EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 3.9.2026
COM(2026) 473 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

Ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi

Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen kahdeksannen erän osittaista maksamista koskevien edellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistamisesta

LIITE

TIIVISTELMÄ

Ukraina esitti 24. elokuuta 2026 Ukraina-suunnitelman viidennen, seitsemännen ja kahdeksannen erän osittaista maksamista koskevan pyynnön Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792[1] 26 artiklan mukaisesti. Se toimitti maksupyynnön tueksi todisteet siitä, että Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä 14 päivänä toukokuuta 2024 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447[2], sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2026/1923[3], liitteessä, jäljempänä ’täytäntöönpanopäätöksen liite’, esitetyistä viidennen erän tavoitteista yksi, seitsemännen erän tavoitteista kolme ja kahdeksannen erän tavoitteista neljä on saavutettu tyydyttävästi. Ukraina toimitti myös yhdeksännen erän kolmea tavoitetta koskevaa näyttöä.

Ukrainan toimittamien tietojen perusteella katsotaan, että kahdeksannen erän kolme tavoitetta on saavutettu tyydyttävästi.

- Tavoite 5.1, joka liittyy pankkijärjestelmän häiriönsietokykyä koskevan arvioinnin julkaisemiseen.
- Tavoite 8.5, joka liittyy ulkoisia rakennusteknisiä töitä koskevien tietojen saatavuutta koskevan lainsäädännön voimaantuloon.
- Tavoite 12.6, joka liittyy valtiontuen täytäntöönpanoa julkisen maatalousrekisterin kautta koskevan raportin julkaisemiseen.

Komissio on arvioinut, että yhdestä kahdeksannen erän edellyttämistä tavoitteista toimitettu näyttö ei riitä sen toteamiseen, että kyseinen tavoite on täytetty tyydyttävästi (tavoite 1.5, joka koskee henkilöstöhallinnon tietojärjestelmää).

Lisäksi Ukrainan toimittamat tiedot osoittavat, että yksi viidennen erän tavoite ja kolme seitsemännen erän tavoitetta on täytetty tyydyttävästi.

- Tavoite 3.5, joka liittyy tuomareiden antamien rehellisyysvakuutusten ja niiden todentamismenettelyn uudistamista koskevan lainsäädännön voimaantuloon.
- Tavoite 10.7, joka liittyy uuden sähkömarkkinaoperaattorin nimittämiseen.

---

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[2] Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä (EUVL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361).

[3] Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2026/1923, annettu 30 päivänä heinäkuuta 2026, Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta (EUVL L, 2026/1923, 7.8.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/1923/oj).

- Tavoite 10.14, joka liittyy tehokkaan ja kestävämmän kaukolämmön kehittämistä tukevan lainsäädännön voimaantuloon.
- Tavoite 11.3, joka liittyy Ukrainan rautatieliikenteen turvallisuutta ja yhteentoimivuutta koskevan lainsäädännön voimaantuloon kolmen vuoden kuluessa sen hyväksymisestä.

Lisäksi Ukraina on Ukraina-suunnitelmaan sisältyvien tavoitteiden osittaisen täyttymisen arviointimenetelmän mukaisesti ilmoittanut seuraavat yhdeksänteen erään aikataulutetut tavoitteet, jotta ne otettaisiin huomioon mahdollisina lieventävinä tekijöinä:

- tavoite 5.5, joka liittyy järjestämättömien lainojen selvittämisen parantamista koskevien säädösten voimaantuloon
- tavoite 7.20, joka liittyy sukupuolten palkkaeron poistamista koskevan, vuoteen 2030 ulottuvan toimenpidesuunnitelman hyväksymiseen sekä
- tavoite 15.11, joka liittyy valtion vesien seurantaa koskevasta menettelystä annettuun päätöslauselmaan tehtävien muutosten hyväksymiseen.

Oikeusjärjestelmää koskevan **3 luvun** osana tuli voimaan tuomareiden antamien rehellisyysvakuutusten ja niiden todentamismenettelyn uudistamista koskeva lainsäädäntö.

Rahoitusmarkkinoita koskevan **5 luvun** osana julkaistiin pankkijärjestelmän suurimpien pankkien häiriönsietokyvyn arviointi.

Inhimillistä pääomaa koskevan **7 luvun** osana hyväksyttiin toimenpidesuunnitelma, jolla pannaan vuosina 2026–2028 täytäntöön vuoteen 2030 ulottuvaa sukupuolten palkkaeron poistamista koskevaa kansallista strategiaa.

Liiketoimintaympäristöä koskevan **8 luvun** osana tuli voimaan lainsäädäntö oikeudesta saada tietoja ulkoisista rakennusteknisistä töistä.

Energiasektoria koskevan **10 luvun** osana hyväksyttiin ja tuli voimaan lainsäädäntö, jolla tuetaan tehokkaan ja kestävämmän kaukolämmön kehittämistä sekä nimitettiin uusi sähkömarkkinaoperaattori.

Liikennealaa koskevan **11 luvun** osana hyväksyttiin ja tuli voimaan lainsäädäntö Ukrainan rautatieliikenteen liikenneturvallisuudesta ja yhteentoimivuudesta.

Elintarviketeollisuutta koskevan **12 luvun** osana julkaistiin raportti valtiontuen täytäntöönpanosta julkisen maatalousrekisterin kautta.

Vihreää siirtymää ja ympäristönsuojelua koskevan **15 luvun** osana hyväksyttiin lainsäädäntö, jolla muutetaan valtion vesien seurantaa koskevaa menettelyä.

Tavoite 3.5

Tavoitteen nimi: Tuomareiden antamien rehellisyysvakuutusten ja niiden todentamismenettelyn uudistamista koskevan lainsäädännön voimaantulo
Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 1. Oikeuslaitoksen vastuullisuuden, lahjomattomuuden ja ammattimaisuuden lisääminen
Rahoituslähde: Laina / ei-takaisinmaksettava tuki
Asiayhteys Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 3.5 koskeva vaatimus: *”Tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkastelevan korkean tason komitean lait ja säädökset, joilla uudistetaan tuomareiden antamia rehellisyysvakuutuksia ja niiden todentamismenettelyä, tulevat voimaan. Säädöksissä keskitytään seuraaviin osa-alueisiin:* *– rehellisyysvakuutusten sisällön selkeyttäminen ja perusteet todentamismenettelyn aloittamiselle* *– todentamisen kattaman ajanjakson pidentäminen* *– todentamismenettelyn parantaminen täsmentämällä todentamismekanismit ja määräajat, määrittelemällä siihen osallistuvien henkilöiden ja yhteisöjen oikeudet ja velvollisuudet sekä selventämällä todentamisen oikeudellisia seurauksia.”* Tämän tavoitteen vaatimukset on luettava yhdessä sen yhteisen lausunnon kanssa, jonka Venetsian komissio ja Euroopan neuvoston ihmisoikeuksien ja oikeusvaltion pääosasto antoivat lokakuussa 2025 tuomareiden kurinpitomenettelyjä, rehellisyysvakuutuksia ja muita menettelyjä koskevia muutosluonnoksista (CDL-AD(2025)044), jäljempänä ’yhteinen lausunto’, jossa selvennetään tarkemmin tuomareiden rehellisyysvakuutuksia koskevia eurooppalaisia normeja ja asetetaan tälle välineelle konkreettiset rajat. Tavoite 3.5 on yksi 3 luvun (Oikeusjärjestelmä ja ihmisoikeudet) uudistukseen 1 kuuluvista seitsemästä vaiheesta. Sitä seuraavat tavoite 3.15, joka koskee ensimmäisen ja toisen asteen erityishallintotuomioistuimen toimintavalmiuteen saattamista (määräaika vuoden 2026 viimeinen neljännes), ja tavoite 3.16, joka koskee sellaisen lainsäädännön voimaantuloa, jolla laajennetaan kansainvälisten kumppanien nimeämien riippumattomien asiantuntijoiden osallistumista tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkastelevan korkean tason komitean jäsenten valintaan (määräaika vuoden 2026 viimeinen neljännes).
Toimitettu näyttö 1) Yhteenvetoasiakirja, jossa perustellaan asianmukaisesti, miten tavoite on saavutettu tyydyttävästi täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti. 2) Jäljennös 9. kesäkuuta 2026 päivätystä Ukrainan laista nro 4905-IX, jolla muutetaan oikeusjärjestelmästä ja tuomareiden asemasta annettua Ukrainan lakia ja eräitä Ukrainan lakeja tuomareiden rehellisyysvakuutusten ja tuomareiden perhesiteitä koskevien ilmoitusten parantamiseksi. 3) Jäljennös 8. heinäkuuta 2026 annetusta tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkastelevan korkean tason komitean päätöksestä nro 88/ZP-26 rehellisyysvakuutusten ja perhesiteitä koskevien ilmoitusten lomakkeiden sekä niiden täyttämistä koskevien sääntöjen hyväksymisestä. 4) Jäljennös 8. heinäkuuta 2026 annetusta tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa

tarkastelevan korkean tason komitean päätöksestä nro 89/ZP-26 tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkastelevan korkean tason komitean työjärjestyksen, joka on hyväksytty tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkastelevan korkean tason komitean 13. lokakuuta 2016 antamalla päätöksellä nro 81/ZP-16 (sellaisena kuin se on muutettuna tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkastelevan korkean tason komitean 19. lokakuuta 2023 antamalla päätöksellä nro 119/ZP-23, sellaisena kuin se on muutettuna), ja tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkastelevan korkean tason komitean muiden sääntöjen muuttamisesta sen johdosta, että voimaan on tullut 9. kesäkuuta 2026 päivätty Ukrainan laki nro 4905-IX, jolla muutetaan oikeusjärjestelmästä ja tuomareiden asemasta annettua Ukrainan lakia ja korkeasta oikeusneuvostosta annettua Ukrainan lakia tuomareiden rehellisyysvakuutusten ja tuomareiden perhesiteitä koskevien ilmoitusten parantamiseksi.

Analyysi

Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja aineellinen näyttö kattavat tavoitteen 3.5 osatekijät.

Uudistuksessa 1 tavoitteena on lisätä oikeuslaitoksen vastuullisuutta, lahjomattomuutta ja ammattimaisuutta sekä kansalaisten luottamusta oikeuslaitokseen ottamalla uudelleen käyttöön tuomareiden läpinäkyvä ja ansioihin perustuva valintamenettely, tehostamalla virassa olevien tuomareiden pätevyyden arviointia, vahvistamalla kurinpitovastuujärjestelmää ja olemassa olevia lahjomattomuuden varmistavia välineitä sekä perustamalla uusi tuomioistuin käsittelemään valtion virastoja koskevia hallinto-oikeudellisia asioita.

Tämän tavoitteen vaatimuksia olisi tarkasteltava yhdessä sen yhteisen lausunnon kanssa, jonka Venetsian komissio ja Euroopan neuvoston ihmisoikeuksien ja oikeusvaltion pääosasto antoivat lokakuussa 2025 tuomareihin kohdistuvia kurinpitomenettelyjä, rehellisyysvakuutuksia ja muita menettelyjä koskevista muutosluonnoksista (CDL-AD(2025)044), jäljempänä ’yhteinen lausunto’, jossa selvennetään tarkemmin tuomareiden rehellisyysvakuutuksia koskevia eurooppalaisia normeja ja asetetaan tälle välineelle konkreettiset rajat.

Tätä varten Ukrainan parlamentti antoi 9. kesäkuuta 2026 Ukrainan lain nro 4905-IX, jolla muutetaan oikeusjärjestelmästä ja tuomareiden asemasta annettua Ukrainan lakia ja eräitä Ukrainan lakeja tuomareiden rehellisyysvakuutusten ja tuomareiden perhesiteitä koskevien vakuutusten parantamiseksi. Laki tuli voimaan 25. kesäkuuta 2026.

Lailla selkeytetään ja parannetaan rehellisyysvakuutusten tarkastusprosessia ja poistetaan eri viranomaisten päällekkäiset menettelyt esimerkiksi varallisuusilmoitusten tarkastamisessa.

Laissa selkeytetään rehellisyysvakuutuksen ja perhesiteitä koskevan vakuutuksen sisältöä luettelemalla nimenomaisesti vakuutukseen sisällytettävät lausumat. Lisäksi laissa selkeytetään rehellisyysvakuutusten sisältöä poistamalla joitakin lausumia, kuten rahoitusvaroja koskevat lausumat, ja lisäämällä uusia lausumia, jotka koskevat esimerkiksi ukrainan kielen käyttöä ainoana valtionkielenä oikeudenhoidossa ja sitä, että henkilö ei ole ryhtynyt toimiin vieraan valtion kansalaisuuden (kansallisuuden) hankkimiseksi. Tämä vastaa yhteisessä lausunnossa esitettyyn suositukseen, jonka mukaan laissa olisi vahvistettava tyhjentävä luettelo lausumista, joita voidaan pyytää.

Yhteisessä lausunnossa todetaan todentamisen kattamasta ajanjaksosta, että mahdollisuudesta tarkastaa vakuutukset olisi säädettävä yksityiskohtaisesti itse laissa ja että kaikille mahdollisille todentamisille olisi asetettava selkeät määräajat […]. Laissa säädetään, että tuomarin rehellisyysvakuutuksen ja perhesiteitä koskevan vakuutuksen todentaminen voidaan aloittaa kolmen vuoden kuluessa siitä päivästä, jona vakuutus on toimitettu, mikä on

kohtuullista, koska myös kurinpitomenettelyihin sovelletaan kolmen vuoden vanhentumisaikaa.

Laissa selvennetään itse vakuutuksen kattamia ajanjaksoja, jotka määräytyvät kunkin lausuman mukaan. Useimmat lausumat koskevat yhden vuoden ajanjaksoa, mikä on kohtuullista, koska vakuutukset on toimitettava vuosittain. Hyökkääjävaltion kanssa tehtyä yhteistyötä koskevalle uudelle lausumalle asetettiin helmikuusta 2014 alkava pidempi ajanjakso. Nykyisen sotatilanteen valossa tämä vaikuttaa perustellulta. Laissa asetetaan myös viiden vuoden ajanjakso, joka koskee oikeuslaitokseen tulevien tuomareiden (tuomariehdokkaiden) vakuutuksen sisältöä. Tätä aiemmassa laissa ei ollut.

Laissa parannetaan todentamismenettelyä täsmentämällä todentamismekanismeja, selventämällä määräaikoja ja määrittelemällä todentamisprosessiin osallistuvien henkilöiden ja yhteisöjen oikeudet ja velvollisuudet. Kuten yhteisessä lausunnossa todetaan, Venetsian komissio ja ihmisoikeuksien ja oikeusvaltion pääosasto suhtautuvat myönteisesti muun muassa säännöksiin, joissa tuomarille annetaan oikeus tutustua vakuutustensa todentamista koskevaan aineistoon ja todentamisen tuloksiin […], tuomarin oikeuteen esittää suullisia ja kirjallisia huomautuksia […] sekä oikeuteen valittaa päätöksestä […]. Nämä parannukset on säilytetty hyväksytyssä laissa.

Laissa säädetään, että todentaminen on suoritettava kuuden kuukauden kuluessa sen aloittamispäivästä. Laissa selvennetään todentamisprosessiin osallistuvien tuomareiden oikeuksia säätämällä, että tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkasteleva korkean tason komitea (HQCJ) voi viimeistellä todentamisen tulokset, jos tuomari on järjestelmällisesti (kolme kertaa) jäänyt saapumatta paikalle, poissaolon syystä riippumatta. Laissa selvennetään myös todentamisen oikeudellisia seurauksia. Siinä säädetään, että HQCJ:n havainnot epätarkoista, puutteellisista tai myöhässä toimitetuista vakuutuksista voidaan ottaa huomioon tuomareiden uralla etenemistä, nimittämistä tai valintaa koskevissa menettelyissä. Lisäksi siinä säädetään, että tuomaria koskevaan asiakirja-aineistoon on sisällytettävä HQCJ:n perusteltu päätös todentamisen tuloksista myös silloin, kun tällaisesta päätöksestä on valitettu, jotta voidaan varmistaa täydellisyys ja avoimuus.

HQCJ teki lain mukaisesti päätöksen nro 88/ZP-26, jolla hyväksyttiin tuomarin ja tuomariehdokkaan rehellisyyttä ja perhesiteitä koskevien vakuutusten lomake sekä säännöt tuomarin ja tuomariehdokkaan rehellisyyttä ja perhesiteitä koskevan vakuutuksen täyttämisestä ja toimittamisesta. HQCJ teki lain täytäntöönpanon varmistamiseksi myös päätöksen nro 89/ZP-26, jolla muutetaan tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkastelevan korkean tason komitean työjärjestystä, ohjesääntöä automatisoidusta järjestelmästä, jolla määritetään tuomareiden pätevyyttä Ukrainassa tarkastelevan korkean tason komitean jäsenet asioiden käsittelyn valmistelua ja esittelyä varten, sekä avoimen tuomarinviran täyttämistä koskevan kilpailun sääntöjä.

Edellä tarkoitettu arviointi pätee Ukraina-suunnitelman täytäntöönpanon yhteydessä. Tämän lainsäädännön täytäntöönpanoa ja oikeuslaitoksen lahjomattomuuden varmistavien välineiden tehokasta toimintaa seurataan jatkuvasti osana EU:hun liittymistä.

Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi

Tavoite 5.1

Tavoitteen nimi: Pankkijärjestelmän häiriönsietokykyä koskevan arvioinnin julkaiseminen

Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 1. Pankkialan arviointi

Rahoituslähde: Laina

Asiayhteys
Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 5.1 koskeva vaatimus:

”Ukrainan keskuspankki (NBU) julkaisee pankkijärjestelmän (varoilla mitattuna) suurimpien pankkien häiriönsietokykyä koskevan arvioinnin, johon sisältyy stressitestaus epäsuotuisassa skenaariossa, sekä riippumattoman omaisuuserien laadun arvioinnin tulokset, jos olosuhteet sallivat sen toteuttamisen.”

Tavoite 5.1 on ainoa vaihe 5 lukuun (Rahoitusmarkkinat) sisältyvän uudistuksen 1 toteutuksessa.

Toimitettu näyttö

1) Yhteenvetoasiakirja, jossa perustellaan asianmukaisesti, miten tavoite on saavutettu tyydyttävästi täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti.
2) Jäljennös 29. joulukuuta 2025 päivätystä Ukrainan pankkien häiriönsietokykyä arvioivasta raportista (”Resilience Assessment of Ukraine’s Banks”).

Analyysi
Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja näyttö kattavat kaikki tavoitteen 5.1 osatekijät.

Uudistuksen 1 tavoitteena on palata tavanomaiseen arviointiprosessiin, tunnistaa suurten pankkien mahdolliset haavoittuvuudet ja varmistaa Ukrainan pankkijärjestelmän häiriönsietokyky.

Tätä varten Ukrainan keskuspankki julkaisi 29. joulukuuta 2025 raportin ”Resilience Assessment of Ukraine’s Banks”.

Raportissa arvioidaan yksityiskohtaisesti ja koko järjestelmän laajuisesti pankkien taloudellista vakautta sekä perusskenaarioiden että epäsuotuisiin makrotaloudellisiin olosuhteisiin perustuvien skenaarioiden pohjalta. Epäsuotuisten olosuhteiden skenaarioon sisältyy vakavia mutta uskottavia häiriöitä, kuten makrotaloudellisten olosuhteiden heikkeneminen, valuuttakurssipaineet ja luottoriskin toteutuminen, mikä mahdollistaa pankkien vakavaraisuuden arvioinnin stressiolosuhteissa.

Häiriönsietokyvyn arviointiin sisältyvät pankkikohtaiset stressitestien tulokset, joissa arvioidaan epäsuotuisten olosuhteiden skenaarion vaikutusta pääomapositioihin, kannattavuuteen ja riskialttiuteen. Käytetty menetelmä on johdonmukainen, ja sillä varmistetaan tulosten vertailukelpoisuus ja luotettavuus. Julkaisu sisältää kootut tulokset ja tarvittaessa yksittäisten pankkien tulokset, mikä lisää läpinäkyvyyttä.

Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan ja siitä aiheutuvien paikalla tehtäviä tarkastuksia koskevien rajoitusten vuoksi omaisuuserien laadun riippumaton tarkastelu ei ollut mahdollista. Arviointiin sisältyy kuitenkin omaisuuserien laadun tarkastelun osatekijöitä, joissa painottuvat luottosalkut, järjestämättömät saamiset, vakuuksien arvostus ja varojen

riittävyys. Tarkastelu perustuu valvontatietoihin ja kohdennettuun diagnostiikkaan.

Julkaistu raportti vahvistaa kaiken kaikkiaan, että Ukrainan keskuspankki on tehnyt ja julkistanut suurimpien pankkien häiriönsietokykyä koskevan arvioinnin, joka sisältää epäsuotuisten olosuhteiden skenaarion mukaiset stressitestit ja tavoitteen vaatimusten mukaisen omaisuuserien laadun arvioinnin.

Tämä tavoite otettiin Ukraina-suunnitelman tavoitteiden osittaista saavuttamista koskevan arviointimenetelmän mukaisesti huomioon lieventävänä tekijänä Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen seitsemännen erän osittaista maksamista koskevien edellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistamisesta ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta 28 päivänä toukokuuta 2026 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2026/1204 ainoastaan kyseisen päätöksen soveltamista varten. Tämän tavoitteen arviointi ei ole muuttunut kyseisen päätöksen hyväksymisen jälkeen.

Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi

Tavoite 8.5

Tavoitteen nimi: Ulkoisia rakennusteknisiä töitä koskevien tietojen saatavuutta koskevan lainsäädännön voimaantulo

Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 3. Rahoituksen saanti ja markkinoille pääsy

Rahoituslähde: Laina / ei-takaisinmaksettava tuki

Asiayhteys

Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 8.5 koskeva vaatimus:

”Laki, jolla muutetaan tiettyjä Ukrainan energia- ja lämmöntoimitusta koskevia lakeja taloudelliseen toimintaan ja sotatilalakiin liittyvien säännösten parantamiseksi, sekä muutokset juomavettä ja juomavesihuoltoa, lämmöntoimitusta, maakaasumarkkinoita, sähkömarkkinoita ja kaupunkikehittämisen sääntelyä koskeviin Ukrainan lakeihin ja asiaa koskevaan alakohtaiseen sekundaarilainsäädäntöön tulevat voimaan. Lainsäädäntömuutoksissa keskitytään seuraaviin osa-alueisiin:
– avoin pääsy ulkoisia verkkoja koskevaan tietoon sähköisten julkisten rekisterien kautta turvallisuustilanteen salliessa, mikä määritellään säännöksissä, joilla säädöksiä muutetaan, sekä yksinkertaistettu menettely ulkoisiin verkkoihin liittymiseen
– ulkoisia verkkoja koskevan tiedon sisällyttäminen valtion julkisiin sähköisiin rekistereihin, turvallisuustilanteen salliessa, mikä määritellään säännöksissä, joilla säädöksiä muutetaan
– ulkoisten verkkojen suojavyöhykkeitä koskevan tiedon sisällyttäminen valtion julkisiin sähköisiin rekistereihin.”

Tavoite 8.5 on toinen vaihe 8 lukuun (Liiketoimintaympäristö) sisältyvän uudistuksen 3 toteutuksessa.

Toimitettu näyttö

1) Yhteenvetoasiakirja, jossa perustellaan asianmukaisesti, miten tavoite on saavutettu tyydyttävästi täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti.
2) Jäljennös 14. tammikuuta 2025 annetusta Ukrainan laista nro 4213-IX, jolla muutetaan tiettyjä Ukrainan energia- ja lämpöhuoltoalan lakeja, jotta voidaan parantaa tiettyjä taloudelliseen toimintaan ja Ukrainan sotatilalakiin liittyviä säännöksiä.

3) Jäljennös 15. heinäkuuta 2026 annetusta ministerikabinetin päätöslauselmasta nro 950, jolla muutetaan tiettyjä Ukrainan ministerikabinetin päätöslauselmia kohteiden kunnallisteknisiin verkkoihin liittämistä koskevan menettelyn yksinkertaistamiseksi.

Analyysi

Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja aineellinen näyttö kattavat kaikki tavoitteen 8.5 osatekijät.

Uudistuksen 3 tavoitteena on auttaa yksityistä sektoria helpottamalla markkinoille pääsyä ja rahoituksen saatavuutta. Ukrainan laki nro 4213-IX tuli voimaan 15. tammikuuta 2025. Lailla otetaan käyttöön vesihuolto-, lämpö- ja kaasuverkkoja koskevia velvoitteita muuttamalla asianomaista alakohtaista lainsäädäntöä siten, että verkonhaltijoiden on julkaistava verkkosivustoillaan tiedot tällaisiin verkkoihin liittämisen ehdoista ja menettelyistä ja pidettävä ne ajan tasalla. Sillä tehdään seuraavat muutokset:

Juomavettä ja juomavesihuoltoa koskevan Ukrainan lain 29 artiklaa täydennetään vaatimuksilla, joiden mukaan keskitettyjä vesihuoltoverkkoja käyttävien toimijoiden on julkaistava paikkatietojärjestelmän (GIS) avulla liittämistä koskevat tiedot ja maantieteellisesti paikannetut tiedot järjestelmiensä osista ja pidettävä ne ajan tasalla sekä mahdollistettava näiden tietojen integrointi viralliseen kansalliseen paikkatietoportaaliin, kaupunkisuunnittelurekisteriin ja valtiotason yhtenäiseen sähköiseen järjestelmään rakentamisen alalla.

Lämmöntoimitusta koskevan Ukrainan lain 21 artiklaa täydennetään vastaavilla vaatimuksilla, joiden mukaan lämpöenergiaa siirtävien toimijoiden on julkaistava paikkatietojärjestelmän avulla liittämisehtoja ja lämpöhuoltojärjestelmiensä osia koskevat tiedot ja pidettävä ne ajan tasalla sekä mahdollistettava tietojen integrointi kansalliseen paikkatietoportaaliin, kaupunkisuunnittelurekisteriin ja valtiotason yhtenäiseen sähköiseen järjestelmään rakentamisen alalla.

Maakaasumarkkinoita koskevan Ukrainan lain 19-1 artiklaa täydennetään vaatimuksilla, joiden mukaan kaasun siirto- ja jakeluverkonhaltijoiden on julkaistava liittämisehtoja koskevat tiedot ja pidettävä ne ajan tasalla sekä luotava paikkatietojärjestelmä kaasun siirto-/jakeluverkkojaan varten. Paikkatietojärjestelmän on sisällettävä muun muassa verkkojen topologia, kaasun runkoputkien ja kaasunjakeluverkkojen suojavyöhykkeiden rajat, tekninen ja käytettävissä oleva kapasiteetti sekä putkistojen ominaisuudet, sijainti ja pituus. Tiedot on julkistettava ja integroitava kansalliseen paikkatietoportaaliin, kaupunkisuunnittelurekisteriin ja valtiotason yhtenäiseen sähköiseen järjestelmään rakentamisen alalla.

Sähkömarkkinoita koskevan Ukrainan lain 21 artiklaa muutetaan siten, että vahvistetaan avoin ja syrjimätön liittämismenettely ja säännellään menettelyllisiä seikkoja, liittämisehtoja ja vakiomuotoisia liittämissopimuksia. Lisäksi sitä muutetaan siten, että siirto- ja jakeluverkonhaltijoilta edellytetään, että ne luovat paikkatietojärjestelmän sähköinfrastruktuuriaan varten. Paikkatietojärjestelmän on sisällettävä muun muassa verkkotopologia, sähköverkkojen suojavyöhykkeiden rajat, tekniset ominaisuudet, tiedot käytettävissä olevasta kapasiteetista/reservikapasiteetista ja annetuista liittämisen teknisistä ehdoista sekä sähköasemia ja sähkölinjoja koskevat määritellyt tiedot. Tiedot on julkaistava, ja paikkatietojärjestelmän tiedot on integroitava viralliseen kansalliseen paikkatietoportaaliin, kaupunkisuunnittelurekisteriin ja valtiotason yhtenäiseen sähköiseen järjestelmään rakentamisen alalla.

Viemäröintiä ja jäteveden käsittelyä koskevan Ukrainan lain 22 artiklaa täydennetään vaatimuksilla, joiden mukaan keskitetyn viemäröinnin toiminnanharjoittajien on julkaistava paikkatietojärjestelmän avulla liittämisehtoja koskevat tiedot sekä järjestelmiään koskevat maantieteellisesti paikannetut tiedot ja pidettävä ne ajan tasalla sekä mahdollistettava niiden integrointi kansalliseen paikkatietoportaaliin, kaupunkisuunnittelurekisteriin ja valtiotason yhtenäiseen sähköiseen järjestelmään rakentamisen alalla. Kaupunkikehityksen sääntelyä koskevan Ukrainan lain 30 artiklan 7 kohtaa muutetaan, jotta verkkoihin liittämisen tekniset ehdot olisivat asiakkaan kannalta vakaampia ja ennakoitavampia. Ulkoisiin verkkoihin liittämistä koskevan yksinkertaistetun menettelyn osalta kansallinen energia-alan ja yleishyödyllisten palvelujen sääntelykomissio vahvisti sähkö-, maakaasu- ja lämpöhuoltoa koskevat liittämismenettelyt, mukaan lukien vaatimuksen, että tällaiset menettelyt digitalisoidaan, kun taas vesi- ja viemäriverkkoihin liittämisestä säädetään ministerikabinetin säädöksissä, eikä digitaaliselle liittämiselle ollut vahvistettu menettelyä. Kaupunkikehityksen sääntelyä koskevan lain mukaan teknisiin verkkoihin liittämisen tekniset ehdot ja suunnitteluasiakirjat käsitellään rakennusalan yhtenäisessä valtiollisessa sähköisessä järjestelmässä, mutta liittämisprosessin muut osa-alueet eivät kuulu järjestelmän piiriin. Jotta nämä puutteet voidaan korjata ja ulkoisiin verkkoihin liittämisen järjestelmää yksinkertaistaa, ministerikabinetin päätöslauselmalla nro 950 muutettiin ministerikabinetin päätöslauselmia, jotka koskevat rakennusalan yhtenäisen valtiollisen sähköisen järjestelmän ylläpitomenettelyä ja keskitettyihin vesihuolto- ja/tai keskitettyihin viemäriverkkoihin liittämisen menettelyä, siten, että a) vesi- ja viemäriverkkoihin liittämisen menettely digitalisoidaan rakennusalan yhtenäisen valtiollisen sähköisen järjestelmän välityksellä ja b) yhtenäiseen valtiolliseen sähköiseen järjestelmään luodaan yksi asiointipiste, josta saa tietoa kaikkiin ulkoisiin verkkoihin liittämisen menettelystä
Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi

Tavoite 10.7

Tavoitteen nimi: Uuden sähkömarkkinaoperaattorin nimittäminen
Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 3: Sähkömarkkinoiden uudistus
Rahoituslähde: Laina
Asiayhteys Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 10.7 koskeva vaatimus: *”Energia-alan ja yleishyödyllisten palvelujen kansallisen sääntelyviranomaisen (NEURC) nimeämä sähkömarkkinaoperaattori nimitetään.”* Tavoite 10.7 on uudistuksen 3 kolmas vaihe. Sitä edelsivät tavoite 10.8, joka koskee REMIT-lainsäädäntöä koskevan sekundaarilainsäädännön voimaantuloa, ja tavoite 10.5, joka liittyy sähkömarkkinoiden yhdentymispaketin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä annetun lain voimaantuloon. Sitä seuraavat tavoite 10.6, jossa edellytetään sähkömarkkinoiden osapuolten välillisen verotuksen järjestelmää muuttavan lainsäädännön voimaantuloa, ja tavoite 10.18, joka koskee sähkömarkkinoiden integrointipaketin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä annetun lain nro 4834/IC sekundaarilainsäädännön voimaantuloa.
Toimitettu näyttö

1) Yhteenvetoasiakirja, jossa perustellaan asianmukaisesti, miten tavoite on saavutettu tyydyttävästi täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti.
2) Jäljennös 18. elokuuta 2026 annetusta päätöksestä nro 1390, jolla osakeyhtiö ”Market Operator” nimetään nimitetyksi sähkömarkkinaoperaattoriksi.
3) NEURC:n 7. heinäkuuta 2026 antama päätös nro 1089 nimitetyn sähkömarkkinaoperaattorin nimeämistä, sen toiminnan keskeyttämistä, sen tehtävien lakkauttamista ja sen toiminnan valvontaa koskevan menettelyn hyväksymisestä, päivätty 7. heinäkuuta 2026.

Analyysi
Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja näyttö kattavat kaikki tavoitteen 10.7 osatekijät.

Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja aineellinen näyttö kattavat kaikki tavoitteen 10.7 osatekijät.

Uudistuksen 3 tavoitteena on parantaa Ukrainan energia-alan sääntelykehystä ja tukea Ukrainan ja Euroopan markkinoiden yhdentymistä. Tähän tavoitteeseen kuuluu se, että NEURC nimittää uuden sähkömarkkinaoperaattorin.

Sen jälkeen, kun 7. heinäkuuta 2026 oli hyväksytty päätös nro 1089, jossa vahvistetaan sähkömarkkinaoperaattorin nimeämistä koskevat menettelyt ja edellytykset, NEURC nimitti 18. elokuuta 2026 osakeyhtiö Market Operatorin nimitetyksi sähkömarkkinaoperaattoriksi, mikä käy ilmi 18. elokuuta 2026 annetusta päätöksestä nro 1390.

Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi

Tavoite 10.14

Tavoitteen nimi: Tehokkaan ja kestävämmän kaukolämmön kehittämistä tukevan lainsäädännön voimaantulo

Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 6. Kaukolämmönjakelun tehokkuuden parantaminen

Rahoituslähde: Laina

Asiayhteys
Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 10.14 koskeva vaatimus:

”Laki eräiden Ukrainan lakien muuttamisesta tehokkaan ja kestävämmän kaukolämmön kehittämiseksi tulee voimaan.

Laissa keskitytään seuraaviin osa-alueisiin:

- *selkeiden sääntöjen asettaminen kaukolämpöverkkoon liittymiselle / kaukolämpöverkosta irtautumiselle sekä kaukolämpöjärjestelmien kehittämisen painopistealueet*
- *huoneistokohtaisten lämmönjakokeskusten asennusmenettelyjen parantaminen asianmukaisen kauko-ohjauksen ja kysynnänhallinnan varmistamiseksi.”*

Tavoite 10.14 on uudistuksen 6 toinen vaihe. Sitä edelsi tavoite 10.13, jossa edellytettiin, että ministerikabinetti hyväksyy valtion talousohjelman kaukolämpöyhtiöiden energiatuotannon modernisoimisesta vuoteen 2030 mennessä. Sitä seuraa tavoite 10.12, jossa edellytetään, että lämmityksen ja lämpimän veden hinnankorotusten lykkääminen perutaan.

Toimitettu näyttö

1) Yhteenvetoasiakirja, jossa perustellaan asianmukaisesti, miten tavoite on saavutettu tyydyttävästi täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti.
2) Jäljennös 15. heinäkuuta 2026 annetusta laista nro 4937-IX eräiden Ukrainan lakien muuttamisesta tehokkaan ja kestävämmän kaukolämmön kehittämiseksi, päivätty 15. heinäkuuta 2026.
3) 4. lokakuuta 2023 päivätty NEURC:n päätös nro 1823, jossa vahvistetaan kaukolämpöverkkoon liittämistä koskevat menettelyt, sellaisena kuin se on muutettuna 19. kesäkuuta 2024 annetulla NEURC:n päätöksellä nro 1140 ja 10. maaliskuuta 2026 annetulla NEURC:n päätöksellä nro 370.
4) NEURC:n päätös nro 888, jossa vahvistetaan lämpöenergian käyttöpalvelua koskevat säännöt, päivätty 18. kesäkuuta 2025.

Analyysi

Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja aineellinen näyttö kattavat kaikki tavoitteen 10.14 osatekijät.

Tämän uudistuksen yleisenä tavoitteena on tukea tehokkaan ja kestävän kaukolämpöjärjestelmän kehittämistä vahvistamalla selkeät säännöt verkkoon liittymiselle ja verkosta irtautumiselle sekä parantamalla huoneistokohtaisten lämmönjakokeskusten asennusmenettelyjä moniasuntoisissa rakennuksissa.

Tavoitteen saavuttamiseksi Ukrainan viranomaiset hyväksyivät 15. heinäkuuta 2026 lain nro 4937-IX, joka tuli voimaan 26. heinäkuuta 2026. Lailla nro 4937-IX/2026 muutetaan 2. kesäkuuta 2005 annettua lämmöntoimitusta koskevaa lakia nro 2633-IV seuraavasti:

- Määritellään selkeästi energia-alan ja yleishyödyllisten palvelujen valtiollisesta sääntelystä vastaavan kansallisen komission toimivalta lämpöhuollon alalla määrittää ja hyväksyä kaukolämpöverkkoon liittämistä koskevat menettelyt, laatia sopimusmallit, määrittää liittämismaksut ja varmistaa, että niiden noudattamista valvotaan (lain 2633-IV/2005 16 artikla, sellaisena kuin se on muutettuna lain nro 4973-IX/2026 7 artiklalla).
- Annetaan paikallisille itsehallintoelimille toimivalta hyväksyä kaukolämpöjärjestelmiin liitettyjen huoneistokohtaisten lämmönjakokeskusten asentamista koskevia paikallisia ohjelmia ja määrittää vyöhykkeet tai alueet, joilla kaukolämpöjärjestelmät ovat ainoa tai pääasiallinen lämpöhuollon tapa, kun ne hyväksyvät kaupunkisuunnitteluohjelmia, asutuskeskusten kehittämisen yleiskaavoja, lämpöhuoltosuunnitelmia ja muuta kaupunkisuunnittelun asiakirja-aineistoa (lain nro 2633-IV/2005 13 artikla, sellaisena kuin se on muutettuna lain nro 4973-/2026 6 artiklalla).

Lisäksi lain nro 2633-IV/2005 26^2 artiklalla, sellaisena kuin se on muutettuna lain nro 4937-IX/2026 12 artiklalla, parannetaan menettelyjä, jotka koskevat huoneistokohtaisten lämmönjakokeskusten asentamista ja korvaamista rakennuksissa. Sen mukaan

kaukolämpöjärjestelmiin liitetyt rakennukset (tai niiden osat), joita ei kuitenkaan ole varustettu huoneistokohtaisilla lämmönjakokeskuksilla tai jotka on varustettu säätämättömillä huoneistokohtaisilla lämmönjakokeskuksilla, voidaan varustaa huoneistokohtaisilla lämmönjakokeskuksilla Ukrainan ministerikabinetin hyväksymän menettelyn mukaisesti ottaen huomioon teknistä toteutettavuutta ja taloudellista kannattavuutta koskevat kriteerit. Paikallishallinnon on perustettava pysyvä toimikunta, jonka toimintaan lämmönsiirto-organisaation edustajan on osallistuttava ja jonka tehtävänä on määrittää huoneistokohtaisen lämmönjakokeskuksen asentamisen tekniset toteuttamismahdollisuudet ja taloudellinen kannattavuus.

Kaukolämpöjärjestelmiin liitetyt huoneistokohtaiset lämmönjakokeskukset voidaan asentaa ja korvata tällaisten rakennusten omistajien (yhteisomistajien), lämmönsiirto-organisaation tai paikallisen itsehallintoelimen aloitteesta. Lain nro 2633-IV/2005 26 artiklassa, sellaisena kuin se on muutettuna lain nro 4937-IX/2026 12 artiklalla, määritellään myös huoneistokohtaisten lämmönjakokeskusten omistusoikeudet ja asentamisen rahoituslähteet sekä luodaan mekanismeja umpikujatilanteiden välttämiseksi. Laissa täsmennetään, että jos investointiohjelmat toteutetaan lämmönsiirto-organisaation aloitteesta, sen on ilmoitettava rakennusten omistajille aikomuksestaan asentaa huoneistokohtaiset lämmönjakokeskukset, ja omistajilla on kolme kuukautta aikaa vastata. Jos vastausta ei anneta, sovelletaan hiljaista suostumusta. Huoneistokohtaisen lämmönjakokeskuksen oikeudellinen määritelmä annetaan myös lain nro 2633-IV/2005 1 artiklassa, sellaisena kuin se on muutettuna lain nro 4937-IV 1 artiklalla. Jotta kyse olisi huoneistokohtaisesta lämmönjakokeskuksesta, olisi asennettava lämmönkulutustilojen automaattinen yksilöllinen ohjaus, jolla varmistetaan kauko-ohjaus ja kysynnän hallinta.

NEURC hyväksyi kaukolämpöverkkoon liittämistä koskevan menettelyn 5. lokakuuta 2023 annetulla päätöksellä nro 1823, sellaisena kuin se on muutettuna 19. kesäkuuta 2024 annetulla päätöksellä nro 1140 ja 10. maaliskuuta 2026 annetulla päätöksellä nro 370. Irtikytkemisen osalta 18. kesäkuuta 2025 annetussa NEURC:n päätöksessä nro 888 määritellään paremmin lämpöhuoltosopimusten osapuolten oikeudet ja velvoitteet esimerkiksi sallimalla sopimuksen purkaminen, jos maksuja ei suoriteta, lukuun ottamatta kuluttajia, joiden irtikytkeminen on laissa kielletty (4.3 artikla), ja edellyttämällä, että lämpöhuolto lopetetaan, jos se on teknisesti mahdollista, viiden työpäivän kuluessa kuluttajan irtikytkemistä koskevasta pyynnöstä (6 artikla).

Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi

Tavoite 11.3

Tavoitteen nimi: Ukrainan rautatieliikenteen turvallisuutta ja yhteentoimivuutta koskevan lain voimaantulo niin, että lakia aletaan soveltaa kolmen vuoden kuluessa sen hyväksymisestä

Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 3. Rautatieliikenteen vapauttaminen

Rahoituslähde: Laina

Asiayhteys

Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 11.3 koskeva vaatimus:

”Ukrainan rautatieliikenteen turvallisuutta ja yhteentoimivuutta koskeva laki tulee voimaan niin, että lakia aletaan soveltaa kolmen vuoden kuluessa sen hyväksymisestä. Lailla varmistetaan rautatieliikenteen tekninen yhdentyminen direktiivien (EU) 2016/798 ja (EU) 2016/797 sekä asetuksen (EU) 2016/796 periaatteiden mukaisesti. Laissa keskitytään

seuraaviin osa-alueisiin:

- *kansallisen rautateiden turvallisuusviranomaisen perustaminen, jolle uskotaan EU:n lainsäädännön mukaiset valtuudet ja tehtävät*
- *oikeudellisen kehyksen luominen rautatieliikenteen harjoittajien turvallisuustodistuksille ja rataverkon haltijoiden turvallisuusluville*
- *kansallisen tutkintaelimen perustaminen ja rautatieonnettomuuksien teknisen tutkinnan käynnistäminen*
- *oikeudellisen kehyksen luominen kaluston ja infrastruktuurin hyväksynnälle yhteentoimivuutta koskevien teknisten eritelmien perusteella*
- *oikeudellisen kehyksen luominen veturinkuljettajien sertifioinnille EU:n mallin mukaisesti."*

Tavoite 11.3 on ensimmäinen 11 lukuun (Rautatieliikenteen vapauttaminen) sisältyvän uudistuksen 3 neljästä toteutusvaiheesta. Sitä seuraavat tavoite 11.9 (määräaika vuoden 2026 kolmas neljännes), joka koskee toimintasuunnitelman hyväksymistä tavara- ja henkilöliikenteen vaiheittaisesta käyttöönotosta rautatiemarkkinoilla, tavoite 11.8 (määräaika vuoden 2026 viimeinen neljännes), joka koskee yhteiskunnallisesti tärkeän rautateiden henkilöliikenteen järjestämisestä ja institutionaalisesta valvonnasta annetun lainsäädännön voimaantuloa, ja tavoite 11.4 (määräaika vuoden 2027 kolmas neljännes), joka koskee rautatieliikennettä koskevan lainsäädännön täytäntöönpanosäädösten hyväksymistä.

Toimitettu näyttö

1) Yhteenvetoasiakirja, jossa perustellaan asianmukaisesti, miten tavoite on saavutettu tyydyttävästi täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti.
2) Jäljennös Ukrainan laista nro 4904-IX Ukrainan rautatieliikenteen turvallisuudesta ja yhteentoimivuudesta, päivätty 9. kesäkuuta 2026.

Analyysi

Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja aineellinen näyttö kattavat kaikki tavoitteen 11.3 osatekijät.

Liikennettä koskevan 11 luvun uudistuksen 3 tavoitteena on luoda kilpailukykyiset rautatiemarkkinat EU:n normien mukaisesti.

Ukrainan parlamentti hyväksyi 9. kesäkuuta 2026 Ukrainan lain nro 4904-IX Ukrainan rautatieliikenteen turvallisuudesta ja yhteentoimivuudesta, jäljempänä 'laki'. Laki luo oikeudellisen perustan Ukrainan rautatiealan tekniselle yhdentymiselle yhtenäiseen eurooppalaiseen rautatiealueeseen direktiivien (EU) 2016/798 ja (EU) 2016/797 sekä asetuksen (EU) 2016/796 periaatteiden mukaisesti. Se on tärkeä edellytys Ukrainan rautatieliikennemarkkinoiden myöhemmälle vapauttamiselle EU:n mallin mukaisesti.

Lailla perustetaan kansallinen rautateiden turvallisuusviranomainen, jolle annetaan EU:n lainsäädännössä sille osoitetut valtuudet ja tehtävät. Rautatieliikenteen alalla valtion politiikkaa täytäntöönpaneva toimeenpanovallan keskuselin, jäljempänä 'täytäntöönpanoelin', toimii rautateiden turvallisuusviranomaisena. Täytäntöönpanoelin muun muassa myöntää lupia ja todistuksia, toteuttaa valtion valvontaa ja valvoo liikenneturvallisuutta. Täytäntöönpanoelimellä on muun muassa oikeus käynnistää ja toteuttaa tarkastuksia sekä valvoa määriteltyjen sääntöjen noudattamista rautatieliikenteen alalla. Se pitää liikkuvan kaluston ja rautatieliikenteen infrastruktuurin rekistereitä sekä

kuljettajien todistusten rekisteriä. Täytäntöönpanoelin tekee kansainvälistä yhteistyötä toimivaltansa rajoissa.

Lailla luodaan oikeudellinen kehys rautatieliikenteen harjoittajien turvallisuustodistuksille ja rataverkon haltijoiden turvallisuusluville. Laissa täsmennetään turvallisuustodistuksen saamista, uusimista ja lakkauttamista koskevat menettelyt ja vahvistetaan asiakirjat, arviointiperusteet, maksut, aikataulut ja menettelyvaiheet, joita täytäntöönpanoelimen on noudatettava. Lisäksi siinä säädetään raportointivelvoitteista, julkisen rekisterin pitämisestä sekä vaatimusten noudattamisen tarkastamista ja todistusten peruuttamista koskevista valvontavaltuuksista.

Lailla perustetaan kansallinen tutkintaelin ja otetaan käyttöön rautatieonnettomuuksien tekninen tutkinta. Siinä valtuutetaan Kansallinen liikenneonnettomuuksien tutkintavirasto tutkimaan rautatieonnettomuuksia. Onnettomuuksien tekninen tutkinta otetaan käyttöön siten, että siinä keskitytään syiden selvittämiseen, liikenteen turvallisuusjohtamisjärjestelmien parantamiseen ja ehkäisevien toimenpiteiden toteuttamiseen.

Laissa säädetään rautatieinfrastruktuurin hyväksymismenettelystä ja määritellään liikkuvan kaluston hyväksymistä koskevat perusvaatimukset, jotka perustuvat yhteentoimivuuden teknisiin eritelmiin (YTE).

Lailla luodaan veturinkuljettajien sertifioinnille EU:n mallin mukainen oikeudellinen kehys. Sillä otetaan käyttöön veturinkuljettajien kaksiosainen sertifiointijärjestelmä (veturinkuljettajan lupakirja ja lisätodistukset) ja vahvistetaan veturinkuljettajan sertifioinnin saamista koskevat vaatimukset EU:ssa noudatettavien periaatteiden mukaisesti. Laissa määritellään myös koulutuskeskusten tunnustamista koskevat vaatimukset.

Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi

Tavoite 12.6

Tavoitteen nimi: Valtiontuen täytäntöönpanoa julkisen maatalousrekisterin kautta koskevan raportin julkaiseminen
Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 4. Virallisen julkisen sähköisen maatilarekisterin kehittäminen
Rahoituslähde: Laina
Asiayhteys Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 12.6 koskeva vaatimus: *”Julkaistaan maatalousrekisterin kautta myönnetyn valtiontuen toteuttamisesta raportti, joka osoittaa, että vähintään 80 prosenttia keskushallinnon toimielinten maataloustuottajille vuonna 2025 myöntämästä julkisesta tuesta on ohjattu valtion maatalousrekisterin kautta.”* Tavoite 12.6 on toinen vaihe 12 lukuun (Elintarviketeollisuus) sisältyvän uudistuksen 4 toteutuksessa. Tavoitteesta 12.5 (Valtion maatalousrekisteriä koskevan lainsäädännön voimaantulo) annettiin myönteinen arvio kolmannen maksuerän yhteydessä (vuoden 2024 viimeinen neljännes).

Toimitettu näyttö

1) Yhteenvetoasiakirja, jossa perustellaan asianmukaisesti, miten tavoite on saavutettu tyydyttävästi täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti.
2) Jäljennös raportista, joka koskee tavoitteen 12.6 (Valtiontuen täytäntöönpano julkisen maatalousrekisterin kautta) toteutusta.
3) Jäljennös tavoitteen 12.6 (Valtiontuen täytäntöönpano julkisen maatalousrekisterin kautta) toteutusta koskevan raportin liitteestä (Tiedot maataloustuottajille vuonna 2025 annetusta tuesta).

Analyysi

Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja aineellinen näyttö kattavat kaikki tavoitteen 12.6 osatekijät.

Uudistuksen 4 tavoitteena on virallistaa julkinen sähköinen maatilarekisteri (valtion maatalousrekisteri) ja kehittää sitä.

Vuoden 2025 alussa tuli voimaan valtion maatalousrekisteriä koskeva uusi lainsäädäntö, jolla rekisteri ulotettiin koskemaan maatalouden koko arvoketjua, kuten maataloustuottajia, maataloustuotteiden jalostajia ja vedenkäyttäjien järjestöjä. Lisäksi rekisteröinti maatalousrekisteriin asetettiin edellytykseksi julkisen tuen saamiselle maatalousalalla.

Ukraina toimitti raportin, jossa annetaan yksityiskohtaiset tiedot maataloustuottajille vuonna 2025 annetusta julkisesta tuesta. Raportissa mainitaan seitsemän budjettiohjelmaa, joiden välityksellä keskushallinnon elimet antoivat julkista tukea maatalousalalla vuonna 2025. Nämä ohjelmat ovat seuraavat:

- tuki maatiloille ja muille maataloustuottajille (budjettikohta: 1201100)
- rahoitustuki maataloustuottajille (budjettikohta: 1201150)
- lainananto maatiloille (budjettikohta: 1201200)
- kotimaassa valmistettujen maatalouskoneiden ja -laitteiden osittainen kulukorvaus (budjettikoodi: 1201310)
- avustusohjelma yritysten perustamista tai kehittämistä varten (budjettikohta: 1201350)
- maatalousmaan humanitaarisen miinanraivauksen kulukorvaus (budjettikohta: 1201420)
- yrittäjyyden kehittämisrahaston toiminnan turvaaminen (budjettikoodi: 1201450)

Raportissa todetaan, että vuonna 2025 kaikkiaan 37 785 maataloussektorin yksikköä sai julkista tukea yhteensä 5 944 miljardia Ukrainan hryvniaa (127 miljoonaa euroa). Tästä ryhmästä 37 523 yksikköä eli 99,3 prosenttia on rekisteröity valtion maatalousrekisteriin. Rekisteröidyt yksiköt saivat julkista tukea yhteensä 5 941 miljardia Ukrainan hryvniaa (127 miljoonaa euroa), mikä vastaa 99,9:ää prosenttia kaikesta myönnetystä tuesta.

Tukea saavista yksiköistä 262:ta ei ollut rekisteröity valtion maatalousrekisteriin tukitoimenpiteen erityisluonteen ja soveltamisalan takia, sillä rahoitustuki myönnettiin perhetiloille lisämaksuna valtion sosiaalivakuutusmaksun kattamiseen. Näille yksiköille myönnettiin yhteensä 3,5 miljoonaa Ukrainan hryvniaa (75 000 euroa) toimenpiteestä, joka on osa ’rahoitustuki maataloustuottajille’ -ohjelmaa. Tukitoimenpidettä hallinnoi Ukrainan valtion verohallinto.

Tämä tavoite otettiin Ukraina-suunnitelman tavoitteiden osittaista saavuttamista koskevan arviointimenetelmän mukaisesti huomioon lieventävänä tekijänä Ukrainan tukivälineeseen

kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen seitsemännen erän osittaista maksamista koskevien edellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistamisesta ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta 28 päivänä toukokuuta 2026 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2026/1204 ainoastaan kyseisen päätöksen soveltamista varten. Tämän tavoitteen arviointi ei ole muuttunut kyseisen päätöksen hyväksymisen jälkeen.
Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi

Arvio siitä, onko yhdeksänteen erään kuuluvat kolme tavoitetta, joita ehdotetaan lieventävinä tekijöinä Ukraina-suunnitelman tavoitteiden osittaista saavuttamista koskevan menetelmän mukaisesti ja yksinomaan sen soveltamiseksi, saavutettu tyydyttävästi

Tavoite 5.5

Tavoitteen nimi: Järjestämättömien lainojen selvittämisen parantamista koskevien säädösten voimaantulo
Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 3. Järjestämättömien lainojen selvittämisen parantaminen
Asiayhteys Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 5.5 koskeva vaatimus: ”*Säädökset, joilla pannaan täytäntöön järjestämättömien lainojen selvittämisjärjestelmää parantavan strategian suositukset, tulevat voimaan. Näillä säädöksillä pyritään erityisesti* – *parantamaan järjestämättömien lainojen määritelmää ja panemaan täytäntöön ennaltaehkäisevää uudelleenjärjestelyä koskevat vaatimukset EU:n säännöstön periaatteiden mukaisesti* – *ottamaan uudelleen käyttöön vaatimus, jonka mukaan pankkien on päivitettävä ja toimitettava järjestämättömien lainojen käsittelyä koskevat suunnitelmat ja strategiat* – *parantamaan menettelyä, jolla valitaan konkurssipesän hoitaja ja valvotaan sen toimintaa sekä järjestetään huutokauppoja konkurssivelallisen omaisuuden myymiseksi* – *parantamaan yksityishenkilöiden sekä mikro- ja pienyritysten konkurssi- ja uudelleenjärjestelymenettelyjä ja niiden saatavuutta* – *ottamaan käyttöön Ukrainan konkurssimenettelyjä koskevassa laissa suojatoimia, joilla estetään osallistujien petolliset toimet ja rajoitetaan velallisen lähipiiriin kuuluvien osapuolten vaikutusta konkurssimenettelyihin* – *parantamaan velkojen perintää ja velkajärjestelyjä koskevaa lainsäädäntöä* – *ottamaan Ukrainassa käyttöön sääntelyolosuhteet, jotka suosivat järjestämättömien lainojen markkinoiden kehittämistä ja toimintaa, ja houkuttelemaan ulkomaisia investointeja näille markkinoille.*” Tavoite 5.5 on toinen 5 lukuun (Rahoitusmarkkinat) sisältyvän uudistuksen 3 kahdesta toteutusvaiheesta.
Toimitettu näyttö

1) Yhteenvetoasiakirja, jossa perustellaan asianmukaisesti, miten tavoite on saavutettu tyydyttävästi täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti.
2) Jäljennös 7. huhtikuuta 2026 annetusta Ukrainan laista nro 4833-IX**,** tiettyjen Ukrainan säädösten muuttamisesta tuomioistuinratkaisujen ja muiden elinten päätösten täytäntöönpanomenettelyn parantamisen ja täytäntöönpanomenettelyn tiettyjen vaiheiden digitalisoinnin osalta.
3) Jäljennös 19. syyskuuta 2024 annetusta Ukrainan laista nro 3985-IX Ukrainan konkurssimenettelyjä koskevan lain ja tiettyjen muiden Ukrainan säädösten muuttamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2019/1023 täytäntöönpanon ja ennaltaehkäisevien uudelleenjärjestelymenettelyjen käyttöönoton osalta.
4) Jäljennös Ukrainan ministerikabinetin 3. joulukuuta 2025 antamasta päätöslauselmasta nro 1566 konkurssiasioissa (insolvenssi) velallisten omaisuuden myyntiä varten pidettävien huutokauppojen järjestämistä ja toimittamista koskevan menettelyn muuttamisesta.
5) Jäljennös 29. huhtikuuta 2026 annetusta Ukrainan laista nro 4863-IX Ukrainan siviililain muuttamisesta factoring-alan suhteiden sääntelyn osalta.
6) Jäljennös Ukrainan keskuspankin 7. helmikuuta 2025 antamasta johtokunnan päätöksestä nro 12 Ukrainan pankkien ongelmasaamisten hallintaprosessin järjestämistä koskevien määräysten muutosten hyväksymisestä.
7) Jäljennös Ukrainan keskuspankin 30. kesäkuuta 2016 antamasta johtokunnan päätöksestä nro 351 Ukrainan pankkien aktiivisten pankkitoimien luottoriskin suuruuden määrittämistä koskevien määräysten hyväksymisestä.
8) Jäljennös 3. kesäkuuta 2025 annetusta factoring-rahoitusta koskevasta Ukrainan laista nro 4466-IX.
9) Jäljennös 23. helmikuuta 2023 annetusta Ukrainan laista nro 2923-IX vihollisuuksien seurauksena tapahtuneen tiettyihin luokkiin kuuluvien kiinteistöjen vahingoittumisen ja tuhoutumisen korvaamisesta.
10) Jäljennös 27. maaliskuuta 2025 annetusta Ukrainan laista nro 4340-IX Ukrainan siviililain loppu- ja siirtymäsäännösten muuttamisesta sotatilalain aikaisen luotonannon ja rahoitusleasingin erityispiirteiden osalta.

Analyysi

Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja aineellinen näyttö kattavat kaikki tavoitteen 5.5 osatekijät. Uudistuksen 3 tavoitteena on parantaa järjestämättömien lainojen selvittämistä. Ukrainan viranomaiset ovat saattaneet voimaan säädökset, joilla pannaan täytäntöön järjestämättömien lainojen selvittämisstrategian suositukset järjestämättömien lainojen selvittämisjärjestelmän parantamiseksi jäljempänä kuvatulla tavalla.

Järjestämättömien lainojen määritelmää on parannettu EU:n säännöstön periaatteiden mukaisesti muuttamalla Ukrainan keskuspankin sääntelykehystä. Erityisesti Ukrainan keskuspankin 7. helmikuuta 2025 antamalla päätöksellä nro 12 muutettiin määräystä ongelmasaamisten hallintaprosessin järjestämisestä Ukrainan pankeissa, ja sovellettava luottoriskikehys puolestaan perustuu vaatimuksiin, jotka on vahvistettu Ukrainan keskuspankin 30. kesäkuuta 2016 antamassa päätöksessä nro 351. Järjestämättömien saamisten luokkaa on laajennettu siten, että se kattaa saamiset, jotka eivät ole maksukyvyttömyystilassa mutta joiden arvo on alentunut kansainvälisten tilinpäätösstandardien (IFRS-standardit) mukaisesti, mukaan lukien saamiset, joiden arvo oli alentunut alkuperäisen kirjaamisen yhteydessä (ostetut tai alun perin myönnetyt luottoriskin johdosta arvoltaan alentuneet saamiset – POCI). Vaatimuksia, joiden

perusteella saamisia ei enää luokitella järjestämättömiksi, on selkeytetty. Tarkemmin sanottuna järjestämättömien saamisten seurantajaksoa ennen niiden tilan muuttamista on pidennetty, ja saamisten laadunvalvontaa koskevia vaatimuksia on tiukennettu. Tämän säännöksen käyttöönotto vahvistaa järjestämättömien saamisten seurantaa ja selvittämistä koskevaa kehystä.

Vaatimus, jonka mukaan pankkien on päivitettävä ja toimitettava järjestämättömien lainojen käsittelyä koskevat suunnitelmat ja strategiat ja annettava suosituksia analyysinsä tulosten perusteella, on palautettu muuttamalla Ukrainan keskuspankin määräystä ongelmasaamisten hallintaprosessin järjestämisestä Ukrainan pankeissa, joka on hyväksytty Ukrainan keskuspankin 18. heinäkuuta 2019 antamalla päätöksellä nro 97. Asiaa koskevat muutokset hyväksyttiin Ukrainan keskuspankin 7. helmikuuta 2025 antamalla päätöksellä nro 12, ja ne tulivat voimaan 1. tammikuuta 2026. Muutetun määräyksen mukaan pankkien on päivitettävä järjestämättömiä lainoja koskevat strategiansa ja niiden myyntiä koskevat suunnitelmansa ja päivitettävä ne sen jälkeen vuosittain.

Lailla nro 3985-IX tehtiin asiaa koskevat muutokset Ukrainan konkurssimenettelyjä koskevaan lakiin, mukaan lukien ennaltaehkäisevän uudelleenjärjestelyn puitteet ja niihin liittyvät konkurssimenettelyn uudistukset. Muutokset näkyvät artikloissa, jotka koskevat konkurssipesän hoitajalle asetettavia vaatimuksia, konkurssipesän hoitajan oikeuksia ja velvollisuuksia, konkurssipesän hoitajien toiminnan valvontaa, kurinpitorangaistuksia, konkurssipesän hoitajan nimittämistä ja erottamista sekä konkurssipesän hoitajan toiminnan harjoittamista koskevan oikeuden tilapäistä keskeyttämistä. Näillä muutoksilla vahvistetaan konkurssipesän hoitajan vastuuta tehtäviensä hoitamisesta, asetetaan konkurssipesän hoitajille lisävaatimuksia sekä säännellään heidän oikeuksiaan ja rikkomustapauksissa toteutettavia täytäntöönpanotoimenpiteitä. Sähköisen huutokaupan yksityiskohtaiset menettelyt yhdenmukaistettiin myöhemmin muutetun lain kanssa 3. joulukuuta 2025 annetulla Ukrainan ministerikabinetin päätöslauselmalla nro 1566, joka tuli voimaan 10. joulukuuta 2025.

Järjestämättömiä lainoja koskevassa strategiassa yksilöidyt toimenpiteet, jotka koskevat menettelyn parantamista sekä yksityishenkilöiden, mikroyritysten ja pienten yritysten mahdollisuuksia käyttää konkurssi- ja uudelleenjärjestelymenettelyjä, pantiin täytäntöön 19. syyskuuta 2024 annetulla lailla nro 3985-IX sekä sähköisen huutokaupan puitteisiin sen jälkeen tehdyillä täytäntöönpanomuutoksilla, jotka otettiin käyttöön Ukrainan ministerikabinetin 3. joulukuuta 2025 antamalla päätöslauselmalla nro 1566. Näillä muutoksilla otetaan käyttöön aiempaa joustavammat ja ennakoitavammat säännöt, jotka koskevat omaisuuden myyntiä konkurssimenettelyssä. Niillä selkeytetään huutokauppojen toteuttamista ja tulosta, mukaan lukien takuumaksujen käsittely, voittaneen tarjoajan velvoitteet ja menettely, jota noudatetaan, jos voittaja kieltäytyy saattamasta ostoa päätökseen. Tällaisissa tapauksissa sähköinen kaupankäyntijärjestelmä yksilöi automaattisesti seuraavaksi korkeimman hinnan tarjonneen tarjoajan, ja epäonnistuneisiin huutokauppoihin sovelletaan määriteltyä menettelyä niiden tuloksen määrittämiseksi. Muutoksissa säädetään myös, että konkurssivelallisen omaisuuteen kohdistuvat takavarikot tai muut rajoitukset eivät estä huutokauppaa eivätkä myynnin päätökseen saattamista, jos ne on asianmukaisesti ilmoitettu huutokauppailmoituksessa.

Lisäksi Ukrainan ministerikabinetin 2. lokakuuta 2019 antama päätöslauselma nro 865 ”velallisten omaisuuden myyntiin konkurssimenettelyssä käytettävän sähköisen

kaupankäyntijärjestelmän toimintaa koskevat kysymykset” on saatettu päivitetyn Ukrainan konkurssimenettelyjä koskevan lain mukaiseksi. Nämä muutokset tehtiin Ukrainan ministerikabinetin 3. joulukuuta 2025 antamalla päätöslauselmalla nro 1566. Tarkemmin sanottuna niillä saatettiin Ukrainan ministerikabinetin päätöslauselman nro 865 mukainen sähköinen huutokauppamenettely Ukrainan päivitetyn konkurssimenettelyjä koskevan lain mukaiseksi laajentamalla sen soveltaminen ennaltaehkäisevän uudelleenjärjestelyn menettelyihin ja ottamalla käyttöön vastaava ennaltaehkäisevän uudelleenjärjestelyn hallinnoijan tehtävä. Säännöt, jotka koskevat takuumaksuja, voittajan ostosta kieltäytymisen seurauksia ja voittajan aseman siirtämistä seuraavaksi korkeimman hinnan tarjonneelle osallistujalle, yhdenmukaistettiin lain tarkistettujen säännösten kanssa, mukaan lukien huutokaupan uuden tulospöytäkirjan automaattinen laatiminen. Muutoksilla päivitettiin myös menettelyvaatimuksia, jotka koskevat huutokauppailmoituksia, osallistumishakemuksia, huutokaupan tulospöytäkirjojen allekirjoittamista ja julkaisemista sekä takavarikoidun tai rasitetun omaisuuden myyntiä.
Lisäksi Ukrainan konkurssimenettelyjä koskevassa laissa on otettu käyttöön suojatoimia, joilla estetään osallistujien petolliset toimet ja rajoitetaan velallisen lähipiiriin kuuluvien osapuolten vaikutusta konkurssimenettelyihin. Tämä toteutettiin muuttamalla Ukrainan konkurssimenettelyjä koskevan lain 45 ja 47 artiklaa 19. syyskuuta 2024 annetulla lailla nro 3985-IX. Näillä muutoksilla vahvistetaan suojatoimia konkurssimenettelyjen eturistiriitojen varalta edellyttämällä, että velkojat ilmoittavat velalliseen kohdistuvia vaatimuksia esittäessään mahdollisen intressinsä velalliseen tai suhteensa tähän. Lisäksi laissa säädetään, että velkojilla, joilla on intressi velallisen omaisuuteen, ei ole päättävää ääntä velkojainkokouksissa eikä velkojatoimikunnan kokouksissa, mikä rajoittaa niiden vaikutusta menettelyssä tehtäviin päätöksiin.

Myös velkojen perintää ja velkajärjestelyjä koskevaa lainsäädäntöä on parannettu. Ukrainan laki nro 2923-IX tiettyihin luokkiin kuuluvien kiinteistöjen vihollisuuksista johtuvan vahingoittumisen ja tuhoutumisen korvaamisesta, joka annettiin 23. helmikuuta 2023 ja tuli voimaan 22. toukokuuta 2023, luo puitteet tiettyjen vahingoittuneiden tai tuhoutuneiden kiinteistöjen korvaamiselle ja tukee siten sodan vahingoittamien vakuuksien ja niihin liittyvien velkavastuiden järjestelyä. Ukrainan laki nro 4340-IX Ukrainan siviililain loppu- ja siirtymäsäännösten muuttamisesta sotatilan aikaisen luotonannon ja rahoitusleasingin erityispiirteiden osalta”, joka annettiin 27. maaliskuuta 2025 ja tuli voimaan 10. elokuuta 2025, luo tilapäisen maksujen keskeyttämismekanismin sellaisia edellytykset täyttäviä lainanottajia varten, jotka ovat kärsineet Venäjän Ukrainaa vastaan käymästä hyökkäyssodasta, mukaan lukien tietyt yritykset, joiden omaisuuteen ja toimintaan sota on vaikuttanut. Ukrainan laki nro 4833-IX tiettyjen Ukrainan säädösten muuttamisesta tuomioistuinratkaisujen ja muiden elinten päätösten täytäntöönpanomenettelyn parantamiseksi ja täytäntöönpanomenettelyn tiettyjen vaiheiden digitalisoimiseksi hyväksyttiin Verhovna Radassa 7. huhtikuuta 2026, ja tietyt sen säännökset tulivat voimaan jo aiemmin, 24. huhtikuuta 2026 ja 23. toukokuuta 2026. Laki tulee kokonaisuudessaan voimaan 23. lokakuuta 2026. Nämä toimenpiteet vahvistavat yhdessä velkajärjestelyjen ja velkojen perinnän kehystä, sillä niillä korjataan seurauksia, jotka aiheutuvat tuotannollisen omaisuuden sotaan liittyvästä tuhoutumisesta ja menetyksestä, ja annetaan samalla selkeämmät säännöt lainanottajille ja velkojille, joihin tällaiset olosuhteet vaikuttavat. Kokonaisuutena tarkasteltuina toimenpiteet kattavat järjestämättömiä lainoja koskevassa strategiassa yksilöidyt velkojen perinnän ja velkajärjestelyjen osatekijät.

Lopuksi otettiin käyttöön sääntelyolosuhteet, jotka suosivat järjestämättömien lainojen

markkinoiden kehittämistä ja toimintaa. Tämä toteutettiin 3. kesäkuuta 2025 annetulla factoring-rahoitusta koskevalla Ukrainan lailla nro 4466-IX, joka tuli voimaan 30. heinäkuuta 2025 ja jonka soveltaminen alkoi 30. heinäkuuta 2026 sen jälkeen, kun 29. huhtikuuta 2026 annettu Ukrainan laki nro 4863 Ukrainan siviililain factoring-liiketoiminnan suhteita koskevien säännösten muuttamisesta oli tullut voimaan. Ensimmäisellä lailla luodaan factoring-rahoitukselle uusi oikeudellinen kehys ja selkeytetään rahamääräisten saatavien siirtoa ja täytäntöönpanoa koskevaa oikeudellista kehystä, ja sen sisältämillä pankki- ja kulutusluottolainsäädännön muutoksilla vahvistetaan säännöt, jotka koskevat tiettyjen lainasaamisten siirtämistä edellytykset täyttäville uusille velkojille. Toisella lailla saatetaan asiaankuuluvat siviililain säännökset vastaamaan tätä uutta kehystä, mikä lisää oikeudellista selkeyttä ja ennustettavuutta markkinatoimijoiden kannalta. Näillä toimenpiteillä pyritään helpottamaan factoringmarkkinoiden kehittämistä ja toimintaa ja luomaan markkinatoimijoille selkeämpi oikeudellinen kehys.

Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi

Tavoite 7.20

Tavoitteen nimi: Vahvistetaan toimenpidesuunnitelma sukupuolten palkkaeron poistamista koskevan kansallisen strategian täytäntöönpanemiseksi vuosina 2026–2028 vuoteen 2030 ulottuvalla kaudella

Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 6. Työmarkkinoiden toimivuuden parantaminen

Asiayhteys

Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 7.20 koskeva vaatimus:

”Sellaisen ministerikabinetin verkkosivun perustaminen ja julkaiseminen, jossa käsitellään toimenpidesuunnitelmaa sukupuolten palkkaeron poistamista koskevan kansallisen strategian täytäntöönpanemiseksi vuosina 2026–2028 vuoteen 2030 ulottuvalla kaudella.”

Tavoite 7.20 on luvun 7 (Inhimillinen pääoma) uudistuksen 6 toteutuksen kolmas vaihe. Se koskee sellaisen toimenpidesuunnitelman vahvistamista, jolla sukupuolten palkkaeron poistamista koskeva, vuoteen 2030 ulottuva kansallinen strategia pannaan täytäntöön vuosina 2026–2028. Sitä edelsivät tavoite 7.6 (vuoteen 2040 ulottuvan väestökehitysstrategian hyväksyminen), josta annettiin myönteinen arvio vuoden 2024 kolmannella neljänneksellä, ja tavoite 7.7 (väestön työllisyysstrategian hyväksyminen), josta annettiin myönteinen arvio vuoden 2026 viimeisellä neljänneksellä. Sitä seuraa tavoite 7.21, jonka aiheena on työturvallisuutta ja -terveyttä koskevan lainsäädännön voimaantulo.

Toimitettu näyttö

1) Yhteenvetoasiakirja, jossa perustellaan asianmukaisesti, miten tavoite on saavutettu tyydyttävästi täytäntöönpanopäätöksen liitteessä esitettyjen vaatimusten mukaisesti.
2) Jäljennös Ukrainan ministerikabinetin 27. toukokuuta 2026 antamasta määräyksestä nro 504-p toimenpidesuunnitelman hyväksymisestä sukupuolten palkkaeron poistamista koskevan kansallisen strategian täytäntöönpanemiseksi vuosina 2026–2028 vuoteen 2030 ulottuvalla kaudella.

Analyysi

Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja aineellinen näyttö kattavat kaikki

tavoitteen 7.20 osatekijät.

Lukuun 7 (Inhimillinen pääoma) sisältyvän uudistuksen 6 tavoitteena on parantaa työmarkkinoiden toimintaa. Tätä tarkoitusta varten Ukrainan ministerikabinetti hyväksyi 27. toukokuuta 2026 määräyksen nro 504-p toimenpidesuunnitelman hyväksymisestä sukupuolten palkkaeron poistamista koskevan kansallisen strategian täytäntöönpanemiseksi vuosina 2026–2028 vuoteen 2030 ulottuvalla kaudella, jäljempänä ’toimenpidesuunnitelma’. Toimenpidesuunnitelma on liitetty hyväksyttyyn määräykseen nro 504-p.

Vuosia 2026–2028 koskevassa toimenpidesuunnitelmassa esitetään jäsennelty ja politiikan kannalta merkityksellinen kehys, jolla pyritään edistämään sukupuolten tasa-arvoa ja jossa painotetaan erityisesti samapalkkaisuutta, työmarkkinaosallistumista, koulutuksen inklusiivisuutta ja varhaiskasvatuksen saatavuutta. Suunnitellut toimenpiteet vastaavat asianomaisilla aloilla tehtyjä kansainvälisiä ja eurooppalaisia sitoumuksia.

Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi

Tavoite 15.11

Tavoitteen nimi: Valtion vesien seurantaa koskevaan menettelyyn tehtävien muutosten hyväksyminen

Asiaa koskeva uudistus/investointi: Uudistus 4: Luonnonvarojen ennallistaminen ja säilyttäminen.

Asiayhteys

Täytäntöönpanopäätöksen liitteessä kuvattu tavoitetta 15.11 koskeva vaatimus:

”Muutosten hyväksyminen 19. syyskuuta 2018 annettuun päätöslauselmaan nro 758 menettelystä valtion vesien seuraamiseksi yhteisön vesipolitiikan puitteista 23 päivänä lokakuuta 2000 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/60/EY ja ympäristönlaatunormeista vesipolitiikan alalla, neuvoston direktiivien 82/176/ETY, 83/513/ETY, 84/156/ETY, 84/491/ETY ja 86/280/ETY muuttamisesta ja myöhemmästä kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/60/EY muuttamisesta 16 päivänä joulukuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/105/EY periaatteiden mukaisesti.”

Tavoite 15.11 on yksi 15 lukuun (Vihreä siirtymä ja ympäristönsuojelu) sisältyvän uudistuksen 4 toteutuksen kahdesta vaiheesta.

Toimitettu näyttö

1) Jäljennös Ukrainan ministerikabinetin 10. kesäkuuta 2026 antamasta päätöslauselmasta nro 754 valtion vesien seurantaa koskevan menettelyn muuttamisesta.
2) Jäljennös 16. kesäkuuta 2026 päivätystä Government Courier -lehden numerosta 125, jossa päätös on julkaistu.

Analyysi

Ukrainan viranomaisten toimittamat perustelut ja näyttö kattavat kaikki tavoitteen 15.11 osatekijät.

Hallitus antoi 10. kesäkuuta päätöslauselman nro 754, jolla muutettiin valtion vesien seurantaa koskevaa menettelyä (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626) ja saatettiin se vastaamaan

tavoitteen kuvauksen vaatimuksia.

Annettuun päätökseen sisältyvät tarkkailtavien aineiden luettelon parametrit vastaavat parametreja, jotka on vahvistettu komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2025/439, annettu 28 päivänä helmikuuta 2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/105/EY mukaisen unionin laajuista seurantaa varten laadittavan tarkkailtavien aineiden luettelon hyväksymisestä vesipolitiikan alalla.

On huomattava, että päätös tulee voimaan vuonna 2029, koska se on kytketty vesienhoitosuunnitelmien toiseen suunnittelukauteen. Vesienhoitosuunnitelmat laaditaan EU:n vesipuitedirektiivin edellyttämällä tavalla jatkuvina kuuden vuoden suunnittelukausina. Ukrainassa ensimmäistä suunnittelukautta 2025–2030 koskevat vesienhoitosuunnitelmat hyväksyttiin vuoden 2024 lopussa, ja ne ovat nyt toteutusvaiheessa. Hallituksen päätöslauselma 754 on yksi vaiheista, joilla valmistellaan Ukrainan vesien seurantajärjestelmän yhdenmukaistamista edelleen EU:n vaatimusten kanssa niin, että sitä aletaan soveltaa vesienhoitosuunnitelmien toisesta suunnittelukaudesta alkaen.

Uudistuksen 4 tavoitteena on vähentää metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä.

Komission arvio: Toteutettu tyydyttävästi