EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 3.9.2026
COM(2026) 473 final

2026/0266 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de achtste tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne

2026/0266 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de achtste tranche in het kader van het Oekraïneplan van de faciliteit voor Oekraïne

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne[1], en met name artikel 26, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

1) Pijler I van de faciliteit voor Oekraïne (hierna "de faciliteit" genoemd) stelt financiële steun van maximaal 46 873 049 093,86 EUR[2], met inbegrip van de overbruggingsfinanciering, ter beschikking aan Oekraïne voor de periode 2024-2027 in de vorm van niet-terugbetaalbare steun en leningen. De financiering in het kader van pijler I wordt toegewezen op basis van het Oekraïneplan van de faciliteit (hierna "het plan" genoemd), dat werd goedgekeurd bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad.

2) Het tijdschema voor de monitoring en uitvoering van het plan, met inbegrip van de kwalitatieve en kwantitatieve stappen in verband met de financiering in het kader van pijler I van de faciliteit, is opgenomen in de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447[3].

3) Het totale bedrag aan financiële middelen dat bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 beschikbaar wordt gesteld voor het Oekraïneplan, beloopt 40 873 049 093,86 EUR, waarvan 5 523 049 093,86 EUR in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en maximaal 35 350 000 000 EUR in de vorm van een lening. Dit omvat aanvullende begrotingssteun die beschikbaar wordt gesteld in het kader van de steunlening voor Oekraïne en wordt verstrekt via pijler I van de faciliteit, waardoor de beschikbare financiële middelen in de vorm van een lening worden verhoogd. Op deze wijze is voor 2026 een bedrag van 8 350 000 000 EUR ter beschikking gesteld.

---

1 PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

2 Uitvoeringsbesluit (EU) 2026/1923 van de Raad van 30 juli 2026 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2026/1923, 7.8.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/1923/oj).

3 Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1447 van de Raad van 14 mei 2024 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan (PB L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj.

4) Overeenkomstig de artikelen 24 en 25 van Verordening (EU) 2024/792 is 6 000 000 000 EUR uitbetaald aan Oekraïne als uitzonderlijke overbruggingsfinanciering en 1 890 000 000 EUR in de vorm van een voorfinanciering die overeenkomt met een voorschot van 7 % van de steun via leningen waarvoor Oekraïne in het kader van het plan in aanmerking komt.

5) Overeenkomstig artikel 26, lid 4, van Verordening (EU) 2024/792 is in de eerste zeven tranches in het kader van het plan 21 640 176 104 EUR aan Oekraïne uitbetaald. Van dat bedrag is 3 924 252 880 EUR uitbetaald in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en 17 715 923 224 EUR in de vorm van een lening. Overeenkomstig de op grond van artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792 gesloten leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne is een bedrag van 1 333 456 586 EUR van de eerste zeven tranches gebruikt om de voorfinanciering van de lening te vereffenen.

6) Overeenkomstig artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2024/792 heeft Oekraïne op 24 augustus 2026 een naar behoren gemotiveerd verzoek ingediend tot betaling van een deel van de vijfde, zevende en achtste tranche van de niet-terugbetaalbare financiële steun en van de steun via leningen, ten bedrage van 3 333 597 327 EUR. Het verzoek had ook betrekking op drie stappen in het kader van latere tranches. Het verzoek ging vergezeld van een reeks documenten waaruit blijkt dat één stap uit de vijfde tranche, drie stappen uit de zevende tranche, vier stappen uit de achtste tranche en drie stappen uit de negende tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd. Oekraïne heeft ook alle documenten ingediend die vereist zijn uit hoofde van artikel 12 van de kaderovereenkomst, artikel 5 van de financieringsovereenkomst en artikel 6 van de leningsovereenkomst tussen de Unie en Oekraïne op grond van respectievelijk artikel 9, artikel 10 en artikel 22 van Verordening (EU) 2024/792.

7) De stappen die de grondslag vormen voor het meest recente verzoek van Oekraïne, hebben betrekking op verschillende hervormingen die in het plan zijn uiteengezet in de hoofdstukken over het rechtsstelsel, de financiële markten, menselijk kapitaal, het ondernemingsklimaat, de energiesector, vervoer, de agrovoedingssector en de groene transitie en milieubescherming. De beoordeling van de veerkracht van het bankwezen is gepubliceerd. De wetgeving inzake toegang tot informatie over externe technische netwerken is in werking getreden. Het verslag over de uitvoering van de via het nationale landbouwregister verleende staatssteun is gepubliceerd. De wetgeving tot herziening van de integriteitsverklaringen van rechters en het proces voor de verificatie van de verklaringen is in werking getreden. De wetgeving ter ondersteuning van de ontwikkeling van efficiënte en duurzamere stadsverwarming is in werking getreden. Er is een nieuwe elektriciteitsmarktbeheerder benoemd. Er is wetgeving inzake verkeersveiligheid en de interoperabiliteit van het spoorvervoer is in werking getreden. Er is wetgeving in werking getreden om de afwikkeling van niet-renderende leningen te verbeteren. Er is een operationeel plan van maatregelen goedgekeurd om de loonkloof tussen mannen en vrouwen te dichten. Er zijn wijzigingen in de procedure voor het overheidstoezicht op water goedgekeurd.

