterade områden för utveckling av fjärrvärmesystem.* • *Förbättra förfarandena för installation av enskilda fjärrvärmecentraler i flerfamiljshus för att säkerställa korrekt fjärrstyrning och efterfrågehantering.”* Steg 10.14 är det andra steget i reform 6. Det föregicks av steg 10.13 som krävde att ministerrådet antog det statliga programmet för riktat stöd för energimodernisering av värmeproducerande företag för perioden fram till 2030. Det följs av steg 10.12 som kräver att moratoriet för stigande värme- och varmvattentariffer upphävs.
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av lag nr 4937-IX av den 15 juli 2026 om ändring av vissa ukrainska lagar för att främja utvecklingen av effektiv och mer hållbar fjärrvärme. 3) Resolution nr 1823 av den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster av den 4 oktober 2023 om förfarandena för anslutning till fjärrvärmenätet, ändrad genom myndighetens resolutioner nr 1140 av den 19 juni 2024 och nr 370 av den 10 mars 2026. 4) Resolution nr 888 av den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster av den 18 juni 2025 om tjänstens roll vid användning av värmeenergi.
Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.14.

Reformens övergripande mål är att främja utvecklingen av effektiv och hållbar fjärrvärme genom tydliga regler för nätanslutning och frånkoppling och förbättra förfarandena för installation av enskilda fjärrvärmecentraler i flerfamiljshus.

För att fullgöra detta steg antog de ukrainska myndigheterna lag nr 4937-IX av den 15 juli 2026, som trädde i kraft den 26 juli 2026, och lag nr 4937-IX/2026 om ändring av lag nr 2633-IV om värmeförsörjning av den 2 juni 2005 enligt följande:

- Tydligt avgränsade befogenheter för den nationella kommissionen för statlig reglering av energi och allmännyttiga tjänster på området värmeförsörjning att fastställa och godkänna förfarandena för anslutning till värmenätet, utarbeta avtalsmallar, fastställa anslutningsavgifter och säkerställa kontroll av dess efterlevnad (artikel 16 i lag 2633-IV/2005, ändrad genom artikel 7 i lag nr 4973-IX/2026).
- Lokala självstyrande organ ges befogenheter att godkänna lokala program för installation av enskilda fjärrvärmecentraler som är anslutna till fjärrvärmesystem och identifiera zoner/territorier där fjärrvärmesystem utgör den enda eller huvudsakliga metoden för värmeförsörjning, vid godkännande av stadsplaneringsprogram, översiktsplaner för utveckling av bostadsområden, värmeförsörjningsplaner och annan stadsplaneringsdokumentation (artikel 13 i lag nr 2633-IV/2005, ändrad genom artikel 6 i lag nr 4973-/2026).

Genom artikel 26^2 i lag nr 2633-IV/2005, ändrad genom artikel 12 i lag nr 4937-IX/2026, förbättras dessutom förfarandena för installation och utbyte av enskilda fjärrvärmecentraler i byggnader. Det gör det möjligt för byggnader (eller delar av dem) som är anslutna till fjärrvärmesystem men som inte är utrustade med fjärrvärmecentraler eller utrustade med oreglerade fjärrvärmecentraler att utrustas med fjärrvärmecentraler i enlighet med det förfarande som godkänts av Ukrainas ministerråd, med beaktande av kriterier för teknisk och ekonomisk genomförbarhet. De lokala myndigheterna ska inrätta en ständig kommission, med obligatoriskt deltagande av en företrädare för värmedistributionsorganisationen, för att fastställa den tekniska och ekonomiska genomförbarheten av att installera en fjärrvärmecentral.

