2024/3220

30.12.2024

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2024/3220

z 9. decembra 2024,

ktorým sa stanovuje uspokojivé splnenie podmienok na vyplatenie druhej splátky nenávratnej finančnej podpory a úverovej podpory na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu ([1]), a najmä na jeho článok 26 ods. 4,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) V rámci piliera I Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „nástroj“) sa Ukrajine sprístupňuje na obdobie 2024 – 2027 finančná podpora do výšky 38 270 000 000 EUR vo forme nenávratnej podpory a úverov. Financovanie v rámci piliera I sa prideľuje najmä na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „plán“). V pláne sa stanovuje program reforiem a investícií pre Ukrajinu, ako aj kvalitatívne a kvantitatívne kroky, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja.

(2) Podľa článku 19 nariadenia (EÚ) 2024/792 Rada schválila hodnotenie plánu prostredníctvom vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2024/1447 ([2]), ktoré stanovuje harmonogram monitorovania a vykonávania plánu vrátane kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja.

(3) Celková suma finančných zdrojov sprístupnených na plán na základe vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2024/1447 predstavuje 32 270 000 000 EUR, z toho 5 270 000 000 EUR vo forme nenávratnej finančnej podpory a do 27 000 000 000 EUR vo forme úveru.

(4) V súlade s článkami 24 a 25 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa Ukrajine vyplatilo 6 000 000 000 EUR ako výnimočné preklenovacie financovanie a 1 890 000 000 EUR vo forme predbežného financovania, čo predstavuje zálohovú platbu vo výške 7 % úverovej podpory, ktorú je Ukrajina oprávnená získať na základe plánu.

(5) V súlade s článkom 26 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/792 bolo Ukrajine vyplatených 4 165 092 857 EUR v rámci prvej splátky, z toho 1 500 000 000 EUR vo forme nenávratnej finančnej podpory a 2 665 092 857 EUR vo forme úverov. V súlade s dohodou o úvere uzavretou medzi Úniou a Ukrajinou podľa článku 22 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa na vyrovnanie predbežného financovania úveru použila suma 200 598 387 EUR z prvej splátky.

(6) V súlade s článkom 26 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/792 Ukrajina 10. októbra 2024 predložila žiadosť o vyplatenie druhej splátky nenávratnej finančnej podpory a úverovej podpory vo výške 4 248 847 926 EUR, ako sa uvádza v prílohe k tomuto rozhodnutiu, a poskytla dôkazy o uspokojivom splnení ôsmich z deviatich krokov. Ďalšie dôkazy o uspokojivom splnení zostávajúceho kroku boli predložené 31. októbra 2024. K žiadosti boli priložené dokumenty požadované podľa článku 12 rámcovej dohody, článku 5 dohody o financovaní a článku 6 dohody o úvere uzavretej medzi Úniou a Ukrajinou podľa článkov 9, 10 a 22 nariadenia (EÚ) 2024/792.

([1]) Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(7) V súlade s vykonávacím rozhodnutím (EÚ) 2024/1447 Ukrajina spolu so svojou žiadosťou o platbu predložila dôkaz o uspokojivom splnení deviatich krokov, ktoré sa majú vykonať do 3. štvrťroka 2024. Týchto deväť krokov sa týka rôznych reforiem stanovených v pláne v rámci kapitol zameraných na boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí, ľudský kapitál, podnikateľské prostredie, decentralizáciu a regionálnu politiku, odvetvie energetiky a zelenú transformáciu a ochranu životného prostredia. Ukrajinskej špecializovanej protikorupčnej prokuratúre bola poskytnutá príležitosť na zvýšenie počtu pracovníkov. Prijal sa akčný plán na vykonávanie stratégie vymáhania majetku na roky 2023 – 2025, stratégia demografického vývoja na obdobie do roku 2040, akčný plán deregulácie, ako aj uznesenia, ktorými sa mení štátna stratégia regionálneho rozvoja na roky 2021 – 2027. Okrem toho bol vypracovaný koncepčný dokument, v ktorom sa stanovuje rozsah výnimiek z pravidiel posudzovania vplyvov na životné prostredie a strategického environmentálneho hodnotenia. Napokon nadobudli účinnosť zákony týkajúce sa trestného zákona a trestného poriadku a priemyselného znečistenia, ako aj sekundárne právne predpisy o vzájomnom prepojení a transparentnosti veľkoobchodného trhu s energiou.

(8) V súlade s článkom 26 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/792 Komisia podrobne posúdila žiadosť Ukrajiny o platbu a kladne posúdila uspokojivé splnenie deviatich krokov vyžadovaných na vykonanie druhej splátky, ako sa uvádza v prílohe k tomuto rozhodnutiu. Toto pozitívne hodnotenie sa vykonáva v kontexte vykonávania plánu. Proces pristúpenia k EÚ uľahčí ďalšie zosúlaďovanie s *acquis* EÚ.

(9) Komisia dospela k záveru, že Ukrajina naďalej spĺňa základnú podmienku podpory Únie stanovenú v článku 5 nariadenia (EÚ) 2024/792. Ukrajina predovšetkým naďalej udržiava a rešpektuje účinné demokratické mechanizmy vrátane pluralitného parlamentného systému a právneho štátu a zaručuje dodržiavanie ľudských práv vrátane práv osôb, ktoré patria k menšinám.

(10) V tomto rozhodnutí by sa preto malo stanoviť, že príslušné podmienky na vyplatenie druhej splátky v rámci plánu boli uspokojivo splnené.

(11) S ohľadom na zložitú fiškálnu situáciu, ktorej Ukrajina čelí, je mimoriadne dôležité vyplatiť finančné prostriedky čo najskôr. Vzhľadom na naliehavosť situácie a na urýchlenie procesu by toto rozhodnutie malo nadobudnúť účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie* a malo by sa uplatňovať odo dňa jeho prijatia,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Týmto sa v súlade s posúdením, ktoré poskytla Komisia podľa článku 26 nariadenia (EÚ) 2024/792 a ktoré je pripojené k tomuto rozhodnutiu, stanovuje uspokojivé splnenie príslušných podmienok na vyplatenie druhej splátky vo výške 4 248 847 926 EUR, ako sa stanovuje v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu (EÚ) 2024/1447.

Článok 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Uplatňuje sa odo dňa jeho prijatia.

V Bruseli 9. decembra 2024

Za Radu

predseda

NAGY I.

PRÍLOHA

Posúdenie uspokojivého splnenia krokov spojených s druhou splátkou Plánu pre Ukrajinu.

ZHRNUTIE

V súlade s článkom 26 nariadenia (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu ([1]), Ukrajina 10. októbra 2024 predložila žiadosť o platbu druhej splátky na základe Plánu pre Ukrajinu. Na podporu žiadosti o platbu Ukrajina odôvodnila uspokojivé splnenie ôsmich z deviatich krokov vyžadovaných na vykonanie druhej splátky, ako sa uvádza v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu ([2]). Komisia 17. októbra 2024 zaslala list s pripomienkami, v ktorom požiadala o odôvodnenie uspokojivého splnenia chýbajúceho kroku (krok 4.4), ako aj dodatočné odôvodňujúce dokumenty týkajúce sa iných krokov. Ukrajina 31. októbra 2024 predložila požadované dôkazy, ktorými riadne odôvodnila uspokojivé splnenie všetkých deviatich krokov.

Preto na základe informácií, ktoré Ukrajina poskytla, sa všetkých deväť krokov považuje za uspokojivo splnených. V rámci kapitoly o boji proti korupcii a praniu špinavých peňazí sa prijali tieto opatrenia: i) zvýšenie počtu pracovníkov Špecializovanej protikorupčnej prokuratúry; ii) zmena trestného zákona a trestného poriadku; a iii) prijatie akčného plánu na vykonávanie stratégie vymáhania majetku na roky 2023 – 2025.

Ako súčasť kapitoly o ľudskom kapitále bola prijatá stratégia demografického vývoja.

Ako súčasť kapitoly o podnikateľskom prostredí bol prijatý akčný plán deregulácie. Ako súčasť kapitoly o decentralizácii bola prijatá štátna stratégia regionálneho rozvoja na roky 2021 – 2027.

Ako súčasť kapitoly o energetike boli prijaté sekundárne právne predpisy o zákone o integrite a transparentnosti veľkoobchodného trhu s energiou (REMIT). V rámci kapitoly o zelenej transformácii a ochrane životného prostredia sa prijali tieto opatrenia: i) prijali sa právne predpisy o priemyselnom znečistení; a ii) uverejnil sa koncepčný dokument o odchýlkach od pravidiel posudzovania vplyvov na životné prostredie a strategického environmentálneho hodnotenia.

1. **Krok 4.1**

Názov kroku: Zvýšenie počtu pracovníkov Špecializovanej protikorupčnej prokuratúry
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Budovanie inštitucionálnej kapacity protikorupčného rámca
Financované z: nenávratnej podpory
Súvislosti Požiadavka pre krok 4.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: *„Poskytnutie príležitosti Špecializovanej protikorupčnej prokuratúre na zvýšenie počtu pracovníkov z 10 % na 15 % pracovnej sily Národného protikorupčného úradu“.* Krok 4.1 je druhým krokom pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 4 (Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí). Predchádzal mu krok 4.2, ktorý sa mal uskutočniť do 2. štvrťroka 2024 a viedol k vymenovaniu nového vedúceho Národnej agentúry pre prevenciu korupcie, a nasleduje po ňom krok 4.3, ktorý sa má uskutočniť do 1. štvrťroka 2025 a jeho cieľom je zvýšenie počtu pracovníkov Najvyššieho protikorupčného súdu.

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447;

2. kópia ukrajinského zákona č. 3509-IX „*o zmenách trestného poriadku Ukrajiny a iných legislatívnych aktov Ukrajiny o posilnení nezávislosti špecializovanej protikorupčnej prokuratúry*“ z 8. decembra 2023;

3. kópia ukrajinského zákona č. 1697-VII „*o prokuratúre*“ z 18. mája 2024;

4. kópia ukrajinského zákona č. 3460-IX „*o štátnom rozpočte Ukrajiny na rok 2024*“ z 21. septembra 2024;

5. kópia dekrétu kabinetu ministrov Ukrajiny č. 520-r zo 7. júna 2024 „*o prerozdelení niektorých výdavkov zo štátneho rozpočtu určených pre generálnu prokuratúru na rok 2024*“;

6. kópia ukrajinského zákona č. 12000 „*o štátnom rozpočte Ukrajiny na rok 2025*“ zo 14. septembra 2024;

7. kópia vysvetľujúcej poznámky k ukrajinskému zákonu č. 12000 „*o štátnom rozpočte Ukrajiny na rok 2025*“ zo 14. septembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 4.1.

Celkovým cieľom reformy 1 kapitoly 4 je zvýšiť celkovú kapacitu protikorupčnej infraštruktúry na boj proti korupcii. Parlament prijal 8. decembra 2023 ukrajinský zákon č. 3509-IX o zmenách trestného poriadku Ukrajiny a iných legislatívnych aktov Ukrajiny o posilnení nezávislosti špecializovanej protikorupčnej prokuratúry (SAPO) (ďalej len „zákon“). Všeobecným cieľom zákona je zlepšiť inštitucionálnu a organizačnú nezávislosť SAPO. Článkom 11 kapitoly 2 zákona sa mení článok 14 ukrajinského zákona č. 1697-VII o prokuratúre, v ktorom sa stanovuje, že počet pracovníkov predstavuje 15 % zákonom stanoveného maximálneho počtu pracovníkov ústredných a územných útvarov Národného protikorupčného úradu (NABU).

Celkový rozpočet pridelený SAPO v ukrajinskom zákone o štátnom rozpočte Ukrajiny na rok 2024 bol 203,3 milióna UAH, z toho 150,1 milióna UAH bolo určených na personál. Táto suma sa v roku 2024 ďalej zvýšila prostredníctvom rôznych zmien zákona o štátnom rozpočte. V návrhu ukrajinského zákona č. 12000 o štátnom rozpočte Ukrajiny na rok 2025 zo 14. septembra 2024 sa na rozpočet SAPO navrhlo vyčleniť 336 miliónov UAH, z toho 256,9 milióna UAH na personál, čo predstavuje zvýšenie finančných prostriedkov na rok 2025 o 71 %. Hoci v čase tohto posúdenia ešte nebol prijatý ukrajinský zákon o štátnom rozpočte Ukrajiny na rok 2025, očakáva sa, že tieto rozpočtové prostriedky sa výrazne nezmenia. Celkovo je možné konštatovať, že vďaka týmto prideleným finančným prostriedkom bude mať SAPO potrebné prostriedky na zvýšenie počtu pracovníkov z 10 % na 15 % počtu pracovníkov NABU.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

2. **Krok 4.4**

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti zmeneného trestného zákona a trestného poriadku

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Zlepšenie právneho rámca na účinnejší boj proti korupcii

Financované z: nenávratnej podpory

Súvislosti

Požiadavka pre krok 4.4 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti ukrajinských zákonov, ktorými sa mení trestný zákon Ukrajiny a trestný poriadok Ukrajiny. Zákony sa zameriavajú na tieto hlavné oblasti:

— *zlepšenie ustanovení upravujúcich dohody o vine a treste,*

— *zrušenie obdobia vyšetrovania v rámci prípravného konania od času registrácie trestného konania až do oznámenia podozrenia,*

— *umožnenie, aby o určitých veciach rozhodoval samosudca Najvyššieho protikorupčného súdu“.*

Krok 4.4 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 2 kapitoly 4 (Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí). Vykonáva sa súbežne s krokom 4.6 týkajúcim sa prijatia a uverejnenia akčného plánu na vykonávanie stratégie vymáhania majetku na roky 2023 – 2025. Po ňom nasleduje krok 4.7, ktorý sa má uskutočniť do 1. štvrťroka 2025 a týka sa nadobudnutia účinnosti zákona, ktorým sa reformuje Agentúra pre vymáhanie a správu majetku, a krok 4.5, ktorý sa má uskutočniť do 2. štvrťroka 2026 a ktorého cieľom je prijať a uverejniť protikorupčnú stratégiu a štátny protikorupčný program na obdobie po roku 2025.

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447;

2. kópia ukrajinského zákona č. 4033-IX „*o zmenách trestného zákona Ukrajiny a trestného poriadku Ukrajiny o zlepšení regulácie dohôd o vine a treste v trestných konaniach týkajúcich sa trestných činov korupcie a trestných činov súvisiacich s korupciou*“ z 29. októbra 2024;

3. kópia ukrajinského zákona č. 3509-IX „*o zmenách trestného poriadku Ukrajiny a iných legislatívnych aktov Ukrajiny o posilnení nezávislosti špecializovanej protikorupčnej prokuratúry*“ z 8. decembra 2023;

4. kópia ukrajinského zákona č. 3655-IX „*o zmenách článku 31 trestného poriadku Ukrajiny o zlepšení postupov v trestnom konaní*“ z 24. apríla 2024;

5. kópia trestného zákona Ukrajiny č. 2341-III z 5. apríla 2001;

6. kópia ukrajinského trestného poriadku č. 4651-VI z 13. apríla 2012.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 4.4.

Zlepšenie ustanovení upravujúcich dohody o vine a treste

Parlament prijal 29. októbra 2024 ukrajinský zákon č. 4033-IX „o zmenách ukrajinského trestného zákona a trestného poriadku Ukrajiny o zlepšení regulácie dohôd o vine a treste v trestných konaniach týkajúcich sa trestných činov korupcie a trestných činov súvisiacich s korupciou“. Zákon nadobudol účinnosť 1. novembra 2024. Cieľom zákona je zvýšiť efektívnosť trestného konania v prípade trestných činov korupcie zlepšením ustanovení upravujúcich dohodu o vine a treste. V článku 53 trestného zákona Ukrajiny v znení zmien sa stanovuje, že v prípade dohody o vine a treste v trestnom konaní týkajúcom sa trestných činov korupcie môže súd uložiť dodatočný trest vo forme pokuty v medziach stanovených v uvedenom článku. Okrem toho článok 77 trestného zákona Ukrajiny v znení zmien stanovuje, že v prípade podmienečného prepustenia z výkonu hlavného trestu možno uložiť ďalšie sankcie vrátane konfiškácie majetku.

V článku 69 ods. 2 trestného zákona Ukrajiny v znení zmien sa stanovuje, že v trestnom konaní týkajúcom sa trestných činov korupcie sa strany dohody o vine a treste môžu dohodnúť na treste vo forme odňatia slobody, ktorý je nižší ako najnižšia hranica stanovená v článku, na základe ktorého sa ukladá trest, za predpokladu splnenia požiadaviek článku 469 ods. 2 trestného poriadku Ukrajiny. Okrem toho sa v ňom uvádza, že strany sa nemôžu dohodnúť na treste, ktorý je nižší ako najnižšia hranica stanovená v článku 63 trestného zákona Ukrajiny. Podľa článku 469 ods. 2 trestného poriadku Ukrajiny možno pri trestných činoch korupcie uzavrieť dohodu o vine a treste, pokiaľ podozrivá alebo obvinená osoba prezradí s podporou dôkazov inú osobu, ktorá sa dopustila akéhokoľvek trestného činu korupcie, a pokiaľ dôjde k úplnej alebo čiastočnej náhrade škody (s prihliadnutím na povahu a stupeň účasti osoby na trestnom čine).

V článku 470 trestného poriadku Ukrajiny v znení zmien sa stanovuje rozhodovací postup na uzavretie dohody o vine a treste a úloha špecializovanej protikorupčnej prokuratúry (SAPO) pri dohodách o vine a treste súvisiacich s trestnými konaniami týkajúcimi sa trestných činov korupcie. V článku 474 trestného poriadku Ukrajiny v znení zmien sa zavádza právo strán dohody o vine a treste zmeniť uzavretú dohodu pred prerokovaním na súde. Okrem toho v prípade, že súd odmietne dohodu schváliť, strany môžu navrhnúť inú dohodu, ktorá neobsahuje prvky, ktoré viedli k pôvodnému odmietnutiu súdom.

Zrušenie obdobia vyšetrovania v rámci prípravného konania od času registrácie trestného konania až do oznámenia podozrenia

Parlament takisto 8. decembra 2023 prijal ukrajinský zákon č. 3509-IX „o zmenách trestného poriadku Ukrajiny a iných legislatívnych aktov Ukrajiny o posilnení nezávislosti špecializovanej protikorupčnej prokuratúry“. Zákon nadobudol účinnosť 1. januára 2024. Všeobecným cieľom zákona je zlepšiť inštitucionálnu a organizačnú nezávislosť SAPO.

Podľa predchádzajúceho právneho rámca sa lehoty na predsúdne vyšetrovanie počítali od okamihu vloženia informácií o trestnom konaní do registra. V článku 219 trestného poriadku Ukrajiny v znení zmien sa ruší lehota na predbežné vyšetrovanie od chvíle registrácie trestného konania až do oznámenia podozrenia a stanovuje sa v ňom, že obdobie predsúdneho vyšetrovania sa počíta od okamihu, keď bolo dotknutej osobe oznámené podozrenie, až do dňa podania návrhu na súd. Nové ustanovenia sa vzťahujú na všetky trestné konania, v ktorých predsúdne vyšetrovanie nebolo ukončené pred dňom nadobudnutia účinnosti ukrajinského zákona č. 3509-IX.

Umožnenie, aby o určitých veciach rozhodoval samosudca Najvyššieho protikorupčného súdu

Parlament 24. apríla 2024 schválil ukrajinský zákon č. 3655-IX o zmenách článku 31 trestného poriadku Ukrajiny o zlepšení konania v trestnom konaní a zákon nadobudol účinnosť 16. mája 2024. Cieľom zákona je zlepšiť účinnosť protikorupčného rámca a zvýšiť efektívnosť trestného konania rozšírením možnosti jediného samosudcu rozhodovať na súde prvého stupňa. Zákonom sa mení článok 31 trestného poriadku Ukrajiny a stanovuje sa, že na súde prvého stupňa trestné konanie vedie spravidla samosudca. Zákonom sa ruší všeobecná výnimka týkajúca sa Najvyššieho protikorupčného súdu a rozširuje sa možnosť rozhodovania samosudcom na prípady, ktoré patria do právomoci Najvyššieho protikorupčného súdu. Zmenené pravidlá týkajúce sa zloženia súdu sa budú uplatňovať na trestné konania, v ktorých sa pojednávania nezačali pred nadobudnutím účinnosti ukrajinského zákona č. 3655-IX.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

3. **Krok 4.6**

Názov kroku: Prijatie akčného plánu na vykonávanie stratégie vymáhania majetku na roky 2023 – 2025

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Zlepšenie právneho rámca na účinnejší boj proti korupcii

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 4.6 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie akčného plánu na vykonávanie stratégie vymáhania majetku na roky 2023 – 2025 a jeho uverejnenie na webovom sídle kabinetu ministrov“.

