Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2024/3220

30.12.2024

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2024/3220

av den 9 december 2024

om fastställande av att villkoren för betalning av den andra delbetalningen av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och av lånestödet enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten ([1]), särskilt artikel 26.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den första pelaren i Ukrainafaciliteten (*faciliteten*) gör ekonomiskt stöd på upp till 38 270 000 000 EUR tillgängligt för Ukraina för perioden 2024–2027 i form av icke återbetalningspliktigt stöd och lån. Finansiering inom ramen för den första pelaren tilldelas huvudsakligen på grundval av Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten (*planen*). I planen fastställs reform- och investeringsagendan för Ukraina och de kvalitativa och kvantitativa steg som är kopplade till finansieringen inom ramen för facilitetens första pelare.

(2) Genom genomförandebeslut (EU) 2024/1447 ([2]) godkände rådet i enlighet med artikel 19 i förordning (EU) 2024/792 bedömningen av planen, i vilken tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet de kvalitativa och kvantitativa steg som är kopplade till finansieringen inom ramen för facilitetens första pelare, fastställs.

(3) Den totala summan av de ekonomiska resurser som görs tillgängliga för planen genom genomförandebeslut (EU) 2024/1447 uppgår till 32 270 000 000 EUR, varav 5 270 000 000 EUR utgör icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och upp till 27 000 000 000 EUR utgör lån.

(4) I enlighet med artiklarna 24 och 25 i förordning (EU) 2024/792 har 6 000 000 000 EUR betalats ut till Ukraina som exceptionell bryggfinansiering och 1 890 000 000 EUR har betalats ut till Ukraina i form av förfinansiering som utgör en förskottsbetalning på 7 % av det lånestöd som Ukraina är berättigat till enligt planen.

(5) I enlighet med artikel 26.4 i förordning (EU) 2024/792 har 4 165 092 857 EUR betalats ut till Ukraina inom ramen för den första delbetalningen, varav 1 500 000 000 EUR i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och 2 665 092 857 EUR i form av lån. I enlighet med det låneavtal som ingåtts mellan unionen och Ukraina i enlighet med artikel 22 i förordning (EU) 2024/792 användes ett belopp på 200 598 387 EUR från den första delbetalningen för att räkna av förfinansieringen av lånet.

(6) I enlighet med artikel 26.2 i förordning (EU) 2024/792 lämnade Ukraina den 10 oktober 2024 in en begäran om betalning av den andra delbetalningen av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet och av lånestödet på sammanlagt 4 248 847 926 EUR, i enlighet med bilagan till det här beslutet, och lade fram bevis på att åtta av nio kvalitativa och kvantitativa steg hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Ytterligare bevis för att det återstående steget hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt lämnades in den 31 oktober 2024. Begäran åtföljdes av de handlingar som krävs enligt artikel 12 i ramavtalet, artikel 5 i finansieringsavtalet och artikel 6 i låneavtalet som ingåtts mellan unionen och Ukraina i enlighet med artiklarna 9, 10 respektive 22 i förordning (EU) 2024/792.

([1]) EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(7) I enlighet med genomförandebeslut (EU) 2024/1447 har Ukraina i samband med sin begäran om betalning lagt fram bevis på att de nio steg som skulle vara uppfyllda senast i slutet av tredje kvartalet 2024 har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt. Dessa nio steg rör olika reformer som föreskrivs i planen under kapitlen om bekämpning av korruption och penningtvätt, humankapital, företagsklimat, decentralisering och regionalpolitik, energisektorn, den gröna omställningen och miljöskydd. Ukrainas specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning gavs möjlighet att öka sin personalstyrka. Handlingsplanen för genomförandet av strategin för återvinning av tillgångar för perioden 2023–2025, strategin för demografisk utveckling för perioden fram till 2040, handlingsplanen för avreglering och resolutionerna om ändring av den statliga strategin för regional utveckling för perioden 2021–2027 antogs. Därutöver utarbetades konceptdokumentet om omfattningen av undantagen från reglerna om miljökonsekvensbedömning och strategisk miljöbedömning. Slutligen trädde lagarna om ändring av strafflagen och straffprocesslagen och om industriföroreningar samt sekundärlagstiftningen om integritet och öppenhet på grossistmarknaderna för energi i kraft.

(8) I enlighet med artikel 26.4 i förordning (EU) 2024/792 bedömde kommissionen Ukrainas begäran i detalj och gjorde den positiva bedömningen att de nio stegen för den andra delbetalningen hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med bilagan till detta beslut. Denna positiva bedömning har gjorts med hänsyn till genomförandet av planen. EU-anslutningsprocessen kommer att underlätta ytterligare anpassningar till EU:s regelverk.

(9) Kommissionen anser att Ukraina fortfarande uppfyller förutsättningarna för unionsstöd i artikel 5 i förordning (EU) 2024/792. I synnerhet upprätthåller och respekterar Ukraina fortfarande gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och garanterar respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter.

(10) Därför bör det genom detta beslut fastställas att de relevanta villkoren för utbetalning av den andra delbetalningen inom ramen för planen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

(11) Med tanke på den svåra finanspolitiska situationen i Ukraina är det av yttersta vikt att medlen betalas ut så snart som möjligt. Med tanke på den brådskande situationen och för att påskynda processen bör detta beslut träda i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* och det bör tillämpas från och med den dag då det antas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed fastställs att de relevanta villkoren för betalning av den andra delbetalningen, enligt bilagan till genomförandebeslut (EU) 2024/1447 uppgående till 4 248 847 926 EUR, har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i linje med den bedömning som kommissionen gjort i enlighet med artikel 26 i förordning (EU) 2024/792, som bifogas detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det ska tillämpas från och med den dag då det antas.

Utfärdat i Bryssel den 9 december 2024.

På rådets vägnar

NAGY I.