8) Overeenkomstig de methode voor de behandeling van de gedeeltelijke uitvoering van stappen die de Commissie op 16 april 2026 heeft vastgesteld[4], moet het mogelijk zijn

[4] Mededeling van de Commissie tot wijziging van de methode voor de aanpak van gedeeltelijk uitgevoerde stappen in het Oekraïneplan in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor

de opschortingswaarde aan te passen om rekening te houden met verzachtende factoren.

9) Overeenkomstig artikel 26, lid 3, van Verordening (EU) 2024/792 heeft de Commissie het verzoek van Oekraïne in detail onderzocht en heeft zij een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van één resterende stap die vereist is voor de vijfde tranche, drie van de resterende stappen die vereist zijn voor de zevende tranche, en drie van de zeven stappen die vereist zijn voor de achtste tranche, zoals gespecificeerd in de bijlage bij dit besluit. De Commissie heeft geoordeeld dat het verstrekte bewijsmateriaal voor een van de voor de achtste tranche vereiste stappen niet volstaat om te kunnen concluderen dat er op bevredigende wijze aan is voldaan. Deze beoordeling is gedaan in de context van de uitvoering van het plan. Verdere aanpassing aan het acquis van de Unie zal worden vergemakkelijkt door middel van het EU-toetredingsproces. Daarnaast heeft de Commissie een positieve beoordeling afgegeven over de bevredigende uitvoering van drie stappen uit de negende tranche en heeft zij haar beoordeling van die stappen opgenomen in de bijlage bij dit besluit. Die beoordeling wordt uitsluitend uitgevoerd voor de toepassing van de methode voor gedeeltelijke betaling en laat de volledige beoordeling van de negende tranche onverlet. Het brengt geen dubbele betaling voor de betrokken stappen met zich mee. Op basis van die beoordeling en overeenkomstig de methode voor de aanpak van gedeeltelijk uitgevoerde stappen in het Oekraïneplan, wordt voorgesteld om de opschortingswaarde met betrekking tot de niet-uitgevoerde stappen in het kader van de achtste tranche te verlagen, en er tegelijkertijd voor te zorgen dat er voldoende prikkels blijven bestaan om Oekraïne aan te zetten tot uitvoering van de niet-uitgevoerde stappen. Bij de vaststelling van de voorgestelde verlaging van de opschortingswaarde is rekening gehouden met de drie stappen die met ingang van de negende tranche op bevredigende wijze zijn uitgevoerd.

10) In zijn betalingsverzoek heeft Oekraïne bevestigd dat het geen enkele maatregel heeft teruggedraaid in verband met de stappen die het eerder op bevredigende wijze had uitgevoerd.

11) De Commissie heeft voorts geoordeeld dat Oekraïne nog steeds voldoet aan de in artikel 5 van Verordening (EU) 2024/792 vastgestelde voorwaarde voor steun van de Unie. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren.

12) Daarom moet in dit besluit worden vastgesteld dat Oekraïne op bevredigende wijze heeft voldaan aan de voorwaarden voor de betaling van de vijfde tranche, wat betreft één resterende stap in het kader van het plan, en voor de betaling van de zevende tranche, wat betreft drie resterende stappen, en voor de betaling van de achtste tranche, wat betreft drie van de zeven stappen.

13) Gezien de dringende financieringsbehoeften van Oekraïne is het van het grootste belang dat de middelen zo snel mogelijk worden uitbetaald. Gezien de urgentie van de situatie en ter bespoediging van het proces moet dit besluit in werking treden op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum van de vaststelling ervan,

---

Oekraïne, en ter vervanging van Mededeling C(2025) 1725 (PB C, 2026/2328, 17.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2328/oj).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Vaststelling dat op bevredigende wijze aan de betalingsvoorwaarden is voldaan

1. Vastgesteld wordt dat op bevredigende wijze is voldaan aan de voorwaarden voor de gedeeltelijke betaling van de vijfde, zevende en achtste tranche van de niet-terugbetaalbare financiële steun en van de steun via leningen ten bedrage van in totaal 3 047 005 318,86 EUR, voordat het voorfinancieringsbedrag wordt verrekend, waarvan 386 258 902 EUR in verband met de vijfde tranche, 368 010 367 EUR in verband met de zevende tranche en 2 292 736 049,86 EUR in verband met de achtste tranche, conform de door de Commissie overeenkomstig artikel 26 van Verordening (EU) 2024/792 verstrekte beoordeling, die aan dit besluit is gehecht.

2. De toepassing van een verzachtende factor wordt vastgesteld, rekening houdend met de bevredigende uitvoering van drie stappen in het kader van de negende tranche, met het belang van de stappen die niet zijn uitgevoerd en met de redenen voor de niet-uitvoering ervan, alsook met het belang van de kwantitatieve en kwalitatieve stappen die vroegtijdig zijn uitgevoerd. De toepassing van de verzachtende factor leidt tot een verlaging met 1 146 368 024 EUR van de opschortingswaarde die overeenkomt met de niet-uitgevoerde stappen in het kader van de achtste tranche.

Artikel 2

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter