2024/3100

16.12.2024

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI (EU) 2024/3100,

annettu 27 päivänä marraskuuta 2024,

lippuvaltiota koskevien vaatimusten noudattamisesta annetun direktiivin 2009/21/EY muuttamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon ([1]),

ovat kuulleet alueiden komiteaa,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä ([2]),

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Unionin merenkulun ja aluksia käyttävien matkustajien turvallisuus sekä ympäristön suojelu olisi taattava kaikkina aikoina.

(2) On tärkeää ottaa huomioon merenkulkijoiden elin- ja työolot aluksella sekä merenkulkijoiden koulutus ja pätevyys Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/54/EU ([3]) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2022/993 ([4]) mukaisesti, sillä terveys, turvallisuus ja inhimilliset tekijät liittyvät läheisesti toisiinsa ja on äärimmäisen tärkeää estää inhimillisten virheiden aiheuttamat vahingot.

(3) Vuonna 1982 tehdyn Yhdistyneiden Kansakuntien merioikeusyleissopimuksen (UNCLOS) sekä Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) huostaan talletettujen yleissopimusten, jäljempänä 'IMO:n yleissopimukset', määräysten nojalla kyseisten asiakirjojen sopimuspuolina olevien valtioiden tehtävänä on hyväksyä lait ja asetukset ja toteuttaa kaikki muut tarpeelliset toimenpiteet kyseisten asiakirjojen panemiseksi täytäntöön kaikilta osin, jotta voidaan varmistaa, että yksittäiset alukset ovat käyttötarkoitukseensa sopivia, siltä osin kuin kyse on ihmishengen turvallisuudesta merellä ja meriympäristön suojelusta.

(4) Kaikkien jäsenvaltioiden olisi toteutettava tarvittavat toimenpiteet täyttääkseen lippunsa alla purjehtivien alusten osalta kyseisissä yleissopimuksissa vahvistetut tehtävät ja velvollisuudet sen varmistamiseksi, että IMO:n yleissopimukset toimivat tehokkaasti unionissa. Tätä varten jäsenvaltioiden olisi täytettävä lippuvaltion tehtävänsä ja velvollisuutensa tehokkaasti ja yhdenmukaisesti IMO-asiakirjojen täytäntöönpanoa koskevasta säännöstöstä, jäljempänä 'III-säännöstö', 4 päivänä joulukuuta 2013 annetun IMO:n päätöslauselman A.1070(28) mukaisesti; III-säännöstö sisältää velvoittavat määräykset, jotka lippuvaltioiden on pantava täytäntöön. UNCLOSin 91 artiklan 1 kohdan mukaan aluksen ja sen lippuvaltion välillä on oltava tosiasiallinen yhteys, sellaisena kuin sitä on tulkittu kansainvälisessä oikeuskäytännössä, joka on otettu huomioon lippuvaltion velvollisuuksissa.

(5) Kriisitilanteissa, joissa katsastuksista, tarkastuksista, auditoinneista ja todentamisista vastaavan tai niitä suorittavan henkilöstön fyysinen koskemattomuus voi vaarantua, jäsenvaltioiden olisi voitava ottaa käyttöön tällaisia toimia koskevia rajoituksia samalla, kun alusten sallitaan jatkaa liikennöintiä, sanotun kuitenkaan rajoittamatta IMO:n yleissopimuksissa vahvistettujen ylivoimaista estettä koskevien määräysten soveltamista.

([1]) EUVL C, C/2023/877, 8.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/877/oj.
([2]) Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 10. huhtikuuta 2024 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä), ja neuvoston päätös, tehty 18. marraskuuta 2024.
([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/54/EU, annettu 20 päivänä marraskuuta 2013, merityötä koskevan vuoden 2006 yleissopimuksen noudattamiseen ja täytäntöönpanon valvontaan liittyvistä tietyistä lippuvaltion velvollisuuksista (EUVL L 329, 10.12.2013, s. 1).
([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2022/993, annettu 8 päivänä kesäkuuta 2022, merenkulkijoiden vähimmäiskoulutuksesta (EUVL L 169, 27.6.2022, s. 45).

(6) Seuraavien kansainvälisten välineiden viimeisimmissä versioissa viitataan III-säännöstön soveltamiseen: vuoden 1974 kansainvälinen yleissopimus ihmishengen turvallisuudesta merellä; vuoden 1973 yleissopimus alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä, sellaisena kuin se on muutettuna siihen liittyvällä vuoden 1978 pöytäkirjalla; vuoden 1997 muutospöytäkirja alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä vuonna 1973 tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen muutettuna siihen liittyvällä vuoden 1978 pöytäkirjalla; kansainvälinen merenkulkijoiden koulutusta, pätevyyskirjoja ja merenkulkijoiden vahdinpitoa koskeva vuoden 1978 yleissopimus; vuoden 1966 kansainvälinen lastiviivayleissopimus ja siihen liittyvä vuoden 1988 pöytäkirja; vuoden 1969 kansainvälinen aluksenmittausyleissopimus ja vuoden 1972 yleissopimus kansainvälisistä säännöistä yhteentörmäämisen estämiseksi merellä.