Ordförande

BILAGA

Bedömning av huruvida de steg som är kopplade till den andra delbetalningen enligt Ukrainaplanen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

SAMMANFATTNING

I enlighet med artikel 26 i förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten ([1]) lämnade Ukraina den 10 oktober 2024 in en begäran om betalning för den andra delbetalningen enligt Ukrainaplanen. Till stöd för begäran om betalning lämnade Ukraina en motivering till att åtta av de nio stegen för den andra delbetalningen hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med bilagan till rådets genomförandebeslut 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen ([2]). Den 17 oktober 2024 skickade kommissionen en skrivelse med synpunkter och begärde en motivering till att det återstående steget (steg 4.4) hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt, samt ytterligare styrkande handlingar avseende andra steg. Den 31 oktober 2024 lämnade Ukraina in de begärda bevis som vederbörligen motiverade att alla nio steg hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

På grundval av den information som tillhandahållits av Ukraina anses därför alla de nio stegen vara uppfyllda på ett tillfredsställande sätt. Som en del av kapitlet om bekämpning av korruption och penningtvätt vidtogs följande åtgärder: i) personalstyrkan vid den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning ökades, ii) strafflagen och straffprocesslagen ändrades, och iii) en handlingsplan för genomförandet av strategin för återvinning av tillgångar för perioden 2023–2025 antogs.

Som en del av kapitlet om humankapital antogs strategin för demografisk utveckling.

Som en del av kapitlet om företagsklimat antogs handlingsplanen för avreglering. Som en del av kapitlet om decentralisering antogs den statliga strategin för regional utveckling för perioden 2021-2027.

Som en del av kapitlet om energi antogs sekundärlagstiftningen om Remit-lagen. Som en del av kapitlet om den gröna omställningen och miljöskydd vidtogs följande åtgärder: i) lagstiftning om industriföroreningar antogs och ii) ett konceptdokument om avsteg från reglerna om miljökonsekvensbedömning och strategisk miljöbedömning offentliggjordes.

1) **Steg 4.1**

Stegets namn: Öka personalstyrkan vid den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning
Relaterad reform/investering: Reform 1: Utveckla den institutionella kapaciteten i ramen för korruptionsbekämpning
Finansierat med: Icke återbetalningspliktigt stöd
Bakgrund Kravet för steg 4.1 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: ”*Den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning ges möjlighet att öka sin personalstyrka från 10 % till 15 % av personalstyrkan vid den nationella byrån för korruptionsbekämpning*.” Steg 4.1 är det andra steget i genomförandet av reform 1 i kapitel 4 (bekämpning av korruption och penningtvätt). Det föregicks av steg 4.2, som skulle vara uppfyllt senast i slutet av andra kvartalet 2024 och som innebar att en ny chef för den nationella myndigheten för korruptionsbekämpning utsågs, och det följs av steg 4.3, som ska vara uppfyllt senast i slutet av första kvartalet 2025 och som syftar till att personalstyrkan vid överdomstolen för korruptionsbekämpning ska ökas.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

Tillhandahållna bevis

1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447.

2) Kopia av Ukrainas lag nr 3509-IX om ändringar av Ukrainas straffprocesslag och andra lagstiftningsakter i Ukraina om stärkande av oberoendet hos den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning av den 8 december 2023.

3) Kopia av Ukrainas lag nr 1697-VII om åklagarmyndigheten av den 18 maj 2024.

4) Kopia av Ukrainas lag nr 3460-IX om Ukrainas statsbudget för 2024 av den 21 september 2024.

5) Kopia av det ukrainska ministerrådets dekret nr 520-r om omfördelning av vissa statliga budgetutgifter för riksåklagarmyndigheten för 2024 av den 7 juni 2024.

6) Kopia av Ukrainas lagförslag nr 12000 om Ukrainas statsbudget för 2025 av den 14 september 2024.

7) Kopia av den förklarande anmärkningen till Ukrainas lagförslag nr 12000 om Ukrainas statsbudget för 2025 av den 14 september 2024.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 4.1.

Det övergripande målet med reform 1 i kapitel 4 är att öka den övergripande kapaciteten i infrastrukturen för korruptionsbekämpning för att bekämpa korruption. Parlamentet antog Ukrainas lag nr 3509-IX om ändringar av Ukrainas straffprocesslag och andra lagstiftningsakter i Ukraina om stärkande av oberoendet hos den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning den 8 december 2023 (*lagen*). Det allmänna syftet med lagen är att förbättra det institutionella och organisatoriska oberoendet för den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning. Genom artikel 11 i kapitel 2 i lagen ändras artikel 14 i Ukrainas lag nr 1697-VII om åklagarmyndigheten och det fastställs att personalstyrkan hos den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning ska uppgå till 15 % av det lagstadgade maximala antalet centrala och territoriella avdelningar inom den nationella byrån för korruptionsbekämpning.

Den totala budget som tilldelades den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning i Ukrainas lag om Ukrainas statsbudget för 2024 uppgick till 203,3 miljoner UAH, varav 150,1 miljoner UAH för personal. Detta belopp ökades ytterligare under 2024 genom de olika ändringarna av den statliga budgetlagen. I Ukrainas lagförslag nr 12000 om Ukrainas statsbudget för 2025 av den 14 september 2024 föreslogs en tilldelning av 336 miljoner UAH till budgeten för den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning, varav 256,9 miljoner UAH för personal, vilket innebär en ökning med 71 % av finansieringen för 2025. Ukrainas lag om Ukrainas statsbudget för 2025 har ännu inte antagits vid tidpunkten för denna bedömning, men dessa anslag förväntas inte ändras nämnvärt. Tack vare dessa finansiella anslag kommer den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning sammantaget att ha de medel som krävs för att öka personalstyrkan från 10 % till 15 % av personalstyrkan vid den nationella byrån för korruptionsbekämpning.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

2) **Steg 4.4**

Stegets namn: Den ändrade strafflagen och straffprocesslagen träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 2: Förbättra den rättsliga ramen för en effektivare korruptionsbekämpning

Finansierat med: Icke återbetalningspliktigt stöd

Bakgrund

Kravet för steg 4.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”*Ukrainas lagar om ändring av Ukrainas strafflag och straffprocesslag träder i kraft. Lagarna fokuserar på följande huvudområden:*

— *Förbättra reglerna för strafflindring.*

— *Pausa förundersökningen från det att ett straffrättsligt förfarande registreras till det att någon delges misstanke om brott.*

— *Göra det möjligt för en enskild domare vid överdomstolen för korruptionsbekämpning att fatta beslut i vissa mål.*”

Steg 4.4 är det första steget i genomförandet av reform 2 i kapitel 4 (bekämpning av korruption och penningtvätt). Det genomförs parallellt med steg 4.6 om antagande och offentliggörande av handlingsplanen för genomförandet av strategin för återvinning av tillgångar för perioden 2023–2025. Det följs av steg 4.7, som ska vara uppfyllt senast i slutet av första kvartalet 2025 och som rör ikraftträdandet av lagen om reformering av myndigheten för återvinning och förvaltning av tillgångar, och av steg 4.5, som ska vara uppfyllt senast i slutet av andra kvartalet 2026 och som syftar till att korruptionsbekämpningsstrategin och det statliga korruptionsbekämpningsprogrammet för perioden efter 2025 ska antas och offentliggöras.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447.

2. Kopia av Ukrainas lag nr 4033-IX om ändringar av Ukrainas strafflag och Ukrainas straffprocesslag för att förbättra reglerna för strafflindring i straffrättsliga förfaranden avseende korruptionsbrott och brott relaterade till korruption av den 29 oktober 2024.

3. Kopia av Ukrainas lag nr 3509-IX om ändringar av Ukrainas straffprocesslag och andra lagstiftningsakter i Ukraina om stärkande av oberoendet hos den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning av den 8 december 2023.

4. Kopia av Ukrainas lag nr 3655-IX om ändringar av artikel 31 i Ukrainas straffprocesslag för att förbättra proceduren för straffrättsliga förfaranden av den 24 april 2024.

5. Kopia av Ukrainas strafflag nr 2341-III av den 5 april 2001.

6. Kopia av Ukrainas straffprocesslag nr 4651-VI av den 13 april 2012.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 4.4.

Förbättra reglerna för strafflindring

Parlamentet antog Ukrainas lag nr 4033-IX om ändringar av Ukrainas strafflag och Ukrainas straffprocesslag för att förbättra reglerna för strafflindring i straffrättsliga förfaranden avseende korruptionsbrott och brott relaterade till korruption den 29 oktober 2024. Lagen trädde i kraft den 1 november 2024. Syftet med lagen är att effektivisera de straffrättsliga förfarandena vid korruptionsbrott genom att förbättra reglerna för strafflindring. I artikel 53 i Ukrainas strafflag (*strafflagen*) i dess ändrade lydelse fastställs att domstolen, i händelse av strafflindring i straffrättsliga förfaranden som rör korruptionsbrott, får utdöma ytterligare påföljder i form av böter inom de gränser som fastställs i artikeln. I artikel 77 i strafflagen i dess ändrade lydelse föreskrivs dessutom att ytterligare påföljder får utdömas vid villkorlig frigivning från avtjänande av huvudstraffet, inbegripet förverkande av egendom.

I artikel 69.2 i strafflagen i dess ändrade lydelse fastställs att parterna i ett avtal om strafflindring i ett straffrättsligt förfarande som rör korruptionsbrott får komma överens om en påföljd i form av frihetsberövande som ligger under den lägsta gräns som fastställs i den artikel som föreskriver påföljden, under förutsättning att kraven i artikel 469.2 i Ukrainas straffprocesslag är uppfyllda. Det fastställs även att parterna inte får komma överens om en påföljd som ligger under den lägsta gräns som anges i artikel 63 i strafflagen. Enligt artikel 469.2 i straffprocesslagen kan ett avtal om strafflindring ingås vid korruptionsbrott under förutsättning att den misstänkte eller tilltalade anger en annan person som begått ett korruptionsbrott, vilket ska bekräftas genom bevisning, och att fullständig eller partiell ersättning utgår (med beaktande av arten och graden av personens deltagande i den brottsliga handlingen).

I artikel 470 i straffprocesslagen i dess ändrade lydelse fastställs beslutsförfarandet för ingående av avtal om strafflindring samt vilken roll den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning ska ha när det gäller strafflindring i straffrättsliga förfaranden som rör korruptionsbrott. Genom artikel 474 i straffprocesslagen i dess ändrade lydelse införs en rätt för parterna i avtalet om strafflindring att ändra det ingångna avtalet före domstolsöverläggningen. Om domstolen vägrar att godkänna avtalet får parterna dessutom föreslå ett annat avtal som inte innehåller de delar som föranledde domstolens ursprungliga avslag.

Pausa förundersökningen från det att ett straffrättsligt förfarande registreras till det att någon delges misstanke om brott

Parlamentet antog även Ukrainas lag nr 3509-IX om ändringar av Ukrainas straffprocesslag och andra lagstiftningsakter i Ukraina för att stärka oberoendet hos den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning den 8 december 2023. Lagen trädde i kraft den 1 januari 2024. Det allmänna syftet med lagen är att förbättra det institutionella och organisatoriska oberoendet för den specialiserade åklagarmyndigheten för korruptionsbekämpning.

Enligt den tidigare rättsliga ramen beräknades tidsfristerna för förundersökningar från den tidpunkt då information om ett straffrättsligt förfarande fördes in i ett register. Genom artikel 219 i straffprocesslagen i dess ändrade lydelse pausas förundersökningen från det att ett straffrättsligt förfarande registreras till det att någon delges misstanke om brott, och det fastställs att förundersökningen ska beräknas från den tidpunkt då en person delges misstanke om brott till och med den dag då talan väcks vid domstolen. De nya bestämmelserna är tillämpliga på alla straffrättsliga förfaranden där förundersökningen inte hade avslutats innan Ukrainas lag nr 3509-IX trädde i kraft.

Göra det möjligt för en enskild domare vid överdomstolen för korruptionsbekämpning att fatta beslut i vissa mål

Parlamentet antog Ukrainas lag nr 3655-IX om ändringar av artikel 31 i Ukrainas straffprocesslag för att förbättra proceduren för straffrättsliga förfaranden den 24 april 2024 och lagen trädde i kraft den 16 maj 2024. Lagen syftar till att göra regelverket för korruptionsbekämpning mer ändamålsenligt och de straffrättsliga förfarandena effektivare genom att ge enskilda domare möjlighet att döma i första instans. Genom lagen ändras artikel 31 i straffprocesslagen och det fastställs att straffrättsliga förfaranden i första instans som regel ska handläggas av en enskild domare. Genom lagen avskaffas det allmänna undantaget för överdomstolen för korruptionsbekämpning och enskilda domare ges möjlighet att fatta beslut i mål som faller under behörigheten för överdomstolen för korruptionsbekämpning. De ändrade reglerna om domstolens sammansättning kommer att vara tillämpliga på straffrättsliga förfaranden i vilka förhandlingarna inte hade inletts innan Ukrainas lag nr 3655-IX trädde i kraft.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

3) **Steg 4.6**

Stegets namn: Anta en handlingsplan för genomförandet av strategin för återvinning av tillgångar för perioden 2023–2025

Relaterad reform/investering: Reform 2: Förbättra den rättsliga ramen för en effektivare korruptionsbekämpning

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 4.6 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”*En handlingsplan för genomförandet av strategin för återvinning av tillgångar för perioden 2023-2025 antas och offentliggörs på ministerrådets webbplats*.”

Steg 4.6 är det andra steget i genomförandet av reform 2 i kapitel 4 (bekämpning av korruption och penningtvätt). Det genomförs parallellt med steg 4.4, som rör den ändrade strafflagen och straffprocesslagen. Det följs av steg 4.7, som ska vara uppfyllt senast i slutet av första kvartalet 2025 och som rör ikraftträdandet av lagen om reformering av myndigheten för återvinning och förvaltning av tillgångar, och av steg 4.5, som ska vara uppfyllt senast i slutet av andra kvartalet 2026 och som syftar till att korruptionsbekämpningsstrategin och det statliga korruptionsbekämpningsprogrammet för perioden efter 2025 ska antas och offentliggöras.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447.

2. Kopia av det ukrainska ministerrådets beslut nr 759-r om godkännande av handlingsplanen för genomförandet av strategin för återvinning av tillgångar för perioden 2024–2025 av den 13 augusti 2024.

3. Kopia av handlingsplanen för genomförandet av strategin för återvinning av tillgångar för perioden 2023–2025 som bilaga till beslut nr 759-r av den 13 augusti 2024.

4. Hyperlänk till publikationen på ministerrådets webbplats och en skärmdump.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 4.6.

Handlingsplanen antogs av ministerrådet den 13 augusti 2024, och beslutet och kopian av planen offentliggjordes samma dag på ministerrådets webbplats. I planen beskrivs de åtgärder som kommer att vidtas för att genomföra strategin för återvinning av tillgångar för perioden 2023–2025, vilka organiseras i enlighet med strategins fem strategiska mål. I handlingsplanen fastställs för varje åtgärd en tidsplan för genomförandet, ansvarig enhet samt förväntad output och förväntade resultat. De viktigaste åtgärderna i planen är reformer av de rättsliga mekanismerna för förverkande, reformen av återlämnande av tillgångar samt spårning och identifiering av tillgångar.

Strategiskt mål 1 handlar om att förbättra lagstiftningen om återvinning av tillgångar, i synnerhet genom att utvidga och reformera de rättsliga mekanismerna för förverkande och fastställa metoder för spårning och identifiering av tillgångar.

Strategiskt mål 2 handlar om att förstärka den institutionella kapaciteten hos brottsbekämpande myndigheter och andra organ, bland annat genom att föreslå lagstiftning för att öka den operativa kapaciteten och utbildningen på området återvinning av tillgångar, genom att förbättra tillgången till register, leverantörer av företagsdata, uppgifter om finansförmedlare och analys av öppna data, samt genom att stärka det elektroniska datautbytet mellan olika organ.

Strategiskt mål 3 handlar om att stärka samarbetet och utbytet av uppgifter mellan olika organ, bland annat genom att reformera den rättsliga ramen för sådant samarbete och kapacitetsutbildning.

Strategiskt mål 4 handlar om att stärka det internationella samarbetet, bland annat genom att analysera bästa praxis, öka den internationella utbildningen och utländska experters deltagande i Ukraina och stärka det formella och informella samarbetet med utländska och internationella enheter.

Strategiskt mål 5 handlar om att förbättra representationen och skyddet av Ukrainas rättigheter och intressen i nationella domstolar och utländska jurisdiktioner, särskilt genom åtgärder för att förbättra avyttringen av tillgångar och stärka den internationella återvinningen av tillgångar.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

4) **Steg 7.6**

Stegets namn: Anta strategin för demografisk utveckling för perioden fram till 2040

Relaterad reform/investering: Reform 6: Förbättra arbetsmarknadens funktion

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 7.6 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Det ukrainska ministerrådets beslut om godkännande av Ukrainas strategi för demografisk utveckling för perioden fram till 2040 antas. Strategin fokuserar på följande huvudområden:

— *Förbättra födelsetalen.*

— *Minska den förtida dödligheten, särskilt bland män i arbetsför ålder.*

— *Vända den negativa migrationstrenden genom att bland annat förmå ofrivilliga migranter och ukrainare bosatta i utlandet att återvända till Ukraina.*

— *Främja ett aktivt åldrande.*

— *Skapa infrastruktur och säkerhetsmässiga förutsättningar för att förbättra den demografiska situationen.*”

Steg 7.6 är det första steget i genomförandet av reform 6 i kapitel 7 (Humankapital) om en bättre fungerande arbetsmarknad. Reform 6 omfattar ytterligare ett steg 7.7, som ska vara uppfyllt senast i slutet av andra kvartalet 2026 och som syftar till att den statliga sysselsättningsstrategin ska antas.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447.

2. Kopia av ministerrådets beslut nr 922-r om *godkännande av Ukrainas strategi för demografisk utveckling för perioden fram till 2040* av den 30 september 2024.

3. Kopia av *Ukrainas strategi för demografisk utveckling för perioden fram till 2040* som bilaga till beslut nr 922-r av den 30 september 2024.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.6.

Det ukrainska ministerrådet antog beslut nr 922-r om godkännande av Ukrainas strategi för demografisk utveckling för perioden fram till 2040 (*strategin*) den 30 september 2024. Strategin bifogas det godkända beslutet nr 922-r och kommer att åtföljas av handlingsplaner som regelbundet utarbetas vart tredje år. I den första handlingsplanen för genomförandet av Ukrainas strategi för demografisk utveckling för perioden fram till 2040 anges de politiska åtgärderna för 2024–2027. De föreslagna åtgärderna kommer att hjälpa Ukraina att uppnå målen med strategin.

Rysslands anfallskrig mot Ukraina har förvärrat många av de utbredda demografiska utmaningar som Ukraina står inför. Utöver det stora antalet ukrainare som flyr från det ryska militära angreppet har den väpnade aggressionen också lett till att dödligheten bland ukrainare har ökat markant som en följd av strider och attacker mot civila. I strategin görs en analys av landets nuvarande demografiska situation och det fastställs sex strategiska mål för att mildra problemen. Att det genomförs verkningsfulla politiska åtgärder för att förbättra den demografiska situationen är avgörande för den ekonomiska utvecklingen i regionerna vid frontlinjen och för hela landet.

Strategin syftar till att få till stånd förbättringar på området fertilitet genom att förbättra den reproduktiva hälso- och sjukvården, verka för en familjevänlig miljö, öka den ekonomiska självförsörjningen bland familjer och göra det lättare att förena arbete och familjeliv. I strategin föreslås dessutom ett omfattande statligt stöd till familjer.

Strategin lägger också fokus på att minska den förtida dödligheten, särskilt bland män i arbetsför ålder. Den beskriver olika sätt att förbättra tidig upptäckt och förebyggande av sjukdomar som i de flesta fall leder till förtida dödlighet eller sämre hälsa. Syftet är att öka hälso- och sjukvårdens tillgänglighet och kvalitet samt att minska riskfaktorerna för skador eller dödlighet i vardagen. Strategin främjar också en hälsosam livsstil, bland annat genom satsningar på idrottsanläggningar och rekreationsområden.

Strategin har som mål att motverka de negativa migrationstrenderna genom att främja frivilligt återvändande av ukrainare som flyr från det ryska militära angreppet och genom att intensifiera de officiella kontakterna med den ukrainska diasporan. Vidare syftar strategin till att minska utvandringen av unga människor från Ukraina och till att underlätta invandring för att tillgodose behoven på arbetsmarknaden.

Strategin främjar också ett aktivt åldrande och en lång livslängd genom att uppmuntra äldre människor att delta på arbetsmarknaden, se till att de får stöd för sin hälsa och sitt välbefinnande och stödja aktiviteter som vänder sig till äldre.

Slutligen är strategin inriktad på att skapa infrastrukturella och säkerhetsrelaterade förutsättningar för att förbättra den demografiska situationen. Ukraina kommer att vidta åtgärder för att skapa en säker miljö och öka medborgarnas förtroende för staten. I strategin ingår också insatser för att tillhandahålla bostäder till medborgarna i enlighet med deras behov och kapacitet och för att förbättra infrastrukturens tillgänglighet och kvalitet.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

5) **Steg 8.1**

Stegets namn: Anta handlingsplanen för avreglering

Relaterad reform/investering: Reform 1: Förbättra regelverket

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 8.1 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”*Det ukrainska ministerrådets beslut om godkännande av handlingsplanen för avreglering antas. Handlingsplanen fokuserar på följande huvudområden:*

— *Förenkla och digitalisera reglerna för marknadstillträde.*

— *Ändra den bestraffande och repressiva modellen för statlig tillsyn (kontroll) till en förebyggande modell (riskorienterad metod).*

— *Minska antalet tillsyns- och kontrollfunktioner.*"

Steg 8.1 är det första steget i genomförandet av reform 1 i kapitel 8 (företagsklimat). Reform 1 omfattar ytterligare ett steg 8.2, som ska vara uppfyllt senast i slutet av tredje kvartalet 2025 och som syftar till att lagstiftningen ska träda i kraft i enlighet med handlingsplanen för avreglering inom specifika sektorer.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447.

2. Kopia av ministerrådets beslut nr 838-p av den 3 september 2024 om ändring av ukrainska ministerrådets beslut nr 1413 av den 4 december 2019.

3. Kopia av den antagna handlingsplanen för avreglering av ekonomisk verksamhet och förbättring av företagsklimatet som bilaga till beslut nr 838-9 av den 3 september 2024.

4. Dokument med förklaringar till var och en av åtgärderna i handlingsplanen.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 8.1.

Handlingsplanen antogs den 3 september 2024 av ministerrådet. Den beskriver de uppgifter som ska utföras, de ansvariga enheterna och tidsplanerna för genomförandet.

Handlingsplanen omfattar 99 åtgärder inom olika ekonomiska verksamhetsområden som syftar till att minska reglerna för marknadstillträde och antalet tillsyns- och kontrollfunktioner. Dessa åtgärder ska effektivisera processer, minska regelbördan och undanröja överlappande, motstridiga och föråldrade regleringsinstrument. De kommer att genomföras mellan tredje kvartalet 2024 och fjärde kvartalet 2025.

Till åtgärderna hör avskaffandet av ett antal statliga tillsyns- och kontrollfunktioner som anses vara föråldrade, ersatta av nyare bestämmelser eller som medför orimliga regelbördor för företagen. Några exempel på detta är avskaffandet av ett antal tillstånd som inte längre föreskrivs i lag och där förfarandet för erhållande inte längre finns, avskaffandet av kraven på att visa upp pappersutdrag från öppna elektroniska register, upphävande av kravet på att företag ska erhålla registreringsbevis för utveckling av nya forskningsanläggningar samt upphävande av ett antal kontroller och tillstånd för att förhandla om och driva samriskföretag med utländska företag.

I planen fastställs också åtgärder för att digitalisera reglerna för marknadstillträde, främst genom åtgärd 31 om digitalisering av licensieringsförfaranden. I åtgärd 26 föreslås vidare att det ska införas ett system för frivillig ansvarsförsäkring för företagare och frivillig revision av deras verksamhet. Målet är att minska antalet tillsyns- och kontrollåtgärder och att övergå till en mer förebyggande och riskorienterad strategi. Åtgärden kommer också att medföra ett ökat ansvar för statliga tjänstemän vid överträdelser av tillsynskraven.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

6) **Steg 9.5**

Stegets namn: Anta resolutioner om ändring av den statliga strategin för regional utveckling för perioden 2021–2027

Relaterad reform/investering:

Reform 3: Utveckla och genomföra regionalpolitik

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 9.5 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Det ukrainska ministerrådets resolution om ändring av den statliga strategin för regional utveckling för perioden 2021–2027, godkänd genom det ukrainska ministerrådets resolution nr 695 av den 5 augusti 2020, antas.

Resolutionen fokuserar på följande huvudområden:

— *Utveckla flernivåstyre och tillnärma förvaltningssystemet för regional utveckling till EU:s förfaranden och bästa praxis.*

— *Främja partnerskap och samarbete mellan kommuner, regioner och länder.*

— *Utveckla kommuners och regioners institutionella kapacitet när det gäller projektledning, digitalisering, korruptionsbekämpning och strategisk planering.*”

Steg 9.5 är det första steget i genomförandet av reform 3 i kapitel 9 (decentralisering och regionalpolitik). Reform 3, som rör utveckling och genomförande av regionalpolitiken, omfattar ytterligare ett steg 9.6, som ska vara uppfyllt senast i slutet av fjärde kvartalet 2024 och som syftar till att stadsplaneringen på lokal nivå ska utvecklas.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447.

2. Kopia av ministerrådets resolution nr 940 om ändring av den statliga strategin för regional utveckling för perioden 2021–2027 av den 13 augusti 2024.

Analys

Den motivering och de bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 9.5.

Ministerrådet godkände ändringen av den statliga strategin för regional utveckling för perioden 2021–2027 den 13 augusti 2024. Strategin uppdaterades för att bättre hantera effekterna av Rysslands pågående anfallskrig mot Ukraina, underlätta återhämtnings- och återuppbyggnadsprocessen och följa upp rekommendationerna i kommissionens utvidgningsrapport 2023. De tre strategiska målen med strategin är att i) bilda en enad stat på det sociala, humanitära, ekonomiska, ekologiska, säkerhetsmässiga och rumsliga området, ii) öka regionernas konkurrenskraft, och iii) utveckla ett effektivt flernivåstyre.

Strategin stöder utvecklingen av flernivåstyre via två operativa mål och ett mål om att tillnärma förvaltningssystemet för regional utveckling till EU:s förfaranden och bästa praxis. Till åtgärderna hör förbättringar av lagstiftningen, en tydligare avgränsning av befogenheter, ett system för att öka efterlevnaden av principerna i den europeiska konventionen om kommunal självstyrelse och en mekanism för att säkerställa bättre samordning mellan olika förvaltningsnivåer och den offentliga förvaltningen.

I strategin lyfts dessutom utveckling av partnerskap och samarbete mellan kommuner och regioner och med andra länder fram som en central prioritering. Detta stöds av två operativa mål som syftar till att utveckla olika former av samarbete, inbegripet internationella partnerskap på regional och lokal nivå, och fördjupa det gränsöverskridande samarbetet mellan lokala myndigheter. Det statliga programmet för utveckling av gränsöverskridande samarbete för perioden 2021–2027 förväntas också bidra till dessa mål, bland annat genom att skapa förutsättningar för att avtal om gränsöverskridande samarbete ska kunna ingås mellan lokala verkställande myndigheter och lokala självstyrande organ samt relevanta administrativa territoriella enheter i angränsande länder.

Institutionell kapacitetsutveckling identifieras också som en central prioritering. Hit hör bland annat att öka digitaliseringen och förbättra yrkesskickligheten och kompetensen hos tjänstemän inom offentlig och lokal förvaltning. Till de nyckelkompetenser som fastställs i strategin hör strategisk planering, tillhandahållande av kommunala tjänster och budgetering samt förmåga att locka investeringar och skapa förutsättningar för att öka ansvarigheten hos och insynen i statliga och lokala självstyrande organ på alla nivåer.

Korruption bekämpas genom åtgärder som ska begränsa möjligheterna till korrupt beteende, bland annat genom ökad digitalisering, ansvarsskyldighet och öppenhet i offentliga angelägenheter. Förbättrad kommunal statistik, ett samordnat planeringssystem för fysisk planering och ett enhetligt geoinformationssystem för övervakning väntas också bidra till att förbättra den institutionella kapaciteten. Ett viktigt inslag är genomförandet av ett gemensamt digitalt system för öppen och ansvarsfull förvaltning av alla återhämtnings- och utvecklingsprojekt (Dream). Detta inbegriper en datadriven strategi för prioritering av program och projekt.

I strategin beskrivs genomförandemekanismer och arrangemang för övervakning av framsteg under ledning av Ukrainas ministerium för lokalsamhällen, territorier och infrastrukturutveckling, med fokus på spårning och analys av avvikelser i indikatorer från mål för att vid behov kunna justera genomförandet. Det kommer att göras interna och externa utvärderingar av strategin och genomförandet av den för att bedöma resultaten och anpassa strategin i enlighet därmed.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

7) **Steg 10.8**

Stegets namn: Sekundärlagstiftningen till lagen om förordningen om integritet och öppenhet på grossistmarknaderna för energi (Remit) träder i kraft

Relaterad reform/investering: Reform 3: Reformera elmarknaden

Finansierat med: Lån

Bakgrund:

Kravet för steg 10.8 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”*Sekundärlagstiftningen om Remit-lagen träder i kraft. Den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster godkänner bland annat följande förfaranden och krav:*

— *Förfarandet för att erhålla, tillfälligt upphäva och avsluta en dataöverföringsadministratörs status.*

— *Funktionskrav för plattformar för insiderinformation.*

— *Krav för att säkerställa integritet och öppenhet på grossistmarknaden för energi.*

— *Förfarandet för redovisning av ekonomiska transaktioner och handelstransaktioner med grossistenergiprodukter. En kravspecifikation för utveckling av ett informationssystem tas fram.*

Specifikationen ska definiera följande funktioner inom den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster: Systemet ska integreras med marknadsoperatörernas och dataöverföringsadministratörernas system och med plattformar för insiderinformation och ska identifiera uppgifter som indikerar att det förekommer missbruk.”

Steg 10.8 är ett av de fyra stegen i genomförandet av reform 3. Elmarknadsreformen väntas vara helt genomförd andra kvartalet 2026.

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447.

2. Kopia av resolution nr 2613 från den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster (*tillsynsmyndigheten*) om godkännande av förfarandet för att erhålla, tillfälligt upphäva och avsluta dataöverförings-administratörs status av den 27 december 2023.

3. Kopia av tillsynsmyndighetens resolution nr 137 om godkännande av funktionskrav för plattformar för insiderinformation av den 16 januari 2024.

4. Kopia av tillsynsmyndighetens resolution nr 614 om godkännande av kraven för att säkerställa integritet och öppenhet på grossistmarknaden för energi av den 27 mars 2024.

