# COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

COM(94) 506 def.
Brussel, 18.11.1994

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij de Bondsrepubliek Duitsland en het Groothertogdom Luxemburg gemachtigd worden een maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 3 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Bij brieven die door het Secretariaat-generaal van de Commissie op respectievelijk 4 juli 1994 en 17 augustus 1994 ontvangen zijn, hebben de Duitse en de Luxemburgse Regering verzoeken ingediend om een machtiging op grond van artikel 27, lid 1, van de Zesde Richtlijn van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting[1]. De bijzondere maatregel waarop deze beschikking betrekking heeft, wijkt af van artikel 3 van de Zesde BTW-richtlijn, waarin het geografisch toepassingsgebied van het gemeenschappelijk BTW-stelsel geregeld is. Het verzoek om een machtiging vindt zijn grond in vereenvoudiging van de heffing van de belasting over de toegevoegde waarde.

Overeenkomstig artikel 27, lid 3, van de Zesde BTW-richtlijn heeft de Commissie bij schrijven van 16 september 1994 de andere Lid-Staten op de hoogte gesteld van het door de Duitse en Luxemburgse Regering ingediende verzoek.

De bijzondere maatregel waar de Bondsrepubliek Duitsland en het Groothertogdom Luxemburg om verzocht hebben, betreft de aanleg van een brug voor autoverkeer over de rivier de Moezel ten noorden van Perl en Schengen, waarmee de Duitse autobaan A 8 van Saarbrücken naar het westen een verbinding krijgt met de Luxemburgse autosnelweg A 13 van het autowegknooppunt Dudelange naar het oosten.

De brug is ten dele gelegen op het grondgebied van de Bondsrepubliek Duitsland en op dat van het Groothertogdom Luxemburg, maar bevindt zich tevens ten dele boven de rivier de Moezel, die als grensrivier tussen de twee landen onder de gemeenschappelijke soevereiniteit van beide landen valt (condominium).

Volgens het territorialiteitsbeginsel van artikel 3 van de Zesde BTW-richtlijn moet de belasting over de toegevoegde waarde over de bouwwerkzaamheden die plaatsvinden op Duits grondgebied, in Duitsland geheven worden en moet over de op Luxemburgs grondgebied uitgevoerde werkzaamheden in Luxemburg belasting geheven worden. Onduidelijk is echter hoe de tussen beide Lid-Staten uitgevoerde werkzaamheden belast worden. Zonder vereenvoudiging van de belastingvoorschriften zouden de ondernemingen die betrokken zijn bij de aanleg van de brug, zich voor een groot probleem gesteld zien. Voor elke afzonderlijke levering van goederen en diensten ten behoeve van de aanleg van de brug zou moeten worden vastgesteld of deze op Duits of Luxemburgs grondgebied dan wel in het condominium plaatsvindt. Handelingen die betrekking hebben op beide grondgebieden en het condominium zouden moeten worden uitgesplitst.

Om de afspraken over de uitvoering van het bouwproject praktisch te vereenvoudigen en ervoor te zorgen dat in het condominium geleverde goederen en diensten belast worden, zijn de Duitse en Luxemburgse autoriteiten overeengekomen dat, onder voorbehoud van een machtiging van de Raad voor deze maatregel, de bouwwerkzaamheden uitsluitend worden onderworpen aan de belasting over de toegevoegde waarde in het Groothertogdom Luxemburg. Indien de brug eenmaal is opgeleverd, doet zich hetzelfde probleem voor met betrekking tot het onderhoud ervan. Om dit op te lossen wordt, anders

[1] PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Deze richtlijn is laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 94/5/EG (PB L 60 van 3.3.1994, blz. 16).

dan in het geval van de aanleg, het onderhoud onderworpen aan de belasting over de toegevoegde waarde in de Bondsrepubliek Duitsland.

Artikel 27, lid 1, van de Zesde BTW-richtlijn maakt het mogelijk bijzondere maatregelen te treffen, die afwijken van de bepalingen van de richtlijn, om de belastingheffing te vereenvoudigen. Zoals uiteengezet dienen de voorgestelde regelingen tot een dergelijke vereenvoudiging.

Aangezien ingevolge de voorgestelde regelingen de aanleg van de brug in zijn geheel wordt onderworpen aan de belasting over de toegevoegde waarde in het Groothertogdom Luxemburg en het onderhoud aan de belasting over de toegevoegde waarde in de Bondsrepubliek Duitsland, zijn er geen gevolgen voor het bedrag van de bij het eindverbruik verschuldigde belasting. Bijgevolg is er ook geen sprake van negatieve consequenties voor de uit de BTW afkomstige eigen middelen van de Gemeenschap.

Opgemerkt zij dat de Raad bij Beschikking 83/333/EEG van 18 maart 1983[2] op basis van artikel 27, lid 1, een soortgelijke afwijking van artikel 3 heeft toegestaan ten behoeve van de aanleg van een brug over de rivier de Sauer tussen dezelfde twee Lid-Staten.

De Commissie is ervan overtuigd dat de onderhavige afwijking, mits zij beperkt wordt tot de aanleg en het onderhoud van de grensbrug over de rivier de Moezel zoals in het bovenstaande beschreven, bedoeld is als vereenvoudigingsmaatregel in de zin van artikel 27, lid 1, van de Zesde BTW-richtlijn.

De Commissie acht het derhalve juist de Bondsrepubliek Duitsland en het Groothertogdom Luxemburg toe te staan de voorgenomen bijzondere maatregel toe te passen.

---

[2] Deze beschikking wordt geacht overeenkomstig artikel 27, lid 4, van de Zesde richtlijn 77/388/EEG betreffende de omzetbelasting te zijn gegeven (PB L 181 van 6.7.1983, blz. 25).

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

waarbij de Bondsrepubliek Duitsland en het Groothertogdom Luxemburg gemachtigd worden een maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 3 van de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting

---

(door de Commissie ingediend)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting - gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde : uniforme grondslag[3], inzonderheid op artikel 27,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende dat de Raad op grond van artikel 27, lid 1, van de Zesde BTW-richtlijn op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen een Lid-Staat kan machtigen bijzondere, van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, ten einde de belastingheffing te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen;

Overwegende dat de Regering van de Bondsrepubliek Duitsland en de Regering van het Groothertogdom Luxemburg bij brieven die door de Commissie op respectievelijk 4 juli 1994 en 17 augustus 1994 ontvangen zijn, verzocht hebben om een machtiging tot het treffen van een bijzondere maatregel in verband met de aanleg en het onderhoud van een autoverkeersbrug over de rivier de Moezel ten noorden van Perl en Schengen, waarmee de Duitse autobaan A 8 van Saarbrücken naar het westen een verbinding krijgt met de Luxemburgse autosnelweg A 13 van het autowegknooppunt Dudelange naar het oosten;

Overwegende dat de overige Lid-Staten overeenkomstig artikel 27, lid 3, van de Zesde BTW-richtlijn op 16 september 1994 op de hoogte zijn gesteld van de verzoeken om een machtiging die van de Bondsrepubliek Duitsland en het Groothertogdom Luxemburg ontvangen zijn;

Overwegende dat bij ontstentenis van een bijzondere maatregel voor elke levering van goederen en diensten ten behoeve van de aanleg en het onderhoud van de brug in kwestie zou moeten worden vastgesteld of de plaats van belastingheffing zich op het grondgebied

---

[3] PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Deze richtlijn is laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 94/5/EG (PB L 60 van 3.3.1994, blz. 16).

van de Bondsrepubliek Duitsland of op dat van het Groothertogdom Luxemburg bevindt; dat een dergelijke belastingregeling aanzienlijke praktische problemen zou doen rijzen;

Overwegende dat met deze afwijking beoogd wordt de heffing van de belasting op de aanleg en het onderhoud van de brug in kwestie te vereenvoudigen;

Overwegende dat deze afwijking geen gevolgen heeft voor het bedrag van de bij het eindverbruik verschuldigde belasting en derhalve geen sprake is van negatieve consequenties voor de uit de belasting over de toegevoegde waarde afkomstige eigen middelen van de Europese Gemeenschap,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING GEGEVEN :

*Artikel 1*

Bij wijze van afwijking van artikel 3 van Richtlijn 77/388/EEG worden de Bondsrepubliek Duitsland en het Groothertogdom Luxemburg hierbij met betrekking tot de autoverkeersbrug over de rivier de Moezel ten noorden van Perl en Schengen, waarmee de Duitse autobaan A 8 van Saarbrücken naar het westen een verbinding krijgt met de Luxemburgse autosnelweg A 13 van het autowegknooppunt Dudelange naar het oosten, gemachtigd om voor de duur van de aanleg van de brug het gehele bouwterrein te beschouwen als zich bevindende op het grondgebied van het Groothertogdom Luxemburg en om vanaf de voltooiing van de brug de gehele brug te beschouwen als zich bevindende op het grondgebied van de Bondsrepubliek Duitsland.

*Artikel 2*

Deze beschikking is gericht tot de Bondsrepubliek Duitsland en het Groothertogdom Luxemburg.

Gedaan te Brussel, .. ..... 1994

Voor de Raad

De Voorzitter

ISSN 0254-1513

COM(94) 506 def.

# DOCUMENTEN

**NL** **09 06**

Catalogusnummer : CB-CO-94-533-NL-C

ISBN 92-77-82286-4

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen
L-2985 Luxemburg