EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.9.2026.
COM(2026) 473 final

ANNEX

PRILOG

Prijedlogu provedbene odluke Vijeća

o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje osmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu

PRILOG

SAŽETAK

Ukrajina je 24. kolovoza 2026. podnijela zahtjev za isplatu dijela petog, sedmog i osmog obroka iz Ukrajinskog plana, u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) 2024/792 od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu[1]. Kako bi potkrijepila zahtjev za plaćanje, dostavila je obrazloženje za zadovoljavajuće ispunjenje jednog koraka iz petog obroka, tri koraka iz sedmog obroka i četiri koraka iz osmog obroka, kako je utvrđeno u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana[2], kako je izmijenjena Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2026/1923 („Prilog Provedbenoj odluci Vijeća”)[3]. Ukrajina je dostavila i dokaze za tri koraka iz devetog obroka.

Na temelju informacija koje je Ukrajina dostavila smatra se da su tri koraka iz osmog obroka ispunjena u zadovoljavajućoj mjeri:

- korak 5.1., koji se odnosi na objavljivanje procjene otpornosti bankarskog sustava,
- korak 8.5., koji se odnosi na stupanje na snagu zakonodavstva o pristupu informacijama o vanjskim inženjerskim radovima,
- korak 12.6., koji se odnosi na objavu izvješća o davanju državnih potpora putem javnog registra poljoprivrednih gospodarstava.

Komisija je ocijenila da dokazi dostavljeni za jedan od koraka potrebnih za osmi obrok nisu dovoljni da bi se zaključilo da je on u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen (korak 1.5. koji se odnosi na informacijski sustav za upravljanje ljudskim resursima).

Osim toga, informacije koje je Ukrajina dostavila pokazuju da su jedan korak iz petog obroka i tri koraka iz sedmog obroka ispunjeni u zadovoljavajućoj mjeri:

- korak 3.5., koji se odnosi na stupanje na snagu zakonodavstva kojim se revidiraju izjave o integritetu sudaca i postupak provjere tih izjava
- korak 10.7., koji se odnosi na imenovanje novog operatora tržišta električne energije,
- korak 10.14., koji se odnosi na stupanje na snagu zakonodavstva za potporu razvoju učinkovitog i održivijeg centraliziranog grijanja,

---

[1] Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

[2] Provedbena odluka Vijeća (EU) 2024/1447 od 14. svibnja 2024. o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2024/1447, 24.5.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Prilog Provedbenoj odluci Vijeća, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361.

[3] Provedbena odluka Vijeća (EU) 2026/1923 od 30. srpnja 2026. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 o odobrenju ocjene Ukrajinskog plana (SL L, 2026/1923, 7.8.2026., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2026/1923/oj).

- korak 11.3., koji se odnosi na stupanje na snagu zakonodavstva o sigurnosti prometa i interoperabilnosti željezničkog prometa Ukrajine u roku od tri godine od njegova donošenja.

Osim toga, u skladu s metodologijom za ocjenu djelomičnog ispunjenja koraka iz Ukrajinskog plana, Ukrajina je sljedeće korake predviđene za deveti obrok proglasila mogućim olakotnim okolnostima:

- korak 5.5., koji se odnosi na stupanje na snagu pravnih akata za poboljšanje sanacije neprihodonosnih kredita,
- korak 7.20., koji se odnosi na odobrenje operativnog plana mjera za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030., i
- korak 15.11., koji se odnosi na donošenje izmjena Uredbe o postupku za praćenje voda na razini države.

U **poglavlju 3.** o pravosudnom sustavu na snagu je stupilo zakonodavstvo kojim se revidiraju izjave o integritetu sudaca i postupak provjere tih izjava.

U **poglavlju 5.** o financijskim tržištima objavljena je procjena otpornosti najvećih banaka u bankarskom sustavu.

U **poglavlju 7.** o ljudskom kapitalu navodi se operativni plan mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola do 2030. u razdoblju 2026. – 2028.

U **poglavlju 8.** o poslovnom okruženju na snagu je stupilo zakonodavstvo o pristupu informacijama o vanjskim inženjerskim radovima.

U **poglavlju 10.** o energetskom sektoru doneseno je i stupilo na snagu zakonodavstvo za potporu razvoju učinkovitog i održivijeg centraliziranog grijanja i imenovan je novi operator tržišta električne energije.

U **poglavlju 11.** o prometnom sektoru doneseno je i stupilo na snagu zakonodavstvo o sigurnosti prometa i interoperabilnosti željezničkog prometa u Ukrajini.

U **poglavlju 12.** o poljoprivredno-prehrambenom sektoru objavljeno je izvješće o provedbi državne potpore putem javnog registra poljoprivrednih gospodarstava.

U **poglavlju 15.** o zelenoj tranziciji i zaštiti okoliša doneseno je zakonodavstvo o izmjeni postupka za praćenje voda na razini države.

Korak 3.5.

Naziv koraka: stupanje na snagu zakonodavstva kojim se revidiraju izjave o integritetu sudaca i postupak njihove provjere
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Povećanje odgovornosti, integriteta i profesionalnosti pravosuđa
Financira se iz: zajma / bespovratne potpore
Kontekst Zahtjev za korak 3.5. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: „Stupanje na snagu zakona i podzakonskih akata Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine kojim se revidiraju izjave o integritetu sudaca i postupak provjere tih izjava. Akti su usmjereni na sljedeća glavna područja: — pojašnjenje sadržaja izjava o integritetu i osnova za pokretanje provjere, — produljenje razdoblja obuhvaćenog provjerom, — poboljšanje postupka provjere utvrđivanjem mehanizama provjere i rokova, utvrđivanjem prava i obveza osoba i subjekata uključenih u postupak provjere i pojašnjavanjem pravnih posljedica provjere.” Zahtjevi koraka moraju se tumačiti zajedno sa Zajedničkim mišljenjem Venecijanske komisije i Glavne uprave za ljudska prava i vladavinu prava Vijeća Europe o nacrtu izmjena disciplinskih postupaka protiv sudaca, izjava o integritetu i drugih postupaka iz listopada 2025. (CDL-AD(2025)044, dalje u tekstu „Zajedničko mišljenje”), u kojem se dodatno pojašnjavaju europski standardi za izjave o integritetu sudaca i utvrđuju konkretna ograničenja za taj instrument. Korak 3.5. jedan je od sedam koraka u okviru reforme 1. poglavlja 3. (Pravosudni sustav i ljudska prava). Nakon njega slijedi korak 3.15. o početku rada specijaliziranog okružnog upravnog suda i specijaliziranog žalbenog upravnog suda (predviđen do četvrtog tromjesečja 2026.) i korak 3.16. o stupanju na snagu zakonodavstva kojim se proširuje sudjelovanje neovisnih stručnjaka koje imenuju međunarodni partneri u odabiru članova Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine (predviđen do četvrtog tromjesečja 2026.).
Dostavljeni dokazi 1) sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4905-IX od 9. lipnja 2026. o izmjenama ukrajinskog Zakona o pravosuđu i statusu sudaca i određenih ukrajinskih zakona o poboljšanju izjava o integritetu sudaca i obiteljskim vezama sudaca; 3) preslika Odluke Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine br. 88/ZP-26 od 8. srpnja 2026. o odobrenju obrazaca izjava o integritetu i obiteljskim vezama i pravilima za njihovo podnošenje; 4) preslika Odluke Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine br. 89/ZP-26, kako je izmijenjena, o izmjenama Poslovnika Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine, odobrena Odlukom Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine br. 81/ZP-16 od 13. listopada 2016. (kako je izmijenjena Odlukom Visokog

povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine br. 119/ZP-23 od 19. listopada 2023., kako je izmijenjena) i drugih pravilnika Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine u vezi sa stupanjem na snagu ukrajinskog Zakona o izmjenama ukrajinskog Zakona o sudstvu i statusu sudaca i ukrajinskog Zakona o Visokom sudbenom vijeću o poboljšanju izjava o integritetu i obiteljskim vezama sudaca od 9. lipnja 2026., br. 4905-IX od 8. srpnja 2026.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sastavne elemente koraka 3.5.

Cilj je reforme 1. povećati odgovornost, integritet i stručnost pravosuđa i izgraditi povjerenje javnosti u pravosuđe nastavkom transparentnog odabira sudaca odabira na temelju zasluga, poticanjem ocjenjivanja kvalifikacija sudaca koji obnašaju dužnost i jačanjem stegovnog sustava, jačanjem postojećih alata za jačanje integriteta pravosuđa i uspostavom novog suda za upravne predmete u koje su uključene državne agencije.

Zahtjeve tog koraka trebalo bi tumačiti zajedno sa Zajedničkim mišljenjem Venecijanske komisije i Glavne uprave za ljudska prava i vladavinu prava Vijeća Europe o nacrtu izmjena disciplinskih postupaka protiv sudaca, izjavama o integritetu i drugim postupcima iz listopada 2025. (CDL-AD(2025)044, dalje u tekstu „Zajedničko mišljenje”), u kojem se dodatno pojašnjavaju europski standardi za izjave o integritetu sudaca i utvrđuju konkretna ograničenja za taj instrument.

U tu je svrhu ukrajinski parlament 9. lipnja 2026. donio ukrajinski Zakon br. 4905-IX o izmjenama ukrajinskog Zakona o pravosuđu i statusu sudaca i određene zakone Ukrajine o poboljšanju izjava o integritetu i obiteljskim vezama sudaca. Zakon je stupio na snagu 25. lipnja 2026.

Zakonom se pojašnjavaju i poboljšavaju postupci provjere izjava o integritetu te uklanjaju dvostruki postupci koje provode različita tijela, npr. za provjeru imovinskih kartica.

Zakonom se pojašnjava sadržaj izjave o integritetu i obiteljskim vezama tako što se izričito navode tvrdnje koje ta izjava mora sadržavati. Dodatno se pojašnjava sadržaj izjava o integritetu uklanjanjem nekih tvrdnji, primjerice o financijskoj imovini, te dodavanjem novih tvrdnji, primjerice o upotrebi ukrajinskog jezika kao službenog jezika u sudovanju i o nepoduzimanju radnji radi stjecanja državljanstva strane države. To je svojevrstan odgovor na preporuku iz Zajedničkog mišljenja da se zakonom utvrdi iscrpan popis tvrdnji koje se mogu zatražiti.

„Kad je riječ o razdoblju obuhvaćenog provjerom, u Zajedničkom se mišljenju navodi da bi, mogućnost revizije izjava trebala biti detaljno uređena u samom zakonu, s jasnim rokovima za sve moguće provjere […]”. Zakonom je propisano da se provjera izjave o integritetu i obiteljskim vezama sudaca može pokrenuti najkasnije u roku od tri godine od dana podnošenja izjave, što je razumno s obzirom na to da za stegovne postupke nakon tri godine nastupa i zastara.

Kad je riječ o razdobljima obuhvaćenima samom izjavom, u zakonu se pojašnjavaju ta razdoblja za svaku pojedinačnu tvrdnju. Većina tvrdnji odnosi se na razdoblje od jedne godine, što je razumno s obzirom na to da se izjave moraju podnositi svake godine. Za novouvedenu tvrdnju o suradnji s agresorskom državom određeno je produljeno razdoblje koje počinje od veljače 2014., što se s obzirom na trenutačni rat čini opravdanim. Zakonom je utvrđeno i petogodišnje razdoblje za sadržaj izjave o ulasku sudaca u sustav (kandidate za suce), što je element koji nije postojao u prethodnom zakonu.

Zakonom se poboljšava postupak provjere utvrđivanjem mehanizama provjere, pojašnjavanjem rokova i utvrđivanjem prava i obveza osoba i subjekata uključenih u postupak provjere. Kako je navedeno u zajedničkom mišljenju, „Venecijanska komisija i DGI pozdravljaju, među ostalim, odredbe kojima se sucu daje pravo da se upozna s materijalima i rezultatima provjere njegovih izjava [...], pravo suca da iznese usmene i pisane podneske [...], pravo žalbe na odluku [...]”. Ta su poboljšanja zadržana u donesenom zakonu. Zakonom je propisano da je rok za provođenje provjere šest mjeseci od dana njezina pokretanja. Zakonom se pojašnjavaju prava sudaca uključenih u postupak provjere tako što se predviđa da Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine može pristupiti dovršetku utvrđivanja rezultata provjere u slučaju sustavne (tri puta) odsutnosti, bez obzira na razlog izostanka. U zakonu se pojašnjavaju i pravne posljedice provjere. Zakonom se propisuje da se nalazi Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine o netočnim, nepotpunim ili nepravodobnim izjavama mogu uzeti u obzir tijekom postupaka napredovanja u karijeri, imenovanja ili odabira sudaca. Propisuje se i da bi dosje suca trebao uključivati obrazloženu odluku navedenog povjerenstva o rezultatima provjere, među ostalim u slučajevima u kojima se podnosi žalba na takvu odluku, kako bi se osigurala potpunost i transparentnost. U skladu sa zakonom povjerenstvo je donijelo odluku br. 88/ZP-26 kojom se odobrava oblik izjava o integritetu i obiteljskim vezama suca i kandidata za mjesto suca te pravila za ispunjavanje i podnošenje izjave o integritetu i obiteljskim vezama suca i kandidata za to mjesto. Visoko povjerenstvo za kvalifikacije sudaca Ukrajine donijelo je i Odluku br. 89/ZP-26 o izmjeni Poslovnika Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine, Pravilnika o automatiziranom sustavu određivanja članova Visokog povjerenstva za kvalifikacije sudaca Ukrajine za pripremu za razmatranje i izvješćivanje o predmetima te Pravilnika o natječaju za slobodno radno mjesto sudaca kojima se osigurava provedba zakona. Ta je ocjena valjana u kontekstu provedbe Ukrajinskog plana. Provedba tog zakonodavstva i učinkovito funkcioniranje alata za integritet u pravosudnom sektoru kontinuirano će se pratiti u kontekstu pristupanja EU-u.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 5.1.

Naziv koraka: Objavljena procjena otpornosti u bankarskom sustavu
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 1. Procjena bankarskog sektora
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 5.1. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: „Narodna banka Ukrajine objavljuje procjenu otpornosti najvećih banaka u bankarskom sustavu (u smislu imovine) koja uključuje testiranje otpornosti na stres u nepovoljnom scenariju i rezultate neovisne provjere kvalitete imovine ako uvjeti dopuštaju njezinu provedbu.” Korak 5.1. jedini je korak u provedbi reforme 1. iz poglavlja 5. (Financijska tržišta).

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2) preslika izvješća „Procjena otpornosti ukrajinskih banaka” od 29. prosinca 2025.

Analiza

Obrazloženje i dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 5.1.

Cilj je te reforme 1. vratiti se redovitom postupku procjene, utvrditi moguće slabosti unutar velikih banaka i osigurati otpornost bankarskog sustava u Ukrajini.

U tu je svrhu Narodna banka Ukrajine 29. prosinca 2025. objavila izvješće „Procjena otpornosti ukrajinskih banaka”.

Izvješće sadržava detaljnu i sustavnu evaluaciju financijske stabilnosti banaka na temelju osnovnog i na temelju nepovoljnog makroekonomskog scenarija. Nepovoljni scenarij uključuje ozbiljne i realno moguće šokove, uključujući pogoršanje makroekonomskih uvjeta, tečajne pritiske i ostvarenje kreditnog rizika, i stoga omogućuje procjenu adekvatnosti kapitala banaka u stresnim uvjetima.

Procjena otpornosti uključuje rezultate testiranja otpornosti na stres pojedinačnih banaka, pri čemu se ocjenjuje učinak nepovoljnog scenarija na kapitalne pozicije, profitabilnost i izloženost riziku. Primijenjena metodologija dosljedna je i osigurava usporedivost i pouzdanost rezultata. U izvješću su objavljeni agregirani i, prema potrebi, pojedinačni rezultati banaka, što povećava transparentnost.

Zbog agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine i povezanih ograničenja u provedbi inspekcija na licu mjesta uvjeti nisu dopuštali neovisnu provjeru kvalitete imovine. Međutim, procjena uključuje neke elemente takve provjere, s posebnim naglaskom na kreditne portfelje, neprihodonosne izloženosti, vrednovanje kolaterala i primjerenost rezervacija. Provjera se temeljila na nadzornim podacima i ciljanoj dijagnostici.

Sveukupno, objavljeno izvješće potvrđuje da je Narodna banka Ukrajine provela i objavila procjenu otpornosti najvećih banaka, uključujući testiranje otpornosti na stres u nepovoljnom scenariju i procjenu kvalitete imovine u skladu sa zahtjevima tog koraka.

U okviru Provedbene odluke Vijeća (EU) 2026/1204 od 28. svibnja 2026. o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje sedmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu i o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 taj je korak uzet u obzir kao olakotna okolnost, u skladu s metodologijom za procjenu djelomičnog ispunjenja koraka iz Ukrajinskog plana, isključivo za potrebe primjene te odluke. Ocjena tog koraka nije se promijenila od donošenja te odluke.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 8.5.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva o pristupu informacijama o vanjskim inženjerskim radovima

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Pristup financiranju i tržištima

Financira se iz: zajma / bespovratne potpore

Kontekst

Zahtjev za korak 8.5. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Stupanje na snagu ukrajinskog Zakona o izmjenama određenih ukrajinskih zakona u području energetike i opskrbe toplinskom energijom u vezi s poboljšanjem određenih odredaba povezanih s gospodarskom aktivnošću i izvanrednim stanjem u Ukrajini, zajedno s izmjenama ukrajinskih zakona o vodi za piće i opskrbi vodom za piće, opskrbi toplinskom energijom, tržištu prirodnog plina, tržištu električne energije i regulaciji urbanog razvoja, kao i relevantnog sektorskog sekundarnog zakonodavstva. Zakonodavne promjene odnose se na sljedeća glavna područja:
– otvoreni pristup informacijama o vanjskim inženjerskim mrežama putem javnih elektroničkih registara, ako to dopušta sigurnosna situacija, što će se utvrditi u relevantnim odredbama izmjena pravnih akata, te pojednostavnjeni postupci za povezivanje s vanjskim inženjerskim mrežama,
– uključivanje informacija o vanjskim inženjerskim mrežama u javne elektroničke registre državnog vlasništva, ako to dopušta sigurnosna situacija, što će se utvrditi u relevantnim odredbama izmjena pravnih akata,
– uključivanje informacija o zonama zaštite vanjskih inženjerskih mreža u javne elektroničke registre državnog vlasništva.”

Korak 8.5. drugi je korak u provedbi reforme 3. poglavlja 8. (Poslovno okruženje).

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4213-IX od 14. siječnja 2025. o izmjenama određenih ukrajinskih zakona u području energetike i opskrbe toplinskom energijom u vezi s poboljšanjem određenih odredaba povezanih s gospodarskom aktivnošću i izvanrednim stanjem u Ukrajini;
3) preslika Uredbe Kabineta ministara br. 950 od 15. srpnja 2026. o izmjenama određenih odluka Kabineta ministara Ukrajine o pojednostavnjenju postupka za priključivanje objekata na komunalne mreže.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 8.5.

Cilj je reforme 3. pomoći privatnom sektoru u pristupu tržištima i financiranju. Ukrajinski Zakon br. 4213-IX stupio je na snagu 15. siječnja 2025. Zakonom se uvode obveze u vodoopskrbnim, toplinskim i plinskim mrežama izmjenama odgovarajućeg sektorskog zakonodavstva kojima se od mrežnih operatora zahtijeva da na svojim internetskim stranicama objavljuju i ažuriraju informacije o uvjetima i postupcima priključenja na takve mreže. Uvode se sljedeće izmjene:

Članak 29. ukrajinskog Zakona o vodi za piće i opskrbi vodom za piće dopunjen je zahtjevima da subjekti koji upravljaju centraliziranim mrežama za opskrbu vodom objavljuju i ažuriraju informacije o priključenju i georeferenciranim informacijama o elementima svojih sustava putem geografskog informacijskog sustava (GIS) te da omoguće integraciju tih

informacija sa službenim nacionalnim geoportalom za geoprostorne podatke, katastrom urbanističkog planiranja i jedinstvenim državnim elektroničkim sustavom u građevinskom sektoru.

Članak 21. ukrajinskog Zakona o opskrbi toplinskom energijom dopunjen je sličnim zahtjevima za subjekte koji prenose toplinsku energiju da objavljuju i ažuriraju informacije o uvjetima priključenja i elementima svojih sustava za opskrbu toplinskom energijom putem GIS-a i omogućuju integraciju s nacionalnim geoportalom za geoprostorne podatke, katastrom urbanističkog planiranja i jedinstvenim državnim elektroničkim sustavom u građevinskom sektoru.

Članak 19.-1. ukrajinskog Zakona o tržištu prirodnog plina dopunjen je zahtjevima da operatori prijenosnih i distribucijskih sustava za plin objavljuju i ažuriraju informacije o uvjetima priključenja i uspostavljaju GIS za svoje prijenosne/distribucijske sustave za plin. GIS mora uključivati, među ostalim, topologiju mreža, granice zona zaštite glavnih plinovoda i sustava za distribuciju plina, tehnički i raspoloživi kapacitet, karakteristike plinovoda, lokaciju i duljinu. Informacije se moraju objaviti i integrirati s nacionalnim geoportalom za geoprostorne podatke, katastrom urbanističkog planiranja i jedinstvenim državnim elektroničkim sustavom u građevinskom sektoru.

Članak 21. ukrajinskog Zakona o tržištu električne energije mijenja se kako bi se uspostavio transparentan i nediskriminirajući postupak priključenja i uredila postupovna pitanja, uvjeti priključenja i standardni ugovori o priključenju. Dodatno se mijenja tako što se od operatora prijenosnih i distribucijskih sustava zahtijeva da uspostave GIS za svoju elektroenergetsku infrastrukturu. GIS mora sadržavati, među ostalim, topologiju mreže, granice zona zaštite elektroenergetske mreže, tehničke značajke, informacije o raspoloživom/rezervnom kapacitetu i izdane tehničke uvjete priključenja, kao i određene informacije o trafostanicama i električnim vodovima. Informacije se moraju objaviti, a podaci iz GIS-a integrirati sa službenim nacionalnim geoportalom za geoprostorne podatke, katastrom urbanističkog planiranja i jedinstvenim državnim elektroničkim sustavom u građevinskom sektoru.

Članak 22. ukrajinskog Zakona o odvodnji i pročišćavanju otpadnih voda dopunjen je zahtjevima za centralizirane operatore otpadnih voda da putem GIS-a objavljuju i ažuriraju informacije o uvjetima priključenja i georeferencirane informacije o svojim sustavima te da omoguće njihovu integraciju s nacionalnim geoportalom za geoprostorne podatke, katastrom urbanističkog planiranja i jedinstvenim državnim elektroničkim sustavom u građevinskom sektoru.

Članak 30. stavak 7. ukrajinskog Zakona o regulaciji urbanog razvoja mijenja se kako bi tehnički uvjeti za priključivanje korisnika na mreže bili stabilniji i predvidljiviji.

Kad je riječ o pojednostavnjenom postupku priključenja na vanjske inženjerske mreže, Nacionalno regulatorno povjerenstvo za energetiku i komunalne usluge utvrdilo je postupke priključenja na mreže opskrbe električnom energijom, prirodnim plinom i toplinskom energijom, uključujući zahtjev da se takvi postupci digitaliziraju, dok je priključenje na vodoopskrbnu i kanalizacijsku mrežu uređeno aktima Kabineta ministara i nije utvrđen postupak za digitalno priključenje. U skladu sa Zakonom o uređenju urbanog razvoja tehnički uvjeti i projektna dokumentacija za priključenje na inženjerske mreže provode se putem jedinstvenog državnog elektroničkog sustava u građevinskom sektoru, ali drugi aspekti postupka priključenja nisu obuhvaćeni. Kako bi se ispravili ti nedostaci i pojednostavnio sustav priključenja na vanjske inženjerske mreže, Uredbom Kabineta ministara br. 950

uvedene su izmjene Uredbe Kabineta ministara „Postupak za održavanje Jedinstvenog državnog elektroničkog sustava u građevinskom sektoru” i „Postupak priključenja na centralizirane mreže za opskrbu vodom i/ili centralizirane kanalizacijske mreže”, kako bi se omogućila a) digitalizacija postupka priključenja na vodoopskrbne i kanalizacijske mreže putem Jedinstvenog državnog elektroničkog sustava u građevinskom sektoru i b) uspostava jedinstvene pristupne točke u Jedinstvenom državnom elektroničkom sustavu koja omogućuje pristup informacijama o postupku priključenja na sve vanjske inženjerske mreže.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 10.7.

Naziv koraka: Imenovanje novog operatora tržišta električne energije
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3.: Reforma tržišta električne energije
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 10.7. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: „Imenovanje predloženog operatora tržišta električne energije kojeg je imenovalo Nacionalno regulatorno povjerenstvo za energetiku i komunalne usluge (NEURC).” Korak 10.7. treći je korak u provedbi reforme 3. Prethodili su mu korak 10.8. koji se odnosi na stupanje na snagu sekundarnog zakonodavstva o uredbi REMIT i korak 10.5. koji se odnosi na stupanje na snagu zakona o prenošenju paketa mjera za integraciju električne energije (EIP). Slijedi korak 10.6. u okviru kojeg se zahtijeva stupanje na snagu zakonodavstva kojim se mijenja režim neizravnog oporezivanja sudionika na tržištu električne energije i korak 10.18. o stupanju na snagu sekundarnog zakonodavstva br. 4834/IC o prenošenju EIP-a.
Dostavljeni dokazi 1) sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2) preslika Uredbe br. 1390 od 18. kolovoza 2026. o imenovanju dioničkog društva „Market Operator” imenovanim operatorom tržišta električne energije; 3) odluka NEURC-a br. 1089 od 7. srpnja 2026. o odobrenju postupka imenovanja nominiranog operatora tržišta električne energije, suspenzijama njegovih aktivnosti, prestanku njegovih funkcija i praćenju njegovih aktivnosti od 7. srpnja 2026.
Analiza Obrazloženje i dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.7. Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.7. Cilj je reforme 3. poboljšati regulatorni okvir za energetski sektor u Ukrajini, među ostalim radi potpore integraciji ukrajinskog i europskog tržišta. Taj korak uključuje imenovanje novog operatora tržišta električne energije kojeg je osmislio NEURC.

Nakon donošenja Uredbe br. 1089 od 7. srpnja 2026., kojom se utvrđuju postupci i uvjeti za imenovanje operatora tržišta električne energije, NEURC je 18. kolovoza 2026. imenovao dioničko društvo Market Operator predloženim operatorom tržišta električne energije, što je potvrđeno Odlukom br. 1390 od 18. kolovoza 2026.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 10.14.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakonodavstva za potporu razvoju učinkovitog i održivijeg centraliziranog grijanja
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 6. Poboljšana učinkovitost centraliziranog grijanja
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 10.14. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: „Stupanje na snagu ukrajinskog Zakona o izmjenama nekih ukrajinskih zakona za potporu razvoju učinkovitog i održivijeg centraliziranog grijanja. Zakon je usmjeren na sljedeća glavna područja: • utvrđivanje jasnih pravila za mrežno povezivanje/isključivanje, zone prioritetnog razvoja sustava centraliziranog grijanja, • poboljšanje postupaka za ugradnju pojedinačnih toplinskih podstanica (IHS) u zgradama s više stanova kako bi se osiguralo odgovarajuće daljinsko upravljanje i upravljanje potražnjom.” Korak 10.14. drugi je korak u provedbi reforme 6. Prethodio mu je korak 10.13. u okviru kojeg se zahtijevalo da Kabinet ministara donese ciljani nacionalni gospodarski program za energetsku modernizaciju poduzeća za proizvodnju toplinske energije za razdoblje do 2030. Slijedi korak 10.12. u kojem se zahtijeva ukidanje moratorija na povećanje naknada za grijanje i toplu vodu.
Dostavljeni dokazi 1) sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2) preslika Zakona br. 4937-IX od 15. srpnja 2026. o izmjenama nekih ukrajinskih zakona za potporu razvoju učinkovitog i održivijeg centraliziranog grijanja; 3) Odluka NEURC-a br. 1823 o utvrđivanju postupaka za priključenje na mrežu grijanja od 4. listopada 2023., kako je izmijenjena odlukama NEURC-a br. 1140 od 19. lipnja 2024. i br. 370 od 10. ožujka 2026.; 4) Odluka NEURC-a br. 888 o utvrđivanju uloga usluge za upotrebu toplinske energije, od 18. lipnja 2025.
Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 10.14.

Opći je cilj te reforme poduprijeti razvoj učinkovitog i održivog centraliziranog grijanja jasnim pravilima za priključivanje na mrežu i isključivanje iz nje te poboljšati postupke za postavljanje pojedinačnih toplinskih podstanica u zgradama s više stanova.

Ukrajinska tijela donijela su Zakon br. 4937-IX od 15. srpnja 2026., koji je stupio na snagu 26. srpnja 2026., Zakon br. 4937-IX/2026 kojim se mijenja Zakon br. 2633-IV o opskrbi toplinskom energijom od 2. lipnja 2005. kako bi ispunila taj korak na sljedeće načine:

- jasnim razgraničenjem ovlasti Nacionalnog regulatornog povjerenstva za energetiku i komunalne usluge u području opskrbe toplinskom energijom da definira i odobri postupke priključenja na toplinsku mrežu, pripremi predloške ugovora, definira naknade za priključenje i osigura kontrolu njihove usklađenosti (članak 16. Zakona 2633-IV/2005 kako je izmijenjen člankom 7. Zakona br. 4973-IX/2026),
- davanjem ovlasti tijelima lokalne samouprave za odobravanje lokalnih programa za ugradnju pojedinačnih toplinskih podstanica priključenih na sustave centraliziranog grijanja i utvrđivanje zona/područja u kojima sustavi centraliziranog grijanja predstavljaju jedinu ili glavnu metodu opskrbe toplinskom energijom, pri odobravanju programa urbanističkog planiranja, glavnih planova za razvoj naselja, programa opskrbe toplinskom energijom i druge dokumentacije urbanističkog planiranja (članak 13. Zakona br. 2633-IV/2005 kako je izmijenjen člankom 6. Zakona br. 4973-/2026).

Osim toga, člankom 26^2. Zakona br. 2633-IV/2005 kako je izmijenjen člankom 12. Zakona br. 4937-IX/2026 poboljšavaju se postupci ugradnje i zamjene pojedinačnih toplinskih podstanica (IHS) u zgradama. On omogućuje opremanje zgrada (ili njihovih dijelova) koje su priključene na sustave centraliziranog grijanja, ali nisu opremljene IHS-om ili su opremljene nereguliranim IHS-om, IHS-om u skladu s postupkom koji je odobrio Kabinet ministara Ukrajine, uzimajući u obzir tehničku izvedivost i kriterije ekonomske izvedivosti. Lokalna uprava osniva stalno povjerenstvo, uz obvezno sudjelovanje predstavnika organizacije za prijenos toplinske energije, kako bi se utvrdila tehnička izvedivost i gospodarska održivost ugradnje IHS-a.

Ugradnja i zamjena IHS-ova priključenih na sustave centraliziranog grijanja može se provesti na inicijativu vlasnika (suvlasnika) takvih zgrada, organizacije za prijenos toplinske energije ili tijela lokalne samouprave. Člankom 26. Zakona br. 2633-IV/2005, kako je izmijenjen člankom 12. Zakona br. 4937-IX/2026, također se definiraju vlasnička prava za IHS-ove i izvori financiranja ugradnje i uspostavljaju mehanizmi za izbjegavanje zastoja. Kad je riječ o programima ulaganja koji se provode na inicijativu organizacije za prijenos toplinske energije, u zakonu se pojašnjava da ta organizacija o namjeri ugradnje IHS-ova obavješćuje vlasnike zgrada koji imaju tri mjeseca za odgovor. U slučaju nepostupanja primjenjuje se prešutna privola. Pravna definicija IHS-a navedena je i u članku 1. Zakona br. 2633-IV/2005, kako je izmijenjen člankom 1. Zakona br. 4937-IV. Da bi se sustav smatrao IHS-om, trebalo bi ugraditi automatsku pojedinačnu kontrolu načina potrošnje toplinske energije kako bi se osiguralo daljinsko upravljanje i upravljanje potražnjom.

Odlukom br. 1823 od 5. listopada 2023., izmijenjenom odlukama br. 1140 od 19. lipnja 2024. i br. 370 od 10. ožujka 2026., NEURC je donio postupak priključenja na toplinsku mrežu. Kad je riječ o isključenju, Odlukom NEURC-a br. 888 od 18. lipnja 2025. bolje se definiraju prava i obveze stranaka ugovora o opskrbi toplinskom energijom, na primjer dopuštanjem raskida ugovora u slučaju neplaćanja, uz iznimku potrošača za kojeg je isključenje zabranjeno

zakonom (članak 4. stavak 3.) i zahtijevanjem da se prekid opskrbe toplinskom energijom provede, ako je to tehnički izvedivo, u roku od pet radnih dana nakon zahtjeva potrošača za isključenje (članak 6.)
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 11.3.

Naziv koraka: Stupanje na snagu zakona o sigurnosti prometa i interoperabilnosti željezničkog prometa Ukrajine s primjenom u roku od tri godine od njegova donošenja
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Liberalizacija u sektoru željezničkog prometa
Financira se iz: zajma
Kontekst Zahtjev za korak 11.3. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: „Stupanje na snagu ukrajinskog Zakona o sigurnosti prometa i interoperabilnosti željezničkog prometa Ukrajine s primjenom u roku od tri godine od njegova donošenja. Zakon, koji osigurava tehničku integraciju željezničkog prometa u skladu s načelima iz direktiva 2016/798 i 2016/797 te Uredbe 2016/796, posebno se bavi sljedećim glavnim područjima: - osnivanje nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost željeznica i davanje ovlasti i funkcija na temelju zakonodavstva EU-a; - uvođenje pravnog okvira za izdavanje potvrda o sigurnosti željezničkim prijevoznicima i uvjerenja o sigurnosti upraviteljima infrastrukture, - osnivanje nacionalnog istražnog tijela i uvođenje tehničke istrage željezničkih nesreća, - uspostavu pravnog okvira za odobrenje vozila i infrastrukture na temelju tehničkih specifikacija za interoperabilnost, - uspostava pravnog okvira za davanje ovlaštenja strojovođama na temelju modela EU-a.” Korak 11.3. prvi je od četiri koraka u provedbi reforme 3. poglavlja 11. (Liberalizacija u sektoru željezničkog prometa). Slijedi korak 11.9. (predviđen do trećeg tromjesečja 2026.) o donošenju akcijskog plana za postupno uvođenje tržišnog natjecanja za prijevoz tereta i putnika na željezničkom tržištu, korak 11.8. (predviđen do četvrtog tromjesečja 2026.) o stupanju na snagu zakonodavstva o organizaciji društveno važnog željezničkog prijevoza putnika i institucijskom nadzoru i korak 11.4. (predviđen do trećeg tromjesečja 2027.) o donošenju podzakonskih akata za provedbu zakonodavstva o željezničkom prometu.
Dostavljeni dokazi 1) sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća; 2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4904-IX od 9. lipnja 2026. o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa Ukrajine.
Analiza Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 11.3. Cilj je reforme 3. iz poglavlja 11. (Promet) stvaranje konkurentnog željezničkog tržišta u

skladu sa standardima EU-a.

Ukrajinski parlament donio je 9. lipnja 2026. ukrajinski Zakon br. 4904-IX o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog prometa Ukrajine (dalje u tekstu Zakon). Zakonom se stvara pravna osnova za tehničku integraciju ukrajinskog željezničkog sektora u jedinstveni europski željeznički prostor u skladu s načelima direktiva 2016/798, 2016/797 i Uredbe 2016/796. To je važan preduvjet za kasniju liberalizaciju tržišta željezničkog prijevoza u Ukrajini u skladu s modelom EU-a.

Zakonom se osniva nacionalno tijelo nadležno za sigurnost željeznica, kojem se dodjeljuju ovlasti i funkcija koje su mu dodijeljene zakonodavstvom EU-a. Središnje izvršno tijelo koje provodi državnu politiku u području željezničkog prometa (dalje u tekstu provedbeno tijelo) djelovat će kao tijelo nadležno za sigurnost željeznica. Provedbeno tijelo će, među ostalim: izdavati dozvole i potvrde, provoditi državni nadzor i kontrolu sigurnosti prometa. Provedbeno tijelo ima pravo pokretati i provoditi inspekcije te provoditi određena pravila, među ostalim, u sektoru željezničkog prometa. Ono vodi registre željezničkih vozila, infrastrukture željezničkog prometa i registra potvrda za strojovođe. Provedbeno tijelo provodi međunarodnu suradnju u okviru svojih nadležnosti.

Zakonom se uvodi pravni okvir za izdavanje potvrda o sigurnosti željezničkim prijevoznicima i uvjerenja o sigurnosti upraviteljima infrastrukture. Zakonom se utvrđuju postupci za dobivanje, produljenje i ukidanje potvrda o sigurnosti i utvrđuju dokumentacija, kriteriji ocjenjivanja, naknade, rokovi i postupovni koraci kojih se provedbeno tijelo mora pridržavati. Njime se propisuju i obveze izvješćivanja, održavanje javnog registra i nadzorne ovlasti za provjeru usklađenosti i opoziv potvrda.

Zakonom se osniva nacionalno istražno tijelo i uvodi tehnička istraga željezničkih nesreća. Na temelju tog se zakona Nacionalni ured za istraživanje nesreća u prometu ovlašćuje za istraživanje željezničkih nesreća. Uspostavit će se tehnička istraga nesreća s primarnim ciljem utvrđivanja uzroka, poboljšanja sustava upravljanja sigurnošću prometa i provedbe preventivnih mjera.

Zakonom se propisuje postupak za izdavanje odobrenja za željezničku infrastrukturu i utvrđuju osnovni zahtjevi za izdavanje odobrenja za željeznička vozila na temelju tehničkih specifikacija za interoperabilnost (TSI).

Zakonom se uspostavlja pravni okvir za izdavanje ovlaštenja strojovođama na temelju modela EU-a. Njime se uvodi dvojni sustav izdavanja ovlaštenja (dozvola za strojovođe i dopunske potvrde) za strojovođe i utvrđuju zahtjevi za dobivanje ovlaštenja za strojovođe u skladu s načelima koja se primjenjuju u EU-u. Zakonom se utvrđuju i zahtjevi za priznavanje centara za osposobljavanje.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 12.6.

Naziv koraka: Objava izvješća o davanju državnih potpora putem javnog registra poljoprivrednih gospodarstava

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 4. Poboljšanje službenog javnog elektroničkog registra poljoprivrednih gospodarstava

Financira se iz: zajma

Kontekst

Zahtjev za korak 12.6. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Podnošenje izvješća o provedbi državne potpore putem državnog poljoprivrednog registra koje pokazuje da je najmanje 80 % javne potpore institucija središnje države poljoprivrednom sektoru 2025. pruženo putem državnog poljoprivrednog registra (SAR).”

Korak 12.6. drugi je korak u provedbi reforme 4. iz poglavlja 12. (Poljoprivredno-prehrambeni sektor). Korak 12.5. o stupanju na snagu zakonodavstva o državnom poljoprivrednom registru pozitivno je ocijenjen u okviru trećeg obroka (četvrto tromjesečje 2024.).

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2) preslika izvješća o provedbi koraka 12.6. „Provedba potpore putem državnog poljoprivrednog registra”;
3) preslika priloga izvješću „O provedbi koraka 12.6. ‚Provedba potpore putem državnog poljoprivrednog registra’”: „Informacije o potpori koja se pruža poljoprivrednim proizvođačima 2025.”.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 12.6.

Cilj je reforme 4. formalizirati i poboljšati službeni javni elektronički registar poljoprivrednih gospodarstava (tj. državni poljoprivredni registar).

Početkom 2025. na snagu je stupilo novo zakonodavstvo o državnom poljoprivrednom registru prema kojem je taj registar proširen na cijeli poljoprivredni lanac vrijednosti, kao što su poljoprivredni proizvođači, prerađivači i organizacije korisnika vode. Nadalje, registracija u državnom poljoprivrednom registru postala je preduvjet za dobivanje javne potpore u poljoprivrednom sektoru.

Ukrajina je dostavila izvješće s detaljnim informacijama o javnoj potpori pruženoj poljoprivrednim proizvođačima 2025. U izvješću se navodi sedam proračunskih programa kroz koje su institucije središnje države 2025. pružile javnu potporu poljoprivrednom sektoru. Ti su programi sljedeći:

- Potpora za poljoprivredna gospodarstva i druge poljoprivredne proizvođače (proračunska oznaka: 1201100)
- Financijska potpora za poljoprivredne proizvođače (proračunska oznaka: 1201150)
- Zajmovi za poljoprivredna gospodarstva (proračunska oznaka: 1201200)
- Djelomična naknada troškova domaće proizvedenih poljoprivrednih strojeva i opreme (proračunska oznaka: 1201310)
- Program dodjele bespovratnih sredstava za osnivanje ili razvoj poduzeća (proračunska oznaka: 1201350)

– Naknada za troškove povezane s humanitarnim razminiranjem poljoprivrednog zemljišta (proračunska oznaka: 1201420) – Osiguravanje rada Fonda za razvoj poduzetništva (proračunska oznaka: 1201450) U izvješću se zaključuje da je 2025. ukupno 37 785 subjekata u poljoprivrednom sektoru primilo javnu potporu, u ukupnom iznosu od 5,944 milijarde UAH (127 milijuna EUR). Od toga je 37 523 subjekta, to jest 99,3 % od ukupnog broja subjekata, upisano u državni poljoprivredni registar. Subjekti upisani u registar primili su javnu potporu u ukupnom iznosu od 5,941 milijarde UAH (127 milijuna EUR), što je 99,9 % od ukupne pružene potpore. S obzirom na specifičnu prirodu i opseg mjere potpore, pri čemu je financijska pomoć pružena obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima u obliku dodatnog plaćanja za državno socijalno osiguranje, 262 subjekta koja su primala potporu nisu bila registrirana u državnom poljoprivrednom registru. Predmetni subjekti primili su ukupno 3,5 milijuna UAH (75 000 EUR) iz mjere koja je dio programa „Financijska potpora poljoprivrednim proizvođačima". Mjerom potpore upravljala je i vodila ju je Državna porezna služba Ukrajine. U okviru Provedbene odluke Vijeća (EU) 2026/1204 od 28. svibnja 2026. o utvrđivanju zadovoljavajućeg ispunjenja uvjeta za djelomično plaćanje sedmog obroka iz Ukrajinskog plana u okviru Instrumenta za Ukrajinu i o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2024/1447 taj je korak uzet u obzir kao olakotna okolnost, u skladu s metodologijom za procjenu djelomičnog ispunjenja koraka iz Ukrajinskog plana, isključivo za potrebe primjene te odluke. Ocjena tog koraka nije se promijenila od donošenja te odluke.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Ocjena zadovoljavajućeg ispunjenja triju koraka devetog obroka kako je predloženo radi olakšavanja u skladu s metodologijom za postupanje u slučaju djelomičnog ispunjavanja koraka iz Ukrajinskog plana i isključivo za potrebe njezine primjene

Korak 5.5.

Naziv koraka: Stupanje na snagu pravnih akata za poboljšanje sanacije neprihodonosnih kredita
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 3. Poboljšana sanacija neprihodonosnih kredita
Kontekst Zahtjev za korak 5.5. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: „Stupanje na snagu pravnih akata o provedbi preporuka iz strategije za sanaciju neprihodonosnih kredita kojima se poboljšava sustav sanacije neprihodonosnih kredita. Konkretno, ciljevi tih pravnih akata su: - poboljšati definiciju neprihodonosnih kredita i provesti zahtjeve za preventivno restrukturiranje, u skladu s načelima pravne stečevine EU-a, - ponovno uvesti zahtjev za banke da ažuriraju i dostave planove i strategije za rješavanje problema neprihodonosnih kredita, - poboljšati postupak odabira stečajnog upravitelja i nadzora nad njegovim aktivnostima te provođenja dražbi za prodaju imovine stečajnog dužnika,

- poboljšati postupak i pristup stečajnim postupcima i postupcima restrukturiranja za pojedince, mikropoduzeća i mala poduzeća,
- uvesti zaštitne mjere u Zakon Ukrajine o stečajnom postupku kako bi se spriječile prijevarne radnje sudionika i ograničio utjecaj stranaka dužnika na stečajni postupak,
- poboljšati zakonodavstvo o naplati duga i postupanju s dugom,
- u Ukrajini uvesti regulatorne uvjete kojima se potiče razvoj i funkcioniranje tržišta neprihodonosnih kredita te privući strana ulaganja na to tržište."

Korak 5.5. drugi je od dva koraka u provedbi reforme 3. iz poglavlja 5. (Financijska tržišta).

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2) preslika ukrajinskog Zakona br. 4833 - IX od 7. travnja 2026. o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju postupka za izvršenje sudskih odluka, odluka drugih tijela i digitalizaciji određenih faza ovršnih postupaka;
3) preslika ukrajinskog Zakona br. 3985 – IX od 19. rujna 2024. o izmjenama ukrajinskog Zakona o stečajnom postupku i određenim drugim ukrajinskim zakonodavnim aktima o provedbi Direktive Europskog parlamenta i Vijeća Europske unije 2019/1023 i uvođenju postupaka preventivnog restrukturiranja;
4) preslika Uredbe Kabineta ministara Ukrajine br. 1566 od 3. prosinca 2025. o izmjenama postupka organizacije i provođenja dražbi za prodaju imovine dužnika u stečajnim predmetima (nesolventnost);
5) preslika ukrajinskog Zakona br. 4863-IX od 29. travnja 2026. o izmjenama ukrajinskog Građanskog zakonika o uređenju odnosa u području faktoringa;
6) preslika Odluke Upravnog odbora Narodne banke Ukrajine br. 12 od 7. veljače 2025. o odobrenju izmjena pravilnika o organizaciji postupka upravljanja problematičnom imovinom u ukrajinskim bankama;
7) preslika Odluke Upravnog odbora Narodne banke Ukrajine br. 351 od 30. lipnja 2016. o odobrenju Pravilnika prema kojemu banke u Ukrajini utvrđuju izloženost kreditnom riziku za aktivne bankovne transakcije;
8) preslika ukrajinskog Zakona br. 4466 - IX od 3. lipnja 2025. o faktoringu;
9) preslika ukrajinskog Zakona br. 2923 - IX o naknadi za oštećenje i uništenje određenih kategorija nekretnina uslijed sukoba od 23. veljače 2023.;
10) preslika ukrajinskog Zakona br. 4340-IX o izmjenama završnih i prijelaznih odredaba ukrajinskog Građanskog zakonika o posebnostima kreditiranja i financijskog leasinga tijekom razdoblja izvanrednog stanja od 27. ožujka 2025.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 5.5. Cilj je reforme 3. poboljšati sanaciju neprihodonosnih kredita. Ukrajinska nadležna tijela donijela su pravne akte o provedbi preporuka iz strategije za sanaciju neprihodonosnih kredita kojima se poboljšava sustav sanacije neprihodonosnih kredita, kako je opisano u nastavku.

Poboljšanje definicije neprihodonosnih kredita u skladu s načelima pravne stečevine EU-a

provedeno je izmjenama regulatornog okvira za Narodnu banku Ukrajine. Konkretno, Odlukom Narodne banke Ukrajine br. 12 od 7. veljače 2025. izmijenjen je „Pravilnik o organizaciji postupka upravljanja problematičnom imovinom u ukrajinskim bankama”, a primjenjivi okvir za kreditni rizik temelji se na zahtjevima utvrđenima Odlukom Narodne banke Ukrajine br. 351 od 30. lipnja 2016. Kategorija neprihodonosne imovine proširena je kako bi se obuhvatila imovina koja nije u statusu neispunjavanja obveza, ali joj je umanjena vrijednost u skladu s Međunarodnim standardima financijskog izvještavanja (MSFI), uključujući imovinu čija je vrijednost bila umanjena pri početnom priznavanju (kupljena ili stvorena financijska imovina umanjena za kreditne gubitke). Pojašnjeni su zahtjevi za prestanak klasifikacije imovine kao neprihodonosne. Konkretno, produljeno je razdoblje za praćenje neprihodonosne imovine prije promjene statusa, a postroženi su zahtjevi za kontrolu kvalitete imovine. Uvođenjem te odredbe jača se okvir za praćenje i sanaciju neprihodonosne imovine.

Ponovno uvođenje zahtjeva da banke ažuriraju i dostavljaju planove i strategije za sanaciju neprihodonosnih kredita i davanje preporuka na temelju rezultata njihove analize provedeno je izmjenama Pravilnika Narodne banke Ukrajine o organizaciji postupka upravljanja problematičnom imovinom u ukrajinskim bankama, koji je odobren Odlukom Narodne banke Ukrajine br. 97 od 18. srpnja 2019. Relevantne izmjene donesene su Odlukom Narodne banke Ukrajine br. 12 od 7. veljače 2025. i stupile su na snagu 1. siječnja 2026. U skladu s izmijenjenim Pravilnikom banke moraju ažurirati svoje strategije za neprihodonosne kredite i planove prodaje te ih nakon toga ažurirati svake godine.

Zakonom br. 3985-IX uvedene su relevantne izmjene Zakona Ukrajine o stečajnom postupku, uključujući okvir za preventivno restrukturiranje i povezane reforme stečajnog postupka. Izmjene se uvode u članke koji obuhvaćaju zahtjeve za stečajnog upravitelja, njegova prava i obveze, nadzor nad njegovim radom, disciplinske sankcije, postupak njegova imenovanja i razrješenja te privremenu obustavu prava na obavljanje djelatnosti stečajnog upravitelja. Tim se promjenama jača odgovornost stečajnog upravitelja za obavljanje njegovih dužnosti, uvode dodatni zahtjevi za njih i uređuju njihova prava i provedbene mjere u slučaju kršenja. Detaljni postupci elektroničke dražbe su potom Uredbom o uniji tržišta kapitala br. 1566 od 3. prosinca 2025., koja je stupila na snagu 10. prosinca 2025., usklađeni s izmijenjenim zakonom.

Mjere utvrđene u strategiji za neprihodonosne kredite koje se odnose na poboljšanje postupka i pristupa stečajnim postupcima i postupcima restrukturiranja za pojedince, mikropoduzeća i mala poduzeća provedene su Zakonom br. 3985-IX od 19. rujna 2024. i naknadnim provedbenim izmjenama okvira za elektroničke dražbe uvedenima Uredbom o uniji tržišta kapitala br. 1566 od 3. prosinca 2025. Tim se promjenama uvode fleksibilnija i predvidljivija pravila za prodaju imovine u stečajnom postupku. Pojašnjavaju provođenje i ishod dražbi, uključujući postupanje s naknadama za jamstvo, obveze odabranog ponuditelja i postupak koji se primjenjuje ako odabrani ponuditelj odbije dovršiti kupnju. U takvim slučajevima elektronički sustav trgovanja automatski identificira ponuditelja koji nudi sljedeću najvišu cijenu, a za neuspjele dražbe primjenjuje se utvrđeni postupak za određivanje njihova ishoda Izmjenama se predviđa i da zapljene ili druga ograničenja stečajne imovine, ako su propisno navedeni u objavi dražbe, ne sprječavaju održavanje dražbe niti dovršetak prodaje.

Osim toga, Uredba o uniji tržišta kapitala br. 865 od 2. listopada 2019., „Pitanja o

funkcioniranju elektroničkog sustava trgovanja za prodaju imovine dužnika u stečajnom postupku", usklađena je s ažuriranim Zakonom Ukrajine o stečajnom postupku. Odgovarajuće izmjene uvedene su Uredbom o uniji tržišta kapitala br. 1566 od 3. prosinca 2025. Točnije, one su postupak elektroničke dražbe na temelju Uredbe br. 865 o uniji tržišta kapitala uskladile su s ažuriranim Zakonom Ukrajine o stečajnom postupku proširenjem njegove primjene na postupke preventivnog restrukturiranja i uvođenjem odgovarajuće uloge upravitelja preventivnog restrukturiranja. Pravila kojima se uređuju naknade za jamstvo, posljedice odustajanja od kupnje odabranog ponuditelja i prijenos statusa odabranog ponuditelja na sudionika koji nudi sljedeću najvišu cijenu usklađena su s revidiranim odredbama Zakonika, uključujući automatsku izradu novog zapisnika o rezultatima dražbe. Izmjenama su ažurirani i postupovni zahtjevi za objave dražbi, zahtjeve za sudjelovanje, potpisivanje i objavu zapisnika o rezultatima dražbe te prodaju zaplijenjene ili opterećene imovine.
Osim toga, uvedene su zaštitne mjere u Zakon Ukrajine o stečajnom postupku kako bi se spriječile prijevarne radnje sudionika i ograničio utjecaj stranaka dužnika na stečajni postupak, To je postignuto izmjenama članaka 45. i 47. Zakona Ukrajine o stečajnom postupku uvedenima Zakonom br. 3985-IX od 19. rujna 2024. Tim se izmjenama jačaju zaštitne mjere protiv sukoba interesa u stečajnom postupku tako što se od vjerovnika zahtijeva da pri prijavi tražbina protiv dužnika objave sve interese ili odnose s njime. Tim se izmjenama predviđa i da vjerovnici s interesom u imovini dužnika nemaju pravo odlučivanja na skupštinama vjerovnika ili u odboru vjerovnika, čime se ograničava njihov utjecaj na odluke u postupku.