Installation och utbyte av fjärrvärmecentraler som är anslutna till fjärrvärmesystem kan utföras på initiativ av ägarna (delägarna) av sådana byggnader, en värmedistributionsorganisation eller en lokal myndighet. I artikel 26 i lag nr 2633-IV/2005, ändrad genom artikel 12 i lag nr 4937-IX/2026, definieras också äganderättigheter för fjärrvärmecentraler och finansieringskällor för installation och mekanismer för att undvika dödlägen. När det gäller investeringsprogram som genomförs på initiativ av en värmedistributionsorganisation klargörs det i lagen att denna organisation ska anmäla sin avsikt att installera fjärrvärmecentraler till fastighetsägarna, som har tre månader på sig att svara. Vid uteblivet svar gäller underförstått samtycke. En rättslig definition av för fjärrvärmecentral finns också i artikel 1 i lag nr 2633-IV/2005, ändrad genom artikel 1 i lag nr 4937-IV. För att betraktas som fjärrvärmecentral behöver en automatisk individuell reglering av värmeförbrukningslägena installeras för att säkerställa fjärrstyrning och efterfrågestyrning.

Genom resolution nr 1823 av den 5 oktober 2023, ändrad genom resolutionerna nr 1140 av den 19 juni 2024 och nr 370 av den 10 mars 2026, antog den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster förfarandet för anslutning till fjärrvärmenätet. När det gäller avstängning definierar tillsynsmyndighetens resolution nr 888 av den 18 juni 2025 bättre rättigheterna och skyldigheterna för parterna i värmeleveransavtal, till exempel genom

att tillåta uppsägning av avtalet vid utebliven betalning, med undantag för konsumenter för vilka avstängning är förbjuden enligt lag (artikel 4.3) och genom att kräva att avbrytandet av värmeförsörjningen, om det är tekniskt möjligt, ska ske senast fem arbetsdagar efter konsumentens begäran om avstängning (artikel 6).
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 11.3

Stegets namn: Lagen om trafiksäkerhet och driftskompatibilitet för järnvägstransporter i Ukraina träder i kraft och börjar tillämpas inom tre år från antagandet
Relaterad reform/investering: Reform 3: Liberalisera järnvägstransportsektorn
Finansierat med: Lån
Bakgrund Kravet för steg 11.3 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: *”Ukrainas lag om trafiksäkerhet och driftskompatibilitet för järnvägstransporter i Ukraina träder i kraft och börjar tillämpas inom tre år från antagandet. Lagen säkerställer teknisk integrering av järnvägstransporter i linje med principerna i direktiven (EU) 2016/798 och (EU) 2016/797 och förordning (EU) 2016/796 samt fokuserar på följande huvudområden:* - *Inrätta en nationell järnvägssäkerhetsmyndighet och ge den de befogenheter och uppgifter som den tilldelats genom EU-lagstiftningen.* - *Införa en rättslig ram för utfärdande av säkerhetsintyg för järnvägsföretag och säkerhetstillstånd för infrastrukturförvaltare.* - *Inrätta ett nationellt utredningsorgan och införa tekniska undersökningar av järnvägsolyckor.* - *Inrätta en rättslig ram för godkännande av fordon och infrastruktur på grundval av tekniska specifikationer för driftskompatibilitet.* - *Inrätta en rättslig ram för behörighetsprövning av lokförare, baserad på EU-modellen.”* Steg 11.3 är det första steget av fyra i genomförandet av reform 3 i kapitel 11 (liberalisera järnvägstransportsektorn). Det följs av steg 11.9 (uppfyllt senast 3 kv. 2026) om antagandet av en handlingsplan för ett stegvist införande av gods- och persontransporter på järnvägsmarknaden, steg 11.8 (uppfyllt senast 4 kv. 2026) om ikraftträdandet av lagstiftning om organisationen av samhällsviktiga persontransporter på järnväg och institutionell tillsyn samt steg 11.4 (uppfyllt senast 3 kv. 2027) om antagandet av föreskrifter om genomförande av lagstiftningen om järnvägstransporter.
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av Ukrainas lag nr 4904-IX av den 9 juni 2026 om säkerhet och driftskompatibilitet vid järnvägstransporter i Ukraina.
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 11.3. Målet med reform 3 i kapitel 11 (transporter) är att skapa en konkurrenskraftig

järnvägsmarknad i enlighet med EU:s standarder.

Det ukrainska parlamentet antog den 9 juni 2026 Ukrainas lag nr 4904-IX om säkerhet och driftskompatibilitet vid järnvägstransporter i Ukraina (*lagen*). Genom lagen skapas en rättslig grund för teknisk integration av den ukrainska järnvägssektorn i det gemensamma europeiska järnvägsområdet i överensstämmelse med principerna i direktiven 2016/798 och 2016/797 och förordning 2016/796. Lagen är en viktig förutsättning för en senare liberalisering av järnvägsmarknaden i Ukraina i enlighet med EU:s modell.

Lagen inrättar en nationell järnvägssäkerhetsmyndighet och ger den de befogenheter och uppgifter som den tilldelats genom EU-lagstiftningen. Det centrala verkställande organ som genomför den statliga politiken på järnvägstransportområdet (genomförandeorganet) ska fungera som säkerhetsmyndighet för järnvägen. Det verkställande organet ska bland annat utfärda licenser och certifikat, genomföra statlig övervakning och utöva tillsyn över trafiksäkerheten. Genomförandeorganet har bland annat rätt att inleda och genomföra inspektioner och genomdriva särskilda regler i järnvägstransportsektorn. Det för register över rullande materiel, infrastruktur för järnvägstransporter och förarcertifikat. Det verkställande organet bedriver internationellt samarbete på sitt kompetensområde.

Lagen inför en rättslig ram för utfärdande av säkerhetsintyg för järnvägsföretag och säkerhetstillstånd för infrastrukturförvaltare. I lagen anges förfarandena för att erhålla, förnya och upphäva säkerhetsintyg, med dokumentation, bedömningskriterier, avgifter, tidsfrister och förfarandesteg som genomförandeorganet måste följa. Dessutom stadgas om rapporteringsskyldigheter, förande av ett offentligt register och tillsynsbefogenheter för att kontrollera efterlevnaden och återkalla certifikat.

Genom lagen inrättas ett nationellt utredningsorgan och det stadgas om tekniska undersökningar av järnvägsolyckor. Den ger den nationella byrån för utredning av trafikolyckor befogenhet att utreda järnvägsolyckor. Tekniska undersökningar av olyckor genomförs med fokus på att fastställa orsakerna, förbättra trafiksäkerhetsstyrningssystemen och genomföra förebyggande åtgärder.

I lagen fastställs förfarandet för godkännande av järnvägsinfrastruktur och de grundläggande kraven för godkännande av rullande materiel på grundval av tekniska specifikationer för driftskompatibilitet (TSD).

Genom lagen inrättas en rättslig ram för behörighetsprövning av lokförare, baserad på EU-modellen. Ett dubbelt system för behörighetsprövning införs (lokförarbevis och kompletterande intyg) för lokförare, och kraven för lokförarcertifikat fastställs i linje med de principer som följs i EU. I lagen anges också krav för erkännande av utbildningscentrum.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 12.6

Stegets namn: Offentliggöra en rapport om beviljandet av statligt stöd via det offentliga jordbruksregistret
Relaterad reform/investering: Reform 4: Förbättra det officiella offentliga elektroniska jordbruksregistret

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 12.6 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Rapporten ska visa att minst 80 % av det offentliga stöd till jordbrukssektorn som beviljats av centrala statliga institutioner under 2025 gick via det statliga jordbruksregistret.”

Steg 12.6 är det andra steget i genomförandet av reform 4 i kapitel 12 (jordbruksbaserad livsmedelsindustri). Steg 12.5 om ikraftträdandet av lagstiftningen om det statliga jordbruksregistret bedömdes positivt som en del av den tredje delbetalningen (fjärde kvartalet 2024).

Tillhandahållna bevis

1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2) Kopia av rapport om genomförandet av steg 12.6 om genomförande av stöd via det statliga jordbruksregistret.
3) Kopia av bilaga, om information om stöd till jordbruksföretag 2025, till rapporten om genomförandet av steg 12.6 om genomförande av stöd via det statliga jordbruksregistret.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 12.6.

Målet med reform 4 är att formalisera och förbättra det officiella offentliga elektroniska jordbruksregistret (dvs. det statliga jordbruksregistret).