5. Kopia av tillsynsmyndighetens resolution nr 618 om godkännande av förfarandet för redovisning av information om ekonomiska transaktioner och handelstransaktioner med grossistenergiprodukter av den 7 mars 2024.

6. Kopia av kravspecifikationen för utvecklingen av Remit-informationssystemet, vederbörligen undertecknad av den företrädare för entreprenören som har utarbetat förslaget och tillsynsmyndighetens företrädare.

7. Kopia av tillsynsmyndighetens interna protokoll nr 119-n av den 26 september 2024 om godkännande av kravspecifikationen för utvecklingen av Remit-informationssystemet.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.8.

Den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster (*tillsynsmyndigheten*) har antagit all relevant sekundärlagstiftning om lagen om integritet och öppenhet på grossistmarknaderna för energi (Remit). Parlamentet antog Remit-primärlagen (om ändringar av vissa av Ukrainas lagar för förebyggande av missbruk på grossistmarknaderna för energi) den 10 maj 2023.

Resolution nr 2613 antogs den 27 december 2023 och trädde i kraft den 1 januari 2024, efter det att den offentliggjorts på tillsynsmyndighetens webbplats den 29 december 2023. I resolutionen fastställs förfarandet för att erhålla, tillfälligt upphäva och återkalla en dataöverföringsadministratörs status. För att erhålla status som dataöverföringsadministratör måste de sökande följa resolutionen och den tekniska specifikation som tillhandahålls av tillsynsmyndigheten under ansökningsprocessen. Om en sökande uppfyller kraven och framgångsrikt har slutfört en testfas avseende användningen av programvaran kan tillsynsmyndigheten bevilja sökanden status som dataöverföringsadministratör. Om dataöverföringsadministratören bryter mot vissa av de förfaranden som fastställs i resolutionen och inte fullgör sina skyldigheter när det gäller att redovisa information för tillsynsmyndigheten kan tillsynsmyndigheten tillfälligt upphäva statusen som dataöverföringsadministratör. I resolutionen fastställs också en förteckning över olika omständigheter under vilka statusen som dataöverföringsadministratör kan återkallas permanent.

Resolution nr 137 antogs den 16 januari 2024 och trädde i kraft den 23 juli 2024, efter det att den offentliggjorts på tillsynsmyndighetens webbplats den 22 januari 2024. I resolutionen fastställs funktionskrav för plattformar för insiderinformation (*plattformar*). I synnerhet föreskrivs i) förfaranden för att inkludera insiderinformation i det register över plattformsadministratörer som samlar in och registrerar information om plattformsadministratörer, ii) krav på plattformarnas funktion och skyldigheter för plattformarnas administratörer, iii) krav på att plattformarnas administratörer lämnar ut insiderinformation, iv) bestämmelser om tillfälligt upphävande av plattformsadministratörens funktioner och om uteslutning av plattformsadministratören från registret.

Resolution nr 614 antogs den 27 mars 2024 och trädde i kraft den 29 mars 2024, med undantag för kapitel 4 som trädde i kraft den 2 juli 2024, efter det att den offentliggjorts på tillsynsmyndighetens webbplats den 28 mars 2024. I resolutionen fastställs en uppsättning krav för att säkerställa integritet och öppenhet på grossistmarknaden för energi och för att förbättra konkurrensen. Kraven omfattar i synnerhet i) en förteckning över potentiellt manipulativt beteende på grossistmarknaden för energi, ii) restriktioner för hur insiderinformation ska hanteras, iii) krav på offentliggörande av insiderinformation, iv) krav för yrkesutövare som hanterar transaktioner med grossistenergiprodukter, v) signaler som tyder på potentiellt misstänkt beteende på grossistmarknaden för energi, vii) principer för samarbete mellan tillsynsmyndigheten och energigemenskapens tillsynsnämnd.

Resolution nr 618 antogs den 27 mars 2024 och trädde i kraft den 2 juli 2024, efter det att den offentliggjorts på tillsynsmyndighetens webbplats den 29 mars 2024. Den är tillämplig på aktörer som verkar på grossistmarknaden för energi, dataöverföringsadministratörer och yrkesverksamma som organiserar verksamhet med grossistenergiprodukter. I resolutionen fastställs förfarandena för att lämna information till tillsynsmyndigheten om i) ekonomiska transaktioner och handelstransaktioner med grossistenergiprodukter, ii) grundläggande uppgifter om elmarknaderna, iii) grundläggande uppgifter om naturgasmarknaden.

Såsom rapporteras i tillsynsmyndighetens interna protokoll nr 119-n slutförde tillsynsmyndigheten utarbetandet av kravspecifikationen för utvecklingen av ett informationssystem som definierar tillsynsmyndighetens egna funktioner. I den kravspecifikation som undertecknades av tillsynsmyndighetens chef och den entreprenör som tillhandahöll tekniskt stöd vid utarbetandet av dokumentet fastställs funktioner avseende systemintegrering med marknadsaktörernas system och upptäckt av information som tyder på missbruk. Därutöver definieras funktioner för plattformar för insiderinformation och dataöverföringsadministratörer.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

8) **Steg 15.1**

Stegets namn: Lagstiftningen om att förebygga, minska och begränsa industriföroreningar träder i kraft med partiell tillämpning av bestämmelserna

Relaterad reform/investering: Reform 1: Förebygga, minska och begränsa industriföroreningar

Finansierat med: Icke återbetalningspliktigt stöd

Bakgrund

Kravet för steg 15.1 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”*Ukrainas lag om att säkerställa medborgarnas konstitutionella rätt till en miljö som är säker för liv och hälsa träder i kraft, med partiell tillämpning av bestämmelserna. Föreskrifter ska antas inom tolv månader och vissa bestämmelser om tillämpning av identifierad bästa tillgängliga teknik och identifierade bästa tillgängliga förvaltningsmetoder inom fyra år efter att undantagstillståndet har upphört, med undantag för installationer som tas i bruk för första gången.*

Lagen syftar till att förebygga, minska och begränsa industriföroreningar och inför integrerade strategier för att tillåta och begränsa industriföroreningar på grundval av bästa tillgängliga teknik och förvaltningsmetoder i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar) (omarbetning).”

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447.

2. Kopia av Ukrainas lag nr 3855-IX om säkerställande av medborgarnas konstitutionella rätt till en miljö som är säker för liv och hälsa av den 8 augusti 2024.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 15.1.

