COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 29.11.2024
COM(2024) 561 final

2024/0311 (COD)

Propunere de

# DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

## de modificare a Directivei 2014/32/UE în ceea ce privește echipamentele de alimentare a vehiculelor electrice, distribuitoarele de gaz comprimat și contoarele de energie electrică, de gaz și de energie termică

(Text cu relevanță pentru SEE)

# EXPUNERE DE MOTIVE

## 1. CONTEXTUL PROPUNERII

### • Motivele și obiectivele propunerii

Prezenta propunere este o modificare tehnică specifică a Directivei 2014/32/UE privind mijloacele de măsurare[1] („DMM”). Domeniul de aplicare și cerințele esențiale aferente acoperite de DMM au fost stabilite deja prin Directiva 2004/22/CE[2], a cărei reformare este DMM. Prin urmare, ele au rămas neschimbate de peste 20 de ani. Aceasta înseamnă că DMM nu acoperă noile mijloace de măsurare care sunt necesare pentru atingerea obiectivelor Pactului verde european[3]. Acest lucru este valabil în special pentru echipamentele de alimentare a vehiculelor electrice și pentru distribuitoarele de gaz comprimat (de exemplu, hidrogen și gaz natural) și contoarele de energie termică pentru aplicații de răcire. În plus, în ceea ce privește contoarele de energie electrică și de gaz, DMM nu abordează rolul tot mai mare al digitalizării (contorizarea inteligentă) sau utilizarea de gaze noi (cum ar fi hidrogenul sau alte gaze din surse regenerabile ca alternative la gazele mai tradiționale) care alimentează gospodăriile.

În consecință, se preconizează că absența unor cerințe armonizate pentru anumite categorii de mijloace de măsurare va duce la apariția unor acte legislative naționale divergente și, prin urmare, la o fragmentare a pieței unice. O astfel de fragmentare duce la costuri mai mari pentru operatorii economici și consumatori. În plus, acest lucru ar putea cauza, de asemenea, întârzieri în implementarea tehnologiilor care sunt esențiale pentru dubla tranziție, verde și digitală, a economiei Uniunii.

În același timp, unele cerințe esențiale ale DMM nu mai sunt neutre din punct de vedere tehnologic (de exemplu, cerințele privind afișarea), ceea ce împiedică utilizarea unor soluții moderne și beneficiile aferente acestora în ceea ce privește confortul și protecția consumatorilor.

Având în vedere cele de mai sus și pentru a se evita fragmentarea suplimentară a pieței unice, este necesară o modificare tehnică specifică a DMM.

Prezenta propunere prevede o actualizare limitată a domeniului de aplicare al DMM (inclusiv noi cerințe esențiale pentru a acoperi acest domeniu de aplicare extins) și o actualizare limitată a unor cerințe esențiale privind contoarele de energie electrică și de gaz.

### • Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat

Propunerea nu afectează aplicabilitatea altor acte legislative ale Uniunii aplicabile mijloacelor de măsurare.

---

[1] Directiva 2014/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare (JO L 96, 29.3.2014, p. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj).

[2] Directiva 2004/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind mijloacele de măsurare (JO L 135, 30.4.2004, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj).

[3] COM(2019) 640 final.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezenta inițiativă este coerentă și complementară cu legislația de armonizare existentă a Uniunii, în special cu noul cadru legislativ.

Propunerea va contribui la accelerarea dublei tranziții, verzi și digitale, în conformitate cu obiectivele Pactului verde european și ale noii Strategii industriale pentru Europa.[4]

Aceasta va contribui, de asemenea, la punerea în aplicare cu succes a Regulamentului privind infrastructura pentru combustibili alternativi (RICA)[5], care este o condiție prealabilă pentru implementarea mobilității curate, și a Directivei (UE) 2023/1791 privind eficiența energetică.[6]

## 2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu considerentul 62 din DMM, obiectivele DMM pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.

Regimurile de reglementare divergente din statele membre creează discrepanțe pe piața unică. Ele generează costuri și sarcini administrative suplimentare și creează bariere în calea liberei circulații a mijloacelor de măsurare.

Armonizarea cerințelor esențiale pentru echipamentele de alimentare a vehiculelor electrice, distribuitoarele de gaz comprimat, contoarele de energie termică pentru aplicații de răcire și contoarele inteligente, asigurându-se astfel libera circulație a acestora, pot fi realizate numai la nivelul Uniunii.

Fără o acțiune la nivelul Uniunii, piața unică va rămâne fragmentată, ceea ce va duce la cerințe divergente pentru aceste mijloace de măsurare în Uniune ca urmare a unor acte legislative naționale emergente.

Prin urmare, crearea unui cadru de reglementare armonizat pentru aceste mijloace de măsurare ar evita apariția unor regimuri de reglementare diferite în Uniune, îmbunătățind funcționarea pieței unice.

- **Proporționalitatea**

Propunerea respectă principiul proporționalității, deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor de asigurare a bunei funcționări a pieței unice, prevăzând în

---

4 COM(2020) 102 final și (COM(2021) 350 final

5 Regulamentul (UE) 2023/1804 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 septembrie 2023 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și de abrogare a Directivei 2014/94/UE (JO L 234, 22.9.2023, p. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1804/oj).

6 Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 septembrie 2023 privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului (UE) 2023/955, JO L 231, 20.9.2023, p. 1, http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj).

același timp cerințe armonizate pentru echipamentele de alimentare a vehiculelor electrice și distribuitoarele de gaz comprimat, contoare de energie termică pentru aplicații de răcire, precum și cerințe moderne pentru contoarele inteligente de energie electrică și de gaz.

- **Alegerea instrumentului**

Întrucât actul juridic care urmează să fie modificat este o directivă, este oportun ca actul de modificare să fie tot o directivă.

## 3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificările adecvării legislației existente**

Comisia efectuează o evaluare a Directivei 2014/31/UE privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a aparatelor de cântărit cu funcționare neautomată[7] (ACNA) și a DMM. Fără a aduce atingere rezultatului evaluării respective, prezenta propunere reprezintă o modificare tehnică a DMM pentru a o adapta la progresul tehnologic, deoarece directiva nu acoperă mijloacele de măsurare noi și nu mai este neutră din punct de vedere tehnologic.

- **Consultările cu părțile interesate**

Prezenta propunere a fost elaborată ținând seama de activitatea desfășurată în cadrul Organizației Europene de Cooperare în Domeniul Metrologiei Legale („WELMEC”), care reunește autoritățile naționale din UE și AELS responsabile cu metrologia legală.

Statele membre și alte părți interesate relevante au fost invitate să participe la o reuniune specială a Grupului de lucru pentru mijloace de măsurare pe această temă[8] la 11 ianuarie 2024. Li s-a solicitat să contribuie la această activitate trimițând observații înainte și după reuniune. Statele membre și alte părți interesate relevante au fost invitate să participe la o altă reuniune specială a Grupului de lucru pentru mijloace de măsurare la 12 septembrie 2024. Li s-a solicitat să contribuie la această propunere trimițând observații înainte și după reuniune.

La 20 septembrie 2024, pe platforma „Exprimați-vă părerea”[9] a fost publicată o cerere de contribuții, în cadrul căreia toate părțile interesate au fost invitate să ofere feedback până la 18 octombrie 2024. În acest context, Comisia a primit 53 de contribuții:

– 5 de la autoritățile publice,

– 35 din partea asociațiilor de întreprinderi și a asociațiilor de întreprinderi și

– 13 de la alții.

Contribuțiile primite au confirmat problemele identificate anterior de Comisie, în special necesitatea unor cerințe esențiale actualizate care să sprijine introducerea contoarelor inteligente, necesitatea ca anexa V la DMM să se refere în mod explicit la curentul continuu

[7] Directiva 2014/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a aparatelor de cântărit cu funcționare neautomată (JO L 96, 29.3.2014, p. 107, http://data.europa.eu/eli/dir/2014/31/oj)

[8] Grupul de lucru pentru mijloace de măsurare (E01349): https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=1349

[9] Mijloace de măsurare – actualizarea tehnică a normelor UE (europa.eu).

pentru a ține seama de evoluțiile tehnologice, necesitatea de a armoniza cerințele metrologice pentru stațiile de încărcare a vehiculelor electrice la nivelul UE și cererea de integrare a aplicațiilor de răcire în anexa VI la DMM.

- **Evaluarea impactului**

Prezenta propunere nu este însoțită de o evaluare a impactului, deoarece este o simplă modificare tehnică și specifică a DMM pentru a o adapta la progresul tehnologic.

Articolul 47 din DMM împuternicește Comisia să adopte acte delegate. Totuși, domeniul de aplicare al acestei împuterniciri se limitează la modificări punctuale ale anexelor specifice mijloacelor de măsurare. Prin urmare, DMM nu include o împuternicire adecvată a Comisiei de a modifica în mod mai general anexele și domeniul de aplicare al DMM și de a o adapta la progresul tehnologic.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Prezenta propunere va contribui la reducerea costurilor de certificare a produselor suportate de producători, printre care și IMM-uri, deoarece aceștia vor trebui să respecte o singură legislație armonizată a UE, în loc să se confrunte cu până la 27 de cerințe naționale divergente.

Costurile de producție mai mici vor aduce beneficii indirecte consumatorilor.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea este conformă cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

## 4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu necesită resurse suplimentare de la bugetul Uniunii Europene.

## 5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Propunerea nu modifică modalitățile de monitorizare, evaluare și raportare prevăzute în DMM. Prin urmare, mecanismele existente vor fi utilizate și pentru instrumentele adăugate.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Propunerea nu necesită documente explicative în legătură cu transpunerea sa.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Prezenta propunere cuprinde:

- adaptări tehnice ale anexei I la DMM privind cerințele esențiale aplicabile tuturor instrumentelor reglementate de directivă. Modificările aduse prezentei anexe vor afecta numai mijloacele de măsurare care fac obiectul prezentei adaptări tehnice;
- adaptări tehnice ale anexei IV la DMM privind contoarele de gaz și dispozitivele de conversie a volumului pentru a ține seama de utilizarea sporită a gazelor noi și de implementarea contoarelor inteligente;

- adaptări tehnice ale anexei V la DMM privind contoarele de energie electrică activă pentru a ține seama de evoluțiile tehnologice și de implementarea contoarelor inteligente;
- adăugarea unei noi anexe Va privind echipamentele de alimentare a vehiculelor electrice pentru a include cerințe esențiale armonizate;
- ajustări tehnice ale anexei VI la DMM privind contoarele de energie termică în scopul de a include contoarele de energie termică pentru aplicații de răcire;
- adăugarea unei noi anexe VIIa privind distribuitoarele de gaz comprimat, cu cerințe esențiale armonizate.

2024/0311 (COD)

Propunere de

# DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

## de modificare a Directivei 2014/32/UE în ceea ce privește echipamentele de alimentare a vehiculelor electrice, distribuitoarele de gaz comprimat și contoarele de energie electrică, de gaz și de energie termică

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 114,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[1],

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Unul dintre obiectivele Directivei 2014/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului[2] privind mijloacele de măsurare este garantarea bunei funcționări a pieței interne. Conform articolului 6 din Directiva 2014/32/UE, mijloacele de măsurare care intră în domeniul de aplicare al directivei respective trebuie să satisfacă cerințele esențiale prevăzute în anexa I și în anexele specifice referitoare la mijloacele de măsurare respective.

(2) Domeniul de aplicare și cerințele esențiale aferente reglementate de Directiva 2014/32/UE au fost stabilite deja prin Directiva 2004/22/CE[3], a cărei reformare este Directiva 2014/32/UE. Prin urmare, ele au rămas neschimbate de peste 20 de ani. Între timp, pe piață au apărut mijloace de măsurare noi care nu sunt acoperite de Directiva 2014/32/UE. Acesta este, în special, cazul echipamentelor de alimentare a vehiculelor electrice și al distribuitoarelor de gaz comprimat, care sunt importante pentru implementarea cu succes a mobilității curate. În plus, Directiva 2014/32/UE nu reglementează contoarele de energie termică pentru aplicații de răcire. În plus, în ceea ce privește contoarele de energie electrică și de gaz, Directiva 2014/32/UE nu acoperă utilizarea hidrogenului și a altor gaze care pot fi utilizate ca alternative la gazele mai tradiționale și nici nu permite valorificarea deplină a contorizării inteligente, care joacă un rol important în realizarea obiectivelor climatice ale Uniunii. Prin urmare, este oportun să se modifice domeniul de aplicare al Directivei 2014/32/UE și cerințele

[1] JO C , , p. .

[2] Directiva 2014/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare (JO L 96, 29.3.2014, p. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj).

[3] Directiva 2004/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind mijloacele de măsurare (JO L 135, 30.4.2004, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj).

esențiale prevăzute în anexele la directiva respectivă pentru a ține seama de progresul tehnologic.

(3) Anexele I, IV, V și VI la Directiva 2014/32/UE nu mai sunt neutre din punct de vedere tehnologic, deoarece nu prevăd cerințe esențiale corespunzătoare noilor tehnologii, care asigură o mai bună protecție a consumatorilor, prin urmare ar trebui modificate.

(4) Anexa I la Directiva 2014/32/UE ar trebui modificată pentru a ține seama de introducerea contoarelor inteligente de gaze și energie electrică și de noile mijloace de măsurare care fac obiectul noilor anexe specifice mijloacelor de măsurare.

(5) Anexa IV la Directiva 2014/32/UE ar trebui modificată pentru a ține seama de utilizarea în creștere a hidrogenului și a altor gaze care pot fi utilizate ca alternative la gazele mai tradiționale și de implementarea contoarelor inteligente de gaz.

(6) Anexa V la Directiva 2014/32/UE ar trebui modificată pentru a ține seama de implementarea contoarelor inteligente de energie electrică.

(7) Ar trebui introdusă o nouă anexă Va la Directiva 2014/32/UE pentru a răspunde necesității unor cerințe esențiale armonizate în ceea ce privește sistemele de măsurare pentru echipamentele de alimentare a vehiculelor electrice.

(8) Anexa VI la Directiva 2014/32/UE ar trebui modificată pentru a include contoarele de energie termică pentru aplicații de răcire, cu scopul de a evita certificarea suplimentară a unor astfel de produse la nivel național.

(9) Utilizarea sporită a gazelor comprimate, cum sunt hidrogenul și gazele naturale, necesită introducerea unei noi anexe VIIa la Directiva 2014/32/UE privind sistemele de măsurare pentru distribuitoarele de gaz comprimat.

(10) Întrucât obiectivul prezentei directive, și anume asigurarea faptului că mijloacele de măsurare de pe piață îndeplinesc cerințele care oferă un nivel ridicat de protecție a intereselor publice reglementate prin prezenta directivă, garantând, în același timp, funcționarea pieței interne, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre și, având în vedere amploarea și efectele sale, poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul menționat, prezenta directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestui obiectiv.

(11) Pentru a permite distribuitorilor să furnizeze stocuri de mijloace de măsurare care au fost introduse pe piață înainte de data aplicării măsurilor naționale de transpunere a prezentei directive, este necesar să se prevadă dispoziții tranzitorii rezonabile care să permită punerea la dispoziție pe piață și punerea în funcțiune a mijloacelor de măsurare care au fost deja introduse pe piață în conformitate cu Directiva 2014/32/UE înainte de data aplicării măsurilor naționale de transpunere a prezentei directive.

(12) În plus, pentru a acorda suficient timp producătorilor să își adapteze produsele la cerințele esențiale prevăzute în anexele la prezenta directivă, este necesar, de asemenea, să se prevadă dispoziții tranzitorii rezonabile care să permită punerea la dispoziție pe piață și punerea în funcțiune a mijloacelor de măsurare care au fost introduse pe piață în conformitate cu certificatele naționale sau pentru care a fost eliberat un certificat în temeiul Directivei 2014/32/UE înainte de data aplicării măsurilor naționale de transpunere a prezentei directive și care vor intra în domeniul

de aplicare al Directivei 2014/32/UE începând cu data intrării în vigoare a prezentei directive.

(13) Prin urmare, Directiva 2014/32/UE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ

*Articolul 1*

Directiva 2014/32/UE se modifică după cum urmează:

(1) la articolul 2, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„1. Prezenta directivă se aplică mijloacelor de măsurare definite în anexele III-XII specifice (denumite în continuare „anexe specifice mijloacelor de măsurare”) privind contoarele de apă (MI-001), contoarele de gaz și dispozitivele de conversie (MI-002), contoarele de energie electrică activă (MI-003), sistemele de măsurare pentru echipamentele de alimentare a vehiculelor electrice (MI-003a), contoarele de energie termică (MI-004), sistemele de măsurare pentru măsurarea continuă și dinamică a cantităților de lichide altele decât apa (MI-005), sistemele de măsurare pentru distribuitoarele de gaz comprimat (MI-005a), instrumentele de cântărit cu funcționare automată (MI-006), taximetrele (MI-007), măsurile materializate (MI-008), instrumentele de măsurare a dimensiunilor (MI-009) și analizoarele de gaze de evacuare (MI-010).”;

(2) anexa I se modifică în conformitate cu anexa I la prezenta directivă;

(3) Anexa IV se modifică în conformitate cu anexa II la prezenta directivă.

(4) anexa V se modifică în conformitate cu anexa III la prezenta directivă;

(5) anexa Va se modifică în conformitate cu anexa IV la prezenta directivă;

(6) anexa VI se modifică în conformitate cu anexa V la prezenta directivă;

(7) se introduce anexa VIIa, astfel cum se prevede în anexa VI la prezenta directivă.

*Articolul 2*

1. Prin derogare de la articolul 7 alineatul (2) din Directiva 2014/32/UE, statele membre nu împiedică punerea la dispoziție pe piață și punerea în funcțiune a mijloacelor de măsurare care sunt în conformitate cu Directiva 2014/32/UE în versiunea în vigoare la [*OP este rugat să introducă data = data zilei de dinaintea intrării în vigoare a prezentei directive*] și care au fost introduse pe piață înainte de [*OP este rugat se introducă data = [24 de luni] de la data intrării în vigoare a prezentei directive*].

2. Prin derogare de la articolul 7 alineatul (2) din Directiva 2014/32/UE, certificatele eliberate în temeiul Directivei 2014/32/UE și certificatele naționale care acoperă mijloacele de măsurare care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2014/32/UE de la [*OP este rugat să introducă data = data intrării în vigoare a prezentei directive*] și care au fost introduse pe piață înainte de [*OP este rugat să introducă data = 24 luni de la data intrării în vigoare a prezentei directive*] rămân valabile până la expirarea valabilității lor și, în orice caz, nu mai târziu de [*OP este rugat să introducă data = 12 ani de la data intrării în vigoare a prezentei directive*].

*Articolul 3*

1. Statele membre adoptă și publică, până la *[Notă pentru OP: a se introduce data exactă – [12 luni] de la data intrării în vigoare a prezentei directive]*, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul dispozițiilor respective.

   Statele membre aplică dispozițiile respective începând cu *[Notă pentru OP: a se introduce data exactă – [24 de luni] de la data intrării în vigoare a prezentei directive]*.

   Atunci când sunt adoptate de statele membre, dispozițiile respective conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.

2. Comisiei îi sunt comunicate de către statele membre textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.

*Articolul 4*

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

*Articolul 5*

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

| | |
|---|---|
| *Pentru Parlamentul European* | *Pentru Consiliu* |
| *Președinta* | *Președintele* |