I början av 2025 trädde ny lagstiftning om det statliga jordbruksregistret i kraft som utvidgade registrets tillämpningsområde så att det omfattar hela jordbrukets värdekedja, inklusive jordbruksföretag, bearbetningsföretag och vattenanvändarorganisationer. Registrering i det statliga jordbruksregistret blev även en förutsättning för att få offentligt stöd inom jordbrukssektorn.

Ukraina lämnade in en rapport med detaljerad information om det offentliga stöd som gavs till jordbruksproducenter 2025. Rapporten innehåller en förteckning över sju budgetprogram genom vilka de centrala statliga institutionerna tillhandahöll offentligt stöd inom jordbrukssektorn under 2025. Det gäller följande program:

- Stöd till jordbruk och övriga jordbruksföretag (budgetkod: 1201100)
- Ekonomiskt stöd till jordbruksföretag (budgetkod: 1201150)
- Lån till jordbruksföretag (budgetkod: 1201200)
- Delersättning för kostnaden för inhemskt producerade jordbruksmaskiner och jordbruksredskap (budgetkod: 1201310)
- Bidragsprogram för företagsetablering eller företagsutveckling (budgetkod: 1201350)
- Ersättning för utgifter i samband med humanitär minröjning av jordbruksmark (budgetkod: 1201420)
- Säkerställande av driften av fonden för entreprenörskapsutveckling av (budgetkod: 1201450)

I rapporten konstateras att totalt 37 785 enheter inom jordbrukssektorn fick offentligt stöd på totalt 5 944 miljarder UAH (127 miljoner EUR) under 2025. Av dessa enheter är 37 523 stycken, alltså 99,3 %, registrerade i det statliga jordbruksregistret. De registrerade enheterna tog emot ett totalt belopp på 5 941 miljarder UAH (127 miljoner EUR) i offentligt stöd, vilket motsvarar 99,9 % av det totala stöd som tillhandahölls. Den särskilda karaktären och omfattningen hos stödåtgärden där ekonomiskt stöd gavs till familjejordbruk i form av extra inbetalningar till den statliga socialförsäkringen, medförde att 262 enheter som fick stöd inte var registrerade i det statliga jordbruksregistret. De berörda enheterna mottog totalt 3,5 miljoner UAH (75 000 EUR) från åtgärden, som ingår i programmet för ekonomiskt stöd till jordbruksföretag. Stödåtgärden administrerades och förvaltades av Ukrainas statliga skatteförvaltning. Som en del av rådets genomförandebeslut (EU) 2026/1204 av den 28 maj 2026 om fastställande av att villkoren för delbetalningen av den sjunde delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt och om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 beaktades steget som en förmildrande faktor, i enlighet med metoden för bedömning av delbetalning av steg enligt Ukrainaplanen, endast för tillämpningen av det beslutet. Bedömningen av detta steg har inte ändrats sedan det beslutet antogs.
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Bedömning av om tre steg i den nionde delbetalningen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, vilket föreslås som förmildrande faktorer i linje med metoden för hantering av det partiella genomförandet av stegen i Ukrainaplanen, och endast i syfte att tillämpa denna.

Steg 5.5

Stegets namn: Rättsakter som förbättrar avvecklingen av nödlidande lån träder i kraft
Relaterad reform/investering: Reform 3: Förbättra avvecklingen av nödlidande lån
Bakgrund Kravet för steg 5.5 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: ”*Rättsakterna om genomförande av rekommendationerna i strategin för avveckling av nödlidande lån och förbättring av systemet för avveckling av nödlidande lån träder i kraft. Dessa rättsakter syftar särskilt till att* - *förbättra definitionen av nödlidande lån och genomföra bestämmelser om förebyggande rekonstruktion i enlighet med principerna i EU:s regelverk,* - *återinföra kravet på att banker ska uppdatera och lämna in planer och strategier för hantering av nödlidande lån,* - *förbättra förfarandet för urval av konkursförvaltare och tillsynen över deras verksamhet samt för genomförande av auktioner för försäljning av gäldenärens egendom,* - *förbättra förfarandet för och tillgången till konkurs- och*

rekonstruktionsförfaranden för enskilda personer samt mikroföretag och små företag,

- *införa skyddsåtgärder i Ukrainas konkurslag för att förhindra bedrägliga åtgärder från de personer som deltar i förfarandet och begränsa inflytandet från gäldenärens närstående parter över konkursförfarandet,*
- *förbättra lagstiftningen om skuldindrivning och skuldhantering och*
- *införa rättsliga förutsättningar i Ukraina som främjar utvecklingen och funktionen hos marknaden för nödlidande lån samt attraherar utländska investeringar till denna marknad."*

Steg 5.5 är det andra av två steg i genomförandet av reform 3 i kapitel 5 (finansmarknader).

Tillhandahållna bevis

1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2) Kopia av Ukrainas lag nr 4833-IX av den 7 april 2026 om ändringar av vissa av Ukrainas rättsakter om förbättring av förfarandet för verkställighet av domstolsbeslut, andra organs beslut och digitalisering av vissa skeden av verkställighetsförfaranden.
3) Kopia av Ukrainas lag nr 3985-IX av den 19 september 2024 om ändringar av Ukrainas konkurslag och vissa andra lagstiftningsakter i Ukraina gällande genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2019/1023 och införandet av förebyggande rekonstruktionsförfaranden.
4) Kopia av det ukrainska ministerrådets resolution nr 1566 av den 3 december 2025 om ändringar av förfarandet för att anordna och genomföra auktioner för försäljning av gäldenärers egendom i konkursärenden (insolvens).
5) Kopia av Ukrainas lag nr 4863-IX av den 29 april 2026 om ändringar av Ukrainas civillag vad gäller reglering av förbindelser på factoringområdet.
6) Kopia av resolution nr 12 av den 7 februari 2025 från styrelsen för Ukrainas centralbank om godkännande av ändringar av förordningarna om organisationen av processen för förvaltning av problemtillgångar i banker i Ukraina.
7) Kopia av resolution nr 351 av den 30 juni 2016 från styrelsen för Ukrainas centralbank om godkännande av förordningarna om ukrainska bankers fastställande av kreditrisken för aktiva banktransaktioner.
8) Kopia av Ukrainas lag nr 4466-IX av den 3 juni 2025 om factoring.
9) Kopia av Ukrainas lag nr 2923-IX av den 23 februari 2023 om ersättning för skada på och förstörelse av vissa kategorier av fast egendom som ett resultat av fientligheter.
10) Kopia av Ukrainas lag nr 4340-IX av den 27 mars 2025 om ändringar av slut- och övergångsbestämmelserna i Ukrainas civillag vad gäller närmare uppgifter om utlåning och finansiell leasing under undantagstillståndet.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 5.5. Målet med reform 3 är att förbättra avvecklingen av nödlidande lån. De ukrainska myndigheterna har satt i kraft rättsakterna om genomförande av rekommendationerna i strategin för avveckling av nödlidande lån och förbättring av

systemet för avveckling av nödlidande lån, enligt nedan.

Förbättringen av definitionen av nödlidande lån i enlighet med principerna i EU:s regelverk genomfördes genom ändringar av regelverket för Ukrainas centralbank. Genom centralbankens resolution nr 12 av den 7 februari 2025 ändrades i synnerhet förordningen om organisationen av processen för hantering av problemtillgångar i banker i Ukraina, medan den tillämpliga kreditriskramen bygger på de krav som fastställs i centralbankens resolution nr 351 av den 30 juni 2016. Kategorin nödlidande tillgångar har utvidgats till att omfatta tillgångar som inte är fallerande men som skrivs ned i enlighet med *International Financial Reporting Standard*s (IFRS), inklusive tillgångar som skrevs ned vid första redovisningstillfället (köpta eller ursprungliga kreditförsämrade tillgångar). Kraven för att upphöra att klassificera tillgångar som nödlidande har förtydligats. Närmare bestämt har perioden för övervakning av nödlidande tillgångar före en ändring av status förlängts, och kraven på kontroll av tillgångarnas kvalitet har skärpts. Denna nya bestämmelse stärker ramen för övervakning och avveckling av nödlidande tillgångar.

Återinförandet av kravet på att banker ska uppdatera och lämna in planer och strategier för att hantera nödlidande lån och lämna rekommendationer på grundval av analysen genomfördes genom ändringar av den ukrainska centralbankens förordning om organisation av processen för hantering av problemtillgångar i banker i Ukraina, som godkändes genom centralbankens resolution nr 97 av den 18 juli 2019. De relevanta ändringarna antogs genom centralbankens resolution nr 12 av den 7 februari 2025 och trädde i kraft den 1 januari 2026. Enligt den ändrade förordningen måste bankerna uppdatera sina strategier för nödlidande lån och sina försäljningsplaner och därefter årligen uppdatera dem.

Genom lag nr 3985-IX infördes relevanta ändringar av Ukrainas lag om konkursförfaranden, inbegripet ramen för förebyggande omstrukturering och därtill hörande reformer av konkursförfarandet. Ändringarna återfinns i artiklar som omfattar krav på den personer som ansvarar för skiljeförfarandet, rättigheter och skyldigheter för den person som ansvarar för skiljeförfarandet, kontroll över den verksamhet som utförs av personer som ansvarar för skiljeförfarandet, disciplinära påföljder, utnämning och entledigande av den person som ansvarar för skiljeförfarandet samt tillfälligt upphävande av rätten att bedriva sådan verksamhet som utförs av den person som ansvarar för skiljeförfarandet. Ändringarna stärker skiljedomschefens ansvar för utförandet av sina uppgifter, inför ytterligare krav på skiljedomschefer och reglerar deras rättigheter och verkställighetsåtgärder i händelse av överträdelser. De detaljerade förfarandena för elektroniska auktioner anpassades därefter till den ändrade lagen genom det ukrainska ministerrådets resolution nr 1566 av den 3 december 2025, som trädde i kraft den 10 december 2025.

Åtgärderna i strategin för nödlidande lån som rör förbättring av förfarandet och tillgången till konkurs- och omstruktureringsförfaranden för enskilda, mikroföretag och småföretag genomfördes genom lag nr 3985-IX av den 19 september 2024 och de efterföljande genomförandeändringarna av de regler för elektroniska auktioner som infördes genom det ukrainska ministerrådets resolution nr 1566 av den 3 december 2025. Ändringarna innebär flexiblare och mer förutsägbara regler för försäljning av tillgångar i konkursförfaranden. De klargör genomförandet och resultatet av auktionerna, inbegripet behandling av garantiavgifter, den vinnande anbudsgivarens skyldigheter och det förfarande som ska följas om vinnaren vägrar att slutföra köpet. I sådana fall identifierar det elektroniska handelssystemet automatiskt den anbudsgivare som erbjuder det näst högsta priset, medan

misslyckade auktioner omfattas av ett fastställt förfarande för att fastställa vad resultatet blir. Enligt ändringarna hindrar inte heller beslag eller andra begränsningar av egendom i konkurs, om de offentliggörs på lämpligt sätt i auktionsmeddelandet, auktionen eller slutförandet av försäljningen.

Dessutom har det ukrainska ministerrådets resolution nr 865 av den 2 oktober 2019 om elektroniska handelssystem för försäljning av gäldenärers egendom i konkursförfaranden, bringats i överensstämmelse med Ukrainas uppdaterade konkurslag. Ändringarna infördes genom ministerrådets resolution nr 1566 av den 3 december 2025. Mer specifikt anpassade de det elektroniska auktionsförfarandet enligt ministerrådets resolution nr 865 till den uppdaterade lagen om konkursförfaranden genom att utvidga dess tillämpning till förfaranden för förebyggande rekonstruktion och införa motsvarande roll för förvaltaren för förebyggande rekonstruktion. Reglerna för garantiavgifter, konsekvenserna av en vinnares vägran att slutföra köpet och överföringen av vinnarstatus till den deltagare som erbjuder det näst högsta priset anpassades till de reviderade bestämmelserna i lagen, inbegripet att ett nytt protokoll för auktioner och resultat genereras automatiskt. Genom ändringarna uppdaterades också formkraven på auktionsmeddelanden, ansökningar om deltagande, undertecknande och offentliggörande av protokoll över auktionsresultat samt försäljning av beslagtagen eller intecknad egendom.
Dessutom har skyddsåtgärder införts i Ukrainas konkurslag för att förhindra bedrägliga åtgärder från personer som deltar i förfarandet och begränsa inflytandet från gäldenärens närstående parter över konkursförfarandet, Detta uppnåddes genom ändringar av artiklarna 45 och 47 i Ukrainas lag om konkursförfaranden, som infördes genom lag nr 3985-IX av den 19 september 2024. Ändringarna stärker skyddet mot intressekonflikter i konkursförfaranden genom att kräva att borgenärer redovisar eventuella intressen i eller förbindelser med gäldenären när de anmäler fordringar mot gäldenären. Det föreskrivs också att borgenärer som har ett intresse i gäldenärens egendom inte har rösträtt vid borgenärssammanträden eller i borgenärskommittén, vilket begränsar deras inflytande över beslut i förfarandet.