(7) Jäsenvaltioiden hallinnot ovat valtuuttaneet lippuvaltion katsastajat katsastamaan ja sertifioimaan aluksia. Tällaisia katsastajia voi avustaa muu henkilöstö, esimerkiksi radiolaitteita tarkastava henkilöstö. Tällaiseen henkilöstöön ei kuitenkaan saisi kuulua teknikoita, jotka osallistuvat hengenpelastuslaitteiden huoltoon, tai katsastajia, jotka eivät osallistu suoraan kauppalaivaston katsastukseen.

(8) III-säännöstön 22 kohdassa todetaan, että varmistaakseen kansainvälisten velvoitteidensa täyttämisen lippuvaltion on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen, että alukset, jotka ovat oikeutettuja purjehtimaan sen lipun alla, sekä sen lainkäyttövaltaan kuuluvat yhteisöt ja henkilöt noudattavat kansainvälisiä sääntöjä ja normeja. Erityisesti 22 kohdan 2 alakohdassa mainitaan tarkastukset, joilla varmennetaan, että alus on todellisuudessa kunnoltaan ja miehitykseltään sillä olevien todistuskirjojen mukainen. Jäsenvaltioiden olisi vahvistettava tällaisten tarkastusten tiheys noudattamalla joko riskiperusteista lähestymistapaa tai omia menettelyjään ja ohjeitaan, määrälliset tai laadulliset kriteerit mukaan lukien.

(9) Kansainvälisellä tasolla vastuu merionnettomuuksien tutkinnasta kuuluu lippuvaltiolle, kun taas unionin tasolla merionnettomuuksien tutkinnan perusperiaatteita, kuten jäsenvaltioiden tutkintaelinten riippumattomuutta, säännellään Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2009/18/EY ([5]). Tämän direktiivin soveltaminen ei rajoita direktiivin 2009/18/EY soveltamista.

(10) Jäsenvaltioiden hallintojen käytettävissä olisi oltava lippuvaltion velvoitteiden täyttämistä varten riittävät resurssit, jotka vastaavat kunkin jäsenvaltion laivaston kokoa ja tyyppiä ja perustuvat asiaa koskeviin IMO:n vaatimuksiin. Kyseisiä resursseja koskevat vähimmäisvaatimukset ja vähimmäistarkastustavoitteet olisi määritettävä III-säännöstön mukaisesti jäsenvaltioiden käytännön kokemusten perusteella; tämä koskee myös muun kuin yksinomaisesti palkatun henkilöstön käyttöä tarkastajina.

(11) Jäsenvaltiot voivat sallia, että lippuvaltion katsastajat ja lippuvaltion tarkastajat, jotka työskentelevät yksinomaan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen palveluksessa, voivat suorittaa muita työtehtäviä, kuten harjoittaa tieteellistä tai akateemista toimintaa, edellyttäen, että tämä ei aiheuta eturistiriitoja tai haittaa heidän riippumattomuuttaan, sanotun kuitenkaan rajoittamatta asiaa koskevan kansallisen lainsäädännön soveltamista.

(12) Lippuvaltion katsastajilla, lippuvaltion tarkastajilla ja tarkastuksissa avustavalla muulla henkilöstöllä olisi oltava niiden tehtävien suorittamiseen tarvittava koulutus ja työnohjaus, joita heillä on valtuudet suorittaa. Komission olisi Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) avustuksella ja yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa laadittava vapaaehtoinen koulutusohjelma jäsenvaltioiden viranomaisten tukemiseksi tältä osin ja helpotettava koordinointia sekä tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa. Tällainen koulutusohjelma olisi pidettävä ajan tasalla, ja siinä olisi otettava huomioon välineistä ja yleissopimuksista aiheutuvat uudet tai täydentävät velvoitteet, kuten uuteen teknologiaan, sosiaalisiin kysymyksiin sekä muuhun asiaa koskevaan kehitykseen liittyvät velvoitteet.

(13) Sellaisen tietokannan perustaminen ja kehittäminen, joka tarjoaa sähköisessä muodossa olennaista tietoa jäsenvaltion lipun alla purjehtivista aluksista ja takaa mahdollisuuden myöntää sähköisiä todistuskirjoja, edistäisi jäsenvaltioiden välisen tietojenvaihdon tehostamista. Yhteisen ja yhdenmukaisen tietokannan kehittäminen sähköisten todistuskirjojen myöntämistä varten, mukaan lukien välineet kyseisten todistuskirjojen voimassaolon tarkistamiseksi, helpottaisi ja edistäisi konkreettista läpimurtoa merenkulun digitalisoinnissa unionissa. Tällainen tietokanta tukisi käyttäjiensä ja etenkin niiden jäsenvaltioiden operatiivisia tarpeita, jotka eivät ole pystyneet kehittämään sähköisiä todistuskirjoja koskevia järjestelmiään, ja edistäisi myös käytettävissä olevien rajallisten resurssien tehokkaampaa käyttöä.

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/18/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, meriliikennealan onnettomuuksien tutkinnan perusperiaatteista ja neuvoston direktiivin 1999/35/EY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2002/59/EY muuttamisesta (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 114).

(14) Seurantaa ja tarkastusta varten olennaisten tietojen, kuten alusta, sen rekisteröityä omistajaa ja sen todistuskirjoja koskevien tietojen olisi oltava kaikkien asianomaisten viranomaisten ja komission saatavilla.

(15) Jäsenvaltioiden olisi jatkossakin osoitettava, että ne noudattavat velvoittavien IMO-asiakirjojen määräyksiä, kuten IMO:n 4 päivänä joulukuuta 2013 antamassa IMO:n jäsenvaltioiden auditointijärjestelmän puitteita ja menettelyjä koskevassa päätöslauselmassa A.1067(28), sellaisena kuin se on päivitettynä, vaaditaan.

(16) Jotta jäsenvaltion lipun alla purjehtivien alusten laatua voidaan edelleen parantaa sekä varmistaa jäsenvaltioiden hallintojen tasapuoliset toimintaedellytykset, tarvitaan hallinnollisten menettelyjen laatusertifiointi, joka sisältyy laadunhallintajärjestelmään ISO-standardien tai vastaavien standardien mukaisesti. Sen olisi katettava hallinnon toiminnan operatiiviset osat, jotka liittyvät lippuvaltiona toimivan jäsenvaltion vastuulla olevaan katsastukseen, lippuvaltiotarkastukseen, auditointiin, todentamiseen ja sertifiointiin, olivatpa rekisterit kansallisia (perinteiset alusrekisterit) tai kansainvälisiä (rinnakkaisrekisterit tai ulkomaiset rekisterit). Lisäksi olisi selkeytettävä kaikkia asiaankuuluvia toimia, mukaan lukien katsastuksia tai tarkastuksia suorittavien tai niihin osallistuvien lippuvaltion työntekijöiden sekä tarkastuksissa avustavan muun henkilöstön, joka ei ole yksinomaan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen palveluksessa ja joka voi avustaa tiettyjen tarkastusten suorittamisessa, lukuun ottamatta lakisääteisiä katsastuksia tai lippuvaltiotarkastuksia, yksityiskohtaiset vastuut, valtuudet ja henkilöstön keskinäiset suhteet ja ilmoitus- ja viestintäkeinot. Laadunhallintajärjestelmällä olisi varmistettava, että hyväksytyille laitoksille Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/21/EY ([6]) soveltamisalalla osoitetut tehtävät toteutetaan lippuvaltion ohjeiden mukaisesti, ja siihen olisi sisällytettävä tältä osin tarvittavat valvontatoimenpiteet. Toimintaan osallistuvan asianomaisen henkilöstön riippumattomuuden varmistamiseksi jäsenvaltioiden olisi toteutettava asianmukaiset toimenpiteet, jotta estetään tällaisen henkilöstön eturistiriidat, jotka liittyvät sen suorittamaan työhön.

(17) Komissiota ja jäsenvaltioita kannustetaan yhteistyössä Kansainvälisen työjärjestön (ILO) kanssa edelleenkin edistämään merenkulkijoiden elin- ja työolojen parantamista.

(18) Olisi otettava käyttöön sähköinen raportointiväline, jonka avulla voidaan edelleen parantaa asiaankuuluvien tilastojen ja merenkulkua koskevien tietojen johdonmukaista keruuta jäsenvaltioilta.

(19) Tämän direktiivin täytäntöönpanemiseksi tarvittavat alustietokantaan liittyvät toimenpiteet olisi hyväksyttävä. Jotta voidaan varmistaa direktiivin 2009/21/EY yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011 ([7]) mukaisesti.

(20) Komission olisi perustettava foorumi lippuvaltioasioita käsitteleville jäsenvaltioiden asiantuntijoille sekä tarvittaessa muille sidosryhmille, jotta voidaan vaihtaa säännöllisesti tietoja ja parhaita käytäntöjä ja laatia ohjeita esimerkiksi alusten tarkastusmenettelyistä, tarkastajien koulutusresursseista, riskiperusteisista kriteereistä, joita voidaan käyttää tarkastusten tehokkuuden parantamiseksi, yhteisen yhdenmukaistetun suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän mahdollisesta kehittämisestä, lippuvaltion toiminnan analysointikriteereistä parhaiden käytäntöjen määrittämiseksi ja muista direktiivin 2009/21/EY täytäntöönpanon kannalta merkityksellisistä kysymyksistä.

(21) Jotta vältetään kohtuuton hallinnollinen rasite tämän direktiivin saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä, jäsenvaltiot voivat soveltaa tiettyjä vapautuksia, edellyttäen, että asiaankuuluvat edellytykset täyttyvät. Jäsenvaltioita, joilla ei ole direktiivin 2009/21/EY soveltamisalaan kuuluvia lippunsa alla purjehtivia aluksia, ei olisi velvoitettava saattamaan direktiivin 2009/21/EY 6 artiklaa osaksi kansallista lainsäädäntöä eikä panemaan sitä täytäntöön siltä osin kuin kyse on aluksiin liittyvästä tietojenvaihdosta. Jäsenvaltioiden, joilla ei ole direktiivin 2009/21/EY soveltamisalaan kuuluvia lippunsa alla purjehtivia aluksia ja jotka ovat sulkeneet tällaisia aluksia koskevan rekisterinsä, ei olisi velvoitettava saattamaan direktiiviä 2009/21/EY osaksi kansallista lainsäädäntöään eikä panemaan sitä täytäntöön.

