Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2529

12.12.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/2529 VAN DE RAAD

van 8 december 2025

tot wijziging van Beschikking 2007/441/EG waarbij de Italiaanse Republiek wordt gemachtigd maatregelen toe te passen die afwijken van artikel 26, lid 1, punt a), en artikel 168 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde ([1]), en met name artikel 395, lid 1, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Krachtens artikel 168 van Richtlijn 2006/112/EG is een belastingplichtige gerechtigd de belasting over de toegevoegde waarde (btw) af te trekken ter zake van de goederen en diensten die hij ten behoeve van zijn belaste activiteiten heeft ontvangen. In artikel 26, lid 1, punt a), van die richtlijn is bepaald dat wanneer een tot het bedrijf behorend goed wordt gebruikt voor privédoeleinden van de belastingplichtige of van zijn personeel of, meer in het algemeen, voor andere dan bedrijfsdoeleinden, dat wordt beschouwd als een dienst onder bezwarende titel, die bijgevolg aan btw is onderworpen.

(2) Bij Beschikking 2007/441/EG van de Raad ([2]) werd Italië gemachtigd het recht op aftrek van de btw uit hoofde van artikel 168 van Richtlijn 2006/112/EG te beperken tot 40 % voor de aankoop van bepaalde gemotoriseerde wegvoertuigen, daaronder begrepen contracten voor montage of soortgelijke werkzaamheden, vervaardiging, intracommunautaire verwerving, invoer, leasing of verhuring, ombouw, reparatie of onderhoud, en daarmee samenhangende uitgaven, inclusief smeermiddelen en brandstof, wanneer het voertuig in kwestie niet uitsluitend voor bedrijfsdoeleinden wordt gebruikt. Voor voertuigen waarop die beperking tot 40 % van toepassing is, verplicht Italië dat belastingplichtigen het gebruik voor privédoeleinden van voertuigen die tot het bedrijf van een belastingplichtige behoren, niet behandelen als een dienst onder bezwarende titel in overeenstemming met artikel 26, lid 1, punt a), van Richtlijn 2006/112/EG (de "bijzondere maatregelen").

(3) Beschikking 2007/441/EG verstrijkt op 31 december 2025.

(4) Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 31 maart 2025, heeft Italië verzocht om machtiging tot verlenging tot en met 31 december 2028 van de bijzondere maatregelen (het "verzoek").

(5) Overeenkomstig artikel 6 van Beschikking 2007/441/EG heeft Italië, samen met het verzoek, een verslag voorgelegd met daarin een evaluatie van het in artikel 1 van die beschikking bedoelde percentage van de beperking van het recht op btw-aftrek. Op basis van die gegevens voert Italië aan dat de beperking van 40 % nog altijd gerechtvaardigd en passend is. Italië voert tevens aan dat de bijzondere maatregelen gerechtvaardigd zijn aangezien zij een positief effect hebben op de administratieve lasten voor de belastingplichtigen en de belastingautoriteiten doordat zij de inning van de btw vereenvoudigen en belastingontduiking door onjuiste administratie voorkomen.

(6) Overeenkomstig artikel 395, lid 2, tweede alinea, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie bij de brieven van 29 en 30 juli 2025 het verzoek van Italië aan de andere lidstaten toegezonden. Bij brief van 31 juli 2025 heeft de Commissie Italië meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

(7) De toepassing van de bijzondere maatregelen na 31 december 2025 zal geen noemenswaardige invloed hebben op de totale belastingopbrengst in Italië in het stadium van het eindverbruik en evenmin negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Unie uit de btw.

([1]) PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj.
([2]) Beschikking 2007/441/EG van de Raad van 18 juni 2007 waarbij de Italiaanse Republiek wordt gemachtigd maatregelen toe te passen die afwijken van artikel 26, lid 1, punt a), en artikel 168 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 165 van 27.6.2007, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/441/oj).

(8) Het is daarom passend de in Beschikking 2007/441/EG vastgestelde machtiging te verlengen. De verlenging van de bijzondere maatregelen moet in de tijd worden beperkt, zodat de Commissie de doeltreffendheid ervan, evenals de toepasselijkheid van het percentage van de beperking van het recht van aftrek van de btw, kan evalueren.

(9) Italië moet bijgevolg worden gemachtigd de bijzondere maatregelen te blijven toepassen tot en met 31 december 2028.

(10) Gezien de beperkte werkingssfeer en toepassingsduur van de bijzondere maatregelen staan die in verhouding tot het beoogde doel, namelijk de inning van de btw vereenvoudigen en bepaalde vormen van belastingontduiking of -ontwijking voorkomen. De bijzondere maatregelen houden ook niet het risico in dat de fraude zal verschuiven naar andere sectoren of andere lidstaten.

(11) Indien Italië een verlenging van de bijzondere maatregelen na 2028 nodig acht, moet het uiterlijk op 31 maart 2028 bij de Commissie een verzoek om verlening indienen. Dat verzoek moet vergezeld gaan van een verslag over de toepassing van de bijzondere maatregelen, met inbegrip van een evaluatie van het toegepaste percentage van de beperking.

(12) Beschikking 2007/441/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Beschikking 2007/441/EG wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 6 wordt vervangen door:

"*Artikel 6*

Een verzoek om verlenging van de bij deze beschikking verleende machtiging wordt uiterlijk op 31 maart 2028 bij de Commissie ingediend. Bij dat verzoek wordt een verslag gevoegd dat ook een evaluatie omvat van het op basis van deze beschikking toegepaste percentage van de beperking van het recht van aftrek van de btw.";

2) artikel 7 wordt vervangen door:

"*Artikel 7*

Deze beschikking verstrijkt op 31 december 2028.".

Artikel 2

Dit besluit wordt van kracht op de datum van de kennisgeving ervan.

Artikel 3

Deze beschikking is gericht tot de Italiaanse Republiek.

Gedaan te Brussel, 8 december 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

R. STOKLUND