Poboljšano je i zakonodavstvo o naplati duga i postupanju s dugom. Naime, ukrajinski Zakon br. 2923-IX od 23. veljače 2023., koji je stupio na snagu 22. svibnja 2023., o naknadi za oštećenje i uništenje određenih kategorija nekretnina uslijed sukoba, pruža okvir za naknadu štete za određene oštećene ili uništene nekretnine i time podupire postupanje s kolateralom pogođenim ratom i povezanim dužničkim izloženostima. Ukrajinskim Zakonom br. 4340-IX od 27. ožujka 2025., koji je stupio na snagu 10. kolovoza 2025., o izmjenama završnih i prijelaznih odredaba ukrajinskog Građanskog zakonika o posebnostima kreditiranja i financijskog leasinga tijekom izvanrednog stanja, uspostavlja se privremeni mehanizam moratorija za kvalificirane zajmoprimce pogođene agresivnim ratom Rusije protiv Ukrajine, uključujući određena poduzeća na čiju imovinu i aktivnost utječe. Ukrajinski Zakon br. 4833 - IX o izmjenama određenih ukrajinskih zakonodavnih akata o poboljšanju postupka za izvršenje sudskih odluka, odluka drugih tijela i digitalizaciji određenih faza ovršnih postupaka koji je Vrhovna rada donijela 7. travnja 2026., a određene odredbe stupile su na snagu ranije, 24. travnja 2026. i 23. svibnja 2026. U potpunosti će stupiti na snagu 23. listopada 2026. Te mjere zajedno jačaju okvir za postupanje s dugom i njegovu naplatu uklanjanjem posljedica ratnih razaranja i gubitka proizvodne imovine i ujedno pružaju jasnija pravila za zajmoprimce i vjerovnike pogođene takvim okolnostima. Mjere se zajedno odnose na elemente naplate duga i postupanja s njime utvrđene u strategiji za neprihodonosne kredite.

Naposljetku, uvedeni su regulatorni uvjeti kojima se potiče razvoj i funkcioniranje tržišta neprihodonosnih kredita. To je provedeno ukrajinskim Zakonom br. 4466 - IX od 3. lipnja 2025. o faktoringu, koji je stupio na snagu 30. srpnja 2025., a primjenjuje se od 30. srpnja 2026., nakon stupanja na snagu ukrajinskog Zakona br. 4863 od 29. travnja 2026. o izmjeni odredbi ukrajinskog Građanskog zakonika o odnosima u faktoringu. Prvim zakonom uspostavlja se novi pravni okvir za faktoring i pojašnjava pravni okvir za ustupanje i naplatu novčanih potraživanja, a njegovim se izmjenama

zakonodavstva o bankarstvu i potrošačkim kreditima utvrđuju pravila kojima se uređuje prijenos određenih kreditnih potraživanja na prihvatljive nove vjerovnike. Drugim zakonom usklađuju se relevantne odredbe Građanskog zakona s tim novim okvirom, čime se povećava pravna jasnoća i predvidljivost za sudionike na tržištu. Cilj je tih mjera olakšati razvoj i funkcioniranje tržišta faktoringa te stvoriti jasniji pravni okvir za sudionike na tržištu.

Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 7.20.

Naziv koraka: Donošenje operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028.

Povezana reforma/ulaganje: Reforma 6. Poboljšano funkcioniranje tržišta rada

Kontekst

Zahtjev za korak 7.20. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća:

„Donošenje i objava na internetskim stranicama Kabineta ministara operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028.”

Korak 7.20 treći je korak u provedbi reforme 6. iz poglavlja 7. (Ljudski kapital) koji se odnosi na donošenje operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028. Prethodili su mu korak 7.6. (donošenje strategije demografskog razvoja za razdoblje do 2040.), koji je pozitivno ocijenjen u trećem tromjesečju 2024., i korak 7.7. (donošenje strategije zapošljavanja stanovništva), koji je pozitivno ocijenjen u četvrtom tromjesečju 2026. Nakon toga slijedi korak 7.21. o stupanju na snagu zakonodavstva o sigurnosti i zdravlju na radu.

Dostavljeni dokazi

1) sažetak u kojem je obrazloženo na koji je način korak u zadovoljavajućoj mjeri ispunjen u skladu s Prilogom Provedbenoj odluci Vijeća;
2) preslika Odluke Kabineta ministara Ukrajine br. 504-p od 27. svibnja 2026. o odobrenju operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028.

Analiza

Obrazloženje i materijalni dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 7.20.

Cilj je reforme 6. poglavlja 7. (Ljudski kapital) doprinijeti boljem funkcioniranju tržišta rada. U tu je svrhu Kabinet ministara Ukrajine donio Odluku br. 504-p od 27. svibnja 2026. o odobrenju operativnog plana mjera za provedbu Nacionalne strategije za prevladavanje razlike u plaći na temelju spola za razdoblje do 2030. u razdoblju 2026. – 2028. (dalje u tekstu „operativni plan”). Operativni plan priložen je odobrenoj Odluci br. 504-p.

Operativnim planom za razdoblje 2026. – 2028. utvrđuje se strukturirani okvir relevantan za politike, čiji je cilj promicanje rodne ravnopravnosti i koji se posebno odnosi na jednake

plaće, sudjelovanje na tržištu rada, uključenost u obrazovanje i pristup ranom i predškolskom odgoju i obrazovanju. Planirane mjere u skladu su s relevantnim međunarodnim i europskim obvezama u predmetnim područjima.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće

Korak 15.11.

Naziv koraka: Donošenje izmjena postupka za praćenje voda na razini države
Povezana reforma/ulaganje: Reforma 4.: Obnova i očuvanje prirodnih resursa.
Kontekst Zahtjev za korak 15.11. opisan u Prilogu Provedbenoj odluci Vijeća: „Donošenje izmjena Uredbe od 19. rujna 2018. br. 758 o postupku za praćenje voda na razini države u skladu s načelima Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike i Direktive 2008/105/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o standardima kvalitete okoliša u području vodne politike i o izmjeni i kasnijem stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 82/176/EEZ, 83/513/EEZ, 84/156/EEZ, 84/491/EEZ, 86/280/EEZ i izmjeni Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća." Korak 15.11. jedan je od dvaju koraka u provedbi reforme 4. iz poglavlja 15. (Zelena tranzicija i zaštita okoliša).
Dostavljeni dokazi 1) preslika Uredbe Kabineta ministara Ukrajine br. 754 od 10. lipnja 2026. o izmjenama postupka oza praćenje voda na razini države; 2) preslika Službenog glasnika br. 125 od 16. lipnja 2026., u kojem je objavljeno predmetna uredba.
Analiza Obrazloženje i dokazi koje su dostavila ukrajinska tijela obuhvaćaju sve elemente koraka 15.11. Vlada je 10. lipnja donijela Uredbu br. 754 o izmjeni Postupka za praćenje voda na državnoj razini (https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-vnesennia-zmin-do-poriadku-zdiisnennia-derzhavnoho-monitorynhu-s754100626), čime ga je uskladila sa zahtjevima iz opisa koraka. Donesena Uredba sadržava parametre popisa praćenja koji odgovaraju parametrima iz Provedbene odluke Komisije (EU) 2025/439 od 28. veljače 2025. o utvrđivanju popisa praćenja za tvari za koje je potrebno praćenje na razini Unije u području vodne politike u skladu s Direktivom 2008/105/EZ Europskog parlamenta i Vijeća. Treba napomenuti da će ta uredba stupiti na snagu 2029. jer je povezano s drugim ciklusom planiranja planova upravljanja riječnim slivovima. Planovi upravljanja riječnim slivovima provode se u kontinuiranom šestogodišnjem ciklusu planiranja koji je propisan europskom Okvirnom direktivom o vodama. U Ukrajini su krajem 2024. doneseni planovi upravljanja riječnim slivovima koji obuhvaćaju prvi ciklus planiranja za razdoblje 2025. – 2030. i trenutačno se provode. Uredba Vlade br. 754 jedan je od koraka za pripremu daljnjeg usklađivanja sustava praćenja voda u Ukrajini sa zahtjevima EU-a kako bi se

osiguralo da se počne primjenjivati od drugog ciklusa planiranja planova upravljanja riječnim slivovima. Cilj je reforme 4. smanjiti deforestaciju i degradaciju šuma.
Ocjena Komisije: zadovoljavajuće