Lagstiftningen om skuldindrivning och skuldhantering har också förbättrats. Närmare bestämt är det fråga om Ukrainas lag nr 2923-IX av den 23 februari 2023 om ersättning för skada på och förstörelse av vissa kategorier av fastigheter som ett resultat av fientligheter, som trädde i kraft den 22 maj 2023, och som tillhandahåller en ram för ersättning för vissa skadade eller förstörda fastigheter och därmed stöder behandlingen av krigsdrabbade säkerheter och relaterade skuldexponeringar. Ukrainas lag nr 4340-IX av den 27 mars 2025 om ändringar av slut- och övergångsbestämmelserna i Ukrainas civillag vad gäller närmare uppgifter om utlåning och finansiell leasing under undantagstillståndet trädde i kraft den 10 augusti 2025, och genom lagen inrättas en tillfällig moratoriemekanism för vissa låntagare som påverkas av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, inbegripet vissa företag vars tillgångar och verksamhet påverkas. Ukrainas lag nr 4833-IX om ändringar av vissa av Ukrainas rättsakter om förbättring av förfarandet för verkställighet av domstolsbeslut, andra organs beslut och digitalisering av vissa skeden av verkställighetsförfaranden antogs av Ukrainas parlament den 7 april 2026, och vissa bestämmelser trädde i kraft tidigare, den 24 april 2026 och den 23 maj 2026. Lagen träder helt i kraft den 23 oktober 2026. Tillsammans stärker dessa åtgärder ramen för skuldhantering och återvinning genom att ta itu med konsekvenserna av krigsrelaterad förstörelse och förlust av produktiva tillgångar, samtidigt som de ger tydligare regler för låntagare och borgenärer som påverkas av sådana omständigheter. Sammantaget är åtgärderna inriktade på de skuldindrivnings- och skuldhanteringselement som identifieras i strategin för nödlidande lån.

Slutligen infördes regleringsvillkor som gynnar utvecklingen och driften av marknaden för nödlidande lån. Detta genomfördes genom Ukrainas lag nr 4466-IX om factoring av den 3 juni 2025, som trädde i kraft den 30 juli 2025 och började tillämpas den 30 juli 2026, efter ikraftträdandet av Ukrainas lag nr 4863 av den 29 april 2026 om ändring av Ukrainas civillag med bestämmelser om förbindelser i factoringverksamhet. Den första lagen fastställer en ny rättslig ram för factoring och klargör den rättsliga ramen för överlåtelse och verkställighet av penningfordringar, medan ändringarna av bank- och konsumentkreditlagstiftningen fastställer regler för överlåtelse av vissa kreditfordringar till berättigade nya borgenärer. Genom den andra lagen anpassas de relevanta bestämmelserna i civillagen till denna nya ram, vilket skapar större rättslig klarhet och förutsägbarhet för marknadsaktörerna. Åtgärderna är avsedda att underlätta utvecklingen av och verksamheten på factoringmarknaden och skapa en tydligare rättslig ram för marknadsaktörerna.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 7.20

Stegets namn: Antagande av den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030

Relaterad reform/investering: Reform 6: Förbättra arbetsmarknadens funktion

Bakgrund

Kravet för steg 7.20 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030 antas och offentliggörs på ministerkabinettets webbplats.”

