ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 14.12.2020 г.
COM(2020) 802 final

2020/0354 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на срещите на страните по Споразумението за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирани и нерегулиран риболов

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на срещите на страните по Споразумението за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирaн и нерегулиран риболов.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумение за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирaн и нерегулиран риболов

Споразумението за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирaн и нерегулиран риболов („споразумението“) е първото обвързващо международно споразумение, насочено конкретно към незаконния, недекларирaн и нерегулиран (ННН) риболов.

Основната цел на споразумението е да се предотврати, възпре и премахне ННН риболов, като не се позволява на корабите, извършващи такъв риболов, да използват пристанищата и да въвеждат улова си на пазарите. По този начин споразумението ограничава стимулите на тези кораби да продължат да извършват дейност, като същевременно блокира достъпа на продуктите, получени от ННН риболов, до националните и международните пазари. Неговото ефективно прилагане допринася за дългосрочното опазване и устойчивото използване на живите морски ресурси и морските екосистеми. Разпоредбите на споразумението се прилагат по отношение на риболовните кораби, които желаят да получат достъп до пристанище на държава, различна от тяхната държава на знамето.

Споразумението беше договорено в рамките на Организацията на ООН по прехрана и земеделие (ФАО), в която членува Европейският съюз. На 22 ноември 2009 г. то беше одобрено от Конференцията на ФАО на нейната 36-а сесия с Резолюция № 12/2009 съгласно член XIV, параграф 1 от устава на ФАО. Споразумението влезе в сила на 5 юни 2016 г.[1], като понастоящем страните по него са 67.

Европейският съюз, който се присъедини към споразумението през 2011 г.[2], е една от първите страни по него.

2.2. Среща на страните

Срещата на страните е органът за вземане на решения по силата на споразумението, като тя се свиква на всеки две години или по-често, ако бъде взето такова решение[3].

В член 24, параграф 2 от споразумението се предвижда, че четири години след влизането му в сила ФАО свиква среща на страните за преглед и оценка на неговата

---

[1] Октомври 2020 г. — http://www.fao.org/port-state-measures/background/parties-psma/en/

[2] Решение 2011/443/ЕС на Съвета от 20 юни 2011 г. за одобряване, от името на Европейския съюз, на Споразумението за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирaн и нерегулиран риболов (ОВ L 191, 22.7.2011 г., стр. 1).

[3] Правило 5.1 от процедурния правилник за срещите на страните.

ефективност при постигането на заложената в него цел[4]. След това страните вземат решение за провеждане на по-нататъшни такива срещи, ако е необходимо.

Специални срещи на страните могат да се провеждат и по друго време, ако страните преценят, че това е необходимо или по писмено искане на която и да е от тях[5].

2.3. Решения на срещата на страните

Срещата на страните има правомощието да приема мерки за предотвратяването, възпирането и премахването на ННН риболов, които са задължителни за договарящите страни.

По принцип страните вземат решения по същество с консенсус, но когато председателят реши, че всички усилия за постигане на консенсус са изчерпани, съответното решение се взема с обикновено мнозинство от подадените гласове[6].

Изменения на процедурния правилник за срещите на страните могат да бъдат приемани с консенсус; когато консенсус не може да бъде постигнат, съответното решение се взема с мнозинство от две трети от подадените гласове, при условие че това мнозинство представлява повече от половината от всички страни[7]. Съюзът има право на участие и право на глас.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предлага се позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на срещите на страните, да бъде установена в съответствие с двустепенен подход. С решение на Съвета ще се определят ръководните принципи и насоки на позицията на Съюза на многогодишна основа, като впоследствие тази позиция се коригира за всяка среща посредством неофициални документи на Комисията, предназначени за обсъждане в работната група на Съвета.

Този подход се прилага понастоящем и в регионалните организации за управление на рибарството, както и по отношение на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на техните заседания.

Настоящото решение включва принципите и насоките на общата политика в областта на рибарството, определени в Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета[8], и е съобразено със системата на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на ННН риболов, установена с Регламент (ЕО) № 1005/2008. В него са взети предвид разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета за създаване на система за контрол на Съюза за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството[9], Регламент (ЕС) 2017/2403 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 г. относно устойчивото управление на

---

4 Тази среща, чийто домакин щеше да бъде ЕС, трябваше да се проведе през 2020 г., но беше отложена за 2021 г. поради ситуацията във връзка с COVID-19.

5 Правило 5.2 от процедурния правилник за срещите на страните.

6 Правила 7.2 и 7.3 от процедурния правилник за срещите на страните.
Правило XVII, параграф 3, буква а) от общия правилник на организацията.

7 Правило 13 от процедурния правилник за срещите на страните.

8 Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно общата политика в областта на рибарството, за изменение на регламенти (ЕО) № 1954/2003 и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 2371/2002 и (ЕО) № 639/2004 на Съвета и Решение 2004/585/ЕО на Съвета (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 22).

9 ОВ L 343, 22.12.2009 г., стр. 1.

външните риболовни флотове[10], Регламент (ЕС) 2019/1241 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за опазване на рибните ресурси и защита на морските екосистеми чрез технически мерки[11] и Регламент за изпълнение (ЕС) № 404/2011 на Комисията за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета за създаване на система за контрол на Общността за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството[12].

Настоящото решение е съобразено и с международните ангажименти на ЕС съгласно Конвенцията на ООН по морско право от 10 декември 1982 г., Споразумението на ООН от 4 август 1995 г. относно опазването и управлението на трансгранично преминаващите и далекомигриращите рибни запаси, Споразумението на ФАО от 24 ноември 1993 г. за насърчаване на спазването на международните мерки за опазване и управление от риболовните кораби в открито море, както и други приложими многостранни и двустранни споразумения.

Настоящото решение отразява целите, определени в Съобщението на Комисията относно външното измерение на общата политика в областта на рибарството[13] и свързаните с него заключения на Съвета, заключенията на Съвета относно океаните и моретата[14], както и заключенията на Съвета[15] относно съвместното съобщение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Комисията на тема „Международно управление на океаните: приносът на ЕС за отговорното управление на океаните“[16], включително във връзка със сътрудничеството с трети държави за прилагането на Споразумението за мерките на пристанищната държава. То също така обхваща свързаните с ННН риболов аспекти на Стратегията на ЕС за морска сигурност[17] и преразгледания план за действие за нейното прилагане[18].

Настоящото решение е вдъхновено и от ангажимента, формулиран в съобщението на Комисията „Европейският зелен пакт“[19], за възприемане на подход на нулева толерантност към ННН риболов — цел, която впоследствие беше потвърдена в две съобщения на Комисията, озаглавени „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие до 2030 г.“[20] и „Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система“[21].

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да

---

10 ОВ L 347, 28.12.2017 г., стр. 81.
11 ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 105.
12 ОВ L 112, 30.4.2011 г., стр. 1.
13 COM (2011) 424, 13.7.2011 г.
14 14249/19, 19.11.2019 г.
15 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017 г.
16 JOIN (2016) 49 final, 10.11.2016 г.
17 Док. 11205/14 на Съвета на Европейския съюз, 24.6.2014 г.
18 Док. 10494/18 на Съвета на Европейския съюз, 26.6.2018 г.
19 COM (2019) 640 final, 11.12.2019 г.
20 COM (2020) 380 final, 20.5.2020 г.
21 COM (2020) 381 final, 20.5.2020 г.

се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[22].

4.1.2. Прилагане в конкретния случай

Срещата на страните е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирал и нерегулиран риболов.

Актовете, които срещата на страните има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове на срещата на страните ще бъдат обвързващи съгласно международното право и могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС, а именно:

- Регламент (ЕО) № 1005/2008 на Съвета за създаване на система на Общността за предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирал и нерегулиран риболов[23];
- Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета за създаване на система за контрол на Общността за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството[24];
- Регламент (ЕС) 2017/2403 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2017 г. относно устойчивото управление на външните риболовни флотове[25];
- Регламент (ЕС) 2019/1241 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за опазване на рибните ресурси и защита на морските екосистеми чрез технически мерки[26];
- Регламент за изпълнение (ЕС) № 404/2011 на Комисията за определяне на подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета за създаване на система за контрол на Общността за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството[27].

Независимо от това предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

---

22 Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

23 ОВ L 286, 29.10.2008 г., стр. 1.

24 ОВ L 343, 22.12.2009 г., стр. 1.

25 ОВ L 347, 28.12.2017 г., стр. 81.

26 ОВ L 198, 25.7.2019 г., стр. 105.

27 ОВ L 112, 30.4.2011 г., стр. 1.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Прилагане в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидените актове са свързани с рибарството. Правното основание при определяне на принципите, които трябва да бъдат отразени в настоящата позиция, е Регламент (ЕС) № 1380/2013.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 43, параграф 2 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 43, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

2020/0354 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на срещите на страните по Споразумението за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирал и нерегулиран риболов

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирал и нерегулиран риболов („споразумението“), договорено под егидата на Организацията на ООН по прехрана и земеделие (ФАО), в която членува и Съюзът, беше одобрено от Съюза с Решение 2011/443/ЕС на Съвета[1]. То влезе в сила на 5 юни 2016 г.

(2) Срещата на страните е органът за вземане на решения по силата на споразумението и има правомощието да приема мерки за предотвратяването, възпирането и премахването на ННН риболов, които са задължителни за страните. Този орган заседава на всеки две години или по-често, ако бъде взето такова решение.

(3) В член 24, параграф 2 от споразумението се предвижда, че четири години след влизането му в сила ФАО свиква среща на страните за преглед и оценка на неговата ефективност при постигането на заложената в него цел. След това страните вземат решение за провеждане на по-нататъшни такива срещи, ако е необходимо. Специални срещи на страните могат да се провеждат и по друго време, ако страните преценят, че това е необходимо или по писмено искане на която и да е от тях.

(4) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на първата среща на страните за преглед на споразумението[2] съгласно член 24, параграф 2 от него, както и на трите последващи двугодишни срещи на страните и всички съответни междусесийни срещи, считано от момента на приемането на настоящата позиция, тъй като мерките съгласно споразумението ще бъдат задължителни за Съюза и ще могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на неговото законодателство, а

[1] Решение 2011/443/ЕС на Съвета от 20 юни 2011 г. за одобряване, от името на Европейския съюз, на Споразумението за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирал и нерегулиран риболов (ОВ L 191, 22.7.2011 г., стр. 1).

[2] Планирано да се проведе от 31 май до 4 юни 2021 г.

именно регламенти (ЕО) № 1005/2008[3] и (ЕО) № 1224/2009 на Съвета[4], Регламент (ЕС) 2017/2403 на Европейския парламент и на Съвета[5] и Регламент за изпълнение (ЕС) № 404/2011 на Комисията за определяне на подробни правила за прилагането на Регламент (ЕО) № 1224/2009 на Съвета за създаване на система за контрол на Общността за гарантиране на спазването на правилата на общата политика в областта на рибарството[6].

(5) Поради необходимостта от съобразяване на позицията на Съюза с новите обстоятелства въз основа на съответната информация, представена преди или по време на срещите на страните, следва също така да бъдат установени процедури, отразяващи заложения в член 13, параграф 2 от Договора за Европейския съюз принцип на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза, за ежегодното уточняване на позицията на Съюза в рамките на първата среща за преглед на споразумението съгласно член 24, параграф 2 от него, както и на трите последващи двугодишни срещи на страните и всички съответни междусесийни срещи.

(6) Основната цел на споразумението е да се предотврати, възпре и премахне незаконният, недекларирaн и нерегулиран (ННН) риболов, като не се позволява на корабите, извършващи такъв риболов, да използват пристанищата и да въвеждат улова си на пазарите. По този начин споразумението ограничава стимулите на тези кораби да продължат да извършват дейност, като същевременно блокира достъпа на продуктите, получени от ННН риболов, до националните и международните пазари.

(7) ННН риболов представлява една от най-сериозните заплахи за устойчивата експлоатация на живите водни ресурси, като застрашава основите на общата политика на Съюза в областта на рибарството и международните усилия за насърчаване на по-доброто управление на океаните.

(8) Срещата на страните по споразумението отговаря за приемането на мерки за неговото прилагане, като по този начин се гарантират дългосрочното опазване и устойчивото използване на живите морски ресурси и морските екосистеми. Съюзът следва да изпълнява активна, ефективна и конструктивна роля на тези срещи, за да се гарантира прилагането на споразумението и да се насърчи международното сътрудничество в областта на ННН риболов,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на срещите на страните по Споразумението за мерките на пристанищната държава с цел предотвратяване, възпиране и премахване на незаконния, недекларирaн и нерегулиран риболов, е определена в приложение I.

---

3 ОВ L 286, 29.10.2008 г., стр. 1.
4 ОВ L 343, 22.12.2009 г., стр. 1.
5 ОВ L 347, 28.12.2017 г., стр. 81.
6 ОВ L 112, 30.4.2011 г., стр. 1.

Тази позиция е установена за първата среща за преглед на споразумението съгласно член 24, параграф 2 от него, както и на трите последващи двугодишни срещи на страните и всички съответни междусесийни срещи.

Член 2

Ежегодното уточняване на посочената в член 1, втора алинея позиция на Съюза, която трябва да се заеме на срещите на страните по споразумението, се извършва в съответствие с приложение II.

Член 3

Позицията на Съюза, определена в приложение I, се подлага на оценка и при необходимост се преразглежда от Съвета по предложение на Комисията най-късно за срещата на страните по споразумението след третата двугодишна среща, посочена в член 1, втора алинея.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател