EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.10.2025
COM(2025) 850 final

2025/0319 (BUD)

FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 3 TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2025

Tilpasning af betalingsbevillinger, ajourføring af indtægter og andre tekniske ajourføringer

Under henvisning til:

– traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,

– Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter[1], der trådte i kraft den 1. juni 2021,

– Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning)[2], særlig artikel 44,

– Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2025, der blev vedtaget den 27. november 2024[3],

– ændringsbudget nr. 1/2025[4], der blev vedtaget den 9. juli 2025, og

– forslag til ændringsbudget nr. 2/2025[5], der blev vedtaget den 4. juli 2025,

forelægger Europa-Kommissionen hermed Europa-Parlamentet og Rådet forslag til ændringsbudget nr. 3 til budgettet for 2025.

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER EFTER SEKTION

Ændringerne i den almindelige oversigt over indtægter og i sektion III kan ses på EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm).

[1] Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020).
[2] EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj.
[3] EUT L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj.
[4] EUT L, 2025/1565, 12.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget_suppl_amend/2025/1565/oj.
[5] COM(2025) 410 af 4.7.2025.

Indholdsfortegnelse

1. INDLEDNING 0

2. AJOURFØRING AF UDGIFTSPOSTER 0

2.1 ØGEDE BEHOV FOR BETALINGSBEVILLINGER 0
2.2 PARTNERSKABSAFTALER OM BÆREDYGTIGT FISKERI 0
2.3 REDUKTION I FORPLIGTELSERNE TIL INSTRUMENTET FOR TOLDKONTROLUDSTYR 0
2.4 REDUKTION I FORPLIGTELSERNE TIL INSTRUMENTET FOR TEKNISK STØTTE 0
2.5 REDUKTION I BETALINGERNE TIL UKRAINEFACILITETEN 0
2.6 YDERLIGERE TILPASNINGER VEDRØRENDE DECENTRALE AGENTURER 0
2.6.1 Reduktion af bevillingerne til Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA) *0*
2.6.2 Tilbageførsel af en reserve – Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA) *0*
2.6.3 Forhøjelse af bevillingerne til Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) *0*
2.6.4 Overførsel fra Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) til programmet for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) *0*
2.6.5 Tilbageførsel af en reserve til LIFE-programmet – Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) og Det Europæiske Miljøagentur (EEA) *0*
2.6.6 Tilbageførsel af en reserve til programmet "Transport" under CEF – Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA) *0*
2.6.7 Tilbageførsel af en reserve til programmet for det indre marked – Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) *0*

3. AJOURFØRING AF INDTÆGTER 0

3.1 BØDER OG TVANGSBØDER 0
3.2 TRADITIONELLE EGNE INDTÆGTER - OVERSKUD 0
3.3 VIRKNING FOR BIDRAGET TIL DE BNI-BASEREDE EGNE INDTÆGTER I 2025 0

4. FINANSIERING 0

5. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME 0

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

Formålet med forslag til ændringsbudget (FÆB) nr. 3 for 2025 er at ajourføre budgettets udgiftsside og indtægtsside.

De foreslåede ændringer på budgettets udgiftsside vedrører følgende:

1. En forhøjelse af betalingsbevillingerne til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) med et beløb på 2 mia. EUR, til Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) med et beløb på 0,7 mia. EUR og til instrumentet for grænseforvaltning og visa (IGFV) med et beløb på 357 mio. EUR. Disse beløb kunne ikke medtages i de omfordelinger, der blev foreslået i "den samlede overførsel" (DEC 15/2025), som blev forelagt Parlamentet og Rådet den 3. oktober 2025
2. En ajourføring af behovene til partnerskabsaftalerne om bæredygtigt fiskeri under hensyntagen til den seneste udvikling
3. En reduktion i forpligtelses- og betalingsbevillingerne til instrumentet for toldkontroludstyr som følge af forsinkelser i gennemførelsen i medlemsstaterne
4. En reduktion i forpligtelsesbevillingerne til instrumentet for teknisk støtte takket være effektivitetsgevinster som følge af konkurrenceprægede udbudsprocedurer
5. En reduktion i betalingsbevillingerne til Ukrainefaciliteten, da betalingsprofilen for 2025 er blevet påvirket af ændringer i antagelserne, f.eks. med hensyn til tempoet i gennemførelsen af reformer og investeringer, datoen for undertegnelse af garanti- og blandingsaftaler og tidsplanen for betalingen af subsidier til låneomkostninger
6. En tilpasning af EU's bidrag til flere decentrale agenturer i forbindelse med gennemførelsen eller af andre specifikke årsager, nemlig som følger:
   - En reduktion af de forpligtelses- og betalingsbevillinger, der er afsat til Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA), da et betydeligt antal af de medarbejdere, som AMLA har ansat, først tiltræder deres stillinger ved udgangen af 2025
   - Tilbageførsel af forpligtelses- og betalingsbevillinger fra Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA) som følge af forsinkelser i vedtagelsen af strategien for detailinvesteringer
   - En forhøjelse af forpligtelses- og betalingsbevillingerne til Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) for at dække de finansielle virkninger af valutakursudsving
   - En reduktion i forpligtelses- og betalingsanmodningerne, der er afsat til Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA), som følge af, at EUAA's aktiviteter til støtte for gennemførelsen af pagten om migration og asyl nu først påbegyndes i 2026. De tilbageførte forpligtelses- og betalingsbevillinger vil blive overført til den tematiske facilitet under Asyl- og Migrationsfonden (AMIF) for at støtte AMIF's egne aktiviteter i forbindelse med gennemførelsen af pagten og for at dække et øget behov for betalingsbevillinger som følge af højere mellemliggende betalinger til medlemsstaterne end forventet
   - Tilbageførsel af forpligtelses- og betalingsbevillinger til programmet for miljø- og klimaindsatsen (LIFE) fra Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) og Det Europæiske Miljøagentur (EEA). Dette skyldes forsinkelser i vedtagelsen af forslagene om pakken om integreret vandforvaltning/nulforureningspakken, grønne anprisninger og skovovervågning samt reducerede behov i 2025 i de tidlige faser af gennemførelsen af forordningen om omfordeling af opgaver på kemikalieområdet

- Tilbageførsel af forpligtelses- og betalingsbevillinger til programmet "Transport" under Connecting Europe-faciliteten (CEF) fra Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA) som følge af forsinkelser i vedtagelsen af søfartssikkerhedspakken.
- Tilbageførsel af forpligtelses- og betalingsbevillinger til programmet for det indre marked (budgetposten "fødevarer") fra Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) som følge af forsinkelser i vedtagelsen af forslaget om nye genomteknikker.

Samlet set svarer nettovirkningen af dette FÆB for udgifterne til et fald på 123,7 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og en stigning på 2 517,0 mio. EUR i betalingsbevillinger.

På indtægtssiden omfatter dette FÆB yderligere 1 185,1 mio. EUR i endelige bøder og tvangsbøder, der er betalt indtil den 30. september 2025, og 1 300 mio. EUR af det anslåede overskud af traditionelle egne indtægter. Den samlede virkning på indtægtssiden er således en stigning i BNI-bidragene på 31,9 mio. EUR.

2. AJOURFØRING AF UDGIFTSPOSTER

2.1 Øgede behov for betalingsbevillinger

"Den samlede overførsel" er en årlig procedure i Kommissionen, i forbindelse med hvilken alle generaldirektorater og tjenester opfordres til senest i begyndelsen af september at gennemgå deres respektive gennemførelse af betalinger fra det nuværende budget frem til udgangen af det pågældende regnskabsår. Formålet er at sikre, at de faktiske behov dækkes, og at den størst mulige del af betalingsbevillingerne gennemføres ved årets udgang, idet yderligere behov på den ene side dækkes af en forventet underudnyttelse på den anden side. I forbindelse hermed forelægges en anmodning om overførsel i overensstemmelse med finansforordningens artikel 31 hvert år for Europa-Parlamentet og Rådet.

"Den samlede overførsel" viste, at de resterende vedtagne bevillinger på budgettet og de disponible formålsbestemte indtægter ikke er tilstrækkelige til at dække de anslåede betalingsbehov indtil årets udgang for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) og instrumentet for grænseforvaltning og visumpolitik (IGFV). Kommissionen foreslår derfor at forhøje bevillingerne til EFRU, ESF+ og IGFV som følger:

- **Programmer under samhørighedspolitikken 2021-2027**

Efter en langsommere start på programmerne under samhørighedspolitikken i perioden 2021-2027 som følge af den sene vedtagelse af de lovgivningsmæssige rammer og forvaltningsmyndighedernes fokus på at gennemføre finansieringsinstrumenter med en kortere frist er gennemførelsen nu ved at komme op i fart. Budgettet for 2024 blev gennemført fuldt ud, herunder forhøjelsen på 2,9 mia. EUR i ændringsbudget nr. 5 og alle disponible formålsbestemte indtægter med et normalt efterslæb (næsten 5 mia. EUR) af betalingsanmodninger, der ikke var betalt ved årets udgang. Disse anmodninger blev betalt i begyndelsen af 2025, hvorved de vedtagne budgetbevillinger for 2025 blev brugt. Desuden har udnyttelsen af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) været højere end oprindeligt forventet, idet der pr. september 2025 er afsat 11,7 mia. EUR i samhørighedsmidler til STEP-prioriteter. Medlemsstaternes prognoser, der blev forelagt i juli 2025, og udviklingen i projektudvælgelsessatsen (næsten 50 % pr. juni 2025 i forhold til 23 % for et år siden) bekræfter den fremskyndede gennemførelse på stedet og behovet for en forhøjelse for at dække alle de anslåede behov indtil årets udgang.

- **Instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (IGFV)**

En forhøjelse af betalingsbevillingerne til IGFV med 357 mio. EUR til opfyldelse af de mellemliggende betalinger, der er højere end forventet (som følge af øgede betalingsoverslag fra medlemsstaterne), og for at dække det normale efterslæb fra 2024, der blev betalt i begyndelsen af 2025.

Nærmere oplysninger om den forhøjelse af betalingsbevillingerne, der anmodes om i dette FÆB nr. 3/2025, er anført nedenfor:

EUR

Budgetpost	**Betegnelse**	**Forpligtelsesbevillinger**	**Betalingsbevillinger**
Sektion III – Kommissionen			
05 02 01	EFRU – aktionsudgifter	0	2 000 000 000
07 02 01	ESF+ – driftsudgifter på indsatsområdet under delt forvaltning	0	700 000 000
11 02 01	Instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik	0	357 000 000
I alt		**0**	**3 057 000 000**

2.2 Partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri

Kommissionen forhandler, indgår og gennemfører bilaterale partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og partnerlande uden for EU. I forbindelse med udarbejdelsen af budgettet for 2025 var flere aftaler og protokoller til gennemførelse af disse aftaler ("gennemførelsesprotokoller") fortsat under forhandling. Som følge heraf og i overensstemmelse med finansforordningens artikel 49 og punkt 20 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020[6] er der stadig et beløb på 39,9 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 22,4 mio. EUR i betalingsbevillinger til rådighed i form af reserver.

Status for de relevante gennemførelsesprotokoller og forhandlinger:

- Den nuværende gennemførelsesprotokol med Elfenbenskysten blev undertegnet den 6. juni 2025 og har fundet midlertidig anvendelse fra denne dato for perioden fra den 6. juni 2025 til den 5. juni 2029
- Forhandlingerne med São Tomé er afsluttet, og en ny gennemførelsesprotokol forventes at blive undertegnet og taget midlertidigt i anvendelse i oktober 2025
- Forhandlingerne med Cookøerne er afsluttet, og en ny gennemførelsesprotokol forventes at blive undertegnet og taget midlertidigt i anvendelse i december 2025
- Med hensyn til en ny gennemførelsesprotokol med Gabon blev der den 8. september vedtaget en henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger (COM(2025) 465). Undertegnelsen og den midlertidige anvendelse af protokollen forventes ikke at finde sted i 2025
- Med hensyn til en ny gennemførelsesprotokol med Seychellerne er forhandlingerne i gang efter vedtagelsen af en henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger (COM (2025) 269). Undertegnelsen af den nye protokol forventes først at finde sted i første kvartal af 2026

For så vidt angår de resterende bevillinger i reserven:

- For Marokkos vedkommende har Domstolens dom af 4. oktober 2024 i de forenede sager C-778/21 P, Kommissionen mod Front Polisario, og C-798/21 P, Rådet mod Front Polisario, medført, at der er behov for en ny aftale og gennemførelsesprotokol, men disse forventes hverken at blive undertegnet eller taget midlertidigt i anvendelse i 2025
- For så vidt angår Angola, Guinea, Liberia og Senegal, er Rådets afgørelser om indledning af forhandlinger om nye gennemførelsesprotokoller endnu ikke blevet vedtaget.

Kommissionen foreslår derfor at annullere de beløb i reserven, som der ikke vil være behov for i 2025, nemlig 39,9 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 22,4 mio. EUR i betalingsbevillinger. Dette afspejler også, at budgetforslaget for 2026 allerede omfatter bevillinger på reserveposten for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri til dækning af protokoller, som forventes at blive undertegnet i 2026. Den samlede virkning på udgifterne er derfor følgende:

EUR

Budgetpost	**Betegnelse**	**Forpligtelsesbevillinger**	**Betalingsbevillinger**
Sektion III – Kommissionen			
30 02 02	Opdelte bevillinger (Reserve til budgetartikel 08 05 01)	-39 947 143	-22 392 143
I alt		**-39 947 143**	**-22 392 143**

[6] EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

2.3 Reduktion i forpligtelserne til instrumentet for toldkontroludstyr

Forpligtelsesbevillingerne til instrumentet for toldkontroludstyr blev i forslag til ændringsbudget nr. 2 reduceret med 68,4 mio. EUR som følge af forsinkelser i gennemførelsen i medlemsstaterne, og midlerne blev derefter omfordelt til andre prioriteter såsom toldreformen og kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM). Desuden er en tredje indkaldelse vedrørende instrumentet for toldkontroludstyr (e-handel), der var planlagt til 2025, blevet udsat til 2026 for at sikre størst mulig effektivitet i anvendelsen af EU-midler og tilpasning til arbejdet i den kommende EU-Toldmyndighed. Disse ændringer i prioriteterne førte til lavere behov for bevillinger til instrumentet for toldkontroludstyr i 2025 på 78,03 mio. EUR i forpligtelser og 47,86 mio. EUR i betalinger. Den samlede virkning på udgifterne er derfor følgende:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
Sektion III – Kommissionen			
11 03 01	Instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr	-78 032 393	-47 859 845
I alt		**-78 032 393**	**-47 859 845**

2.4 Reduktion i forpligtelserne til instrumentet for teknisk støtte

Med instrumentet for teknisk støtte stiller Kommissionen skræddersyet ekspertise til rådighed for medlemsstaterne for at forøge den institutionelle og administrative kapacitet, der er nødvendig for at udvikle og gennemføre vækstfremmende reformer. For 2025 foreslås der en reduktion på 5 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger til instrumentet for teknisk støtte med en tilsvarende reduktion af betalingsbevillingerne i den samlede overførsel. Den foreslåede reduktion skyldes effektivitetsgevinster som følge af konkurrenceprægede udbudsprocedurer. Den samlede virkning på udgifterne er derfor følgende:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
Sektion III – Kommissionen			
06 02 02	Instrument for teknisk støtte	-5 000 000	0
I alt		**-5 000 000**	**0**

2.5 Reduktion i betalingerne til Ukrainefaciliteten

Den oprindelige betalingsprofil for 2025 under Ukrainefaciliteten var baseret på en række antagelser, navnlig med hensyn til tempoet i gennemførelsen af reformer og investeringer inden for rammerne af planen for Ukraine, datoen for undertegnelse af garanti- og blandingsaftaler og tidsplanen for betalingen af subsidier til låneomkostninger. Ifølge de seneste prognoser forventes der et overskud af betalingsbevillinger på næsten 1,2 mia. EUR ved udgangen af 2025.

Selv om næsten 0,7 mia. EUR af dette overskud skal fremføres til 2026 (f.eks. for tilbageholdte midler til reformer og investeringer, der stadig kan udbetales op til 12 måneder efter en indledende negativ vurdering), kan det resterende beløb (469 mio. EUR) udsættes til 2027 på grundlag af reviderede antagelser om udbetaling. Dette er navnlig tilfældet for en del af betalingsstrømmene i forbindelse med blandingsaftalerne (baseret på det faktiske tempo hvad angår undertegnelse og betalingsprofiler) og for en del af betalingsstrømmene for subsidier til låneomkostninger (hvor de kvartalsvise låneomkostninger først udbetales ved begyndelsen af det efterfølgende kvartal). Den samlede virkning på udgifterne er derfor følgende:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
Sektion III – Kommissionen			
16 06 02 02	Andre foranstaltninger under investeringsrammen for Ukraine	0	-400 000 000
16 06 03 02	Tilskud til låneomkostninger	0	-69 000 000
I alt		**0**	**-469 000 000**

2.6 Yderligere tilpasninger vedrørende decentrale agenturer

2.6.1 Reduktion af bevillingerne til Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA)

Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA) har i sit budget for 2025 medtaget omkostningerne for hele året for en del af deres stillinger og halvårlige omkostninger for resten af stillingerne. Eftersom de fleste ansættelser først fandt sted i de sidste måneder af 2025, vil det tildelte budget til personaleomkostninger ikke blive udnyttet fuldt ud. Det foreslås derfor at reducere AMLA's budget for 2025 med 600 000 EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger. Den samlede virkning på udgifterne er derfor følgende:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
Sektion III – Kommissionen			
03 10 05	Myndighed for bekæmpelse af hvidvask af penge (AMLA)	-600 000	-600 000
I alt		**-600 000**	**-600 000**

2.6.2 Tilbageførsel af en reserve – Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA)

I budgettet for 2025 blev 0,9 mio. EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger opført i en reserve for EIOPA og ESMA til gennemførelse af strategien for detailinvesteringer. I forhandlingerne om den foreslåede lovgivning gøres der kun langsomme fremskridt, hvorfor det forventes, at de to myndigheder ikke vil kunne udnytte disse beløb. Derfor vil beløbet for reserven til EIOPA og ESMA på henholdsvis 379 000 EUR og 484 000 EUR blive tilbageført som følger:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
Sektion III – Kommissionen			
30 02 02	Opdelte bevillinger (Reserve til budgetartikel 03 10 03)	-379 000	-379 000
30 02 02	Opdelte bevillinger (Reserve til budgetartikel 03 10 04)	-484 000	-484 000
I alt		**-863 000**	**-863 000**

2.6.3 Forhøjelse af bevillingerne til Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC)

Der anmodes om en lille forhøjelse på 700 000 EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger til ECDC's budgetpost for støtte. Dette vil dække de finansielle virkninger af valutakursudsving, som har påvirket både vederlag til personalet og administrationsomkostningerne. Den samlede virkning på udgifterne er derfor følgende:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
Sektion III – Kommissionen			
06 10 01	Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme	700 000	700 000
I alt		**700 000**	**700 000**

2.6.4 Overførsel fra Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) til programmet for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF)

I forbindelse med midtvejsrevisionen af FFR blev der stillet yderligere 2 mia. EUR til rådighed til gennemførelsen af pagten om migration og asyl og til at støtte medlemsstaterne i frontlinjen i håndteringen af presserende udfordringer og behov i forbindelse med migration og grænseforvaltning. Som led heri blev Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) i 2025 tildelt yderligere 53 mio. EUR og 75 kontraktansatte, idet der tages hensyn til dets nye ansvarsområder inden for rammerne af pagten. Da det nu forventes, at de fleste af EUAA's specifikke aktiviteter påbegyndes i 2026, foreslås det at reducere denne bevilling med 48 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 45 mio. EUR i betalingsbevillinger.

Forpligtelsesbevillingerne vil blive overført til AMIF-programmet for at støtte AMIF's egne aktiviteter til gennemførelse af pagten om migration og asyl. Betalingsbevillingerne vil blive anvendt af den tematiske facilitet under AMIF til opfyldelse af de mellemliggende betalinger til medlemsstaterne, der er højere end forventet, og som skyldes, manglen på betalingsbevillinger fra 2024 blev fremført til 2025.

EUR

Budgetpost	**Betegnelse**	**Forpligtelsesbevillinger**	**Betalingsbevillinger**
Sektion III – Kommissionen			
10 10 01	Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA)	-48 000 000	-45 000 000
10 02 01	Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF)	48 000 000	45 000 000
I alt		**0**	**0**

2.6.5 Tilbageførsel af en reserve til LIFE-programmet – Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) og Det Europæiske Miljøagentur (EEA)

I budgettet for 2025 blev 6,4 mio. EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger fra LIFE-programmet opført i en reserve for Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) og Det Europæiske Miljøagentur (EEA) i afventning af de lovgivningsmæssige forhandlinger om forslagene vedrørende integreret vandforvaltning/nulforureningspakken, grønne anprisninger, skovovervågning og omfordelingen af opgaver på kemikalieområdet. På grund af forsinkelser i lovgivningsproceduren for disse forslag og de reducerede behov i 2025 som følge af den forsinkede start på gennemførelsen af forordningen om omfordeling af opgaver foreslår Kommissionen at tilbageføre de tilsvarende bevillinger til LIFE-programmet som følger:

EUR

Budgetpost	**Betegnelse**	**Forpligtelsesbevillinger**	**Betalingsbevillinger**
Sektion III – Kommissionen			
30 02 02	Opdelte bevillinger (Reserve til budgetartikel 09 10 01)	-3 483 742	-3 483 742
30 02 02	Opdelte bevillinger (Reserve til budgetartikel 09 10 02)	-2 899 553	-2 899 553
09 02 01	Natur og biodiversitet	290 858	290 858
09 02 02	Cirkulær økonomi og livskvalitet	5 801 579	5 801 579
09 02 03	Modvirkning af og tilpasning til klimaændringer	290 858	290 858
I alt		**0**	**0**

2.6.6 Tilbageførsel af en reserve til programmet "Transport" under CEF – Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA)

Budgettet for 2025 omfatter for EMSA 1,791 mio. EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger, som blev opført i en reserve i afventning af resultatet af de lovgivningsmæssige forhandlinger om den reviderede forordning om oprettelse af agenturet. Dette beløb blev modregnet i en kompenserende reduktion under Connecting Europe-faciliteten (CEF) – transport. Da vedtagelsen forventes at finde sted

i slutningen af 4. kvartal 2025, vil agenturet ikke kunne absorbere og gennemføre bevillingerne rettidigt. Kommissionen foreslår derfor at tilbageføre de tilsvarende bevillinger til CEF-programmet som følger:

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
Sektion III – Kommissionen			
30 02 02	Opdelte bevillinger (Reserve til budgetartikel 02 10 02)	-1 791 000	-1 791 000
02 03 01	Connecting Europe-faciliteten (CEF) – transport	1 791 000	1 791 000
I alt		**0**	**0**

2.6.7 Tilbageførsel af en reserve til programmet for det indre marked – Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA)

I budgettet for 2025 blev forpligtelses- og betalingsbevillinger på henholdsvis 0,4 mio. EUR og 0,08 mio. EUR fra programmet for det indre marked (fødevarer) opført i en reserve for Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) i afventning af de lovgivningsmæssige forhandlinger om planter frembragt ved hjælp af visse nye genomteknikker samt fødevarer og foder, der er fremstillet heraf. På grund af forsinkelser i lovgivningsproceduren for dette forslag foreslår Kommissionen at tilbageføre de tilsvarende bevillinger til programmet for det indre marked (fødevarer) som fastsat i den finansieringsoversigt, der ledsager forslaget.

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
Sektion III – Kommissionen			
30 02 02	Opdelte bevillinger (Reserve til budgetartikel 06 10 02)	-405 000	-81 000
03 02 06	Bidrag til et højt niveau af sundhed og velfærd for mennesker, dyr og planter	405 000	81 000
I alt		**0**	**0**

3. AJOURFØRING AF INDTÆGTER

I FÆB nr. 3/2025 foreslås det, at der i budgettet for 2025 opføres et beløb på 1 576,7 mio. EUR i endelige bøder og tvangsbøder, der er betalt indtil oktober 2025 (en stigning på 1 185,1 mio. EUR i forhold til FÆB nr. 2/2025), og et beløb på 1 300 mio. EUR i yderligere traditionelle egne indtægter som følge af højere indtægter end forventet i budgettet.

3.1 Bøder og tvangsbøder

I betragtning af de endelige bøder og tvangsbøder, der er betalt indtil oktober 2025, foreslås det at opføre følgende beløb på budgettet for 2025:

a) 654,3 mio. EUR i konkurrencebøder
b) 528 mio. EUR i tvangsbøder og faste beløb, som er pålagt medlemsstater i tilfælde af manglende opfyldelse af domme for traktatbrud afsagt af Den Europæiske Unions Domstol
c) 2,7 mio. EUR i renter af bøder og tvangsbøder.

Det foreslås derfor at forhøje de beløb, der er anført i FÆB nr. 2/2025, på 392 mio. EUR med 1 185,1 mio. EUR og dermed til i alt 1 576,7 mio. EUR. De nærmere oplysninger for de enkelte budgetposter fremgår af nedenstående tabel.

Indtægtspost	Betegnelse	FÆB nr. 2/2025	FÆB nr. 3/2025	Nyt beløb
4 2 0	Bøder i forbindelse med gennemførelsen af konkurrencereglerne	409 213 301	654 334 000	1 063 547 301

4 2 1	Tvangsbøder og faste beløb, der pålægges medlemsstaterne	35 915 569	528 021 069	563 936 638
4 2 4	Renter på bøder og tvangsbøder	p.m.	2 764 975	2 764 975
4 2 5	Renter, andre skyldige afgifter og negative afkast vedrørende annullerede eller reducerede bøder	-53 553 502	—	-53 553 502
4 2 9	Andre bøder og tvangsbøder, der ikke er formålsbestemte	p.m.	—	p.m.
I alt		**391 575 368**	**1 185 120 044**	**1 576 695 412**

3.2 Traditionelle egne indtægter - overskud

FÆB nr. 2/2025 omfattede de reviderede overslag for 2025 for budgettets indtægtsside, som blev vedtaget på det 194. møde i Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter den 26. maj 2025. I perioden januar-august blev der overdraget et højere toldbeløb end forventet, hvorfor det er hensigtsmæssigt at forhøje overslagene over traditionelle egne indtægter med et samlet beløb på 1 300 mio. EUR.

3.3 Virkning for bidraget til de BNI-baserede egne indtægter i 2025

De ændrede bidrag til de BNI-baserede egne indtægter sammenlignet med FÆB nr. 2/2025 fremgår af nedenstående tabel:

Medlemsstat	FÆB nr. 2/2025	FÆB nr. 3/2025	Nyt beløb
	(1)	(2)	(3) = (1) + (2)
Belgien	3 525 708 596	1 106 566	3 526 815 162
Bulgarien	582 591 160	182 850	582 774 010
Tjekkiet	1 746 074 657	548 017	1 746 622 674
Danmark	2 358 418 487	740 205	2 359 158 692
Tyskland	24 988 593 541	7 842 837	24 996 436 378
Estland	222 970 651	69 980	223 040 631
Irland	2 186 539 540	686 260	2 187 225 800
Grækenland	1 332 104 952	418 090	1 332 523 042
Spanien	9 103 233 993	2 857 110	9 106 091 103
Frankrig	16 642 263 742	5 223 284	16 647 487 026
Kroatien	500 673 183	157 140	500 830 323
Italien	12 274 837 916	3 852 538	12 278 690 454
Cypern	174 671 083	54 821	174 725 904
Letland	225 258 559	70 699	225 329 258
Litauen	443 710 330	139 261	443 849 591
Luxembourg	318 627 577	100 004	318 727 581
Ungarn	1 127 226 794	353 787	1 127 580 581
Malta	113 664 560	35 674	113 700 234
Nederlandene	6 466 765 873	2 029 637	6 468 795 510
Østrig	2 701 839 134	847 990	2 702 687 124
Polen	4 853 620 964	1 523 341	4 855 144 305
Portugal	1 610 427 230	505 443	1 610 932 673
Rumænien	2 044 376 034	641 641	2 045 017 675
Slovenien	380 591 091	119 451	380 710 542
Slovakiet	731 538 461	229 598	731 768 059
Finland	1 569 141 397	492 485	1 569 633 882
Sverige	3 301 696 643	1 036 259	3 302 732 902
I alt	**101 527 166 148**	**31 864 968**	**101 559 031 116**

4. FINANSIERING

Samlet set svarer nettovirkningen af dette FÆB nr. 3/2025 til et fald på 123,7 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og en stigning på 2 517,0 mio. EUR i betalingsbevillinger i budgettet for 2025. Stigningen i betalingsbevillingerne opvejes næsten fuldt ud af yderligere indtægter på 2 485,1 mio. EUR. Restbeløbet på 31,9 mio. EUR skal således dækkes gennem øgede BNI-bidrag.

På baggrund af specifikke ændringer i forpligtelsesbevillingerne under udgiftsområde 2b foreslås det at reducere anvendelsen af fleksibilitetsinstrumentet med 4,7 mio. EUR under dette udgiftsområde, idet der foreslås en tilsvarende reduktion i anvendelsen af fleksibilitetsinstrumentet for så vidt angår betalingsbevillinger.

Betalingsbevillingerne for 2025 i forbindelse med anvendelsen af fleksibilitetsinstrumentet i perioden 2022-2025 anslås til 1 395,1 mio. EUR i løbende priser. Den forventede betalingsplan for de relaterede udestående beløb for disse år fremgår af nedenstående tabel:

Fleksibilitetsinstrumentet – betalingsprofil (i mio. EUR)					
År for anvendelsen	**2025**	**2026**	**2027**	**Uden for FFR**	**I alt**
2022	36,7				**36,7**
2023	120,6	83,2			**203,8**
2024	107,6	83,7	46,3		**237,5**
2025	1 130,1	15,8	9,4	5,7	**1 161,1**
I alt	**1 395,1**	**182,7**	**55,7**	**5,7**	**1 639,1**

På grund af afrunding stemmer tallene muligvis ikke overens.

5. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME

		Budget 2025 (inkl. FÆB nr. 1-2/2025)		Forslag til ændringsbudget nr. 3/2025		Budget 2025 (inkl. FÆB nr. 1-3/2025)	
		FB	**BB**	**FB**	**BB**	**FB**	**BB**
1	**Det indre marked, innovation og det digitale område**	**21 540 062 907**	**20 460 646 037**	**-1 058 000**	**-1 382 000**	**21 539 004 907**	**20 459 264 037**
	Loft	*21 596 000 000*				*21 596 000 000*	
	Margen	*55 937 093*		*1 058 000*		*56 995 093*	
2	**Samhørighed, resiliens og værdier**	**77 983 510 680**	**44 446 179 437**	**-4 705 000**	**2 700 619 000**	**77 978 805 680**	**47 146 798 437**
	Loft	*75 697 000 000*				*75 697 000 000*	
	Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	*1 144 928 584*		*-4 705 000*	*-4 705 000*	*1 140 223 584*	
	Heraf under EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Margen						
2a.	Økonomisk, social og territorial samhørighed	66 365 744 035	33 260 377 346		2 700 000 000	66 365 744 035	35 960 377 346
	Loft	*66 361 000 000*				*66 361 000 000*	
	Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	*4 744 035*				*4 744 035*	
	Margen						
2b.	Resiliens og værdier	11 617 766 645	11 185 802 091	-4 705 000	619 000	11 613 061 645	11 186 421 091
	Loft	*9 336 000 000*				*9 336 000 000*	
	Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	*1 140 184 549*		*-4 705 000*	*-4 705 000*	*1 135 479 549*	
	Heraf under EURI	*1 141 582 096*				*1 141 582 096*	
	Margen						
3	**Naturressourcer og miljø**	**56 739 667 594**	**55 605 510 102**	**-39 947 143**	**-22 392 143**	**56 699 720 451**	**55 583 117 959**
	Loft	*57 336 000 000*				*57 336 000 000*	
	Margen	*596 332 406*		*39 947 143*		*636 279 549*	
	Heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	**39 975 892 542**	**40 030 717 961**			**39 975 892 542**	**40 030 717 961**
	Delloft for EGFL	*41 646 000 000*				*41 646 000 000*	
	Afrundingsdifference, der ikke er taget med i beregningen af delmargenen	*72 000*				*72 000*	
	Nettooverførsler mellem EGFL og ELFUL	*-1 117 072 000*				*-1 117 072 000*	
	Nettosaldo til rådighed for EGFL-udgifter (delloft korrigeret for overførsler mellem EGFL og ELFUL)	*40 529 000 000*				*40 529 000 000*	
	Delmargen for EGFL	*553 107 458*				*553 107 458*	
4	**Migration og grænseforvaltning**	**4 722 798 024**	**3 203 947 754**	**-78 032 393**	**309 140 155**	**4 644 765 631**	**3 513 087 909**
	Loft	*4 871 000 000*				*4 871 000 000*	
	Margen	*148 201 976*		*78 032 393*		*226 234 369*	
5	**Sikkerhed og forsvar**	**2 632 589 260**	**2 143 154 694**			**2 632 589 260**	**2 143 154 694**
	Loft	*2 617 000 000*				*2 617 000 000*	
	Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	*15 589 260*				*15 589 260*	
	Margen						
6	**Naboområder og verden**	**16 308 245 797**	**14 426 257 975**			**16 308 245 797**	**14 426 257 975**

	Loft	*16 303 000 000*				*16 303 000 000*	
	Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	*5 245 797*				*5 245 797*	
	Margen						
7	**Europæisk offentlig forvaltning**	**12 845 030 641**	**12 845 030 641**			**12 845 030 641**	**12 845 030 641**
	Loft	*12 124 000 000*				*12 124 000 000*	
	Heraf under det fælles margeninstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)	*721 030 641*				*721 030 641*	
	Margen						
	Heraf: institutionernes administrative udgifter	**9 720 485 985**	**9 720 485 985**			**9 720 485 985**	**9 720 485 985**
	Delloft	*9 219 000 000*				*9 219 000 000*	
	Heraf under det fælles margeninstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)	*501 485 985*				*501 485 985*	
	Delmargen						
	Bevillinger til udgiftsområder	**192 771 904 903**	**153 130 726 640**	**-123 742 536**	**2 985 985 012**	**192 648 162 367**	**156 116 711 652**
	Loft	***190 544 000 000***	***175 378 000 000***			***190 544 000 000***	***175 378 000 000***
	Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	***1 165 763 641***	***1 399 812 457***	***-4 705 000***	***-4 705 000***	***1 161 058 641***	***1 395 107 457***
	Heraf under det fælles margeninstrument, artikel 11, stk. 1, litra a)	***721 030 641***				***721 030 641***	
	Heraf under EURI	***1 141 582 096***	***1 141 582 096***			***1 141 582 096***	***1 141 582 096***
	Margen	***800 471 475***	***24 788 667 913***	***119 037 536***	***-2 990 690 012***	***919 509 011***	***21 797 977 901***
	Tematiske særlige instrumenter	**6 669 866 079**	**5 593 595 842**		**-469 000 000**	**6 669 866 079**	**5 124 595 842**
	Bevillinger i alt	**199 441 770 982**	**158 724 322 482**	**-123 742 536**	**2 516 985 012**	**199 318 028 446**	**161 241 307 494**