2024/3220

30.12.2024

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2024/3220

ze dne 9. prosince 2024,

kterým se stanoví uspokojivé splnění podmínek pro vyplacení druhé splátky nevratné finanční podpory a úvěrové podpory podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]), a zejména na čl. 26 odst. 4 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Pilíř I Nástroje pro Ukrajinu (dále jen „nástroj“) poskytuje Ukrajině finanční podporu ve výši až 38 270 000 000 EUR na období 2024–2027 ve formě nevratné podpory a úvěrů. Financování v rámci pilíře I nástroje je přidělováno především na základě Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu (dále jen „plán“). Plán stanoví reformní a investiční program Ukrajiny a kvalitativní a kvantitativní kroky, které se váží k financování v rámci pilíře I nástroje.

(2) Podle článku 19 nařízení (EU) 2024/792 Rada schválila posouzení plánu prováděcím rozhodnutím (EU) 2024/1447 ([2]), které stanoví harmonogram monitorování a provádění plánu, včetně kvalitativních a kvantitativních kroků, které jsou spojeny s financováním v rámci pilíře I nástroje.

(3) Celková částka finančních zdrojů uvolněných na plán podle prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447 činí 32 270 000 000 EUR, z toho 5 270 000 000 EUR ve formě nevratné finanční podpory a až 27 000 000 000 EUR ve formě úvěru.

(4) V souladu s články 24 a 25 nařízení (EU) 2024/792 bylo Ukrajině vyplaceno 6 000 000 000 EUR jako mimořádné překlenovací financování a 1 890 000 000 EUR bylo Ukrajině vyplaceno ve formě předběžného financování, které představuje zálohovou platbu ve výši 7 % úvěrové podpory, kterou je Ukrajina způsobilá obdržet podle plánu.

(5) V souladu s čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) 2024/792 bylo Ukrajině v rámci první splátky vyplaceno 4 165 092 857 EUR, z toho 1 500 000 000 EUR ve formě nevratné finanční podpory a 2 665 092 857 EUR ve formě úvěrů. V souladu se smlouvou o úvěru uzavřenou mezi Unií a Ukrajinou podle článku 22 nařízení (EU) 2024/792 byla z první splátky použita částka ve výši 200 598 387 EUR na zúčtování předběžného financování úvěru.

(6) V souladu s čl. 26 odst. 2 nařízení (EU) 2024/792 předložila Ukrajina dne 10. října 2024 žádost o platbu druhé splátky nevratné finanční podpory a úvěrové podpory ve výši 4 248 847 926 EUR, jak je stanoveno v příloze tohoto rozhodnutí, a poskytla důkazy, že uspokojivě splnila osm z devíti kvantitativních a kvalitativních kroků. Další důkazy, týkající se uspokojivého splnění zbývajícího kroku, byly předloženy dne 31. října 2024. K žádosti byly přiloženy dokumenty požadované podle článku 12 rámcové dohody, článku 5 dohody o financování a článku 6 smlouvy o úvěru, uzavřených mezi Unií a Ukrajinou podle článků 9, 10 a 22 nařízení (EU) 2024/792.

([1]) Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

(7) V souladu s prováděcím rozhodnutím (EU) 2024/1447 poskytla Ukrajina spolu s žádostí o platbu důkazy, že uspokojivé splnila devět kroků, které bylo třeba splnit do třetího čtvrtletí roku 2024. Těchto devět kroků se týká různých reforem stanovených v plánu v rámci kapitol o boji proti korupci a praní peněz, lidském kapitálu, podnikatelském prostředí, decentralizaci a regionální politice, energetickém sektoru a o ekologické transformaci a ochraně životního prostředí. Specializovanému protikorupčnímu státnímu zastupitelství Ukrajiny byla dána možnost zvýšit počet svých zaměstnanců. Byl přijat akční plán pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025, strategie demografického rozvoje na období do roku 2040, akční plán deregulace a usnesení o změně státní strategie regionálního rozvoje na období 2021–2027. Kromě toho byl vypracován koncepční dokument vymezující oblast působnosti odchylek od pravidel posuzování vlivů na životní prostředí a strategického posuzování vlivů na životní prostředí. Také vstoupila v platnost právní úprava trestního zákoníku a trestního řádu a o průmyslovém znečištění a sekundární právní předpisy k nařízení o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií.

(8) V souladu s čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) 2024/792 Komise podrobně posoudila žádost Ukrajiny a kladně posoudila uspokojivé splnění devíti kroků pro druhou splátku, jak je uvedeno v příloze tohoto rozhodnutí. Toto kladné posouzení bylo provedeno v souvislosti s prováděním plánu. Další sbližování s *acquis* EU bude umožněno prostřednictvím procesu přistoupení k EU.

(9) Komise má za to, že Ukrajina nadále splňuje základní podmínku pro podporu Unie stanovenou v článku 5 nařízení (EU) 2024/792. Ukrajina zejména nadále prosazuje a respektuje účinné demokratické mechanismy, včetně parlamentního systému založeného na pluralitě politických stran a právním státu, a zaručuje dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin.

(10) Toto rozhodnutí by proto mělo stanovit, že příslušné podmínky pro vyplacení druhé splátky podle plánu byly uspokojivě splněny.

(11) Vzhledem k obtížné fiskální situaci, jíž Ukrajina čelí, je nanejvýš důležité vyplatit finanční prostředky co nejdříve. S ohledem na naléhavost situace a v zájmu urychlení procesu by toto rozhodnutí mělo vstoupit v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* a mělo by se použít ode dne přijetí,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V souladu s posouzením provedeným Komisí podle článku 26 nařízení (EU) 2024/792, obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí, se stanoví, že byly uspokojivě splněny příslušné podmínky pro vyplacení druhé splátky ve výši 4 248 847 926 EUR, jak je stanoveno v příloze prováděcího rozhodnutí (EU) 2024/1447.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne přijetí.

V Bruselu dne 9. prosince 2024.

Za Radu

předseda

NAGY I.

PŘÍLOHA

Posouzení uspokojivého splnění kroků souvisejících s druhou splátkou podle Plánu pro Ukrajinu

SHRNUTÍ

V souladu s článkem 26 nařízení (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu ([1]) předložila Ukrajina dne 10. října 2024 žádost o vyplacení druhé splátky podle Plánu pro Ukrajinu. Na podporu této žádosti o platbu poskytla Ukrajina odůvodnění uspokojivého splnění osmi z devíti kroků pro druhou splátku stanovených v příloze prováděcího rozhodnutí Rady 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu ([2]). Dne 17. října 2024 zaslala Komise dopis s připomínkami, v němž požadovala odůvodnění uspokojivého splnění chybějícího kroku (krok 4.4), jakož i dodatečné odůvodňující dokumenty k ostatním krokům. Dne 31. října 2024 předložila Ukrajina požadované důkazy, které řádně odůvodnily uspokojivé splnění všech devíti kroků.

Na základě informací poskytnutých Ukrajinou se tedy má za to, že všech devět kroků bylo uspokojivě splněno. V rámci kapitoly o boji proti korupci a praní peněz byla přijata tato opatření: i) navýšení počtu pracovníků specializovaného protikorupčního státního zastupitelství; ii) novelizace trestního zákoníku a trestního řádu a iii) přijetí akčního plánu pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025.

V rámci kapitoly o lidském kapitálu byla přijata strategie demografického rozvoje.

V rámci kapitoly o podnikatelském prostředí byl přijat akční plán deregulace. V rámci kapitoly o decentralizaci byla přijata státní strategie regionálního rozvoje na období 2021–2027.

V rámci kapitoly o energetice byly přijaty sekundární právní předpisy k nařízení o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (REMIT). V rámci kapitoly o ekologické transformaci a ochraně životního prostředí byla přijata tato opatření: i) byly přijaty právní předpisy o průmyslovém znečištění a ii) byl zveřejněn koncepční dokument o odchylkách od pravidel posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategického posuzování vlivů na životní prostředí (SEA).

1) **Krok 4.1**

Název kroku: Navýšení počtu pracovníků specializovaného protikorupčního státního zastupitelství
Související reforma/investice: Reforma 1. Rozvoj institucionální kapacity protikorupčního rámce
Financováno z: nevratné podpory
Souvislosti Požadavek na krok 4.1 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Specializovanému protikorupčnímu státnímu zastupitelství je dána možnost zvýšit počet svých zaměstnanců o 10 % až 15 % počtu zaměstnanců Národního protikorupčního úřadu.“* Krok 4.1 je druhým krokem provádění reformy 1 kapitoly 4 (Boj proti korupci a praní peněz). Předcházel mu krok 4.2, který měl být splněn do druhého čtvrtletí roku 2024, jehož cílem bylo jmenovat nového ředitele Národní agentury pro prevenci korupce, a následuje po něm krok 4.3, který má být splněn do prvního čtvrtletí roku 2025, jehož cílem je navýšit počet pracovníků Vrchního protikorupčního soudu.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447;

2) kopie ukrajinského zákona č. 3509-IX *„o změnách trestního řádu Ukrajiny a dalších legislativních aktů Ukrajiny o posílení nezávislosti specializovaného protikorupčního státního zastupitelství“* ze dne 8. prosince 2023;

3) kopie ukrajinského zákona č. 1697-VII *„o státním zastupitelství“* ze dne 18. května 2024;

4) kopie ukrajinského zákona č. 3460-IX *„o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2024“* ze dne 21. září 2024;

5) kopie vyhlášky vlády Ukrajiny č. 520-r *„o přerozdělení některých výdajů státního rozpočtu určených pro nejvyšší státní zastupitelství na rok 2024“* ze dne 7. června 2024;

6) kopie návrhu ukrajinského zákona č. 12000 *„o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2025“* ze dne 14. září 2024;

7) kopie důvodové zprávy k návrhu ukrajinského zákona č. 12000 *„o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2025“* ze dne 14. září 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 4.1.

Obecným cílem reformy 1 kapitoly 4 je zlepšit celkovou kapacitu protikorupční infrastruktury pro boj proti korupci. Dne 8. prosince 2023 přijal parlament ukrajinský zákon č. 3509-IX o změnách trestního řádu Ukrajiny a dalších legislativních aktů Ukrajiny o posílení nezávislosti specializovaného protikorupčního státního zastupitelství (SAPO). Obecným cílem zmíněného zákona je zlepšit institucionální a organizační nezávislost SAPO. Článek 11 kapitoly 2 zmíněného zákona mění článek 14 ukrajinského zákona č. 1697-VII o státním zastupitelství a stanoví, že počet zaměstnanců SAPO činí 15 % maximálního zákonného počtu zaměstnanců ústředních a územních útvarů Národního protikorupčního úřadu.

Celkový rozpočet přidělený SAPO podle ukrajinského zákona o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2024 činil 203,3 milionu UAH, z čehož 150,1 milionu UAH bylo určeno na zaměstnance. Tato částka byla v roce 2024 na základě různých změn zákona o státním rozpočtu dále zvýšena. V návrhu ukrajinského zákona č. 12000 o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2025 ze dne 14. září 2024 byla na rozpočet pro SAPO navržena částka 336 milionů UAH, z čehož 256,9 milionu UAH mělo být určeno na zaměstnance; to představuje 71 % navýšení finančních prostředků na rok 2025. V době, kdy se pracovalo na tomto posouzení, nebyl ukrajinský zákon o státním rozpočtu Ukrajiny na rok 2025 sice ještě přijat, avšak očekává se, že tyto příděly se významně nezmění. Celkově lze říci, že s tímto finančním přídělem bude mít SAPO potřebné prostředky na zvýšení počtu svých zaměstnanců o 10 % až 15 % počtu zaměstnanců Národního protikorupčního úřadu.

Posouzení Komise: Uspokojivě splněno

2) **Krok 4.4**

Název kroku: Vstup novelizovaného trestního zákoníku a trestního řádu v platnost

Související reforma/investice: Reforma 2. Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci

Financováno z: nevratné podpory

Souvislosti

Požadavek na krok 4.4 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost ukrajinských zákonů o změně trestního zákoníku Ukrajiny a trestního řádu Ukrajiny. Zákony se zaměřují na tyto hlavní oblasti:

— *zlepšení ustanovení upravujících dohodu o vině a trestu,*

— *zrušení doby přípravného řízení od okamžiku zaevidování trestního řízení do sdělení podezření,*

— *samosoudci Vrchního protikorupčního soudu mohou rozhodovat některé případy.*“

Krok 4.4 je prvním krokem provádění reformy 2 kapitoly 4 (Boj proti korupci a praní peněz). Plní se souběžně s krokem 4.6 o přijetí a zveřejnění akčního plánu pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025. Po něm následuje krok 4.7, který má být splněn do prvního čtvrtletí roku 2025 a týká se vstupu zákona o reformě Agentury pro vymáhání a správu majetku v platnost, a krok 4.5, který má být splněn do druhého čtvrtletí roku 2026 a jehož cílem je přijmout a zveřejnit protikorupční strategii a státní protikorupční program na období po roce 2025.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447;

2) kopie ukrajinského zákona č. 4033-IX *„o změnách trestního zákoníku Ukrajiny a trestního řádu Ukrajiny o zlepšení regulace dohod o vině a trestu v trestních řízeních týkajících se trestných činů korupce a trestných činů souvisejících s korupcí*“ ze dne 29. října 2024;

3) kopie ukrajinského zákona č. 3509-IX *„o změnách trestního řádu Ukrajiny a dalších legislativních aktů Ukrajiny o posílení nezávislosti specializovaného protikorupčního státního zastupitelství*“ ze dne 8. prosince 2023;

4) kopie ukrajinského zákona č. 3655-IX *„o změnách článku 31 trestního řádu Ukrajiny o zlepšení postupů v trestních řízeních*“ ze dne 24. dubna 2024;

5) kopie trestního zákoníku Ukrajiny č. 2341-III ze dne 5. dubna 2001;

6) kopie trestního řádu Ukrajiny č. 4651-VI ze dne 13. dubna 2012.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 4.4.

Zlepšení ustanovení upravujících dohodu o vině a trestu

Dne 29. října 2024 přijal parlament ukrajinský zákon č. 4033-IX „o změnách trestního zákoníku Ukrajiny a trestního řádu Ukrajiny o zlepšení regulace dohod o vině a trestu v trestních řízeních týkajících se trestných činů korupce a trestných činů souvisejících s korupcí“. Zákon vstoupil v platnost dne 1. listopadu 2024. Cílem dotčeného zákona je zvýšit účinnost trestních řízení v případě trestných činů korupce zlepšením ustanovení upravujících dohody o vině a trestu. Článek 53 trestního zákoníku Ukrajiny (dále jen „trestní zákoník“) ve znění změn stanoví, že v případě dohody o vině a trestu v trestních řízeních týkajících se trestných činů korupce může soud uložit dodatečný trest ve formě pokuty v mezích stanovených v dotčeném článku. Kromě toho článek 77 trestního zákoníku ve znění změn stanoví, že v případě podmíněného propuštění z výkonu trestu odnětí svobody mohou být uloženy další tresty, včetně konfiskace majetku.

Ustanovení čl. 69 odst. 2 trestního zákoníku ve znění změn stanoví, že v trestních řízeních týkajících se trestných činů korupce se strany dohody o vině a trestu mohou dohodnout na trestu ve formě zbavení osobní svobody, který je pod spodní hranicí trestní sazby stanovené v článku o uložení trestu, s výhradou splnění požadavků čl. 469 odst. 2 trestního řádu Ukrajiny (dále jen „trestní řád“). Stanoví se v něm rovněž, že se strany nemohou dohodnout na trestu, který je pod spodní hranicí trestní sazby stanovené v článku 63 trestního zákoníku. Podle čl. 469 odst. 2 trestního řádu může být v souvislosti s trestnými činy korupce uzavřena dohoda o vině a trestu, pokud podezřelá nebo obviněná osoba prozradí s podporou důkazů jinou osobu, která se dopustila jakéhokoli trestného činu korupce, a pokud dojde k úplné nebo částečné náhradě škody (s přihlédnutím k povaze a míře účasti dané osoby na trestném činu).

Článek 470 trestního řádu ve znění změn stanoví rozhodovací postup pro uzavření dohody o vině a trestu a nastiňuje úlohu specializovaného protikorupčního státního zastupitelství (SAPO), pokud jde o dohody o vině a trestu související s trestními řízeními, jež se týkají trestných činů korupce. Článek 474 trestního řádu ve znění změn zavádí právo stran dohody o vině a trestu změnit uzavřenou dohodu před soudním jednáním. Kromě toho v případě, že soud odmítne dohodu schválit, mohou strany navrhnout jinou dohodu, která neobsahuje prvky, které vedly k původnímu zamítnutí soudem.

Zrušení doby přípravného řízení od okamžiku zaevidování trestního řízení do sdělení podezření

Dne 8. prosince 2023 přijal parlament také ukrajinský zákon č. 3509-IX „o změnách trestního řádu Ukrajiny a dalších legislativních aktů Ukrajiny o posílení nezávislosti specializovaného protikorupčního státního zastupitelství“. Zákon vstoupil v platnost dne 1. ledna 2024. Obecným cílem dotčeného zákona je zlepšit institucionální a organizační nezávislost SAPO.

Podle předchozího právního rámce byly lhůty pro přípravná řízení počítány od okamžiku zaevidování informací o trestním řízení v rejstříku. Článek 219 trestního řádu ve znění změn ruší období přípravného řízení od okamžiku zaevidování trestního řízení do sdělení podezření a stanoví, že doba přípravného řízení se počítá od okamžiku, kdy bylo dotčené osobě sděleno podezření, do dne předložení věci soudu. Nová ustanovení se vztahují na všechna trestní řízení, u nichž přípravné řízení nebylo ukončeno přede dnem vstupu ukrajinského zákona č. 3509-IX v platnost.

Samosoudci Vrchního protikorupčního soudu mohou rozhodovat některé případy

Dne 24. dubna 2024 přijal parlament ukrajinský zákon č. 3655-IX „o změnách článku 31 trestního řádu Ukrajiny o zlepšení postupů v trestním řízení“, jenž vstoupil v platnost dne 16. května 2024. Cílem zákona je zlepšit účinnost protikorupčního rámce a zvýšit účinnost trestních řízení tím, že samosoudci u soudu prvního stupně budou rozhodovat více případů. Zákon mění článek 31 trestního řádu a stanoví, že u soudu prvního stupně vede trestní řízení zpravidla samosoudce. Zákon ruší obecnou výjimku týkající se Vrchního protikorupčního soudu a možnost rozhodování samosoudcem se rozšiřuje na případy spadající do pravomoci Vrchního protikorupčního soudu. Pozměněná pravidla o složení soudu se použijí na trestní řízení, v nichž jednání nebyla zahájena před vstupem ukrajinského zákona č. 3655-IX v platnost.

Posouzení Komise: Uspokojivě splněno

3) **Krok 4.6**

Název kroku: Přijetí akčního plánu pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025

Související reforma/investice: Reforma 2. Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 4.6 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí a zveřejnění akčního plánu pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025 na internetových stránkách vlády.“

Krok 4.6 je druhým krokem provádění reformy 2 kapitoly 4 (Boj proti korupci a praní peněz). Plní se souběžně s krokem 4.4 o novelizovaném trestním zákoníku a trestním řádu. Po něm následuje krok 4.7, který má být splněn do prvního čtvrtletí roku 2025 a týká se vstupu zákona o reformě Agentury pro vymáhání a správu majetku v platnost, a krok 4.5, který má být splněn do druhého čtvrtletí roku 2026 a jehož cílem je přijmout a zveřejnit protikorupční strategii a státní protikorupční program na období po roce 2025.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447;

2) kopie nařízení ukrajinské vlády č. 759-r *„o schválení akčního plánu pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2024–2025“* ze dne 13. srpna 2024;

3) kopie *„akčního plánu pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025“* jako přílohy nařízení č. 759-r ze dne 13. srpna 2024;

4) hypertextový odkaz na zveřejnění na internetových stránkách vlády a snímek obrazovky.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 4.6.

Dne 13. srpna 2024 přijala vláda akční plán a téhož dne zveřejnila na svých internetových stránkách dotčené rozhodnutí a kopii plánu. Plán nastiňuje opatření, která budou přijata k provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025 a soustředí se kolem pěti strategických cílů strategie. Pro každé opatření akční plán stanoví harmonogram provádění, odpovědný subjekt a očekávané výstupy a výsledky. Mezi významná opatření obsažená v plánu patří reformy právních mechanismů konfiskace, reforma navracení majetku a vysledovávání a identifikace majetku.

Strategický cíl č. 1 zahrnuje zlepšení právních předpisů v oblasti vymáhání majetku, zejména rozšíření a reformu mechanismů právní konfiskace a stanovení prostředků pro vysledovávání a identifikaci majetku.

Strategický cíl č. 2 zahrnuje posílení institucionálních kapacit donucovacích orgánů a dalších agentur, mimo jiné prostřednictvím: navrhování právních předpisů ke zvýšení provozní kapacity a odborné přípravy v oblasti vymáhání majetku, zlepšení přístupu k rejstříkům, poskytovatelům podnikových údajů, údajům finančních zprostředkovatelů a analýze otevřených dat a posílení elektronické výměny údajů mezi agenturami.

Strategický cíl č. 3 zahrnuje posílení meziagenturní spolupráce a výměny údajů, mimo jiné reformou právního rámce pro tuto spolupráci a opatřeními v oblasti odborné přípravy týkající se kapacit.

Strategický cíl č. 4 zahrnuje posílení mezinárodní spolupráce, mimo jiné prostřednictvím: analýzy osvědčených postupů, zvýšení mezinárodní odborné přípravy a účasti zahraničních odborníků na Ukrajině a posílení formální i neformální spolupráce se zahraničními i mezinárodními subjekty.

Strategický cíl č. 5 zahrnuje zlepšení zastoupení a ochrany práv a zájmů Ukrajiny u vnitrostátních soudů i zahraničních jurisdikcí, zejména prostřednictvím opatření ke zlepšení nakládání s majetkem a posílení mezinárodního vymáhání majetku.
Posouzení Komise: Uspokojivě splněno

4) **Krok 7.6**

Název kroku: Přijetí strategie demografického rozvoje na období do roku 2040
Související reforma/investice: Reforma 6. Lepší fungování trhu práce
Financováno z: úvěrů
Souvislosti Požadavek na krok 7.6 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: *„Přijetí nařízení vlády Ukrajiny ‚o schválení demografické strategie Ukrajiny na období do roku 2040'. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:* — *zlepšení situace v oblasti plodnosti,* — *snížení předčasné úmrtnosti, zejména u mužů v produktivním věku,* — *překonání negativních migračních trendů prostřednictvím návratu nucených migrantů, přilákání zástupců zahraniční diaspory na Ukrajinu atd.,* — *podpora aktivní dlouhověkosti,* — *vytvoření infrastrukturních a bezpečnostních předpokladů pro zlepšení demografické situace.“* Krok 7.6 je prvním krokem provádění reformy 6 kapitoly 7 (Lidský kapitál) zaměřené na lepší fungování trhu práce. Reforma 6 obsahuje další krok 7.7, který má být splněn v druhém čtvrtletí roku 2026 a jehož cílem je přijetí strategie zaměstnanosti obyvatelstva.
Poskytnuté důkazy 1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447; 2) kopie nařízení vlády č. 922-r *„o schválení strategie demografického rozvoje Ukrajiny na období do roku 2040“* ze dne 30. září 2024; 3) kopie *„demografické strategie Ukrajiny na období do roku 2040“* jako přílohy nařízení č. 922-r ze dne 30. září 2024.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.6.

Vláda Ukrajiny přijala nařízení č. 922-r ze dne 30. září 2024 „*o schválení strategie demografického rozvoje Ukrajiny na období do roku 2040*“ (dále jen „strategie“). Strategie je připojena ke schválenému nařízení č. 922-r a bude doplněna akčními plány, které budou pravidelně vypracovávány pro tříletá období. První „*akční plán pro provádění strategie demografického rozvoje Ukrajiny na období do roku 2040*“ stanoví politická opatření na období 2024–2027. Navrhovaná opatření podpoří Ukrajinu při dosahování cílů zmíněné strategie.

Útočná válka Ruska proti Ukrajině zhoršila mnoho z hlavních demografických výzev, kterým Ukrajina čelí. Ruská vojenská agrese může nejenom za vysoký počet Ukrajinců prchajících ze země, ale také za výrazný nárůst úmrtnosti Ukrajinců v důsledku bojů a útoků na civilní obyvatelstvo. Strategie obsahuje analýzu současné demografické situace v zemi a stanoví šest strategických cílů pro zmírnění identifikovaných problémů. Na provádění účinných politik zaměřených na zlepšení demografické situace stojí hospodářský rozvoj regionů v přední linii i celé země.

Cílem strategie je zlepšit situaci v oblasti plodnosti zlepšením péče o reprodukční zdraví, podporou prostředí příznivého pro rodiny, zvýšením ekonomické soběstačnosti rodin a podporou sladění pracovního a rodinného života. Kromě toho strategie navrhuje, aby byla rodinám poskytována komplexní státní podpora.

Strategie se zaměřuje také na snížení předčasné úmrtnosti, zejména u mužů v produktivním věku. Popisuje způsoby, jak zlepšit včasné odhalování a prevenci nemocí, které nejčastěji vedou k předčasné úmrtnosti nebo ztrátě zdraví. Jejím cílem je zvýšit dostupnost a kvalitu lékařské péče a snížit rizikové faktory v každodenním životě, které vedou ke zraněním nebo úmrtí. Strategie dále podporuje zdravý životní styl, a to i prostřednictvím rozvoje sportovních zařízení a rekreačních oblastí.

Cílem strategie je překonat negativní migrační trendy podporou dobrovolného návratu Ukrajinců, kteří uprchli před ruskou vojenskou agresí, a zintenzivněním oficiálních kontaktů s ukrajinskou diasporou. Kromě toho má zmíněná strategie omezit emigraci mladých lidí z Ukrajiny a usnadnit přistěhovalectví, aby byly pokryty potřeby trhu práce.

Dále podporuje aktivní stárnutí a dlouhověkost tím, že starší osoby povzbuzuje k účasti na trhu práce, činí opatření na podporu jejich zdraví a dobrých životních podmínek a podporuje služby, které se jim poskytují.

V neposlední řadě se strategie zaměřuje na vytvoření infrastruktury a bezpečnostních podmínek pro zlepšení demografické situace. Ukrajina přijme opatření k vytvoření bezpečného prostředí a ke zvýšení důvěry občanů ve stát. Strategie navíc zahrnuje úsilí zaměřené na poskytování bydlení občanům v souladu s jejich potřebami a schopnostmi a na zlepšení dostupnosti a kvality infrastruktury.

Posouzení Komise: Uspokojivě splněno

5) **Krok 8.1**

Název kroku: Přijetí akčního plánu deregulace

Související reforma/investice: Reforma 1. Lepší regulační prostředí

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 8.1 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„*Přijetí nařízení vlády Ukrajiny o schválení akčního plánu deregulace. Akční plán se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:*

— *omezení a digitalizace předpisů o přístupu na trh,*

— *změna donucovacího a represivního modelu státního dohledu (kontroly) na preventivní model (přístup orientovaný na rizika) a*

— *snížení počtu dohledových a řídicích funkcí.“*

Krok 8.1 je prvním krokem provádění reformy 1 kapitoly 8 (Podnikatelské prostředí). Reforma 1 obsahuje další krok 8.2, který má být splněn ve třetím čtvrtletí roku 2025 a jehož cílem je vstup právních předpisů v platnost v souladu s akčním plánem deregulace v konkrétních odvětvích.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447;

2) kopie nařízení vlády č. 838-p „*o změnách nařízení vlády Ukrajiny č. 1413 ze dne 4. prosince 2019*“ ze dne 3. září 2024;

3) kopie přijatého „*akčního plánu pro deregulaci hospodářské činnosti a zlepšení podnikatelského prostředí*“ jako přílohy nařízení č. 838-9 ze dne 3. září 2024;

4) dokument, který poskytl vysvětlení ke každému z opatření uvedených v akčním plánu.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 8.1.

Dne 3. září 2024 přijala vláda akční plán, který nastiňuje úkoly, jež je třeba plnit, odpovědné subjekty a lhůty pro provedení.

Akční plán zahrnuje 99 opatření v různých oblastech hospodářské činnosti s cílem omezit regulaci přístupu na trh a počet funkcí dohledu a kontroly. Tato opatření, jejichž cílem je zefektivnit postupy, snížit regulační zátěž a odstranit překrývající se, protichůdné a zastaralé regulační nástroje, budou prováděna od třetího čtvrtletí roku 2024 do čtvrtého čtvrtletí roku 2025.

Dotčená opatření zahrnují zrušení řady funkcí státního dohledu a kontroly, pokud se zjistí, že jsou zastaralé, nahrazené novějšími předpisy nebo že vytvářejí nepřiměřenou regulační zátěž pro podniky. Jako příklad lze uvést: zrušení řady povolení, která již nejsou stanovena zákonem a u nichž již neexistuje postup pro jejich získání; zrušení požadavků na předkládání výpisů z otevřených elektronických rejstříků v tištěné podobě; zrušení požadavku, aby podniky musely získat osvědčení o registraci pro rozvoj nových technologických parků, a zrušení řady kontrol a povolení pro jednání a vedení společných podniků se zahraničními podniky.

Plán rovněž stanoví opatření týkající se digitalizace nařízení o přístupu na trh, zejména prostřednictvím opatření 31, týkajícího se digitalizace postupů udělování licencí. Opatření 26 dále navrhuje zavedení systému dobrovolného pojištění občanskoprávní odpovědnosti podnikatelů a dobrovolných auditů jejich činností. Cílem je snížit počet opatření v oblasti dohledu a kontroly a přejít spíše k preventivnímu přístupu zohledňujícímu rizika. Opatření rovněž posílí odpovědnost státních úředníků za porušení požadavků dohledu.

Posouzení Komise: Uspokojivě splněno

6) **Krok 9.5**

Název kroku: Přijetí usnesení o změně státní strategie regionálního rozvoje na období 2021–2027

Související reforma/investice:

Reforma 3. Vypracování a provádění regionální politiky

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 9.5 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí usnesení vlády Ukrajiny ‚o změnách státní strategie regionálního rozvoje na období 2021–2027, schválené usnesením vlády Ukrajiny č. 695 ze dne 5. srpna 2020‘.

Usnesení se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:

— *rozvoj víceúrovňové správy a řízení, sbližování systému řízení regionálního rozvoje s postupy a osvědčenými postupy na úrovni EU,*

— *podpora partnerství, meziobecní, meziregionální a přeshraniční spolupráce,*

— *rozvoj institucionální kapacity územních společenství a regionů v oblasti projektového řízení, digitalizace, boje proti korupci a strategického plánování.“*

Krok 9.5 je prvním krokem provádění reformy 3 kapitoly 9 (Decentralizace a regionální politika). Reforma 3, která se týká vypracování a provádění regionální politiky, zahrnuje další krok 9.6, který by měl být splněn ve čtvrtém čtvrtletí roku 2024 a jehož cílem je rozvoj územního plánování na místní úrovni.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447;

2) kopie usnesení vlády č. 940 „*o změnách státní strategie pro regionální rozvoj na období 2021–2027*“ ze dne 13. srpna 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 9.5.

Dne 13. srpna 2024 schválila vláda změnu státní strategie regionálního rozvoje na období 2021–2027. Strategie byla aktualizována tak, aby lépe odrážela dopad probíhající útočné války Ruska proti Ukrajině, usnadnila proces obnovy a rekonstrukce a reagovala na doporučení obsažená ve zprávě Komise o rozšíření z roku 2023. Strategie má tři strategické cíle: i) vytvoření jednotného státu v sociálním, humanitárním, hospodářském, ekologickém, bezpečnostním a prostorovém rozměru; ii) zvýšení konkurenceschopnosti regionů a iii) rozvoj účinné víceúrovňové správy.

Strategie podporuje rozvoj víceúrovňové správy prostřednictvím dvou operačních cílů a cíle přiblížit systémy řízení regionálního rozvoje praktikám a osvědčeným postupům EU. Opatření zahrnují legislativní zlepšení, jasnější vymezení pravomocí, systém pro zvýšení souladu se zásadami stanovenými v Evropské chartě místní samosprávy a mechanismus pro zajištění lepší koordinace mezi různými úrovněmi veřejné správy.

Kromě toho je klíčovou prioritou zmíněné strategie rozvoj partnerství a spolupráce mezi obcemi, spolupráce mezi regiony a přeshraniční spolupráce. Tuto prioritu podporují dva operační cíle zaměřené na rozvoj různých forem spolupráce, včetně mezinárodních partnerství na regionální a místní úrovni, a na prohloubení přeshraniční spolupráce mezi místními orgány. Očekává se, že k dosažení těchto cílů přispěje rovněž státní program pro rozvoj přeshraniční spolupráce na období 2021–2027, včetně vytvoření podmínek pro podpis dohod o přeshraniční spolupráci mezi místními výkonnými orgány a orgány místní samosprávy a příslušnými správními územními jednotkami sousedních zemí.

Za klíčovou prioritu se rovněž považuje rozvoj institucionálních kapacit. Sem spadá zvýšení digitalizace a zlepšení úrovně profesních dovedností a kompetencí státních zaměstnanců a úředníků místních samospráv. Mezi klíčové kompetence patří podle strategie strategické plánování, poskytování komunálních služeb, sestavování rozpočtu, přilákání investic a vytváření podmínek pro zvýšení odpovědnosti a transparentnosti státních orgánů a orgánů místních samospráv na všech úrovních.

Boj proti korupci je veden prostřednictvím omezování příležitostí ke korupčnímu chování, a to mimo jiné opatřeními, jako je zvýšená digitalizace, odpovědnost a transparentnost ve veřejných záležitostech. Ke zlepšení institucionální kapacity by měly přispět také lepší obecní statistiky, koordinovaný systém plánování územního rozvoje a jednotný monitorovací geoinformační systém. Důležitým prvkem je zavedení jednotného digitálního systému pro transparentní a odpovědné řízení všech projektů obnovy a rozvoje (DREAM). To zahrnuje přístup založený na datech, který umožní stanovit prioritní programy a projekty.

Strategie popisuje prováděcí mechanismy a opatření pro monitorování pokroku zavedené ukrajinským ministerstvem pro regionální rozvoj a výstavbu, které jsou zaměřeny na sledování a analýzu odchylek v ukazatelích pro jednotlivé cíle, aby bylo možné v případě potřeby provádění upravit. Budou provedena interní a externí hodnocení strategie a jejího provádění s cílem posoudit výkonnost a odpovídajícím způsobem ji upravit.

Posouzení Komise: Uspokojivě splněno

7) **Krok 10.8**

Název kroku: Vstup sekundárních právních předpisů k nařízení o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (REMIT) v platnost

Související reforma/investice: Reforma 3. Reforma trhu s elektřinou

Financováno z: úvěrů

Souvislosti:

Požadavek na krok 10.8 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup sekundárních právních předpisů k nařízení REMIT v platnost. NEURC schvaluje tyto postupy a požadavky:

— *postup pro získání, pozastavení a ukončení statusu správce předávání údajů,*

— *postup fungování platforem pro vnitřní informace,*

— *požadavky na zajištění integrity a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií,*

— *postup pro předkládání informací o hospodářských a obchodních transakcích s velkoobchodními energetickými produkty.*

Vypracování referenčních podmínek pro vývoj informačního systému, jenž vymezí tyto funkce Národní komisí pro regulaci energetiky a veřejných služeb: systém bude integrován se systémy operátorů trhu, platformami pro vnitřní informace, správci předávání údajů a bude vyhledávat informace, jež naznačují zneužití.“

Krok 10.8 je jedním ze čtyř kroků provádění reformy 3 (Reforma trhu s elektřinou), která má být dokončena do druhého čtvrtletí roku 2026.

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447;

2) kopie usnesení Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb (dále jen „NEURC“) č. 2613 „*o schválení postupu pro získání, pozastavení a ukončení statusu správce předávání údajů*“ ze dne 27. prosince 2023;

3) kopie usnesení NEURC č. 137 „*o schválení postupu fungování platforem pro vnitřní informace*“ ze dne 16. ledna 2024;

4) kopie usnesení NEURC č. 614 „*o schválení požadavků na zajištění integrity a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií*“ ze dne 27. března 2024;

5) kopie usnesení NEURC č. 618 „*o schválení postupu pro předkládání informací o hospodářských a obchodních transakcích s velkoobchodními energetickými produkty*“ ze dne 7. března 2024;

6) kopie dokumentu s referenčními podmínkami pro vývoj informačního systému REMIT řádně podepsaného zástupcem dodavatele, který návrh vypracoval, a zástupcem NEURC;

7) kopie interního protokolu NEURC č. 119-n ze dne 26. září 2024, kterým se schvalují referenční podmínky pro vývoj informačního systému REMIT.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 10.8.

Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb (NEURC) přijala všechny příslušné sekundární právní předpisy k nařízení o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (REMIT). Dne 10. května 2023 přijal parlament primární právní předpisy k nařízení REMIT (o změnách některých ukrajinských zákonů, pokud jde o předcházení zneužívání na velkoobchodních trzích s energií).

Dne 27. prosince 2023 bylo přijato usnesení č. 2613, které vstoupilo v platnost dne 1. ledna 2024 poté, co bylo dne 29. prosince 2023 zveřejněno na internetových stránkách NEURC. Dotčené usnesení stanoví postup pro získání, pozastavení a ukončení statusu správce předávání údajů. Aby žadatelé získali status správce předávání údajů, musí během procesu podávání žádosti dodržovat usnesení a technické specifikace poskytnuté regulačním orgánem. Pokud žadatel splňuje všechny požadavky a úspěšně dokončil testovací fázi týkající se používání softwaru, NEURC mu může udělit status správce předávání údajů. Pokud správce předávání údajů poruší některé postupy stanovené v dotčeném usnesení a nesplní své povinnosti týkající se předkládání informací regulačnímu orgánu, může regulační orgán jeho status správce předávání údajů pozastavit. Usnesení rovněž obsahuje seznam různých okolností, za nichž může být status správce předávání údajů trvale odňat.

Dne 16. ledna 2024 bylo přijato usnesení č. 137, které vstoupilo v platnost dne 23. července 2024 poté, co bylo dne 22. ledna 2024 zveřejněno na internetových stránkách NEURC. Dotčené usnesení stanoví postupy týkající se fungování platforem pro vnitřní informace (dále jen „platformy“). Stanoví především: i) postupy pro vnitřní informace, které mají být uvedeny v rejstříku správců platforem, jenž shromažďuje a zaznamenává informace o správcích platforem; ii) požadavky na fungování platforem a povinnosti správců platforem; iii) požadavky na zpřístupňování vnitřních informací správci platforem; iv) ustanovení o pozastavení funkcí správce platformy a o vynětí správce platformy z rejstříku.

Dne 27. března 2024 bylo přijato usnesení č. 614, které bylo zveřejněno na internetových stránkách NEURC dne 28. března 2024 a s výjimkou kapitoly 4, která vstoupila v platnost dne 2. července 2024, vstoupilo v platnost dne 29. března 2024. Dotčené usnesení stanoví soubor požadavků k zajištění integrity a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií a ke zlepšení hospodářské soutěže. Požadavky zejména vymezují: i) seznam možného manipulativního chování na velkoobchodním trhu s energií; ii) omezení ohledně nakládání s vnitřními informacemi; iii) požadavky na zpřístupňování vnitřních informací; iv) požadavky na odborníky zabývající se operacemi, jež se týkají velkoobchodních energetických produktů; v) signály naznačující možné podezřelé chování na velkoobchodním trhu s energií; vi) zásady spolupráce mezi regulačním orgánem a regulačním výborem Energetického společenství.

Usnesení č. 618 bylo přijato dne 27. března 2024 a vstoupilo v platnost dne 2. července 2024 poté, co bylo dne 29. března 2024 zveřejněno na internetových stránkách NEURC. Vztahuje se na účastníky velkoobchodního trhu s energií, správce předávání údajů a odborníky, kteří organizují operace s velkoobchodními energetickými produkty. Stanoví postupy pro předkládání informací Národní komisi pro regulaci energetiky a veřejných služeb, jež se vztahují na: i) hospodářské a obchodní operace týkající se velkoobchodních energetických produktů; ii) základní údaje o trzích s elektřinou; iii) základní údaje o trhu se zemním plynem.

Jak uvádí interní protokol NEURC č. 119-n, Národní komise pro regulaci energetiky a veřejných služeb dokončila přípravu referenčních podmínek pro vývoj informačního systému, jenž vymezí funkce samotného regulačního orgánu. Tento dokument, podepsaný předsedou NEURC a dodavatelem, který poskytl technickou podporu při jeho přípravě, stanoví funkce integrace systému se systémy hospodářských subjektů na trhu a odhalování informací naznačujících, že došlo ke zneužití. Dále definuje funkce svěřené platformám pro vnitřní informace a správcům předávání údajů.

Posouzení Komise: Uspokojivě splněno

8) **Krok 15.1**

Název kroku: Vstup právních předpisů o prevenci, snižování a kontrole průmyslového znečištění v platnost s částečným uplatňováním ustanovení

Související reforma/investice: Reforma 1. Prevence, snižování a kontrola průmyslového znečištění

Financováno z: nevratné podpory

Souvislosti

Požadavek na krok 15.1 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vstup v platnost ukrajinského zákona o zajištění ústavních práv občanů na životní prostředí, které je bezpečné pro život a zdraví, s částečným uplatňováním ustanovení. Prováděcí předpisy mají být přijaty do dvanácti měsíců a některá ustanovení o uplatňování poznatků o nejlepších dostupných technologiích a metodách řízení do čtyř let od ukončení stanného práva, s výjimkou zařízení, která jsou uváděna do provozu poprvé.

Zákon je zaměřen na prevenci, snižování a kontrolu průmyslového znečištění a zavádí integrované přístupy k povolování a kontrole průmyslového znečištění, které jsou založené na uplatňování nejlepších dostupných technologií a metod řízení v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) (přepracované znění).“

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447;

2) kopie ukrajinského zákona č. 3855-IX *„o zajištění ústavních práv občanů na bezpečné životní prostředí, které je bezpečné pro život a zdraví“* ze dne 8. srpna 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.1.

Dne 8. srpna 2024 vstoupil v platnost ukrajinský zákon o zajištění ústavních práv občanů na životní prostředí, které je bezpečné pro život a zdraví. Jak je stanoveno v čl. 29 odst. 1 dotčeného zákona, ustanovení zákona vstupují v platnost dvanáct měsíců po datu jeho použitelnosti, s výjimkou ustanovení čl. 29 odst. 9. Jak je stanoveno v čl. 29 odst. 2, ustanovení o uplatňování poznatků o nejlepších dostupných technologiích a metodách řízení se použijí nejdříve čtyři roky ode dne ukončení stanného práva, s výjimkou zařízení, která jsou uváděna do provozu poprvé.

Stávající zákon upravuje znečištění pocházející z průmyslových výrobních procesů a částečně provádí směrnici Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích a emisích z chovů hospodářských zvířat (integrovaná prevence a omezování znečištění). Zákon zavádí v článku 3 pojem „integrované environmentální povolení“, které musí být získáno před zprovozněním jakéhokoli zařízení provádějícího činnosti, které mohou způsobit znečištění. Zákon zavádí integrovaný přístup a ukládá orgánům povinnost zohlednit v povolovacím řízení environmentální výkonnost zařízení během celé jeho doby životnosti. Ukládá povinnost používat nejlepší dostupné technologie a metody řízení a upravuje emise, nakládání s odpady, využívání vody a dopad na životní prostředí.

Preambule zákona stanoví zásady pro „prevenci, snižování a kontrolu“ průmyslového znečištění. To je dále definováno v čl. 2 odst. 1, který stanoví, že zákon upravuje oblast prevence, snižování a kontroly znečištění způsobeného činnostmi vyplývajícími z průmyslové činnosti, jak jsou definovány v příloze zákona. Integrovaný přístup k povolování je definován v článku 3. Cílem zákona je dodržovat zásady integrovaného přístupu k povolování a kontrole průmyslového znečištění na základě nejlepších dostupných technologií a metod řízení. Tato ustanovení jsou v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) (přepracované znění).

Posouzení Komise: Uspokojivě splněno

9) **Krok 15.10**

Název kroku: Vypracování koncepčního dokumentu vymezujícího oblast působnosti odchylek od pravidel posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategického posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)

Související reforma/investice: Reforma 6. Posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategické posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)

Financováno z: úvěrů

Souvislosti

Požadavek na krok 15.10 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Vypracování a zveřejnění koncepčního dokumentu na oficiálních internetových stránkách ministerstva ochrany životního prostředí a přírodních zdrojů po veřejných konzultacích se zúčastněnými stranami, který vymezuje oblast působnosti odchylek od pravidel posuzování vlivů na životní prostředí (EIA) a strategického posuzování vlivů na životní prostředí (SEA). Koncepční dokument obsahuje tyto informace:

— *o orgánu, který určuje oblast působnosti odchylek od pravidel EIA a SEA,*

— *popis cílů a vysvětlení, proč jsou v každém konkrétním případě zahrnuty do oblasti působnosti odchylky,*

— *odůvodnění oblasti působnosti odchylek,*

— *lhůty stanovené pro odchylky.“*

Krok 15.10 je jediným krokem reformy 6 kapitoly 15 (Ekologická transformace a ochrana životního prostředí).

Poskytnuté důkazy

1) Souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2024/1447;

2) kopie koncepčního dokumentu vymezujícího oblast působnosti odchylek od pravidel EIA a SEA, který byl zveřejněn dne 18. září 2024;

3) kopie protokolu ze dne 14. května 2024 z veřejné diskuse o koncepčním dokumentu, který vymezuje oblast působnosti odchylek od pravidel EIA a SEA;

4) hypertextový odkaz na zveřejnění na internetových stránkách ministerstva ochrany životního prostředí a přírodních zdrojů a snímek obrazovky;

5) hypertextový odkaz na internetové stránky, na nichž byly oznámeny veřejné konzultace, a snímek obrazovky.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.10.

Koncepční dokument vypracovalo ministerstvo ochrany životního prostředí a přírodních zdrojů a byl zveřejněn na jeho internetových stránkách. Předcházely mu veřejné konzultace, jež se konaly v období od 30. dubna do 30. května 2024. Dne 14. května 2024 proběhla on-line diskuse, které se zúčastnilo 95 zástupců zainteresovaných stran, jak je potvrzeno v zápisu z jednání.

Koncepční dokument uvádí, že hlavním orgánem odpovědným za vymezení oblasti působnosti odchylek od EIA je ukrajinská vláda. V omezeném počtu případů přijímá taková rozhodnutí ukrajinský parlament. Oblast působnosti odchylek od SEA vymezuje pouze parlament.

Koncepční dokument obsahuje popis cílů a vysvětlení, proč jsou tyto cíle zahrnuty do oblasti působnosti odchylky. V případě EIA jsou obecná pravidla stanovena v článku 3 ukrajinského zákona č. 2132-IX ze dne 15. března 2022 o posuzování vlivů na životní prostředí. Odchylky lze uplatnit, pokud jsou zaměřeny výhradně na zajištění obrany a energetické bezpečnosti státu a na odstranění důsledků mimořádných událostí a důsledků vojenské agrese vůči Ukrajině. Pokud jde o odchylky při uplatňování SEA, koncepční dokument popisuje typy vyňatých programů a jejich úlohu v procesu obnovy území postižených ozbrojenou agresí.

Možnost odchýlit se od provedení EIA je odůvodněna potřebou zajistit obranu státu, zmírnit dopady mimořádných situací a kompenzovat dopady ozbrojené agrese vůči Ukrajině během období stanného práva. Odchylky od SEA jsou odůvodněné v oblastech, na které se vztahují programy obnovy a které byly postiženy ozbrojenou agresí vůči Ukrajině nebo v nichž se soustřeďují socioekonomické, infrastrukturní, environmentální nebo jiné krize.

Podle koncepčního dokumentu jsou všechny odchylky od EIA dočasné, přičemž většina z nich se vztahuje k době uplatňování stanného práva. V omezeném počtu případů souvisejících s nakládáním s odpady v důsledku destrukcí lze odchylku uplatnit během stanného práva a po dobu 90 dnů od data jeho zrušení. Pro dvě konkrétní lokality je stanovena pouze jednorázová odchylka. Odchylky od uplatňování zásady SEA pro hlavní programy obnovy a rozvoje jsou časově omezeny dobou trvání těchto programů.

Posouzení Komise: Uspokojivě splněno