Steg 7.20 är det tredje steget i genomförandet av reform 6 i kapitel 7 (humankapital) och rör antagandet av en operativ åtgärdsplan för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030. Det föregicks av steg 7.6 (antagande av strategin för demografisk utveckling för perioden fram till 2040) som bedömdes positivt under 3 kv. 2024, och av steg 7.7 (antagande av strategin för sysselsättning bland befolkningen) som bedömdes positivt under 4 kv. 2026. Det kommer att följas av steg 7.21 om ikraftträdandet av lagstiftningen om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen.

Tillhandahållna bevis

1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
2) Kopia av beslut av Ukrainas ministerråd nr 504-p av den 27 maj 2026 om godkännande av den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.20.

Målet med reform 6 i kapitel 7 (humankapital) är att bidra till en fungerande arbetsmarknad. Därför antog Ukrainas ministerråd beslut nr 504-p av den 27 maj 2026 om godkännande av den operativa åtgärdsplanen för genomförandet 2026–2028 av den nationella strategin för att minska löneklyftan mellan kvinnor och män för perioden fram till 2030 (*åtgärdsplanen*). Åtgärdsplanen bifogas det godkända beslutet nr 504-p.

I åtgärdsplanen 2026–2028 fastställs en strukturerad och politiskt relevant ram som syftar till att främja jämställdhet, med särskild tonvikt på lika lön, deltagande på arbetsmarknaden, inkludering i utbildningen och tillgång till barnomsorg och förskoleverksamhet. De planerade åtgärderna motsvarar relevanta internationella och europeiska åtaganden på de berörda områdena.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 15.11

Stegets namn: Ändringarna av förfarandet för statlig övervakning av vatten antas

Relaterad reform/investering: Reform 4: Återställa och bevara naturresurser

Bakgrund

Kravet för steg 15.11 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Antagande av ändringar av resolution nr 758 av den 19 september 2018 om förfarandet för statlig vattenövervakning i enlighet med principerna i Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område och Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/105/EG av den 16 december 2008 om miljökvalitetsnormer inom vattenpolitikens område och om ändring och senare upphävande av rådets direktiv 82/176/EEG, 83/513/EEG, 84/156/EEG, 84/491/EEG och 86/280/EEG samt om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG.”

Steg 15.11 är det första av två steg i genomförandet av reform 4 i kapitel 15 (grön omställning och miljöskydd).

Tillhandahållna bevis

1) Kopia av det ukrainska ministerrådets resolution nr 754 av den 10 juni 2026 om ändringar av förfarandet för statlig vattenövervakning.
2) Kopia av Ukrainas officiella tidning nr 125 av den 16 juni 2026, där resolutionen offentliggörs.

Analys

Den motivering och de bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 15.11.

Den 10 juni antog regeringen resolution N 754 om ändring av förfarandet för statlig vattenövervakning (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626) och anpassade det till kraven i stegbeskrivningen.

Den antagna resolutionen innehåller de parametrar på bevakningslistan som motsvarar parametrarna i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2025/439 av den 28 februari

2025 om upprättande av en bevakningslista över ämnen för unionsomfattande övervakning inom vattenpolitikens område i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/105/EG.

Det bör noteras att resolutionen träder i kraft 2029, eftersom detta beslut är kopplat till den andra planeringscykeln för förvaltningsplaner för avrinningsdistrikt. Förvaltningsplanerna för avrinningsdistrikt bygger på en kontinuerlig sexårig planeringscykel som föreskrivs i EU:s vattenramdirektiv. I Ukraina antogs i slutet av 2024 förvaltningsplaner för avrinningsdistrikt för den första planeringscykeln 2025–2030, och de håller nu på att genomföras. Ministerrådets resolution nr 754 är ett av stegen för att förbereda ytterligare anpassning av vattenövervakningssystemet i Ukraina till EU:s krav för att säkerställa att det börjar tillämpas från och med den andra planeringscykeln för förvaltningsplanerna för avrinningsdistrikt.

Målet med reform 4 är att minska avskogning och skogsförstörelse.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt