Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1051

28.5.2025

BESLUIT (EU) 2025/1051 VAN DE COMMISSIE

van 19 mei 2025

inzake de verenigbaarheid van de prestatiedoelstellingen in het overeenkomstig Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad door Polen ingediende ontwerpprestatieplan met de EU-wijde prestatiedoelstellingen voor de vierde referentieperiode van de prestatie- en heffingsregeling voor het gemeenschappelijk Europees luchtruim

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2025) 2921)

(Slechts de tekst in de Poolse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2004 tot vaststelling van het kader voor de totstandbrenging van het gemeenschappelijke Europese luchtruim (de kaderverordening) ([1]), en met name artikel 11, lid 3, punt c),

Gezien Verordening (EU) 2024/2803 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 inzake de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim ([2]), en met name artikel 58, lid 3,

Gezien Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 van de Commissie van 11 februari 2019 tot vaststelling van een prestatie- en heffingsregeling in het gemeenschappelijk Europees luchtruim en tot intrekking van Uitvoeringsverordeningen (EU) nr. 390/2013 en (EU) nr. 391/2013 ([3]), en met name artikel 14, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

ALGEMENE OVERWEGINGEN

(1) Krachtens artikel 11 van Verordening (EG) nr. 549/2004 moeten de lidstaten, op nationaal niveau of op het niveau van functionele luchtruimblokken (FAB's), plannen opstellen met bindende prestatiedoelstellingen voor elke referentieperiode van de prestatie- en heffingsregeling voor luchtvaartnavigatiediensten en netwerkfuncties. Die plannen moeten lokale prestatiedoelstellingen bevatten die verenigbaar zijn met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor de betrokken referentieperiode.

(2) De Uniewijde prestatiedoelstellingen voor de vierde referentieperiode (RP4, 2025-2029) zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1688 van de Commissie ([4]).

(3) Alle lidstaten hebben ontwerpprestatieplannen voor RP4 vastgesteld, die uiterlijk op 1 oktober 2024 ter beoordeling bij de Commissie werden ingediend. Na controle van de volledigheid van die ontwerpprestatieplannen heeft de Commissie de lidstaten verzocht om uiterlijk op 15 november 2024 geactualiseerde ontwerpprestatieplannen in te dienen.

(4) De in dit besluit opgenomen beoordeling van de Commissie is gebaseerd op het door Polen ingediende geactualiseerde ontwerpprestatieplan voor RP4 ("het ontwerpprestatieplan").

(5) Het prestatiebeoordelingsorgaan (PBO), dat de Commissie bijstaat bij de tenuitvoerlegging van de prestatieregeling, heeft een verslag met zijn beoordeling over de ontwerpprestatieplannen bij de Commissie ingediend.

([1]) PB L 96 van 31.3.2004, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) PB L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) PB L 56 van 25.2.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1688 van de Commissie van 12 juni 2024 tot vaststelling van Uniewijde prestatiedoelstellingen voor het netwerk voor luchtverkeersbeheer voor de vierde referentieperiode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2029 (PB L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) Overeenkomstig artikel 14, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 heeft de Commissie de verenigbaarheid van de in het ontwerpprestatieplan opgenomen lokale prestatiedoelstellingen beoordeeld op basis van de criteria die zijn vastgesteld in punt 1 van bijlage IV bij die Uitvoeringsverordening, en rekening houdende met lokale omstandigheden, voor zover relevant.

(7) De Commissie heeft haar beoordeling van het ontwerpprestatieplan aangevuld met een evaluatie van de in punt 2 van bijlage IV bij die uitvoeringsverordening uiteengezette elementen. Met betrekking tot punt 2.1, d), vii), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 merkt de Commissie op dat zij in het kader van die evaluatie geen gedetailleerde analyse heeft uitgevoerd van de methode die Polen heeft gebruikt voor de toewijzing van kosten tussen en-route- en terminaldiensten in RP4. Daarom heeft de Commissie in dit stadium geen conclusies getrokken over de verenigbaarheid van die kostentoewijzingsmethode met artikel 15, lid 2, punten e) en f), van Verordening (EG) nr. 550/2004 van het Europees Parlement en de Raad ([5]) en artikel 22, lid 5, van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.

BEOORDELING VAN DE COMMISSIE

Beoordeling van de veiligheidsdoelstellingen

(8) Wat het prestatiekerngebied veiligheid betreft, is de verenigbaarheid van de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen beoordeeld op basis van punt 1.1 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317.

(9) De door Polen voorgestelde prestatiedoelstellingen op het prestatiekerngebied veiligheid met betrekking tot de doeltreffendheid van het veiligheidsbeheer, uitgesplitst per veiligheidsbeheersdoelstelling en uitgedrukt als een niveau van tenuitvoerlegging:

Polen	**Doelstellingen inzake de doeltreffendheid van het veiligheidsbeheer, uitgedrukt als een niveau van tenuitvoerlegging, variërend van EASA-niveau A tot en met D**					
Verlener van luchtvaartnavigatiediensten	**Veiligheidsbeheersdoelstelling**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
PANSA	Veiligheidsbeleid en -doelstellingen	B	C	C	C	**C**
	Beheer van veiligheidsrisico's	C	C	C	C	**D**
	Veiligheidsborging	B	C	C	C	**C**
	Bevordering van de veiligheid	C	C	C	C	**C**
	Veiligheidscultuur	B	B	C	C	**C**

(10) De Commissie is tot de vaststelling gekomen dat de door Polen voorgestelde veiligheidsprestatiedoelstellingen voor de verlener van luchtvaartnavigatiediensten "PANSA" voor elk kalenderjaar vanaf 2026 gelijk zijn aan de Uniewijde veiligheidsdoelstellingen op de gebieden "veiligheidsbeleid en -doelstellingen", "veiligheidsborging" en "bevordering van de veiligheid". Bovendien zal de Uniewijde doelstelling volgens de planning worden bereikt vanaf 2027 voor "veiligheidscultuur" en vanaf 2029 voor "beheer van veiligheidsrisico's".

(11) De Commissie merkt op dat het ontwerpprestatieplan maatregelen bevat om te garanderen dat PANSA de lokale veiligheidsdoelstellingen bereikt, zoals een versterkte identificatie van veiligheidsrisico's, verbeterd risicobeheer, opleidingsactiviteiten, en de toepassing van verbeterde veiligheidsprestatie-indicatoren en -instrumenten.

([5]) Verordening (EG) nr. 550/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2004 betreffende de verlening van luchtvaartnavigatiediensten in het gemeenschappelijk Europees luchtruim (de luchtvaartnavigatiedienstenverordening) (PB L 96 van 31.3.2004, blz. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(12) De door Polen voorgestelde veiligheidsdoelstellingen voor de verleners van luchtvaartnavigatiediensten binnen het toepassingsgebied van het ontwerpprestatieplan, namelijk "Port Lotniczy Bydgoszcz S.A." en "Warmia i Mazury sp. z o.o.", liggen eveneens in de lijn van de Uniewijde prestatiedoelstellingen. De Commissie merkt voorts op dat Polen maatregelen heeft voorgesteld om hun veiligheidsprestatiedoelstellingen te bereiken.

(13) Op basis van de bevindingen in overwegingen 9 tot en met 12 en overwegende dat de Uniewijde prestatiedoelstellingen in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1688 uiterlijk in het laatste jaar van RP4, zijnde 2029, moeten worden bereikt, moeten de lokale veiligheidsdoelstellingen in het ontwerpprestatieplan als verenigbaar met de Uniewijde prestatiedoelstellingen worden beschouwd.

Beoordeling van de milieudoelstellingen

(14) Wat het prestatiekerngebied milieu betreft, is de verenigbaarheid van de door de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen inzake de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject beoordeeld op basis van het criterium van punt 1.2 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. De voorgestelde milieudoelstellingen van Polen zijn vergeleken met de relevante referentiewaarden voor horizontale en-routevluchtefficiëntie die zijn vastgesteld in het plan voor de verbetering van het Europese routenetwerk ("ERNIP"), dat is opgesteld overeenkomstig bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/123 van de Commissie ([6]) en dat beschikbaar was op het ogenblik van de vaststelling van de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4, namelijk 2 juli 2024.

(15) De door Polen voor RP4 voorgestelde doelstellingen inzake milieuprestaties en de overeenkomstige nationale referentiewaarden uit het ERNIP, uitgedrukt als de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject:

Polen	2025	2026	2027	2028	2029
Doelstellingen op het prestatiekerngebied milieu, uitgedrukt als de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject	**4,51 %**	**4,49 %**	**4,47 %**	**4,45 %**	**4,43 %**
Referentiewaarden	4,51 %	4,49 %	4,47 %	4,45 %	4,43 %

(16) De Commissie merkt op dat de door Polen voorgestelde milieudoelstellingen gelijk zijn aan de overeenkomstige nationale referentiewaarden voor elk kalenderjaar van RP4.

(17) De Commissie merkt op dat Polen in het ontwerpprestatieplan maatregelen heeft voorgesteld om de lokale milieudoelstellingen te bereiken, zoals de uitbreiding van grensoverschrijdende vrije luchtcorridors, de uitbreiding van vrije luchtcorridors tot naderingsluchtverkeersleidingsgebieden, en andere operationele maatregelen om de efficiëntie van het luchtruim te optimaliseren.

(18) Op basis van de bevindingen in overwegingen 15, 16 en 17 moeten de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen op het prestatiekerngebied milieu als verenigbaar worden beschouwd met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4.

([6]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/123 van de Commissie van 24 januari 2019 tot vaststelling van nadere regels voor de uitvoering van de netwerkfuncties voor luchtverkeersbeheer en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 677/2011 van de Commissie (PB L 28 van 31.1.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Beoordeling van de capaciteitsdoelstellingen

(19) Wat het prestatiekerngebied capaciteit betreft, is de verenigbaarheid van de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen inzake gemiddelde en-route-ATFM-vertraging per vlucht beoordeeld op basis van het criterium van punt 1.3 van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. De voorgestelde en-routecapaciteitsdoelstellingen van Polen zijn vergeleken met de relevante referentiewaarden in het overeenkomstig artikel 9 van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/123 opgestelde operationeel netwerkplan, die beschikbaar waren op het ogenblik van de vaststelling van de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4, namelijk 2 juli 2024.

(20) De door Polen voor RP4 voorgestelde en-routecapaciteitsdoelstellingen, uitgedrukt in minuten ATFM-vertraging per vlucht, en de overeenkomstige referentiewaarden in het operationeel netwerkplan:

Polen	2025	2026	2027	2028	2029
Doelstellingen op het prestatiekerngebied capaciteit, uitgedrukt in minuten en-route-ATFM-vertraging per vlucht	**0,24**	**0,18**	**0,15**	**0,13**	**0,13**
Referentiewaarden	0,24	0,18	0,15	0,13	0,13

(21) De Commissie merkt op dat de door Polen voorgestelde en-routecapaciteitsdoelstellingen gelijk zijn aan de overeenkomstige nationale referentiewaarden voor elk kalenderjaar van RP4.

(22) De Commissie merkt op dat Polen in het ontwerpprestatieplan maatregelen heeft voorgesteld om de lokale en-routecapaciteitsdoelstellingen te bereiken, zoals de uitbreiding van grensoverschrijdende vrije luchtcorridors en andere operationele maatregelen om capaciteitsbeperkingen tegen te gaan.

(23) Op basis van de bevindingen in overwegingen 20, 21 en 22 moeten de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen op het prestatiekerngebied capaciteit als verenigbaar worden beschouwd met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4.

Beoordeling van de capaciteitsdoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten

(24) Overeenkomstig punt 2.1, b), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 heeft de Commissie haar beoordeling van het ontwerpprestatieplan aangevuld met een evaluatie van de capaciteitsprestatiedoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten die zijn vastgesteld voor de in artikel 1, leden 3 en 4, van die uitvoeringsverordening bedoelde luchthavens. De Commissie heeft vastgesteld dat deze doelstellingen geen aanleiding geven tot bezorgdheid.

Beoordeling van de kostenefficiëntiedoelstellingen

(25) Wat het prestatiekerngebied kostenefficiëntie betreft, is de samenhang van de in het ontwerpprestatieplan opgenomen prestatiedoelstellingen inzake de bepaalde eenheidskosten (DUC) voor en-routeluchtvaartnavigatiediensten, beoordeeld op basis van de criteria die zijn vastgesteld in punt 1.4, a), b) en c), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317. Die criteria bestaan uit de tendens van de DUC in de loop van RP4, de langetermijntendens van de DUC in de derde referentieperiode (RP3) en RP4 (2020-2029), en de basiswaarde voor de DUC op het niveau van de heffingszone in vergelijking met de gemiddelde waarde van de heffingszones met een vergelijkbaar operationeel en economisch klimaat voor de verleners van luchtvaartnavigatiediensten.

(26) De door Polen voorgestelde en-routekostenefficiëntiedoelstellingen voor RP4 en de daarmee verband houdende basiswaarden:

En-routeheffingszone van Polen	Basis-waarde 2019	Basis-waarde 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Doelstellingen en basiswaarden op het prestatiekerngebied kostenefficiëntie, uitgedrukt als bepaalde eenheidskosten (in reële termen, in prijzen van 2022)	**PLN 211,01**	**266,47 PLN**	**255,95 PLN**	**251,96 PLN**	**247,50 PLN**	**244,80 PLN**	**239,46 PLN**
	45,09 EUR	56,94 EUR	54,69 EUR	53,84 EUR	52,89 EUR	52,31 EUR	51,17 EUR

(27) Wat betreft het beoordelingscriterium dat is uiteengezet in punt 1.4, a), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, merkt de Commissie op dat de tendens van de bepaalde eenheidskosten in Polen op het niveau van de heffingszone, namelijk – 2,1 % in RP4, beter is dan de Uniewijde tendens van – 1,2 % in diezelfde periode.

(28) Wat betreft het beoordelingscriterium dat is uiteengezet in punt 1.4, b), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, merkt de Commissie op dat de langetermijntendens van de bepaalde eenheidskosten in Polen in RP3 en RP4 op het niveau van de heffingszone, namelijk + 1,4 %, slechter is dan de Uniewijde langetermijntendens van – 1,0 % in diezelfde periode.

(29) De Commissie merkt echter op dat Polen als gevolg van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne een aanzienlijk deel van de overvluchten die het voor de oorlog bediende, heeft verloren. Die afname van het verkeer blijft in de loop van RP4 een aanzienlijke impact hebben op de kostenefficiëntieprestaties van de verlener van luchtvaartnavigatiediensten en heeft met name een negatief effect op de langetermijntendens van de bepaalde eenheidskosten in Polen.

(30) Daarom is het noodzakelijk en passend om, met het oog op het in overweging 28 bedoelde beoordelingscriterium, te onderzoeken of Polen zonder de in overweging 29 bedoelde omstandigheden aan de Uniewijde langetermijntendens van de bepaalde eenheidskosten zou voldoen.

(31) Hiertoe heeft de Commissie de langetermijntendens van de bepaalde eenheidskosten herberekend in het licht van het geraamde structurele verkeersverlies voor Polen als gevolg van de oorlog in Oekraïne, gemeten in en-routedienst-eenheden. Het resultaat van die herberekening is een aangepaste langetermijntendens van de bepaalde eenheidskosten voor Polen van – 1,6 %, die beter is dan de Uniewijde langetermijntendens van de bepaalde eenheidskosten van – 1,0 %. Daarom wordt geconcludeerd dat Polen voldoet aan het in overweging 28 bedoelde beoordelingscriterium, na rekening te hebben gehouden met het effect van de aanzienlijke afname van het verkeer als gevolg van de oorlog in Oekraïne.

(32) Wat betreft het beoordelingscriterium dat is uiteengezet in punt 1.4, c), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317, merkt de Commissie op dat de basiswaarde voor de DUC in Polen, namelijk 56,94 EUR, uitgedrukt in reële termen in prijzen van 2022 ("EUR2022"), 10,7 % hoger is dan de gemiddelde basiswaarde van 51,43 EUR in EUR2022 van de in artikel 7 van Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1688 vastgestelde vergelijkingsgroep.

(33) Het is duidelijk dat Polen beter presteert dan de Uniewijde DUC-tendens in RP4, en blijk geeft van een gestage daling van de DUC in RP4. Wanneer geen rekening wordt gehouden met de negatieve gevolgen van de verkeerswijzigingen die voortvloeien uit de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne, voldoet Polen bovendien ook aan de Uniewijde langetermijntendens van de DUC. De Commissie is dan ook van oordeel dat de kostenefficiëntiedoelstellingen van Polen verenigbaar zijn met de Uniewijde prestatiedoelstellingen inzake kostenefficiëntie, ondanks de in overweging 32 bedoelde afwijking van de gemiddelde basis-DUC van zijn vergelijkingsgroep voor 2024.

(34) Op basis van de bevindingen in overwegingen 26 tot en met 33 moeten de in het ontwerpprestatieplan opgenomen doelstellingen op het prestatiekerngebied kostenefficiëntie als verenigbaar worden beschouwd met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4.

Evaluatie van de kostenefficiëntiedoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten

(35) Overeenkomstig punt 2.1, c), van bijlage IV bij Uitvoeringsverordening (EU) 2019/317 heeft de Commissie haar beoordeling van het ontwerpprestatieplan aangevuld met een evaluatie van de kostenefficiëntiedoelstellingen voor terminalluchtvaartnavigatiediensten die zijn vastgesteld voor de in artikel 1, leden 3 en 4, van die uitvoeringsverordening bedoelde luchthavens. De Commissie heeft vastgesteld dat deze doelstellingen geen aanleiding geven tot bezorgdheid.

CONCLUSIES

(36) In het licht van het voorgaande moeten de prestatiedoelstellingen in het ontwerpprestatieplan van Polen als verenigbaar met de Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4 worden beschouwd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De prestatiedoelstellingen die zijn opgenomen in het ontwerpprestatieplan dat Polen heeft ingediend voor de vierde referentieperiode (RP4), en die zijn uiteengezet in de bijlage bij dit besluit, zijn verenigbaar met de in Uitvoeringsbesluit (EU) 2024/1688 uiteengezette Uniewijde prestatiedoelstellingen voor RP4.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Polen.

Gedaan te Brussel, 19 mei 2025.

Voor de Commissie
Apostolos TZITZIKOSTAS
Lid van de Commissie

BIJLAGE

Prestatiedoelstellingen in het ontwerpprestatieplan van Polen die verenigbaar zijn bevonden met de EU-wijde prestatiedoelstellingen voor de vierde referentieperiode

PRESTATIEKERNGEBIED VEILIGHEID

Polen	**Doelstellingen inzake de doeltreffendheid van het veiligheidsbeheer**, uitgedrukt als een niveau van tenuitvoerlegging, variërend van niveau A tot en met D van het Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA)					
Verleners van luchtvaartnavigatiediensten	**Veiligheidsbeheersdoelstelling**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
PANSA	Veiligheidsbeleid en -doelstellingen	B	C	C	C	C
	Beheer van veiligheidsrisico's	C	C	C	C	D
	Veiligheidsborging	B	C	C	C	C
	Bevordering van de veiligheid	C	C	C	C	C
	Veiligheidscultuur	B	B	C	C	C
Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. Warmia i Mazury Sp. z o.o.	Veiligheidsbeleid en -doelstellingen	B	B	B	C	C
	Beheer van veiligheidsrisico's	C	C	C	C	D
	Veiligheidsborging	B	B	B	C	C
	Bevordering van de veiligheid	B	B	B	C	C
	Veiligheidscultuur	B	B	B	C	C

PRESTATIEKERNGEBIED MILIEU

Polen	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Doelstellingen op het prestatiekerngebied milieu, uitgedrukt als de gemiddelde horizontale en-routevluchtefficiëntie van het werkelijke traject	**4,51 %**	**4,49 %**	**4,47 %**	**4,45 %**	**4,43 %**

PRESTATIEKERNGEBIED CAPACITEIT

Polen	2025	2026	2027	2028	2029
Doelstellingen op het prestatiekerngebied capaciteit, uitgedrukt in minuten en-route-ATFM-vertraging per vlucht	**0,24**	**0,18**	**0,15**	**0,13**	**0,13**

PRESTATIEKERNGEBIED KOSTENEFFICIËNTIE

En-routeheffingszone van Polen	Basis-waarde 2019	Basis-waarde 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Doelstellingen en basiswaarden op het prestatiekerngebied kostenefficiëntie, uitgedrukt als bepaalde eenheidskosten (in reële termen, in prijzen van 2022)	**PLN 211,01**	**PLN 266,47**	**PLN 255,95**	**PLN 251,96**	**PLN 247,50**	**PLN 244,80**	**PLN 239,46**
	EUR 45,09	EUR 56,94	EUR 54,69	EUR 53,84	EUR 52,89	EUR 52,31	EUR 51,17