Ukrainas lag om säkerställande av medborgarnas konstitutionella rätt till en miljö som är säker för liv och hälsa trädde i kraft den 8 augusti 2024. Enligt definitionen i artikel 29.1 i lagen träder lagens bestämmelser i kraft tolv månader efter dess tillämpning, med undantag för artikel 29.9. Enligt definitionen i artikel 29.2 ska bestämmelserna om tillämpning av identifierad bästa tillgängliga teknik och identifierade bästa tillgängliga förvaltningsmetoder tillämpas tidigast fyra år efter den dag då undantagstillståndet upphör att gälla, med undantag för installationer som tas i bruk för första gången.

Den nuvarande lagen reglerar föroreningar som härrör från industriella produktionsprocesser och införlivar delvis Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp och utsläpp från djuruppfödning (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar). I artikel 3 i lagen införs begreppet ”integrerat miljötillstånd,” något som måste erhållas innan en installation som bedriver verksamhet som kan orsaka föroreningar får tas i bruk. I lagen föreskrivs en integrerad strategi och myndigheterna åläggs att i tillståndsprocessen beakta en anläggnings miljöprestanda under hela dess livslängd. Lagen föreskriver användning av bästa tillgängliga teknik och bästa tillgängliga förvaltningsmetoder och reglerar utsläpp, avfallshantering, vattenanvändning och miljöpåverkan.

I lagens ingress fastställs principerna för att ”förebygga, minska och begränsa” industriföroreningar. Detta definieras ytterligare i artikel 2.1 i vilken det anges att lagen reglerar området för förebyggande, minskning och begränsning av föroreningar som härrör från industriell verksamhet enligt definitionen i bilagan till lagen. Den integrerade tillståndsmetoden definieras i artikel 3. Avsikten är att lagen ska respektera principerna med en integrerad strategi för att tillåta och begränsa industriföroreningar på grundval av bästa tillgängliga teknik och bästa tillgängliga förvaltningsmetoder. Dessa bestämmelser är i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar) (omarbetning).

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.

9) **Steg 15.10**

Stegets namn: Utarbeta ett konceptdokument som definierar omfattningen av avsteg från reglerna om miljökonsekvensbedömning (MKB) och strategisk miljöbedömning (SMB)

Relaterad reform/investering: Reform 6: Regler om miljökonsekvensbedömning (MKB) och strategisk miljöbedömning (SMB)

Finansierat med: Lån

Bakgrund

Kravet för steg 15.10 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”*Ett konceptdokument som definierar omfattningen av undantag från MKB- och SMB-reglerna utarbetas efter offentliga samråd med berörda parter. Dokumentet offentliggörs på den officiella webbplatsen för ministeriet för miljöskydd och naturresurser. Konceptdokumentet innehåller följande information:*

— *Uppgift om det organ som fastställer omfattningen av undantag från MKB- och SMB-skyldigheterna.*

— *Beskrivning av objekten och förklaring av varför de omfattas av undantaget i varje enskilt fall.*

— *Motivering av undantagens omfattning.*

— *Tidsfrister för beviljade undantag.*”

Steg 15.10 är det enda steget av reform 6 i kapitel 15 (grön omställning och miljöskydd).

Tillhandahållna bevis

1. Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447.
2. Kopia av konceptdokument som fastställer omfattningen av avsteg från reglerna om miljökonsekvensbedömning (MKB) och strategisk miljöbedömning (SMB), som offentliggjordes den 18 september 2024.
3. Kopia av protokollet från det offentliga samrådet om konceptdokumentet som anger omfattningen av avsteg från MKB- och SMB-reglerna av den 14 maj 2024.
4. Hyperlänk till offentliggörandet på webbplatsen för ministeriet för miljöskydd och naturresurser och en skärmdump.
5. Hyperlänk till offentliggörandet av de offentliga samråden och en skärmdump.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 15.10.

Dokumentet utarbetades av ministeriet för miljöskydd och naturresurser och offentliggjordes på dess webbplats. Det föregicks av offentliga samråd som hölls mellan den 30 april och den 30 maj 2024. En onlinedebatt ägde rum den 14 maj 2024 med deltagande av 95 företrädare för berörda parter, vilket bekräftas i mötesprotokollet.

I konceptdokumentet fastställs att det ukrainska ministerrådet är det organ som i första hand ansvarar för att fastställa omfattningen av undantag från MKB-reglerna. I ett begränsat antal fall fattas sådana beslut av Ukrainas parlament. Omfattningen av undantag från SMB-reglerna fastställs endast av parlamentet.

I konceptdokumentet ingår en beskrivning av objekten och en förklaring till varför dessa objekt omfattas av undantaget. När det gäller miljökonsekvensbedömningar fastställs de allmänna reglerna i artikel 3 i Ukrainas lag nr 2132-IX av den 15 mars 2022 om miljökonsekvensbedömning. Undantag kan tillämpas om de uteslutande syftar till att säkerställa statens försvar och energitrygghet och till att avhjälpa följderna av nödsituationer och av det militära angreppet mot Ukraina. När det gäller undantag från tillämpningen av SMB-reglerna beskrivs i konceptdokumentet typer av undantagna program och deras roll för att återställa territorier som drabbats av det väpnade angreppet.

Möjligheten till undantag från att genomföra miljökonsekvensbedömningar motiveras av det behov som finns av att säkerställa statens försvar, mildra effekterna av nödsituationer och uppväga effekterna av det väpnade angreppet mot Ukraina under undantagstillståndet. Undantag från SMB-reglerna är motiverade i områden som omfattas av återställningsprogram och som har påverkats av det väpnade angreppet mot Ukraina eller där socioekonomiska kriser, infrastrukturkriser, miljökriser eller andra kriser är koncentrerade.

Enligt konceptdokumentet är alla MKB-undantag tillfälliga, och de flesta av dem hänför sig till undantagstillståndets tillämpningsperiod. I ett begränsat antal fall som rör avfallshantering till följd av förstörelse kan undantag tillämpas under undantagstillståndet och i 90 dagar efter det att det har hävts. För två specifika anläggningar medges endast ett engångsundantag. Undantagen från tillämpningen av principen om strategisk miljöbedömning för större återställnings- och utvecklingsprogram är tidsbegränsade av programmens varaktighet.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt.