2024/3220

30.12.2024

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2024/3220 A CONSILIULUI

din 9 decembrie 2024

privind stabilirea îndeplinirii în mod satisfăcător a condițiilor pentru plata celei de a doua tranșe a sprijinului financiar nerambursabil și a sprijinului sub formă de împrumut din cadrul Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina ([1]), în special articolul 26 alineatul (4),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Pilonul I al Mecanismului pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul") pune la dispoziția Ucrainei un sprijin financiar de până la 38 270 000 000 EUR pentru perioada 2024-2027 sub formă de sprijin nerambursabil și împrumuturi. Finanțarea în cadrul pilonului I este alocată în principal pe baza Planului pentru Ucraina al Mecanismului pentru Ucraina (denumit în continuare „planul"). Planul stabilește agenda de reforme și investiții pentru Ucraina, precum și etapele calitative și cantitative care sunt legate de finanțarea în cadrul pilonului I al mecanismului.

(2) În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2024/792, Consiliul a aprobat evaluarea planului prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 ([2]), care stabilește calendarul pentru monitorizarea și punerea în aplicare a planului, inclusiv etapele calitative și cantitative care sunt legate de finanțarea în cadrul pilonului I al mecanismului.

(3) Suma totală a resurselor financiare puse la dispoziția planului în temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/1447 se ridică la 32 270 000 000 EUR, din care 5 270 000 000 EUR sub formă de sprijin financiar nerambursabil și 27 000 000 000 EUR sub formă de împrumut.

(4) În conformitate cu articolele 24 și 25 din Regulamentul (UE) 2024/792, suma de 6 000 000 000 EUR a fost plătită Ucrainei ca finanțare-punte excepțională, iar suma de 1 890 000 000 EUR a fost plătită sub formă de prefinanțare, reprezentând o plată în avans de 7 % din sprijinul sub formă de împrumut pe care Ucraina este eligibilă să îl primească în cadrul Planului pentru Ucraina.

(5) În conformitate cu articolul 26 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/792, suma de 4 165 092 857 EUR a fost plătită Ucrainei în cadrul primei tranșe, din care 1 500 000 000 EUR sub formă de sprijin financiar nerambursabil și 2 665 092 857 EUR sub formă de împrumuturi. În conformitate cu acordul de împrumut încheiat între Uniune și Ucraina în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) 2024/792, suma de 200 598 387 EUR aferentă primei tranșe a fost utilizată pentru lichidarea prefinanțării împrumutului.

(6) În conformitate cu articolul 26 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2024/792, la 10 octombrie 2024, Ucraina a prezentat o cerere de plată a celei de a doua tranșe a sprijinului financiar nerambursabil și a sprijinului sub formă de împrumut, în valoare de 4 248 847 926 EUR, astfel cum se prevede în anexa la prezenta decizie, furnizând totodată dovezi care demonstrează îndeplinirea satisfăcătoare a opt dintre cele nouă etape calitative și cantitative. La 31 octombrie 2024, au fost prezentate dovezi suplimentare referitoare la îndeplinirea satisfăcătoare a etapei rămase. Cererea a fost însoțită de documentele necesare în temeiul articolului 12 din acordul-cadru, al articolului 5 din Acordul de finanțare și al articolului 6 din Acordul de împrumut încheiat între Uniune și Ucraina în temeiul articolelor 9, 10 și, respectiv, 22 din Regulamentul (UE) 2024/792.

([1]) JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(7) În conformitate cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447, Ucraina a furnizat, împreună cu cererea sa de plată, dovezi care demonstrează îndeplinirea în mod satisfăcător a celor nouă etape cu scadența până la T3-2024. Cele nouă etape se referă la diverse reforme prevăzute în cadrul planului la capitolele privind combaterea corupției și a spălării banilor, capitalul uman, mediul de afaceri, descentralizarea și politica regională, sectorul energetic și tranziția verde, precum și protecția mediului. Parchetul Specializat Anticorupție din Ucraina a avut posibilitatea de a-și crește efectivul de personal. Au fost adoptate Planul de acțiune pentru punerea în aplicare a Strategiei de recuperare a activelor pentru perioada 2023-2025, Strategia de dezvoltare demografică pentru perioada până în 2040, Planul de acțiune privind dereglementarea și rezoluțiile de modificare a Strategiei de stat pentru dezvoltare regională pentru perioada 2021-2027. În plus, a fost elaborat documentul de reflecție care stabilește domeniul de aplicare al derogărilor de la normele privind evaluarea impactului asupra mediului și evaluarea strategică de mediu. În cele din urmă, au intrat în vigoare legile referitoare la Codul penal și Codul de procedură penală și la poluarea industrială, precum și legislația secundară privind integritatea și transparența pieței angro de energie.

(8) În conformitate cu articolul 26 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/792, Comisia a analizat în detaliu cererea Ucrainei și a evaluat pozitiv îndeplinirea în mod satisfăcător a celor nouă etape pentru plata celei de a doua tranșe, astfel cum se precizează în anexa la prezenta decizie. Respectiva evaluare pozitivă s-a realizat în contextul punerii în aplicare a planului. Continuarea alinierii la acquis-ul UE va fi facilitată prin procesul de aderare la UE.

(9) Comisia consideră că Ucraina continuă să îndeplinească condiția prealabilă pentru acordarea sprijinului din partea Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 5 din Regulamentul (UE) 2024/792. În special, Ucraina continuă să susțină și să respecte mecanisme democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.

(10) Prin urmare, prezenta decizie ar trebui să stabilească faptul că au fost îndeplinite în mod satisfăcător condițiile relevante pentru plata celei de a doua tranșe din cadrul planului.

(11) Având în vedere situația fiscală dificilă cu care se confruntă Ucraina, este extrem de important ca fondurile să fie plătite cât mai curând posibil. Dat fiind caracterul urgent al situației și pentru a accelera procesul, prezenta decizie ar trebui să intre în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* și ar trebui să se aplice de la data adoptării sale,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Îndeplinirea în mod satisfăcător a condițiilor relevante pentru plata celei de a doua tranșe care se ridică la 4 248 847 926 EUR, astfel cum este prevăzut în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447, se stabilește în concordanță cu evaluarea furnizată de Comisie în conformitate cu articolul 26 din Regulamentul (UE) 2024/792, anexată la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles, 9 decembrie 2024.

Pentru Consiliu

Președintele

NAGY I.

ANEXĂ

Evaluarea îndeplinirii în mod satisfăcător a etapelor legate de cea de a doua tranșă a Planului pentru Ucraina.

SINTEZĂ

În conformitate cu articolul 26 din Regulamentul (UE) 2024/792 din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina ([1]), la 10 octombrie 2024, Ucraina a prezentat o cerere de plată pentru cea de a doua tranșă a Planului pentru Ucraina. În sprijinul cererii de plată, Ucraina a furnizat justificări corespunzătoare ale îndeplinirii în mod satisfăcător a opt din cele nouă etape aferente primei tranșe, astfel cum sunt prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 privind aprobarea evaluării Planului pentru Ucraina ([2]). La 17 octombrie 2024, Comisia a trimis o scrisoare de observații prin care solicita justificarea îndeplinirii în mod satisfăcător a etapei lipsă (etapa 4.4), precum și documente justificative suplimentare privind alte etape. La 31 octombrie 2024, Ucraina a prezentat dovezile corespunzătoare solicitate privind îndeplinirea în mod satisfăcător a tuturor celor nouă etape.

Prin urmare, pe baza informațiilor furnizate de Ucraina, se consideră că toate cele nouă etape sunt îndeplinite în mod satisfăcător. Ca parte a capitolului privind combaterea corupției și a spălării banilor, au fost luate următoarele măsuri: i) creșterea efectivului de personal al Parchetului Specializat Anticorupție; ii) modificarea Codului penal și a Codului de procedură penală și iii) adoptarea unui Plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Strategiei de recuperare a activelor 2023-2025.

Ca parte a capitolului privind capitalul uman, a fost adoptată Strategia de dezvoltare demografică.

Ca parte a capitolului privind mediul de afaceri, a fost adoptat Planul de acțiune privind dereglementarea. Ca parte a capitolului privind descentralizarea, a fost adoptată Strategia de stat pentru dezvoltare regională pentru perioada 2021-2027.

Ca parte a capitolului privind energia, a fost adoptată legislația secundară privind Regulamentul REMIT. Ca parte a capitolului privind tranziția verde și protecția mediului, au fost luate următoarele măsuri: i) adoptarea legislației privind poluarea industrială; și ii) publicarea unui document de reflecție referitor la abaterile de la normele privind evaluarea impactului asupra mediului și evaluarea strategică de mediu.

1) **Etapa 4.1**

Denumirea etapei: Creșterea efectivului de personal al Parchetului Specializat Anticorupție
Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Dezvoltarea capacității instituționale a cadrului anticorupție
Finanțare din: Sprijin nerambursabil
Contextul Cerința pentru etapa 4.1 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este: *„Parchetul Specializat Anticorupție are ocazia de a-și crește efectivul de personal de la 10 % la 15 % din forța de muncă a Biroului Național Anticorupție”.* Etapa 4.1 este cea de a doua etapă de implementare a reformei 1 din capitolul 4 (Combaterea corupției și a spălării banilor). Aceasta a fost precedată de etapa 4.2, care trebuia finalizată până la T2-2024, în cadrul căreia a fost numit un nou șef al Agenției Naționale pentru Prevenirea Corupției și este urmată de etapa 4.3, care trebuie încheiată până în T1-2025, vizând sporirea personalului de la Înalta Curte Anticorupție.

([1]) Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

Elemente justificative furnizate

1) Un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător îndeplinirea adecvată a etapei, în conformitate cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului;

2) Un exemplar al Legii Ucrainei nr. 3509-IX „privind modificările aduse Codului de procedură penală al Ucrainei și altor acte legislative ale Ucrainei referitoare la consolidarea independenței Parchetului Specializat Anticorupție", din 8 decembrie 2023;

3) Un exemplar al Legii Ucrainei nr. 1697-VII „privind Parchetul", din 18 mai 2024;

4) Un exemplar al Legii Ucrainei nr. 3460-IX „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2024", din 21 septembrie 2024;

5) Un exemplar al Decretului nr. 520-r al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei „privind redistribuirea unor cheltuieli de la bugetul de stat prevăzute pentru Parchetul General pentru 2024", din 7 iunie 2024;

6) Un exemplar al proiectului de lege a Ucrainei nr. 12000 „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2025", din 14 septembrie 2024;

7) Un exemplar al documentului de reflecție al proiectului de lege a Ucrainei nr. 12000 „privind bugetul de stat al Ucrainei pentru 2025", din 14 septembrie 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 4.1.

Obiectivul general al reformei 1 din capitolul 4 este de a spori capacitatea generală a infrastructurii anticorupție de a combate corupția. Parlamentul a adoptat Legea Ucrainei nr. 3509-IX privind modificările aduse Codului de procedură penală al Ucrainei și altor acte legislative ale Ucrainei referitoare la consolidarea independenței Parchetului Specializat Anticorupție (SAPO) la 8 decembrie 2023 (denumită în continuare „legea"). Obiectivul general al legii este îmbunătățirea independenței instituționale și organizaționale a SAPO. Articolul 11 din capitolul 2 din lege modifică articolul 14 din Legea Ucrainei nr. 1697-VII privind Parchetul, stabilind că efectivul de personal al SAPO reprezintă de 15 % din efectivul maxim legal al departamentelor centrale și teritoriale ale Biroului Național Anticorupție (NABU).

Bugetul total alocat SAPO în Legea Ucrainei privind bugetul de stat pentru 2024 a fost de 203,3 milioane UAH, din care 150,1 milioane UAH au fost alocate pentru personal. Această sumă a fost majorată și mai mult în 2024 prin diversele modificări aduse legii bugetului de stat. Proiectul de lege a Ucrainei nr. 12000 privind bugetul de stat pentru 2025, din 14 septembrie 2024, a propus alocarea a 336 de milioane UAH pentru bugetul SAPO, din care 256,9 milioane UAH pentru personal, reprezentând o creștere de 71 % a finanțării pentru 2025. Deși Legea Ucrainei privind bugetul de stat pentru 2025 nu a fost încă adoptată la momentul prezentei evaluări, se preconizează că aceste alocări nu vor suferi modificări semnificative. În ansamblu, odată cu aceste alocări financiare, SAPO va dispune de mijloacele necesare pentru a-și majora efectivul de personal de la 10 % la 15 % din cel al NABU.

Evaluarea Comisiei: Îndeplinită în mod satisfăcător

2) **Etapa 4.4**

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a versiunilor modificate ale Codului penal și Codului de procedură penală

Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Îmbunătățirea cadrului juridic pentru o combatere mai eficace a corupției

Finanțare din: Sprijin nerambursabil

Contextul

Cerința pentru etapa 4.4 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Intrarea în vigoare a legilor ucrainene de modificare a Codului penal al Ucrainei și a Codului de procedură penală al Ucrainei. Legea se axează pe următoarele domenii principale:

— îmbunătățirea dispozițiilor care reglementează acordul de recunoaștere a vinovăției;

— anularea perioadei anchetei preliminare, din momentul înregistrării procesului penal până la notificarea suspiciunii;

— permiterea judecării anumitor cauze de către un judecător unic al Înaltei Curți Anticorupție”.

Etapa 4.4 este prima etapă de implementare a reformei 2 din capitolul 4 (Combaterea corupției și a spălării banilor). Aceasta este implementată în paralel cu etapa 4.6 privind adoptarea și publicarea Planului de acțiune pentru punerea în aplicare a Strategiei de recuperare a activelor pentru perioada 2023-2025. Aceasta este urmată de etapa 4.7, care trebuie finalizată până în T1-2025, privind intrarea în vigoare a legii de reformare a Agenției de recuperare și gestionare a activelor și de etapa 4.5, care trebuie încheiată până în T2-2026, vizând adoptarea și publicarea Strategiei anticorupție și a Programului de stat anticorupție pentru perioada de după 2025.

Elemente justificative furnizate

1) Un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător îndeplinirea adecvată a etapei, în conformitate cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului;

2) Un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4033-IX „privind modificările aduse Codului penal al Ucrainei și Codului de procedură penală al Ucrainei referitoare la îmbunătățirea reglementării acordurilor de recunoaștere a vinovăției în cadrul procedurilor penale privind infracțiunile de corupție și infracțiunile conexe corupției”, din 29 octombrie 2024;

3) Un exemplar al Legii Ucrainei nr. 3509-IX „privind modificările aduse Codului de procedură penală al Ucrainei și altor acte legislative ale Ucrainei referitoare la consolidarea independenței Parchetului Specializat Anticorupție”, din 8 decembrie 2023;

4) Un exemplar al Legii Ucrainei nr. 3655-IX „privind modificările aduse articolului 31 din Codul de procedură penală al Ucrainei privind îmbunătățirea procedurii penale”, din 24 aprilie 2024;

5) Un exemplar al Legii Ucrainei nr. 2341-III din 5 aprilie 2001 privind Codul penal al Ucrainei;

6) Un exemplar al Legii Ucrainei nr. 4651-VI din 13 aprilie 2012 privind Codul de procedură penală al Ucrainei.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 4.4.

Privind îmbunătățirea dispozițiilor care reglementează acordul de recunoaștere a vinovăției

La 29 octombrie 2024, Parlamentul a adoptat Legea Ucrainei nr. 4033-IX „privind modificările aduse Codului penal al Ucrainei și Codului de procedură penală al Ucrainei referitoare la îmbunătățirea reglementării acordurilor de recunoaștere a vinovăției în cadrul procedurilor penale privind infracțiunile de corupție și infracțiunile conexe corupției”. Legea a intrat în vigoare la data de 1 noiembrie 2024. Scopul legii este de a spori eficiența procedurilor penale în cazul infracțiunilor de corupție prin îmbunătățirea dispozițiilor care reglementează acordul de recunoaștere a vinovăției. Articolul 53 din Codul penal al Ucrainei (denumit în continuare „CP”), astfel cum a fost modificat, prevede că, în cazul unui acord de recunoaștere a vinovăției în cadrul unei proceduri penale referitoare la infracțiuni de corupție, instanța poate aplica o sancțiune suplimentară sub forma unei amenzi în limitele stabilite de articol. În plus, articolul 77 din CP, astfel cum a fost modificat, prevede că, în cazul suspendării condiționate a executării pedepsei principale, pot fi aplicate pedepse suplimentare, inclusiv confiscarea bunurilor.

Articolul 69 alineatul (2) din CP, astfel cum a fost modificat, prevede că, în cadrul procedurilor penale referitoare la infracțiunile de corupție, părțile la acordul de recunoaștere a vinovăției pot conveni asupra unei pedepse sub forma privării de libertate, care să fie sub limita inferioară stabilită la articolul ce prevede pedeapsa, sub rezerva respectării cerințelor de la articolul 469 alineatul (2) din Codul de procedură penală al Ucrainei (denumit în continuare „CPP"). De asemenea, aceasta prevede că părțile nu pot conveni asupra unei pedepse sub limita minimă prevăzută la articolul 63 din CP. În temeiul articolului 469 alineatul (2) din CPP, se poate încheia un acord de recunoaștere a vinovăției în cazul infracțiunilor de corupție, sub rezerva expunerii de către persoana suspectată sau inculpată a unei alte persoane care a comis o infracțiune de corupție, confirmată prin probe și sub rezerva despăgubirii totale sau parțiale a daunelor (ținând seama de natura și gradul de participare a persoanei la fapta penală).

Articolul 470 din CPP, astfel cum a fost modificat, stabilește procedura decizională pentru încheierea unui acord de recunoaștere a vinovăției și evidențiază rolul Parchetului Specializat Anticorupție (SAPO) în cadrul acordurilor de recunoaștere a vinovăției referitoare la procedurile penale privind infracțiunile de corupție. Articolul 474 din CPP, astfel cum a fost modificat, introduce dreptul părților la un acord de recunoaștere a vinovăției de a modifica acordul încheiat înainte de deliberarea instanței. Totodată, în cazul în care instanța refuză să aprobe acordul, părțile pot propune un nou acord care să excludă elementele ce au determinat respingerea inițială de către instanță.

Privind anularea perioadei anchetei preliminare, din momentul înregistrării procesului penal până la notificarea suspiciunii

La 8 decembrie 2023, Parlamentul a adoptat, de asemenea, Legea Ucrainei nr. 3509-IX „privind modificările aduse Codului de procedură penală al Ucrainei și altor acte legislative ale Ucrainei pentru consolidarea independenței Parchetului Specializat Anticorupție". Legea a intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2024. Obiectivul general al legii este îmbunătățirea independenței instituționale și organizaționale a SAPO.

În temeiul cadrului juridic anterior, termenele pentru anchetele preliminare erau calculate de la momentul înscrierii informațiilor aferente procedurii penale într-un registru. Articolul 219 din CPP, astfel cum a fost modificat, anulează perioada anchetei preliminare, cuprinsă între momentul înregistrării procesului penal și notificarea suspiciunii și stabilește că perioada anchetei preliminare se calculează de la momentul notificării unei persoane suspectate până la data sesizării instanței. Noile dispoziții se aplică tuturor procedurilor penale în care ancheta preliminară nu a fost finalizată până la data intrării în vigoare a Legii Ucrainei nr. 3509-IX.

Permiterea judecării anumitor cauze de către un judecător unic al Înaltei Curți Anticorupție

La 24 aprilie 2024, Parlamentul a adoptat Legea Ucrainei nr. 3655-IX „privind modificările aduse articolului 31 din Codul de procedură penală al Ucrainei pentru îmbunătățirea procedurii penale", care a intrat în vigoare la 16 mai 2024. Legea urmărește să îmbunătățească eficacitatea cadrului anticorupție și să sporească eficiența procedurii penale prin extinderea posibilității ca un singur judecător să judece cauzele în primă instanță. Legea modifică articolul 31 din CPP și stabilește că, în primă instanță, procedura penală este, de regulă, condusă de un singur judecător. Legea elimină excepția generală privind Înalta Curte Anticorupție și extinde posibilitatea ca un singur judecător să judece cauzele din jurisdicția acesteia. Normele modificate privind compunerea instanței se vor aplica procedurilor penale în care audierile nu au fost începute înainte de intrarea în vigoare a Legii Ucrainei nr. 3655-IX.

Evaluarea Comisiei: Îndeplinită în mod satisfăcător

3) **Etapa 4.6**

Denumirea etapei: Adoptarea unui Plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Strategiei de recuperare a activelor pentru perioada 2023-2025

Reforma/investiția aferentă: Reforma 2. Îmbunătățirea cadrului juridic pentru o combatere mai eficace a corupției

Finanțare din: Credite

Contextul

Cerința pentru etapa 4.6 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Adoptarea și publicarea pe site-ul Cabinetului de Miniștri a unui Plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Strategiei de recuperare a activelor pentru perioada 2023-2025.”

Etapa 4.6 este cea de a doua etapă de implementare a reformei 2 din capitolul 4 (Combaterea corupției și a spălării banilor). Aceasta este implementată în paralel cu etapa 4.4 privind versiunile modificate ale Codului Penal și Codului de Procedură Penală. Aceasta este urmată de etapa 4.7, care trebuie finalizată până în T1-2025, privind intrarea în vigoare a legii de reformare a Agenției de recuperare și gestionare a activelor și de etapa 4.5, care trebuie încheiată până în T2-2026, vizând adoptarea și publicarea Strategiei anticorupție și a Programului de stat anticorupție pentru perioada de după 2025.

Elemente justificative furnizate

1) Un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător îndeplinirea adecvată a etapei, în conformitate cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului;

2) Un exemplar al Ordinului nr. 759-r al Cabinetului de Miniștri al Ucrainei „privind aprobarea planului de acțiune pentru punerea în aplicare a strategiilor de recuperare a activelor pentru perioada 2024-2025”, din 13 august 2024;

3) Un exemplar al „Planului de acțiune pentru punerea în aplicare a Strategiei de recuperare a activelor pentru perioada 2023-2025” ca anexă la Ordinul nr. 759-r din 13 august 2024;

4) Hyperlink către publicația de pe site-ul web al Cabinetului de Miniștri și o captură de ecran.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 4.6.

Planul de acțiune a fost adoptat de Cabinetul de Miniștri la 13 august 2024, iar decizia și copia planului au fost publicate pe site-ul Cabinetului de Miniștri la aceeași dată. Planul prezintă măsurile care vor fi luate pentru punerea în aplicare a Strategiei de recuperare a activelor pentru perioada 2023-2025, organizate în funcție de cele cinci obiective strategice prevăzute în strategie. Pentru fiecare măsură, planul de acțiune prezintă calendarul punerii în aplicare, entitatea responsabilă, precum și realizările și rezultatele preconizate. Printre măsurile notabile propuse de plan se numără reformele mecanismelor de confiscare legală, reforma procesului de returnare a activelor, precum și urmărirea și identificarea activelor.

Obiectivul strategic 1 vizează îmbunătățirea legislației privind recuperarea activelor, în special extinderea și reformarea mecanismelor de confiscare legală, precum și definirea mijloacelor de urmărire și identificare a activelor.

Obiectivul strategic 2 vizează consolidarea capacităților instituționale ale autorităților de aplicare a legii și ale altor agenții, inclusiv prin: propunerea de acte normative pentru sporirea capacității operaționale și formarea în domeniul recuperării activelor; îmbunătățirea accesului la registre, la furnizorii de date corporative, la datele intermediarilor financiari și la analiza datelor deschise și consolidarea schimburilor electronice de date între agenții.

Obiectivul strategic 3 vizează consolidarea cooperării interinstituționale și a schimbului de date, inclusiv prin reformarea cadrului juridic pentru astfel de măsuri de cooperare și de formare a capacităților.

Obiectivul strategic 4 vizează consolidarea cooperării internaționale, inclusiv prin: analiza de bune practici; intensificarea formării internaționale și a participării experților străini în Ucraina; și consolidarea cooperării formale și informale cu entități străine și internaționale.

Obiectivul strategic 5 vizează îmbunătățirea reprezentării și protecției drepturilor și intereselor Ucrainei în instanțele naționale și în jurisdicțiile străine, în special prin măsuri de îmbunătățire a cedării activelor și de consolidare a recuperării activelor la nivel internațional.

Evaluarea Comisiei: Îndeplinită în mod satisfăcător

4) **Etapa 7.6**

Denumirea etapei: Adoptarea strategiei de dezvoltare demografică pentru perioada până în 2040

Reforma/investiția aferentă: Reforma 6. Îmbunătățirea funcționării pieței forței de muncă

Finanțare din: Credite

Contextul

Cerința pentru etapa 7.6 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Adoptarea Ordinului Cabinetului de Miniștri al Ucrainei «de aprobare a strategiei demografice a Ucrainei pentru perioada până în 2040». Strategia se axează pe următoarele domenii principale:

— *îmbunătățirea situației în domeniul fertilității;*

— *reducerea mortalității premature, în special în rândul bărbaților de vârstă activă;*

— *depășirea tendințelor negative în materie de migrație prin revenirea migranților forțați, atragerea în Ucraina a reprezentanților diasporei etc.;*

— *promovarea longevității active;*

— *crearea de infrastructuri și condiții prealabile de securitate pentru îmbunătățirea situației demografice."*

Etapa 7.6 este prima etapă de implementare a reformei 6 din capitolul 7 (Capitalul uman) în ceea ce privește îmbunătățirea funcționării pieței forței de muncă. Reforma 6 are o etapă suplimentară 7.7, prevăzută pentru finalizare în T2-2026, care vizează adoptarea Strategiei privind ocuparea forței de muncă în rândul populației.

Elemente justificative furnizate

1) Un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului;

2) Un exemplar al Ordinului nr. 922-r al Cabinetului de Miniștri „privind aprobarea Strategiei de dezvoltare demografică a Ucrainei pentru perioada până în 2040", din 30 septembrie 2024;

3) Un exemplar al „Strategiei de dezvoltare demografică a Ucrainei pentru perioada până în 2040", sub formă de anexă la Ordinul nr. 922-r din 30 septembrie 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 7.6.

Cabinetul de Miniștri al Ucrainei a adoptat Ordinul nr. 922-r din 30 septembrie 2024 „privind aprobarea Strategiei de dezvoltare demografică a Ucrainei pentru perioada până în 2040” (denumită în continuare „strategia”). Strategia este anexată la Ordinul nr. 922-r aprobat și va fi însoțită de planuri de acțiune elaborate periodic pentru intervale de câte trei ani. Primul „Plan de acțiune pentru punerea în aplicare a Strategiei de dezvoltare demografică a Ucrainei pentru perioada până în 2040” specifică acțiunile de politică pentru perioada 2024-2027. Măsurile propuse vor sprijini Ucraina în atingerea obiectivelor strategiei.

Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a exacerbat multe dintre provocările demografice majore cu care se confruntă Ucraina. Pe lângă numărul mare de ucraineni care fug din calea agresiunii militare ruse, agresiunea armată a dus la o creștere semnificativă a mortalității în rândul ucrainenilor, din cauza luptelor și a atacurilor asupra civililor. Strategia oferă o analiză a situației demografice actuale a țării și identifică șase obiective strategice pentru atenuarea problemelor. Punerea în aplicare a unor politici eficiente de îmbunătățire a situației demografice este esențială pentru dezvoltarea economică a regiunilor de pe linia frontului și a întregii țări.

Strategia vizează îmbunătățirea situației în domeniul fertilității prin optimizarea sănătății reproductive, promovarea unui mediu favorabil familiei, sporirea autonomiei economice a familiilor și promovarea concilierii vieții profesionale cu viața de familie. Totodată, strategia propune acordarea de către stat a unui sprijin cuprinzător pentru familii.

Mai mult, aceasta se axează pe reducerea mortalității premature, în special în rândul bărbaților de vârstă activă. Strategia descrie modalități de îmbunătățire a depistării precoce și a prevenirii bolilor care cauzează cel mai frecvent mortalitate prematură sau pierderea sănătății. Scopul acesteia este de a îmbunătăți accesibilitatea și calitatea asistenței medicale și de a reduce factorii de risc pentru leziuni sau mortalitate în viața cotidiană. În plus, strategia promovează un stil de viață sănătos, inclusiv prin dezvoltarea unor facilități sportive și a unor zone de recreere.

Strategia urmărește să contracareze tendințele negative în materie de migrație, promovând returnarea voluntară a ucrainenilor care au fugit din calea agresiunii militare ruse și intensificând contactele oficiale cu diaspora ucraineană. De asemenea, aceasta urmărește reducerea emigrației tinerilor din Ucraina și facilitarea imigrației pentru a satisface cerințele pieței forței de muncă.

Totodată, strategia promovează îmbătrânirea activă și longevitatea prin încurajarea participării persoanelor în vârstă pe piața forței de muncă, prin asigurarea sprijinului pentru sănătatea și bunăstarea lor și prin sprijinirea activităților dedicate acestora.

În cele din urmă, strategia se concentrează pe crearea de infrastructuri și condiții de securitate pentru îmbunătățirea situației demografice. Ucraina va adopta măsuri pentru a crea un mediu sigur și pentru a spori nivelul de încredere a cetățenilor în stat. În plus, strategia include eforturi de a oferi locuințe cetățenilor în conformitate cu nevoile și capacitățile acestora și de a îmbunătăți disponibilitatea și calitatea infrastructurii.

Evaluarea Comisiei: Îndeplinită în mod satisfăcător

5) **Etapa 8.1**

Denumirea etapei: Adoptarea planului de acțiune privind dereglementarea

Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Îmbunătățirea mediului de reglementare

Finanțare din: Credite

Contextul

Cerința pentru etapa 8.1 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Adoptarea Ordinului Cabinetului de Miniștri al Ucrainei privind aprobarea Planului de acțiune privind dereglementarea. Planul de acțiune se axează pe următoarele domenii principale:

— *reducerea și digitalizarea reglementărilor privind accesul pe piață;*

— *schimbarea modelului punitiv și represiv de supraveghere (control) de către stat cu o abordare preventivă (abordare orientată spre risc); precum și*

— *scăderea numărului de funcții de supraveghere și control.”*

Etapa 8.1 este prima etapă de implementare a reformei 1 din capitolul 8 (Mediul de afaceri). Reforma 1 are o etapă suplimentară 8.2, prevăzută pentru finalizare în T3-2025, care vizează intrarea în vigoare a legislației conforme cu Planul de acțiune privind dereglementarea în sectoare specifice.

Elemente justificative furnizate

1) Un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător îndeplinirea satisfăcătoare a etapei, în conformitate cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului;

2) Un exemplar al Ordinului nr. 838-p al Cabinetului de Miniștri „privind modificările Ordinului Cabinetului de Miniștri al Ucrainei nr. 1413 din 4 decembrie 2019”, din 3 septembrie 2024;

3) Un exemplar al „Planului de acțiune privind dereglementarea activității economice și îmbunătățirea climatului de afaceri”, sub formă de anexă la Ordinul nr. 838-9 din 3 septembrie 2024;

4) Document care oferă o explicație pentru fiecare dintre măsurile incluse în planul de acțiune.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 8.1.

Planul de acțiune a fost adoptat la 3 septembrie 2024 de către Cabinetul de Miniștri. Acesta prezintă sarcinile care trebuie îndeplinite, entitățile responsabile și termenele de punere în aplicare.

Planul de acțiune include 99 de măsuri în diverse ramuri economice pentru a reduce reglementările privind accesul pe piață și numărul de funcții de supraveghere și control. Aceste măsuri vizează simplificarea proceselor, reducerea sarcinilor de reglementare și eliminarea instrumentelor de reglementare redundante, contradictorii sau învechite. Acestea vor fi puse în aplicare între trimestrul 3 din 2024 și trimestrul 4 din 2025.

Măsurile includ eliminarea mai multor funcții de supraveghere și control de stat, în cazul în care se constată că acestea sunt depășite, înlocuite de reglementări mai recente sau generează sarcini de reglementare nerezonabile pentru întreprinderi. Printre exemple se numără: eliminarea unui număr de autorizații care nu mai sunt prevăzute de lege și pentru care procedura de obținere nu mai există; eliminarea cerințelor de prezentare a extraselor pe suport de hârtie din registrele electronice deschise; abrogarea cerinței ca întreprinderile să obțină un certificat de înregistrare pentru crearea de parcuri tehnologice noi; și abrogarea unor controale și autorizații pentru negocierea și desfășurarea de asociații în participațiune cu întreprinderi străine.

Planul prevede, de asemenea, măsuri privind digitalizarea reglementărilor privind accesul pe piață, în principal prin acțiunea 31 privind digitalizarea procedurilor de acordare a licențelor. În plus, acțiunea 26 propune introducerea unui sistem de asigurare voluntară a răspunderii civile a antreprenorilor și a auditului voluntar al activităților acestora. Obiectivul este reducerea numărului de măsuri de supraveghere și control și tranziția către o abordare mai preventivă și orientată spre riscuri. Măsura va consolida, totodată, responsabilitatea funcționarilor publici pentru nerespectarea cerințelor de supraveghere.

Evaluarea Comisiei: Îndeplinită în mod satisfăcător

6) **Etapa 9.5**

Denumirea etapei: Adoptarea rezoluțiilor de modificare a Strategiei de stat pentru dezvoltare regională pentru perioada 2021-2027

Reforma/investiția aferentă:

Reforma 3. Dezvoltarea și punerea în aplicare a politicii regionale

Finanțare din: Credite

Contextul

Cerința pentru etapa 9.5 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Adoptarea Rezoluției Cabinetului de Miniștri al Ucrainei «de modificare a Strategiei de stat pentru dezvoltare regională în perioada 2021-2027, aprobată prin Rezoluția nr. 695 a Cabinetului de Miniștri al Ucrainei din 5 august 2020».

Rezoluția se axează pe următoarele domenii principale:

— *dezvoltarea guvernanței pe mai multe niveluri, apropierea sistemului de gestionare a dezvoltării regionale de procedurile și bunele practici ale UE;*

— *promovarea parteneriatelor și a cooperării intermunicipale, interregionale și transfrontaliere;*

— *dezvoltarea capacității instituționale a comunităților și regiunilor teritoriale în ceea ce privește gestionarea proiectelor, digitalizarea, combaterea corupției și planificarea strategică."*

Etapa 9.5 este prima etapă de implementare a reformei 3 din capitolul 9 (Descentralizare și politică regională). Reforma 3, care vizează îmbunătățirea și implementarea politicii regionale, include o etapă suplimentară 9.6, prevăzută pentru finalizare în T4 2024, ce are ca scop dezvoltarea planificării urbane la nivel local.

Elemente justificative furnizate

1) Un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului;

2) Un exemplar al Rezoluției nr. 940 a Cabinetului de Miniștri „privind modificările aduse Strategiei de stat pentru dezvoltare regională în perioada 2021-2027", din 13 august 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate aspectele constitutive ale etapei 9.5.

Cabinetul de Miniștri a aprobat modificarea Strategiei de stat pentru dezvoltare regională 2021-2027 la 13 august 2024. Strategia a fost actualizată pentru a răspunde mai eficient impactului războiului de agresiune în desfășurare al Rusiei împotriva Ucrainei, pentru a facilita procesul de redresare și reconstrucție și pentru a implementa recomandările din Raportul Comisiei din 2023 privind extinderea. Strategia are trei obiective strategice: i) formarea unui stat unitar în dimensiunile socială, umanitară, economică, ecologică, de securitate și spațială; ii) creșterea competitivității regiunilor și iii) dezvoltarea unei guvernanțe eficace pe mai multe niveluri.

Strategia sprijină dezvoltarea guvernanței pe mai multe niveluri prin două obiective operaționale și un obiectiv privind alinierea sistemelor de gestionare a dezvoltării regionale la procedurile și bunele practici ale UE. Măsurile includ îmbunătățiri legislative, o delimitare mai clară a competențelor, un sistem de creștere a gradului de respectare a principiilor prevăzute în Carta europeană a autonomiei locale și un mecanism de asigurare a unei mai bune coordonări între diferitele niveluri ale guvernării și administrației publice.

În plus, strategia identifică dezvoltarea parteneriatelor și a cooperării intermunicipale, interregionale și transfrontaliere ca fiind o prioritate-cheie. Aceasta este susținută de două obiective operaționale, care vizează dezvoltarea diferitelor forme de cooperare, inclusiv a parteneriatelor internaționale la nivel regional și local, precum și aprofundarea cooperării transfrontaliere între autoritățile locale. Se preconizează, de asemenea, că Programul de stat pentru dezvoltarea cooperării transfrontaliere pentru perioada 2021-2027 va contribui la atingerea acestor obiective, inclusiv prin crearea condițiilor necesare pentru semnarea acordurilor de cooperare transfrontalieră între autoritățile executive locale, organismele locale autonome și unitățile administrativ-teritoriale relevante din țările învecinate.

Dezvoltarea capacității instituționale este, de asemenea, identificată ca fiind o prioritate-cheie. Aceasta include extinderea digitalizării și îmbunătățirea aptitudinilor și competențelor profesionale ale funcționarilor publici și ale celor din administrațiile locale. Printre competențele-cheie identificate în strategie se numără planificarea strategică, furnizarea de servicii municipale, elaborarea bugetelor, atragerea investițiilor și crearea condițiilor pentru sporirea responsabilității și a transparenței organismelor guvernamentale naționale și locale la toate nivelurile.

Combaterea corupției este urmărită prin reducerea oportunităților de comportament corupt, inclusiv prin măsuri precum extinderea digitalizării, sporirea responsabilității și transparenței în afacerile publice. Totodată, se preconizează că îmbunătățirea statisticilor municipale, un sistem coordonat de planificare teritorială și un sistem unificat de geoinformare pentru monitorizare vor contribui la sporirea capacității instituționale. Un element important îl reprezintă implementarea unui sistem digital unic pentru gestionarea transparentă și responsabilă a tuturor proiectelor de redresare și dezvoltare (DREAM). Aceasta include o abordare bazată pe date a prioritizării programelor și proiectelor.

Strategia descrie mecanismele de implementare și modalitățile de monitorizare a progreselor, sub coordonarea Ministerului pentru Comunități, Teritorii și Dezvoltarea Infrastructurii din Ucraina, axându-se pe urmărirea și analiza abaterilor indicatorilor de la obiective, în vederea ajustării implementării, dacă este necesar. Evaluări interne și externe ale strategiei și implementării acesteia vor fi realizate pentru a analiza performanța și a o ajusta în consecință.

Evaluarea Comisiei: Îndeplinită în mod satisfăcător

7) **Etapa 10.8**

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației secundare referitoare la Regulamentul privind integritatea și transparența pieței angro de energie (REMIT)

Reforma/investiția aferentă: Reforma 3. Reforma pieței energiei electrice

Finanțare din: Credite

Contextul:

Cerința pentru etapa 10.8 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Intrarea în vigoare a legislației secundare privind Regulamentul REMIT. CNREUP aprobă următoarele proceduri și cerințe:

— *procedura de dobândire, suspendare și încetare a statutului de administrator al transferurilor de date;*

— *procedura de funcționare a platformelor de publicare a informațiilor privilegiate;*

— *cerințe pentru asigurarea integrității și a transparenței pe piața angro de energie;*

— *procedura de transmitere a informațiilor privind tranzacțiile economice și comerciale cu produse energetice angro*

Elaborarea caietului de sarcini pentru dezvoltarea unui sistem informatic care să definească următoarele funcții ale CNREUP: sistemul va fi integrat cu sistemele operatorilor de piață, ale platformelor de publicare a informațiilor privilegiate și ale administratorilor transferurilor de date și va detecta informațiile care indică prezența unui abuz.”

Etapa 10.8 este una dintre cele patru etape de implementare a reformei 3. Se preconizează că reforma pieței energiei electrice va fi finalizată până în T2 2026.

Elemente justificative furnizate

1) Un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător îndeplinirea satisfăcătoare a etapei, în conformitate cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului;

2) Un exemplar al Rezoluției nr. 2613 a Comisiei Naționale de Reglementare în domeniul Energiei și al Utilităților Publice (denumită în continuare „CNREUP") „privind aprobarea procedurii de dobândire, suspendare și încetare a statutului de administrator al transferurilor de date", din 27 decembrie 2023;

3) Un exemplar al Rezoluției nr. 137 a CNREUP „privind aprobarea procedurii de funcționare a platformelor de publicare a informațiilor privilegiate", din 16 ianuarie 2024;

4) Un exemplar al Rezoluției nr. 614 a CNREUP „privind aprobarea cerințelor pentru asigurarea integrității și a transparenței pe piața angro de energie", din 27 martie 2024;

5) Un exemplar al Rezoluției nr. 618 a CNREUP „privind aprobarea procedurii de transmitere a informațiilor referitoare la operațiunile economice și comerciale cu produse energetice angro", din 7 martie 2024;

6) Un exemplar al caietului de sarcini pentru dezvoltarea sistemului informatic REMIT, semnată în mod corespunzător de reprezentantul contractantului care a elaborat propunerea și de reprezentantul CNREUP;

7) Un exemplar al protocolului intern nr. 119-n al CNREUP din 26 septembrie 2024 privind aprobarea caietului de sarcini pentru dezvoltarea sistemului informatic REMIT.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 10.8.

Comisia Națională de Reglementare în domeniul Energiei și al Utilităților Publice (CNREUP) a adoptat întreaga legislația secundară relevantă referitoare la Regulamentul privind integritatea și transparența pieței angro de energie (REMIT). Parlamentul a adoptat legea primară REMIT (privind modificările aduse anumitor legi ale Ucrainei în ceea ce privește prevenirea abuzurilor pe piețele angro de energie) la 10 mai 2023.

Rezoluția nr. 2613 a fost adoptată la 27 decembrie 2023 și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, după publicarea sa pe site-ul CNREUP la 29 decembrie 2023. Acesta stabilește procedurile de dobândire, suspendare și revocare a statutului de administrator al transferurilor de date (DTA). Pentru a dobândi statutul de DTA, solicitanții trebuie să respecte prevederile rezoluției și specificațiile tehnice furnizate de autoritatea de reglementare în cursul procesului de solicitare. Dacă un solicitant este conform și finalizează cu succes o fază de testare privind utilizarea software-ului, CNREUP îi poate acorda statutul de DTA. Dacă DTA încalcă unele dintre procedurile stabilite prin respectiva rezoluție și nu își respectă obligațiile de transmitere a informațiilor către autoritatea de reglementare, aceasta îi poate suspenda statutul de DTA. Rezoluția identifică, de asemenea, o listă de circumstanțe în care statutul DTA poate fi revocat definitiv.

Rezoluția nr. 137 a fost adoptată la 16 ianuarie 2024 și a intrat în vigoare la 23 iulie 2024, după publicarea sa pe site-ul CNREUP la 22 ianuarie 2024. Aceasta stabilește procedurile privind funcționarea platformelor de publicare a informațiilor privilegiate (denumite în continuare „platforme"). Acesta prevede în special: i) proceduri pentru includerea informațiilor privilegiate în registrul administratorilor de platforme, care colectează și înregistrează informații despre aceștia; ii) cerințe referitoare la funcționarea platformelor și obligațiile administratorilor acestora; iii) cerințe privind divulgarea informațiilor privilegiate de către administratorii platformelor; iv) dispoziții privind suspendarea funcțiilor administratorului platformei și excluderea acestuia din registru.

Rezoluția nr. 614 a fost adoptată la 27 martie 2024 și a intrat în vigoare la 29 martie 2024, cu excepția capitolului 4, care a intrat în vigoare la 2 iulie 2024, în urma publicării sale pe site-ul CNREUP la 28 martie 2024. Aceasta stabilește un set de cerințe menite să asigure integritatea și transparența pe piața angro de energie și să îmbunătățească concurența. În special, cerințele stabilesc: i) o listă a comportamentelor potențial manipulatoare pe piața angro de energie; ii) restricții privind modul de gestionare a informațiilor privilegiate; iii) cerințe privind divulgarea informațiilor privilegiate; iv) cerințele aplicabile profesioniștilor implicați în operațiuni cu produse energetice angro; v) semnale care indică un comportament potențial suspect pe piața angro de energie; vi) principii de cooperare între autoritatea de reglementare și Consiliul de reglementare al Comunității Energiei.

Rezoluția nr. 618 a fost adoptată la 27 martie 2024 și a intrat în vigoare la 2 iulie 2024, după publicarea sa pe site-ul CNREUP la 29 martie 2024. Aceasta se aplică participanților la piața angro de energie, administratorilor de transmitere a datelor și profesioniștilor care gestionează operațiuni cu produse energetice angro. Rezoluția sus-menționată stabilește procedurile de transmitere a informațiilor către CNREUP cu privire la: i) operațiuni economice și comerciale legate de produsele energetice angro; ii) date de bază privind piețele energiei electrice; iii) date de bază privind piața gazelor naturale.

Astfel cum s-a raportat în protocolul intern nr. 119-n al CNREUP, aceasta a finalizat elaborarea caietului de sarcini pentru dezvoltarea unui sistem informatic care definește funcțiile proprii ale autorității de reglementare. Caietul de sarcini, semnat între șeful CNREUP și contractantul care a furnizat asistență tehnică pentru pregătirea documentului, stabilește funcțiile de integrare a sistemului cu sistemele operatorilor de piață și de detectare a informațiilor ce indică prezența unor abuzuri. De asemenea, acesta detaliază funcțiile atribuite platformelor de informații privilegiate și administratorilor de transferuri de date.

Evaluarea Comisiei: Îndeplinită în mod satisfăcător

8) **Etapa 15.1**

Denumirea etapei: Intrarea în vigoare a legislației privind prevenirea, reducerea și controlul poluării industriale, cu aplicarea parțială a dispozițiilor

Reforma/investiția aferentă: Reforma 1. Prevenirea, reducerea și controlul poluării industriale

Finanțare din: Sprijin nerambursabil

Contextul

Cerința pentru etapa 15.1 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Intrarea în vigoare a Legii Ucrainei privind asigurarea drepturilor constituționale ale cetățenilor la un mediu sigur pentru viață și sănătate, cu aplicarea parțială a dispozițiilor. Normele de aplicare urmează să fie adoptate în termen de 12 luni, iar unele dispoziții referitoare la aplicarea constatărilor privind cele mai bune tehnologii și metode de gestionare disponibile vor fi adoptate în termen de patru ani de la încetarea legii marțiale, cu excepția instalațiilor care sunt puse în funcțiune pentru prima dată.

Legea vizează prevenirea, reducerea și controlul poluării industriale și introduce abordări integrate în ceea ce privește acordarea autorizațiilor și controlul poluării industriale, bazate pe aplicarea celor mai bune tehnologii și metode de gestionare disponibile în conformitate cu Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (reformare)"

Elemente justificative furnizate

1) Un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului;

2) Un exemplar al Legii Ucrainei nr. 3855-IX privind „asigurarea drepturilor constituționale ale cetățenilor la un mediu sigur pentru viață și sănătate", din 8 august 2024.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 15.1.

Legea Ucrainei privind asigurarea drepturilor constituționale ale cetățenilor la un mediu sigur pentru viață și sănătate a intrat în vigoare la 8 august 2024. Astfel cum se prevede la articolul 29 alineatul (1) din lege, dispozițiile acesteia intră în vigoare la 12 luni de la data aplicării, cu excepția articolului 29 alineatul (9). Astfel cum se prevede la articolul 29 alineatul (2), dispozițiile privind aplicarea constatărilor referitoare la cele mai bune tehnologii și metode de gestionare disponibile se aplică cel mai devreme la patru ani de la data încheierii legii marțiale, cu excepția instalațiilor puse în funcțiune pentru prima dată.

Legislația actuală reglementează poluarea rezultată din procesele de producție industrială și transpune parțial Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale și emisiile generate de creșterea animalelor (prevenirea și controlul integrat al poluării). Legea introduce la articolul 3 conceptul de „autorizație integrată de mediu", care trebuie obținută înainte de punerea în funcțiune a oricărei instalații ce desfășoară activități susceptibile de a cauza poluare. Legea adoptă o abordare integrată și obligă autoritățile să ia în considerare, în procedura de autorizare a unei instalații, performanța de mediu a acesteia pe întreaga sa durată de viață. Acesta impune utilizarea celor mai bune tehnologii și metode de gestionare disponibile și reglementează emisiile, gestionarea deșeurilor, consumul de apă și impactul asupra mediului.

Preambulul legii stabilește principiile pentru „prevenirea, reducerea și controlul" poluării industriale. Acestea sunt detaliate la articolul 2 alineatul (1), care prevede că legea reglementează domeniul prevenirii, reducerii și controlului poluării care rezultă din activitățile industriale, astfel cum sunt definite în anexa la lege. Abordarea integrată în materie de autorizare este definită la articolul 3. Legea urmărește respectarea principiilor printr-o abordare integrată a autorizării și controlului poluării industriale, bazată pe cele mai bune tehnologii și metode de gestionare disponibile. Aceste dispoziții sunt conforme cu Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării) (reformare).

Evaluarea Comisiei: Îndeplinită în mod satisfăcător

9) **Etapa 15.10**

Denumirea etapei: Elaborarea unui document de reflecție care să definească amploarea abaterilor permise de la normele privind evaluarea impactului asupra mediului (EIA) și evaluarea strategică de mediu (SEA).

Reforma/investiția aferentă: Reforma 6. Evaluarea impactului asupra mediului (EIA) și evaluarea strategică de mediu (SEA)

Finanțare din: Credite

Contextul

Cerința pentru etapa 15.10 descrisă în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului este:

„Elaborarea și publicarea pe site-ul oficial al Ministerului Protecției Mediului și Resurselor Naturale a unui document de reflecție în urma consultărilor publice cu părțile interesate care definește domeniul de aplicare al derogărilor de la normele EIA și SEA. Documentul de reflecție cuprinde următoarele informații:

— *organismul care stabilește domeniul de aplicare al derogărilor de la obligațiile EIA și SEA;*

— *descrierea obiectelor și explicarea motivelor pentru care sunt incluse în domeniul de aplicare al derogării în fiecare caz în parte;*

— *justificarea domeniului de aplicare al derogărilor;*

— *termenele derogărilor acordate."*

Etapa 15.10 este singura etapă a reformei 6 din capitolul 15 (Tranziția verde și protecția mediului).

Elemente justificative furnizate

1) Un document de sinteză care dovedește în mod corespunzător modul în care etapa a fost îndeplinită în mod satisfăcător, în concordanță cu cerințele prevăzute în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului;

2) Un exemplar al documentului de reflecție care stabilește domeniul de aplicare al abaterilor de la normele EIA și SEA, astfel cum a fost publicată la 18 septembrie 2024;

3) Un exemplar al protocolului rezultat din dezbaterea publică a documentului de reflecție care stabilește domeniul de aplicare al abaterilor de la normele EIA și SEA, din 14 mai 2024;

4) Hyperlink către publicația de pe site-ul web al Ministerului Protecției Mediului și Resurselor Naturale și o captură de ecran;

5) Hyperlink către publicația în care au fost anunțate consultările publice și o captură de ecran.

Analiză

Justificarea și dovezile de fond furnizate de autoritățile ucrainene acoperă toate elementele constitutive ale etapei 15.10.

Documentul a fost pregătit de Ministerul Protecției Mediului și Resurselor Naturale și publicat pe site-ul său web. Acesta a fost precedat de consultări publice desfășurate între 30 aprilie și 30 mai 2024. La 14 mai 2024, a avut loc o dezbatere online, cu participarea a 95 de reprezentanți ai părților interesate, astfel cum s-a confirmat în protocolul reuniunii.

Documentul de reflecție prevede că principalul organism responsabil de stabilirea domeniului de aplicare al derogărilor de la EIA este Cabinetul de Miniștri al Ucrainei. Într-un număr limitat de cazuri, astfel de decizii sunt luate de Parlamentul Ucrainei. Domeniul de aplicare al derogărilor de la SEA este stabilit numai de către Parlament.

Documentul de reflecție include o descriere a obiectelor și explicarea motivelor pentru care acestea sunt incluse în domeniul de aplicare al derogării. În cazul evaluărilor impactului asupra mediului (EIA), normele generale sunt prevăzute la articolul 3 din Legea Ucrainei nr. 2132-IX din 15 martie 2022 privind evaluarea impactului asupra mediului. Derogările pot fi aplicate dacă vizează exclusiv asigurarea apărării și securității energetice a statului, precum și eliminarea consecințelor situațiilor de urgență și ale agresiunii militare împotriva Ucrainei. În ceea ce privește derogările în aplicarea SEA, documentul de reflecție descrie tipurile de programe exceptate și rolul acestora în procesul de refacere a teritoriilor afectate de agresiunea armată.

Posibilitatea derogării de la efectuarea unei evaluări a impactului asupra mediului este justificată de necesitatea asigurării apărării statului, atenuării efectelor situațiilor de urgență și compensării efectelor agresiunii armate împotriva Ucrainei în perioada legii marțiale. Derogările SEA sunt justificate în zonele care fac obiectul programelor de refacere care au fost afectate de agresiunea armată împotriva Ucrainei sau în care se concentrează crizele socioeconomice, de infrastructură, de mediu sau de altă natură.

În conformitate cu documentul de reflecție, toate derogările EIA sunt temporare, majoritatea fiind legate de perioada de aplicare a legii marțiale. Într-un număr limitat de cazuri legate de gestionarea deșeurilor rezultate în urma distrugerilor, derogarea poate fi aplicată pe durata legii marțiale și timp de 90 de zile după ridicarea acesteia. Pentru două situri specifice este prevăzută o derogare unică. Derogările de la aplicarea principiului SEA pentru programele majore de refacere și dezvoltare sunt limitate în timp de durata acestor programe.

Evaluarea Comisiei: Îndeplinită în mod satisfăcător