(22) EMSAn olisi annettava tukea direktiivin 2009/21/EY panemiseksi täytäntöön, erityisesti tarjoamalla lippuvaltion katsastajille ja lippuvaltion tarkastajille asiaankuuluvaa koulutusta, jos jäsenvaltiot sitä pyytävät.

([6]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/21/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, lippuvaltiota koskevien vaatimusten noudattamisesta (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 132).

([7]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

(23) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitteita eli parantaa meriturvallisuutta ja ehkäistä alusten aiheuttamaa meren pilaantumista, vaan ne voidaan sen laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

(24) Direktiivi 2009/21/EY olisi sen vuoksi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Direktiivin 2009/21/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2009/21/EY seuraavasti:

1) korvataan 1 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Tämän direktiivin tarkoituksena on

a) varmistaa, että jäsenvaltiot täyttävät tosiasiallisesti ja yhdenmukaisesti tehtävänsä ja velvollisuutensa lippuvaltioina; ja

b) parantaa turvallisuutta sekä elin- ja työoloja ja ehkäistä jäsenvaltion lipun alla purjehtivien alusten aiheuttamaa meren pilaantumista.”;

2) korvataan 2 artikla seuraavasti:

”*2 artikla*

Soveltamisala

Tätä direktiiviä sovelletaan sen jäsenvaltion hallintoon, jonka lipun alla alus purjehtii, sellaisten alusten osalta, joilta edellytetään sertifiointia ja jotka liikennöivät millä tahansa kansainvälisillä reiteillä.”;

3) muutetaan 3 artikla seuraavasti:

a) korvataan a alakohta seuraavasti:

”a) ’aluksella’ jäsenvaltion lipun alla purjehtivaa alusta, johon sovelletaan yhtä tai useampaa yleissopimusta ja jota varten tarvitaan todistuskirja;”;

b) korvataan e alakohta seuraavasti:

”e) ’IMO:n auditoinnilla’ auditointia, joka suoritetaan Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) hyväksymän, IMO:n jäsenvaltioiden auditointijärjestelmän puitteita ja menettelyjä koskevan päätöslauselman A.1067(28) määräysten mukaisesti, sellaisena kuin päätöslauselma kulloinkin on voimassa;”;

c) lisätään alakohdat seuraavasti:

”f) ’yleissopimuksilla’ yleissopimuksia sekä niiden pöytäkirjoja ja muutoksia, joilla III-säännöstön käytöstä tehdään velvoittavaa, sekä niihin liittyviä velvoittavia säännöstöjä, sellaisina kuin ne kulloinkin ovat voimassa;

g) ’III-säännöstöllä’ IMO:n hyväksymän päätöslauselman A.1070(28) (IMO-asiakirjojen täytäntöönpanoa koskeva säännöstö) 2 osaa, lukuun ottamatta kyseisen osan 16, 18, 19, 20.3, 21, 29, 30, 31, 32, 34, 38, 39, 40 ja 41 kohtaa, sellaisena kuin päätöslauselma kulloinkin on voimassa;

h) ’lippuvaltion katsastajalla’ julkisen sektorin työntekijää, joka työskentelee yksinomaan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen palveluksessa ja jonka jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen on asianmukaisesti valtuuttanut, ja joka vastaa asiaankuuluvien kansainvälisten velvoittavien välineiden soveltamisalaan kuuluvien alusten ja yhtiöiden katsastusten, todentamisten ja auditointien suorittamisesta ja joka täyttää 8 artiklan 1 kohdassa säädetyn riippumattomuusvaatimuksen;

i) 'lippuvaltion tarkastajalla'

i) julkisen sektorin työntekijää, joka työskentelee yksinomaan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen palveluksessa ja jonka jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen on asianmukaisesti valtuuttanut; tai

ii) henkilöä, joka ei ole yksinomaan jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen palveluksessa ja jonka jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen on asianmukaisesti valtuuttanut tapauskohtaisesti tai sillä perusteella, että hän on sopimussuhteessa jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen kanssa,

ja joka voi suorittaa lippuvaltiotarkastuksia ja joka täyttää 8 artiklan 1 kohdassa säädetyt pätevyys- ja riippumattomuusvaatimukset;

j) 'tarkastuksissa avustavalla muulla henkilöstöllä' jäsenvaltion hallinnon tai sen puolesta toimivan hyväksytyn laitoksen asianmukaisesti valtuuttamia henkilöitä, jotka voivat avustaa lippuvaltion katsastajia hallinnon määrittämän mukaisesti katsastusten suorittamisessa ja jotka täyttävät 8 artiklan 1 kohdassa säädetyt viestintää, pätevyyttä ja riippumattomuutta koskevat vaatimukset;

k) 'lippuvaltiotarkastuksella' tarkastusta, joka ei johda todistuskirjan antamiseen ja joka suoritetaan sen varmentamiseksi, että alus on todellisuudessa kunnoltaan ja miehitykseltään sillä olevien todistuskirjojen mukainen.";

4) korvataan 4 artiklan 1 kohta seuraavasti:

"1. Ennen kuin aluksen, jolle on myönnetty oikeus purjehtia jäsenvaltion lipun alla, sallitaan toimia, asianomaisen jäsenvaltion on varmistettava, että kyseinen alus on sovellettavien kansainvälisten sääntöjen ja määräysten mukainen, mukaan lukien turvallisuusnormit, sosiaaliset normit ja ympäristönormit. Jäsenvaltion puolesta toimiva hyväksytty laitos voi toteuttaa toimenpiteitä toimivaltaisen viranomaisen asianmukaisesti valtuuttamana. Asianomaisen jäsenvaltion tai sen puolesta toimivan hyväksytyn laitoksen on erityisesti tarkastettava aluksen turvallisuustiedot käyttäen saatavilla olevia lippuvaltion tarkastusraportteja ja todistuskirjoja, jotka sisältyvät sen omaan tietokantaan tai niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka ovat päättäneet käyttää 6 a artiklassa tarkoitettua alustietokantaa, kyseiseen tietokantaan. Asianomaisen jäsenvaltion on tarvittaessa kuultava lippuvaltiota, jonka lipun alla alus aiemmin purjehti, selvittääkseen, onko kyseisen lippuvaltion havaitsemia korjattavia puutteita tai turvallisuuskysymyksiä jäänyt hoitamatta.";

5) lisätään artiklat seuraavasti:

"*4 a artikla*

Jäsenvaltion lipun alla purjehtivien alusten turvallisuus

1. Jäsenvaltioiden on kansainvälisessä merenkulussa sovellettava kaikilta osin yleissopimuksissa vahvistettuja lippuvaltioihin liittyviä velvoittavia määräyksiä kyseisten yleissopimusten ehtojen mukaisesti ja niissä tarkoitettujen alusten osalta.

2. Jäsenvaltioiden on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen, että alukset, jotka ovat oikeutettuja purjehtimaan niiden lipun alla, noudattavat yleissopimuksista johtuvia kansainvälisiä sääntöjä, määräyksiä ja normeja, mukaan lukien

a) varmistettava, että hyväksytyn laitoksen palveluksessa oleva katsastaja voi suorittaa samat tehtävät kuin lippuvaltion katsastajat, jos jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen on antanut siihen luvan; ja

b) tehtävä lippuvaltiotarkastukset, joissa varmennetaan, että alus on todellisuudessa kunnoltaan sillä olevien todistuskirjojen mukainen.

Ensimmäisen alakohdan b alakohdassa tarkoitetut lippuvaltiotarkastukset voidaan tehdä noudattamalla riskiperusteista lähestymistapaa, johon on sisällyttävä seuraavat kriteerit:

i) lippuvaltion suorittamista lakisääteisistä katsastuksista, auditoinneista ja todentamisista saadut tiedot puutteista ja vaatimustenvastaisuuksista;

ii) asiaankuuluvat onnettomuustutkintaraportit;

iii) satamavaltion valvontaviranomaisen määräämät pysäyttämiset tai toimintakiellot;

iv) kunkin jäsenvaltion vahvistaman satamavaltion valvonnan puutesuhdeluvun ylittäminen;

v) tiedot puutteista, jotka on saatu kunkin jäsenvaltion asianmukaiseksi katsomista kansallisen lainsäädännön mukaisesti tehdyistä lippuvaltiotarkastuksista;

vi) muut asiaankuuluvat, jäsenvaltion tarpeellisiksi katsomat tiedot.

Riskiperusteista lähestymistapaa noudattavien jäsenvaltioiden on varmistettava, että alukset, joista ei ole saatavilla riittäviä tietoja riskiluokituksen laskemiseksi, tarkastetaan vähintään joka viides vuosi.

Jäsenvaltioiden, jotka eivät noudata riskiperusteista lähestymistapaa, on suoritettava lippuvaltiotarkastuksia käyttäen omia menettelyjään, ohjeitaan ja asiaankuuluvia tietoja III-säännöstön mukaisesti. Niiden on varmistettava, että jokainen alus tarkastetaan vähintään kerran joka viides vuosi.

3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että lippuvaltion 2 kohdan b alakohdan mukaisesti tekemissä tarkastuksissa varmistuneet tai ilmenneet puutteet, jotka edellyttävät korjaavia toimenpiteitä, mukaan lukien turvallisuusnormit, sosiaaliset normit sekä ympäristönormit, korjataan lippuvaltion määrittämän asianmukaisen määräajan kuluessa.

4. Kun lippuvaltiotarkastus on saatu päätökseen, lippuvaltion tarkastajan on laadittava raportti tarkastuksen tuloksista.

4 b artikla

Turvallisuutta ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevat vaatimukset

1. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että sen hallinnolla on käytettävissään sen laivaston kokoa ja tyyppiä vastaavat asianmukaiset resurssit hallinnollisten prosessien ja menettelyjen täytäntöönpanoa varten, sekä tarvittavat resurssit erityisesti 4 a artiklassa ja tämän artiklan 2 ja 3 kohdassa säädettyjen velvoitteiden täyttämistä varten.

2. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava lippuvaltion katsastajien, lippuvaltion tarkastajien ja tarkastuksissa avustavan muun henkilöstön sekä hyväksyttyjen laitosten toiminnan valvonta.

3. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että sen laivaston kokoa ja tyyppiä vastaavat asianmukaiset valmiudet luodaan tai pidetään yllä suunnittelukatselmuksia ja teknistä päätöksentekoa varten.

4 c artikla

Koulutus ja valmiuksien kehittäminen

1. Alusten ja yhtiöiden katsastuksista, lippuvaltiotarkastuksista, auditoinneista ja todentamisista vastaavan tai niitä suorittavan henkilöstön on saatava suoritettaviin tehtäviin liittyvä koulutus.

2. Jäsenvaltiot voivat luoda omille lippuvaltion tarkastajilleen ja lippuvaltion katsastajilleen valmiuksien kehittämisjärjestelmän ja pitää sitä ajan tasalla ottaen huomioon yleissopimuksista johtuvat uudet tai täydentävät velvoitteet.

3. Komissio järjestää tarvittaessa ja jäsenvaltioiden tukipyyntöjen perusteella Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1406/2002 (*) perustetun Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) avustuksella ja yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa asiaankuuluvaa koulutustoimintaa lippuvaltion tarkastajille ja lippuvaltion katsastajille.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) 1406/2002, annettu 27 päivänä kesäkuuta 2002, Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta (EYVL L 208, 5.8.2002, s. 1).";

6) korvataan 5 artikla seuraavasti:

"*5 artikla*

Jäsenvaltion lipun alla purjehtivan aluksen pysäyttäminen

1. Kun hallinnolle ilmoitetaan, että satamavaltio on pysäyttänyt asianomaisen jäsenvaltion lipun alla purjehtivan aluksen, sen on tätä varten vahvistamiensa menettelyjen mukaisesti valvottava, että alus saatetaan asiaankuuluvien IMO:n yleissopimusten mukaiseksi.

2. Jäsenvaltioiden on kehitettävä ja pantava täytäntöön asianmukainen valvonta- ja seurantaohjelma, jotta 1 kohdassa tarkoitettuihin tilanteisiin voidaan reagoida ajoissa.";

7) korvataan 6 artikla seuraavasti:

"*6 artikla*

Sähköiset tiedot ja sähköinen tiedonvaihto

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että seuraavat niiden lipun alla purjehtivia aluksia koskevat tiedot asetetaan saataville sähköisessä muodossa, sellaisina kuin ne kulloinkin ovat voimassa, viimeistään 6 päivänä tammikuuta 2031:

a) lakisääteiset todistuskirjat (täydelliset tai väliaikaiset), mukaan lukien katsastusten, myös mahdollisten ylimääräisten ja täydentävien katsastusten, päivämäärät sekä auditointien päivämäärät;

b) tiedot aluksista, jotka lakkasivat purjehtimasta asianomaisen jäsenvaltion lipun alla edellisten 12 kuukauden aikana.

2. Komissio kehittää yhteentoimivan digitaalisen portaalin, joka tarjoaa keskitetyn yhteyspisteen 1 kohdassa tarkoitetuille tiedoille ja mahdollistaa jäsenvaltioiden lippuvaltion tarkastajille ja satamavaltiotarkastajille pääsyn kyseisiin tietoihin tehtäviensä suorittamisen yhteydessä, sekä ylläpitää kyseistä portaalia ja pitää sen ajan tasalla.

Komissio asettaa kyseisen portaalin jäsenvaltioiden käyttöön sähköisesti ja maksutta.

Kyseinen portaali ei saa sisältää henkilötietoja eikä luottamuksellista tietoa.

Komissio varmistaa kyseisen portaalin yhteentoimivuuden 6 a artiklassa tarkoitetun alustietokannan kanssa.

Kyseisen portaalin on oltava luotuna viimeistään 6 päivänä tammikuuta 2028.

3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitetun portaalin tekniset toiminnot. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.";

8) lisätään artikla seuraavasti:

"*6 a artikla*

Alustietokanta

1. Komissio kehittää 6 artiklassa tarkoitetut tiedot sisältävän alustietokannan, joka tarjoaa jäsenvaltioille sähköisten todistuskirjojen myöntämistä ja valvontaa koskevia palveluja, sekä ylläpitää kyseistä alustietokantaa ja pitää sen ajan tasalla. Kyseinen alustietokanta luodaan viimeistään 6 päivänä tammikuuta 2030. Jäsenvaltiot voivat liittyä kyseiseen tietokantaan. Kyseinen tietokanta voi perustua Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/16/EY (*) 24 artiklassa tarkoitettuun tietokantaan, ja siinä voi olla samankaltaiset toiminnot kuin kyseisessä tietokannassa.

2. Rajoittamatta kansallisia tietosuojavaatimuksia jäsenvaltiot, jotka päättävät käyttää alustietokantaa:

a) voivat tallentaa alustietokantaan tämän direktiivin mukaisesti tehtyihin lippuvaltiotarkastuksiin liittyvät tiedot, mukaan lukien puutteita ja todistuskirjoja koskevat tiedot; ja

b) voivat käyttää kyseistä tietokantaa alustensa sähköisten todistuskirjojen myöntämiseen, allekirjoittamiseen, vahvistamiseen, voimassaolon jatkamiseen ja peruuttamiseen.

Tällaisten jäsenvaltioiden on varmistettava, että ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetut tiedot ovat yhteensopivia kyseisen tietokannan vaatimusten kanssa ja yhteentoimivia.

3. Komissio varmistaa, että alustietokannasta voidaan jäsenvaltioiden toimittamien tarkastustietojen perusteella hakea tämän direktiivin täytäntöönpanoa koskevia asiaankuuluvia tietoja.

4. Jäsenvaltioilla, jotka ovat päättäneet käyttää tietokantaa, on oltava pääsy kaikkiin tämän artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettuihin alustietokantaan ja direktiivissä 2009/16/EY säädettyyn tarkastusjärjestelmään tallennettuihin tietoihin. Tämän direktiivin säännökset eivät estä tällaisten tietojen jakamista asiaankuuluvien toimivaltaisten viranomaisten kesken jäsenvaltioissa ja jäsenvaltioiden välillä, komission kanssa tai EMSAn kanssa.

5. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä, joissa vahvistetaan tässä artiklassa tarkoitetun tietokannan tekniset toiminnot, mukaan lukien edellytykset, jotka koskevat pääsyä jäsenvaltioiden tämän artiklan 2 kohdan mukaisesti toimittamiin tietoihin. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/16/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, satamavaltioiden suorittamasta valvonnasta (EUVL L 131, 28.5.2009, s. 57).";

9) korvataan 7 artikla seuraavasti:

"*7 artikla*

Jäsenvaltioiden vaatimustenmukaisuuden ja toiminnan seuranta

1. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet hallintoaan koskevaa IMO:n auditointia varten IMO:n hyväksymän aikataulun mukaisesti. Jäsenvaltioiden on julkaistava auditoinnin tulokset asiaankuuluvan salassapitoa koskevan kansallisen lainsäädännön mukaisesti.

2. Tämän direktiivin tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi ja sen seuraamiseksi, että lippuvaltio noudattaa kaiken kaikkiaan tämän direktiivin mukaisia hallinnoille asetettuja oikeudellisia velvoitteita, komissio kerää tarvittavat tiedot tehdessään vierailuja jäsenvaltioihin.";

10) korvataan 8 artikla seuraavasti:

"*8 artikla*

Laadunhallintajärjestelmä ja sisäinen arviointi

1. Kunkin jäsenvaltion on toteutettava laadunhallintajärjestelmä hallintonsa lippuvaltiotoimintaan liittyviä operatiivisia osia varten ja ylläpidettävä sitä. Tällainen laadunhallintajärjestelmä on sertifioitava sovellettavien kansainvälisten laatustandardien, kuten ISO 9001 -standardin, mukaisesti.

Laadunhallintajärjestelmään on sisällyttävä yksityiskohtaiset vastuualueet, valtuudet ja keskinäiset suhteet katsastuksia, tarkastuksia, auditointeja ja todentamisia suorittavan henkilöstön osalta sekä lippuvaltion sellaisen henkilöstön osalta, joka johtaa, suorittaa ja tarkastaa lippuvaltion velvollisuuksiin liittyvää ja niihin vaikuttavaa työtä. Tällaiset vastuualueet on dokumentoitava, ja niiden osalta on täsmennettävä, minkä tyyppistä ja miten laajaa tarkastustyötä muut kuin yksinomaisesti palkatut lippuvaltion tarkastajat voivat tehdä ja miten tällaisen henkilöstön on viestittävä ja raportoitava. Laadunhallintajärjestelmässä on ilmoitettava tehtävät, joita tarkastuksissa avustava muu henkilöstö voi suorittaa.

Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että muiden kuin yksinomaisesti palkattujen lippuvaltion tarkastajien ja tarkastuksissa avustavan muu henkilöstön koulutus ja työnohjaus vastaavat tehtäviä, joita heillä on valtuudet suorittaa, ja että he kykenevät soveltamaan lippuvaltion ohjeita, menettelyjä ja kriteereitä.

Jäsenvaltioiden on toteutettava asianmukaiset toimenpiteet estääkseen kaiken katsastuksia, tarkastuksia, auditointeja ja todentamisia suorittavan henkilöstön eturistiriidat ja ristiriidat, jotka koskevat riippumattomuutta suoritettavaan työhön nähden.

Laadunhallintajärjestelmän on katettava tässä kohdassa tarkoitetut näkökohdat viimeistään 6 päivänä tammikuuta 2028.

2. Jäsenvaltioiden, jotka ovat satamavaltioiden suorittamaa valvontaa koskevan Pariisin yhteisymmärryspöytäkirjan uusimmassa vuosikertomuksessa julkaistussa heikon suorituskyvyn luettelossa tai kahtena perättäisenä vuonna keskitason suorituskyvyn luettelossa, on annettava komissiolle selvitys lippuvaltiotoiminnastaan viimeistään neljän kuukauden kuluttua kyseisen vuosikertomuksen julkaisemisesta.

Selvityksessä on määritettävä ja analysoitava keskeiset syyt, jotka johtivat pysäyttämisiin ja puutteisiin ja sitä kautta heikkoon tai keskitasoiseen suorituskykyyn.";

11) korvataan 9 artikla seuraavasti:

”*9 artikla*

Kertomukset ja uudelleentarkastelu

Komissio toimittaa joka viides vuosi ja ensimmäistä kertaa 6 päivään tammikuuta 2028 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän direktiivin soveltamisesta.”;

12) lisätään artiklat seuraavasti:

”*9 a artikla*

Parhaiden käytäntöjen ja kokemusten vaihto

Komissio järjestää parhaiden käytäntöjen ja kokemusten vaihdon jäsenvaltioiden hallintojen sekä lippuvaltioiden asiantuntijoiden ja lippuvaltioiden tarkastajien, tarvittaessa myös muiden asiaankuuluvien sidosryhmien, välillä tämän direktiivin täytäntöönpanosta.

Jäsenvaltioiden hallintojen, lippuvaltioiden asiantuntijoiden ja lippuvaltioiden tarkastajien on tutkittava komission kanssa mahdollisuutta laatia ohjeita esimerkiksi menettelystä lippuvaltiotarkastusten suorittamiseksi, raportoinnin sisällöstä ja muodosta tai valmiuksien kehittämisestä.

9 b artikla

Tiedot

Komissio perustaa sähköisen raportointivälineen tämän direktiivin mukaisten tietojen keräämiseksi jäsenvaltioilta.

Jäsenvaltioiden on kerran vuodessa ilmoitettava komissiolle 4 a artiklan mukaisesti suoritettujen lippuvaltiotarkastusten lukumäärä ja mainittava kunkin lippuvaltiotarkastuksen osalta aluksen IMO-numero, päivämäärä ja paikka.”;

13) korvataan 10 artikla seuraavasti:

”*10 artikla*

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa asetuksella (EY) N:o 2099/2002 perustettu meriturvallisuutta ja alusten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemistä käsittelevä komitea (COSS-komitea). Tämä komitea on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 182/2011 (*) tarkoitettu komitea.

2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).”;

14) lisätään artikla seuraavasti:

”*10 a artikla*

Yleissopimusten ja III-säännöstön muuttaminen

Komissio voi jättää yleissopimuksiin ja III-säännöstöön tehdyt muutokset asetuksen (EY) N:o 2099/2002 5 artiklassa säädetyn vaatimustenmukaisuuden tarkastusmenettelyn mukaisesti tämän direktiivin soveltamisalan ulkopuolelle.”;

15) lisätään 11 artiklaan kohta seuraavasti:

”3. Poiketen siitä, mitä 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa säädetään,

a) jäsenvaltiot, joilla ei ole tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvia lippunsa alla purjehtivia aluksia, voivat poiketa velvollisuudesta saattaa tämän direktiivin 6 artikla osaksi kansallista lainsäädäntöä ja panna se täytäntöön, edellyttäen, että kyseinen edellytys täyttyy;

b) jäsenvaltiot, joilla ei ole tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvia aluksia ja jotka ovat sulkeneet tällaisia aluksia koskevan rekisterinsä, voivat poiketa velvollisuudesta saattaa tämä direktiivi osaksi kansallista lainsäädäntöä ja panna se täytäntöön, edellyttäen, että kyseinen edellytys täyttyy.

Jäsenvaltion, joka aikoo käyttää yhtä ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua poikkeusta, on ilmoitettava siitä komissiolle viimeistään 6 päivänä heinäkuuta 2027. Kaikista myöhemmistä muutoksista on myös annettava tieto komissiolle.

Kyseiset jäsenvaltiot eivät saa sallia tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvien alusten purjehtia lippunsa alla eivätkä rekisteröidä tällaisia aluksia kansalliseen rekisteriinsä ennen kuin ne ovat saattaneet tämän direktiivin kokonaisuudessaan osaksi kansallista lainsäädäntöään ja panneet sen täytäntöön.”.

2 artikla

Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

Jäsenvaltioiden on annettava ja julkaistava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset viimeistään 6 päivänä heinäkuuta 2027. Niiden on viipymättä ilmoitettava tästä komissiolle.

Kyseisissä jäsenvaltioiden antamissa säännöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne julkaistaan virallisesti. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten tällaiset viittaukset tehdään.

3 artikla

Voimaantulo

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

4 artikla

Osoitus

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Strasbourgissa 27 päivänä marraskuuta 2024.

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puheenjohtaja	*Puheenjohtaja*
R. METSOLA	BÓKA J.