Krok 4.6 je druhým krokom pri vykonávaní reformy 2 kapitoly 4 (Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí). Vykonáva sa súbežne s krokom 4.4 týkajúcim sa novelizovaného trestného zákona a trestného poriadku. Po ňom nasleduje krok 4.7, ktorý sa má uskutočniť do 1. štvrťroka 2025 a týka sa nadobudnutia účinnosti zákona, ktorým sa reformuje Agentúra pre vymáhanie a správu majetku, a krok 4.5, ktorý sa má uskutočniť do 2. štvrťroka 2026 a ktorého cieľom je prijať a uverejniť protikorupčnú stratégiu a štátny protikorupčný program na obdobie po roku 2025.

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447;

2. kópia vyhlášky č. 759-r kabinetu ministrov Ukrajiny *„o schválení akčného plánu na vykonávanie stratégií vymáhania majetku na roky 2024 – 2025“* z 13. augusta 2024;

3. kópia *„akčného plánu na vykonávanie stratégie vymáhania majetku na roky 2023 – 2025“* ako prílohy k vyhláške č. 759-r z 13. augusta 2024;

4. hypertextový odkaz na publikáciu na webovom sídle kabinetu ministrov a snímku obrazovky.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 4.6.

Tento akčný plán prijal kabinet ministrov 13. augusta 2024 a rozhodnutie a kópia plánu boli v ten istý deň uverejnené na webovom sídle kabinetu ministrov. V pláne sa uvádzajú opatrenia, ktoré sa prijmú na vykonávanie stratégie vymáhania majetku na roky 2023 – 2025 organizovanej podľa piatich strategických cieľov stratégie. Pre každé opatrenie sa v akčnom pláne uvádza harmonogram vykonávania, zodpovedný subjekt a očakávané výstupy a výsledky. Medzi významné opatrenia, ktoré sú do plánu zahrnuté, patria reformy mechanizmov zákonnej konfiškácie, reforma návratu majetku a vyhľadávanie a identifikácia majetku.

Strategický cieľ 1 zahŕňa zlepšenia právnych predpisov o vymáhaní majetku, najmä rozšírenie a reformu mechanizmov legálnej konfiškácie a stanovenie prostriedkov na vyhľadávanie a identifikáciu majetku.

Strategický cieľ 2 zahŕňa posilnenie inštitucionálnych kapacít orgánov presadzovania práva a iných orgánov, a to aj prostredníctvom: navrhovania právnych predpisov na zvýšenie prevádzkovej kapacity a odbornej prípravy v oblasti vymáhania majetku, zlepšenia prístupu k registrom, poskytovateľom firemných údajov, údajom o finančných sprostredkovateľoch a analýze otvorených údajov, a posilnenia elektronickej výmeny údajov medzi agentúrami.

Strategický cieľ 3 zahŕňa posilnenie spolupráce medzi agentúrami a výmeny údajov vrátane reformy právneho rámca pre takúto spoluprácu a opatrenia v oblasti odbornej prípravy v oblasti kapacít.

Strategický cieľ 4 zahŕňa posilnenie medzinárodnej spolupráce, a to aj prostredníctvom: analýzy najlepších postupov, zvýšenia medzinárodnej odbornej prípravy a účasti zahraničných expertov na Ukrajine a posilnenia formálnej a neformálnej spolupráce so zahraničnými a medzinárodnými subjektmi.

Strategický cieľ 5 zahŕňa zlepšenie zastúpenia a ochrany práv a záujmov Ukrajiny na vnútroštátnych súdoch a v zahraničných jurisdikciách, najmä prostredníctvom opatrení na zlepšenie nakladania s majetkom a posilnenia medzinárodného vymáhania majetku.
Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

4. **Krok 7.6**

Názov kroku: Prijatie stratégie demografického vývoja na obdobie do roku 2040
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 6. Zlepšené fungovanie trhu práce
Financované z: úverov
Súvislosti Požiadavka pre krok 7.6 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: *„Prijatie nariadenia kabinetu ministrov Ukrajiny o schválení demografickej stratégie Ukrajiny na obdobie do roku 2040. Stratégia sa zameriava na tieto hlavné oblasti:* — *zlepšenie situácie v oblasti plodnosti,* — *zníženie predčasnej úmrtnosti, najmä u mužov v produktívnom veku,* — *prekonanie negatívnych migračných trendov prostredníctvom návratu nútených migrantov, prilákania zástupcov zahraničnej diaspóry na Ukrajinu atď.,* — *podpora aktívnej dlhovekosti,* — *vytvorenie infraštruktúry a bezpečnostných predpokladov na zlepšenie demografickej situácie.“* Krok 7.6 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 6 kapitoly 7 (Ľudský kapitál), pokiaľ ide o zlepšené fungovanie trhu práce. Reforma 6 má ďalší krok 7.7, ktorý sa má uskutočniť v 2. štvrťroku 2026 a ktorý je zameraný na prijatie stratégie zamestnanosti obyvateľstva.
Poskytnuté dôkazy 1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447; 2. kópia nariadenia č. 922-r kabinetu ministrov *„o schválení stratégie demografického rozvoja Ukrajiny na obdobie do roku 2040“* z 30. septembra 2024; 3. kópia *„demografickej stratégie Ukrajiny na obdobie do roku 2040“* ako príloha k vyhláške č. 922-r z 30. septembra 2024.
Analýza Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 7.6.

Kabinet ministrov Ukrajiny prijal vyhlášku č. 922-r z 30. septembra 2024 o *„o schválení stratégie demografického rozvoja Ukrajiny na obdobie do roku 2040“* (ďalej len „stratégia“). Stratégia je pripojená k schválenej vyhláške č. 922-r a budú ju sprevádzať akčné plány, ktoré sa budú pravidelne vypracúvať v trojročných intervaloch. V prvom *akčnom pláne na vykonávanie stratégie demografického rozvoja Ukrajiny na obdobie do roku 2040* sa špecifikujú politické opatrenia na roky 2024 – 2027. Navrhované opatrenia podporia Ukrajinu pri dosahovaní cieľov stratégie.

Útočná vojna Ruska proti Ukrajine zhoršila mnohé z prevládajúcich demografických výziev, ktorým Ukrajina čelí. Okrem vysokého počtu Ukrajincov utekajúcich pred ruskou vojenskou agresiou ozbrojená agresia spôsobila výrazný nárast úmrtnosti Ukrajincov v dôsledku bojov a útokov na civilistov. Stratégia poskytuje analýzu súčasnej demografickej situácie krajiny a určuje šesť strategických cieľov na zmiernenie problémov. Vykonávanie účinných politík zlepšujúcich demografickú situáciu je kľúčové pre hospodársky rozvoj regiónov v prvej línii a pre celú krajinu.

Cieľom stratégie je zlepšiť situáciu v oblasti plodnosti prostredníctvom zlepšenia reprodukčnej zdravotnej starostlivosti, podpory prostredia priaznivého pre rodinu, zvýšenia ekonomickej sebestačnosti rodín a podpory zosúladenia pracovného a rodinného života. Okrem toho sa v stratégii navrhuje poskytovanie komplexnej štátnej podpory rodinám.

Okrem toho sa stratégia zameriava na zníženie predčasnej úmrtnosti, najmä u mužov v produktívnom veku. Opisujú sa v nej spôsoby, ako zlepšiť včasné odhaľovanie a prevenciu chorôb, ktoré najčastejšie vedú k predčasnej úmrtnosti alebo strate zdravia. Jej cieľom je zvýšiť dostupnosť a kvalitu zdravotnej starostlivosti a znížiť rizikové faktory zranenia alebo úmrtnosti v každodennom živote. Stratégia okrem toho podporuje zdravý životný štýl, a to aj prostredníctvom rozvoja športových zariadení a rekreačných oblastí.

Cieľom stratégie je prekonať negatívne migračné trendy podporou dobrovoľného návratu Ukrajincov utekajúcich pred ruskou vojenskou agresiou a zintenzívnením oficiálnych kontaktov s ukrajinskou diaspórou. Cieľom stratégie je okrem toho znížiť emigráciu mladých ľudí z Ukrajiny a uľahčiť prisťahovalectvo s cieľom uspokojiť potreby trhu práce.

Stratégia okrem toho podporuje aktívne starnutie a dlhovekosť tým, že starších ľudí povzbudzuje k účasti na trhu práce, zabezpečuje podporu ich zdravia a blahobytu a podporuje činnosti, ktoré sa im poskytujú.

Stratégia sa zameriava aj na vytvorenie infraštruktúry a bezpečnostných podmienok na zlepšenie demografickej situácie. Ukrajina prijme opatrenia na vytvorenie bezpečného prostredia a zvýšenie úrovne dôvery občanov v štát. Stratégia okrem toho zahŕňa úsilie o poskytovanie bývania občanom v súlade s ich potrebami a schopnosťami a o zlepšenie dostupnosti a kvality infraštruktúry.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

5. **Krok 8.1**

Názov kroku: Prijatie akčného plánu deregulácie

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Zlepšené regulačné prostredie

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 8.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie nariadenia kabinetu ministrov Ukrajiny týkajúceho sa schválenia akčného plánu deregulácie. Akčný plán sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— zníženie a digitalizácia regulácie v súvislosti s prístupom na trh,

— *zmena sankčného represívneho modelu štátneho dohľadu (kontroly) na preventívny model (prístup orientovaný na riziká), a*

— *zníženie počtu dozorných a kontrolných funkcií.“*

Krok 8.1 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 8 (podnikateľské prostredie). Reforma 1 má ďalší krok 8.2, ktorý sa má uskutočniť v 3. štvrťroku 2025 a ktorého cieľom je nadobudnutie účinnosti právnych predpisov v súlade s akčným plánom o deregulácii v konkrétnych odvetviach.

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447;

2. kópia vyhlášky kabinetu ministrov č. 838-p z 3. septembra 2024 „*o zmenách vyhlášky kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1413 zo 4. decembra 2019*“;

3. kópia prijatého „*akčného plánu pre dereguláciu hospodárskej činnosti a zlepšenie podnikateľského prostredia*“ ako príloha k vyhláške č. 838-9 z 3. septembra 2024;

4. dokument, v ktorom sa uvádza vysvetlenie každého opatrenia v akčnom pláne.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 8.1.

Kabinet ministrov prijal akčný plán 3. septembra 2024. Uvádzajú sa v ňom úlohy, ktoré sa majú vykonať, zodpovedné subjekty a harmonogram vykonávania.

Akčný plán zahŕňa 99 opatrení v rôznych oblastiach hospodárskej činnosti s cieľom znížiť reguláciu prístupu na trh a počet dozorných a kontrolných funkcií. Cieľom týchto opatrení je zefektívniť procesy, znížiť regulačné zaťaženie a odstrániť prekrývajúce sa, protichodné a zastarané regulačné nástroje. Budú sa vykonávať od 3. štvrťroka 2024 do 4. štvrťroka 2025.

Opatrenia zahŕňajú zrušenie viacerých štátnych dozorných a kontrolných funkcií, v prípade ktorých sa zistí, že sú zastarané, nahradené novšími predpismi alebo vytvárajú neprimeranú regulačnú záťaž pre podniky. Príkladom je: zrušenie viacerých povolení, ktoré už nie sú stanovené zákonom a v prípade, ktorých už neexistuje postup na ich získanie, zrušenie požiadaviek na predkladanie výpisov z otvorených elektronických registrov v papierovej podobe, zrušenie požiadavky, aby podniky museli získať osvedčenie o registrácii na rozvoj parkov s novými technológiami, a zrušenie viacerých kontrol a povolení na dojednávanie a vedenie spoločných podnikov so zahraničnými podnikmi.

V pláne sa stanovujú aj opatrenia týkajúce sa digitalizácie predpisov o prístupe na trh, najmä prostredníctvom opatrenia 31 o digitalizácii postupov udeľovania licencií. V opatrení 26 sa ďalej navrhuje zavedenie systému dobrovoľného poistenia občianskoprávnej zodpovednosti podnikateľov a dobrovoľných auditov ich činností. Cieľom je znížiť počet opatrení v oblasti dohľadu a kontroly a prejsť na preventívny prístup zameraný na riziká. Opatrením sa takisto posilní zodpovednosť štátnych úradníkov za porušenia požiadaviek dohľadu.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

6. **Krok 9.5**

Názov kroku: Prijatie uznesení s cieľom zmeniť štátnu stratégiu regionálneho rozvoja na roky 2021 – 2027

Súvisiaca reforma/investícia:

Reforma 3. Rozvoj a vykonávanie regionálnej politiky

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 9.5 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny o zmenách štátnej stratégie regionálneho rozvoja na roky 2021 – 2027 schválenej uznesením kabinetu ministrov Ukrajiny č. 695 z 5. augusta 2020.

Uznesenie sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *rozvoj viacúrovňového riadenia, aproximácia regionálneho systému riadenia rozvoja s procesmi a najlepšími postupmi EÚ,*

— *podpora partnerstiev, spolupráce medzi obcami a regiónmi a cezhraničnej spolupráce,*

— *budovanie inštitucionálnej kapacity územných samosprávnych celkov a regiónov z hľadiska riadenia projektov, digitalizácie, protikorupčného a strategického plánovania“.*

Krok 9.5 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 3 kapitoly 9 (decentralizácia a regionálna politika). Reforma 3, ktorá sa týka rozvoja a vykonávania regionálnej politiky, zahŕňa ďalší krok 9.6, ktorý sa má uskutočniť v 4. štvrťroku 2024 a ktorý je zameraný na rozvoj mestského plánovania na miestnej úrovni.

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447;

2. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 940 z 13. augusta 2024 *„o zmenách štátnej stratégie regionálneho rozvoja na roky 2021 – 2027“*.

Analýza

Odôvodnenie a dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné aspekty kroku 9.5.

Kabinet ministrov schválil 13. augusta 2024 zmenu štátnej stratégie regionálneho rozvoja na roky 2021 – 2027. Stratégia bola aktualizovaná s cieľom lepšie riešiť vplyv prebiehajúcej útočnej vojny Ruska proti Ukrajine, uľahčiť proces obnovy a rekonštrukcie a reagovať na odporúčania Komisie zo správy o rozšírení za rok 2023. Stratégia má tri strategické ciele: i) vytvorenie jednotného štátu v sociálnom, humanitárnom, hospodárskom, ekologickom, bezpečnostnom a priestorovom rozmere; ii) zvyšovanie konkurencieschopnosti regiónov a iii) rozvoj účinného viacúrovňového riadenia.

Stratégia podporuje rozvoj viacúrovňového riadenia prostredníctvom dvoch operačných cieľov a cieľa priblížiť systémy riadenia regionálneho rozvoja postupom a osvedčeným postupom EÚ. Opatrenia zahŕňajú legislatívne zlepšenia, jasnejšie vymedzenie právomocí, systém na zlepšenie dodržiavania zásad stanovených v Európskej charte miestnej samosprávy a mechanizmus na zabezpečenie lepšej koordinácie medzi rôznymi úrovňami vládnych orgánov a verejnej správy.

Okrem toho sa v stratégii ako kľúčová priorita určuje rozvoj partnerstiev a spolupráca medzi obcami, regiónmi a na cezhraničnej úrovni. Podporujú to dva operačné ciele zamerané na rozvoj rôznych foriem spolupráce vrátane medzinárodných partnerstiev na regionálnej a miestnej úrovni a prehĺbenie cezhraničnej spolupráce medzi miestnymi orgánmi. Očakáva sa, že k týmto cieľom prispeje aj štátny program rozvoja cezhraničnej spolupráce na roky 2021 – 2027 vrátane vytvorenia podmienok na podpísanie dohôd o cezhraničnej spolupráci medzi miestnymi výkonnými orgánmi a miestnymi samosprávnymi orgánmi a príslušnými administratívnymi územnými jednotkami susedných krajín.

Za kľúčovú prioritu sa považuje aj rozvoj inštitucionálnych kapacít. To zahŕňa rozšírenie digitalizácie a zlepšenie úrovne odborných zručností a kompetencií štátnych zamestnancov a úradníkov miestnej samosprávy. Medzi kľúčové kompetencie identifikované v stratégii patrí strategické plánovanie, poskytovanie komunálnych služieb, zostavovanie rozpočtu, prilákanie investícií a vytváranie podmienok na zvýšenie zodpovednosti a transparentnosti štátnych orgánov a orgánov miestnych samospráv na všetkých úrovniach.

Boj proti korupcii sa presadzuje obmedzením príležitostí na korupčné správanie, a to aj prostredníctvom opatrení, ako je rozšírená digitalizácia, zodpovednosť a transparentnosť vo verejných záležitostiach. K zlepšeniu inštitucionálnej kapacity by mali prispieť aj zlepšené komunálne štatistiky, koordinovaný systém plánovania územného rozvoja a jednotný geoinformačný systém na monitorovanie. Dôležitým prvkom je zavedenie jednotného digitálneho systému na transparentné a zodpovedné riadenie všetkých projektov obnovy a rozvoja (DREAM). To zahŕňa prístup k prioritizácii programov a projektov založený na údajoch.

V stratégii sa opisujú vykonávacie mechanizmy a opatrenia na monitorovanie pokroku pod vedením ministerstva rozvoja spoločenstiev, území a infraštruktúry Ukrajiny so zameraním na sledovanie a analýzu odchýlok v ukazovateľoch od stanovených cieľov, aby bolo možné vykonávanie v prípade potreby upraviť. Vykonajú sa interné a externé hodnotenia stratégie a jej vykonávania s cieľom posúdiť výkonnosť a zodpovedajúcim spôsobom ju upraviť.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

7. **Krok 10.8**

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti sekundárnych právnych predpisov týkajúcich sa zákona v súvislosti s nariadením o integrite a transparentnosti veľkoobchodného trhu s energiou (REMIT)

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 3. Reforma trhu s elektrinou

Financované z: úverov

Kontext:

Požiadavka pre krok 10.8 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti sekundárnych právnych predpisov o zákone v súvislosti s nariadením o integrite a transparentnosti veľkoobchodného trhu s energiou. NEURC schvaľuje tieto postupy a požiadavky:

— *postup získania, pozastavenia a ukončenia postavenia správcu prenosu údajov,*

— *postup fungovania platforiem pre dôverné informácie,*

— *požiadavky na zabezpečenie integrity a transparentnosti na veľkoobchodnom trhu s energiou,*

— *postup predkladania informácií o hospodárskych a obchodných transakciách s veľkoobchodnými energetickými produktmi.*

Príprava referenčného rámca pre vývoj informačného systému, ktorým sa definujú tieto funkcie NEURC: systém bude integrovaný so systémami organizátorov trhu, platforiem pre dôverné informácie, správcov prenosu údajov a bude zisťovať informácie naznačujúce prítomnosť zneužívania.“

Krok 10.8 je jedným zo štyroch krokov na vykonávanie reformy 3. Očakáva sa, že reforma trhu s elektrinou sa dokončí do 2. štvrťroka 2026.

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447;

2. kópia uznesenia Národnej regulačnej komisie pre energetiku a verejnoprospešné služby (ďalej len „NEURC“) z 27. decembra 2023 č. 2613 *„o schválení postupu získania, pozastavenia a ukončenia postavenia správcu prenosu údajov“*;

3. kópia uznesenia NEURC č. 137 zo 16. januára 2024 *„o schválení postupu fungovania platforiem pre dôverné informácie“*;

4. kópia uznesenia NEURC č. 614 z 27. marca 2024 *„o schválení požiadaviek na zaistenie integrity a transparentnosti veľkoobchodného trhu s energiou“*;

5. kópia uznesenia NEURC č. 618 zo 7. marca 2024 *„o schválení postupu na predkladanie informácií o hospodárskych a obchodných transakciách v súvislosti s veľkoobchodnými energetickými produktmi“*;

6. kópia referenčného rámca pre vývoj informačného systému REMIT riadne podpísaného zástupcom dodávateľa, ktorý vypracoval návrh, a zástupcom NEURC;

7. kópia interného protokolu NEURC č. 119-n z 26. septembra 2024, ktorým sa schvaľuje referenčný rámec na vývoj informačného systému REMIT.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 10.8.

Národná regulačná komisia pre energetiku a verejnoprospešné služby prijala všetky príslušné sekundárne právne predpisy týkajúce sa nariadenia o integrite a transparentnosti veľkoobchodného trhu s energiou (REMIT). Parlament prijal 10. mája 2023 primárne právne predpisy k nariadeniu REMIT (o zmenách niektorých zákonov Ukrajiny, pokiaľ ide o predchádzanie zneužívaniu na veľkoobchodných trhoch s energiou).

Uznesenie č. 2613 bolo prijaté 27. decembra 2023 a nadobudlo účinnosť 1. januára 2024 po jeho uverejnení na webovom sídle NEURC 29. decembra 2023. Stanovuje postup získania, pozastavenia a ukončenia postavenia správcu prenosu údajov. Na získanie postavenia správcu prenosu údajov musia žiadatelia v rámci procesu podávania žiadosti dodržiavať uznesenie a technickú špecifikáciu, ktorú poskytol regulačný orgán. Ak žiadateľ spĺňa požiadavky a úspešne dokončil skúšobnú fázu týkajúcu sa používania softvéru, NEURC mu môže udeliť postavenie správcu prenosu údajov. Ak správca prenosu údajov nedodrží niektoré z postupov stanovených v tomto uznesení a nesplní si svoje povinnosti týkajúce sa predkladania informácií regulačnému orgánu, regulačný orgán môže pozastaviť jeho postavenie správcu prenosu údajov. V uznesení sa uvádza aj zoznam rôznych okolností, za ktorých možno postavenie správcu prenosu údajov zrušiť natrvalo.

Uznesenie č. 137 bolo prijaté 16. januára 2024 a nadobudlo účinnosť 23. júla 2024 po jeho uverejnení na webovom sídle NEURC 22. januára 2024. Stanovujú sa v ňom postupy týkajúce sa fungovania platforiem pre dôverné informácie (ďalej len „platformy“). Osobitne upravuje: i) postupy na zahrnutie dôverných informácií do registra správcov platforiem, ktorý zhromažďuje a zaznamenáva informácie o správcoch platforiem; ii) požiadavky týkajúce sa fungovania platforiem a povinností správcov platforiem; iii) požiadavky týkajúce sa zverejňovania dôverných informácií správcami platforiem; iv) ustanovenia o pozastavení funkcií správcu platformy a o vylúčení správcu platformy z registra.

Uznesenie č. 614 bolo prijaté 27. marca 2024 a nadobudlo účinnosť 29. marca 2024, s výnimkou kapitoly 4, ktorá nadobudla účinnosť 2. júla 2024, po jeho uverejnení na webovom sídle NEURC 28. marca 2024. Stanovuje sa v ňom súbor požiadaviek na zabezpečenie integrity a transparentnosti na veľkoobchodnom trhu s energiou a na zlepšenie hospodárskej súťaže. Požiadavky stanovujú najmä: i) zoznam možného manipulatívneho správania na veľkoobchodnom trhu s energiou; ii) obmedzenia pri zaobchádzaní s dôvernými informáciami; iii) požiadavky týkajúce sa zverejňovania dôverných informácií; iv) požiadavky vzťahujúce sa na odborníkov, ktorí sa zaoberajú operáciami týkajúcimi sa veľkoobchodných energetických produktov; v) signály naznačujúce možné podozrivé správanie na veľkoobchodnom trhu s energiou; vii) zásady spolupráce medzi regulačným orgánom a regulačným výborom Energetického spoločenstva.

Uznesenie č. 618 bolo prijaté 27. marca 2024 a nadobudlo účinnosť 2. júla 2024 po jeho uverejnení na webovom sídle NEURC 29. marca 2024. Vzťahuje sa na účastníkov veľkoobchodného trhu s energiou, správcov prenosu údajov a odborníkov organizujúcich operácie s veľkoobchodnými energetickými produktmi. Stanovujú sa v ňom postupy na predkladanie informácií NEURC, ktoré sa týkajú: i) hospodárskych a obchodných operácií súvisiacich s veľkoobchodnými energetickými produktmi; ii) základných údajov o trhoch s elektrinou; iii) základných údajov o trhu so zemným plynom.

Ako sa uvádza v jej internom protokole č. 119-n, NEURC dokončila prípravu referenčného rámca pre vývoj informačného systému vymedzujúceho funkcie samotného regulačného orgánu. Tento dokument, podpísaný predsedom NEURC a dodávateľom, ktorý poskytol technickú podporu pri jeho príprave, sa stanovujú funkcie systémovej integrácie so systémami hospodárskych účastníkov na trhu a odhaľovania informácií naznačujúcich, že došlo k zneužitiu. Ďalej sa v ňom vymedzujú aj funkcie pridelené platformám dôverných informácií a správcom prenosu údajov.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

8. **Krok 15.1**

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov týkajúcich sa prevencie, znižovania a kontroly priemyselného znečisťovania s čiastočným uplatňovaním ustanovení

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Prevencia, znižovanie a kontrola priemyselného znečisťovania

Financované z: nenávratnej podpory

Súvislosti

Požiadavka pre krok 15.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti ukrajinského zákona o zabezpečení ústavných práv občanov na bezpečné prostredie na život a zdravie s čiastočným uplatňovaním ustanovení. Podzákonné právne predpisy sa majú prijať do 12 mesiacov a niektoré ustanovenia o uplatňovaní poznatkov o najlepších dostupných technológiách a metódach riadenia do 4 rokov od ukončenia stanného práva, s výnimkou zariadení, ktoré sa uvádzajú do prevádzky po prvýkrát.

Zákon je zameraný na prevenciu, znižovanie a kontrolu priemyselného znečisťovania a zavádzajú s ním integrované prístupy k povoľovaniu a kontrole priemyselného znečistenia na základe uplatňovania najlepších dostupných technológií a metód riadenia v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ z 24. novembra 2010 o priemyselných emisiách (integrovaná prevencia a kontrola znečisťovania životného prostredia) (prepracované znenie).“

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447;

2. kópia ukrajinského zákona č. 3855-IX z 8. augusta 2024 *„o zabezpečení ústavného práva občanov na bezpečné životné prostredie pre život a zdravie*.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 15.1.

Ukrajinský zákon o zabezpečení ústavného práva občanov na bezpečné životné prostredie pre život a zdravie nadobudol účinnosť 8. augusta 2024. Ako je definované v článku 29 ods. 1 uvedeného zákona, ustanovenia zákona nadobúdajú účinnosť 12 mesiacov odo dňa jeho platnosti s výnimkou článku 29 ods. 9. Ako je definované v článku 29 ods. 2, ustanovenia o uplatňovaní poznatkov o najlepších dostupných technológiách a metódach riadenia sa uplatňujú najskôr štyri roky odo dňa ukončenia stanného práva, s výnimkou zariadení, ktoré sa do prevádzky uvádzajú po prvýkrát. Súčasný zákon upravuje znečistenie pochádzajúce z priemyselných výrobných procesov a čiastočne transponuje smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ z 24. novembra 2010 o priemyselných emisiách (integrovaná prevencia a kontrola znečisťovania životného prostredia). Zákonom sa v článku 3 zavádza pojem „integrované environmentálne povolenie“, ktoré sa musí získať pred prevádzkou akéhokoľvek zariadenia, ktoré vykonáva činnosti, ktoré môžu spôsobiť znečistenie. Zákon má integrovaný prístup a ukladá orgánom povinnosť zohľadniť v procese udeľovania povolení environmentálnu výkonnosť počas celej životnosti zariadenia. Nariaďuje sa v ňom používanie najlepších dostupných technológií a metód riadenia a regulujú sa emisie, odpadové hospodárstvo, využívanie vody a vplyv na životné prostredie. V preambule zákona sa stanovujú zásady „prevencie, znižovania a kontroly“ priemyselného znečistenia. Toto je ďalej vymedzené v článku 2 ods. 1, v ktorom sa uvádza, že zákon upravuje oblasť prevencie, znižovania a kontroly znečisťovania životného prostredia vyplývajúceho z činností súvisiacich s priemyselnou činnosťou, ako sa vymedzuje v prílohe k zákonu. Integrovaný prístup udeľovania povolení je vymedzený v článku 3. Cieľom zákona je dodržiavať zásady s integrovaným prístupom k povoľovaniu a kontrole priemyselného znečistenia založeným na najlepších dostupných technológiách a metódach riadenia. Tieto ustanovenia sú v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ z 24. novembra 2010 o priemyselných emisiách (integrovaná prevencia a kontrola znečisťovania životného prostredia) (prepracované znenie).
Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

9. **Krok 15.10**

Názov kroku: Vypracovanie koncepčného dokumentu s vymedzením rozsahu odchýlok od pravidiel posudzovania vplyvov na životné prostredie (EIA) a strategického environmentálneho hodnotenia (SEA).
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 6. Posudzovanie vplyvov na životné prostredie (EIA) a strategické environmentálne hodnotenie (SEA)
Financované z: úverov
Súvislosti Požiadavka pre krok 15.10 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: *„Príprava a zverejnenie koncepčného dokumentu na oficiálnom webovom sídle ministerstva ochrany životného prostredia a prírodných zdrojov po verejných konzultáciách so zainteresovanými stranami, v ktorom sa vymedzuje rozsah výnimiek z pravidiel EIA a SEA. Koncepčný dokument obsahuje tieto informácie:* — *o orgáne, ktorý určuje rozsah výnimiek z povinností EIA a SEA,* — *opis objektov a vysvetlenie, prečo sú v každom konkrétnom prípade zahrnuté do rozsahu výnimiek,* — *odôvodnenie rozsahu výnimiek,* — *lehoty pre udelené výnimky.“* Krok 15.10 je jediným krokom reformy 6 kapitoly 15 (ekologická transformácia a ochrana životného prostredia).

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2024/1447;
2. kópia koncepčného dokumentu, v ktorom sa určuje rozsah odchýlok od pravidiel EIA a SEA, ktorý bol uverejnený 18. septembra 2024;
3. kópia protokolu zo 14. mája 2024 z verejnej diskusie o koncepčnom dokumente, v ktorom sa stanovuje rozsah odchýlok od pravidiel EIA a SEA;
4. hypertextový odkaz na publikáciu na webovom sídle ministerstva ochrany životného prostredia a prírodných zdrojov a snímku obrazovky;
5. hypertextový odkaz na publikáciu, v ktorej boli verejné konzultácie oznámené, a snímka obrazovky.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 15.10.

Koncepčný dokument vypracovalo ministerstvo ochrany životného prostredia a prírodných zdrojov a uverejnilo ho na svojom webovom sídle. Predchádzali mú verejné konzultácie, ktoré trvali od 30. apríla do 30. mája 2024. Online diskusia sa uskutočnila 14. mája 2024 za účasti 95 zástupcov zainteresovaných strán, ako je potvrdené v protokole zo zasadnutia.

V koncepčnom dokumente sa uvádza, že hlavným orgánom zodpovedným za určenie rozsahu výnimiek z EIA je kabinet ministrov Ukrajiny. V obmedzenom počte prípadov takéto rozhodnutia prijíma ukrajinský parlament. Rozsah výnimiek zo SEA určuje len parlament.

Koncepčný dokument obsahuje opis cieľov a vysvetlenie, prečo sú tieto predmety zahrnuté do rozsahu pôsobnosti výnimky. V prípade EIA sú všeobecné pravidlá stanovené v článku 3 ukrajinského zákona č. 2132-IX z 15. marca 2022 o posudzovaní vplyvov na životné prostredie. Výnimky sa môžu uplatniť, ak sú zamerané výlučne na zaistenie obrany a energetickej bezpečnosti štátu a na odstránenie dôsledkov núdzových situácií a dôsledkov vojenskej agresie voči Ukrajine. Pokiaľ ide o výnimky pri uplatňovaní SEA, v koncepčnom dokumente sa opisujú druhy programov, na ktoré sa vzťahuje výnimka, a ich úloha v procese obnovy území postihnutých ozbrojenou agresiou.

Možnosť výnimky z vykonávania posudzovania vplyvov na životné prostredie je odôvodnená potrebou zabezpečiť obranu štátu, zmierniť účinky núdzových situácií a kompenzovať účinky ozbrojenej agresie voči Ukrajine počas obdobia stanného práva. Výnimky týkajúce sa SEA sú odôvodnené v oblastiach, na ktoré sa vzťahujú programy obnovy a ktoré boli zasiahnuté ozbrojenou agresiou voči Ukrajine, alebo v oblastiach, v ktorých sa sústreďuje sociálno-ekonomická, infraštruktúrna, environmentálna alebo iná kríza.

Podľa koncepčného dokumentu sú všetky výnimky týkajúce sa posudzovania vplyvov na životné prostredie dočasné, pričom väčšina z nich sa týka obdobia uplatňovania stanného práva. V obmedzenom počte prípadov súvisiacich s nakladaním s odpadom v dôsledku zničenia sa výnimka môže uplatňovať počas stanného práva a 90 dní po jeho zrušení. Pre dve konkrétne lokality sa stanovuje len jednorazová výnimka. Výnimky z uplatňovania zásady SEA pre hlavné programy obnovy a rozvoja sú časovo obmedzené trvaním týchto programov.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené