EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.11.2024
COM(2024) 561 final

2024/0311 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om ändring av direktiv 2014/32/EU vad gäller försörjningsutrustning för elfordon, tankningsutrustning för komprimerad gas samt el-, gas- och värmeenergimätare

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Detta förslag är en avgränsad teknisk ändring av direktiv 2014/32/EU om mätinstrument[1] (*mätdirektivet*). Mätdirektivets tillämpningsområde och grundläggande krav fastställdes redan i direktiv 2004/22/EG[2], som mätdirektivet utgör en omarbetning av. De har således förblivit desamma i över 20 år. Det innebär att mätdirektivet inte täcker nya mätinstrument som är nödvändiga för att uppnå målen för den europeiska gröna given[3]. Detta gäller särskilt försörjningsutrustning för elfordon, tankningsutrustning för komprimerad gas (t.ex. vätgas och naturgas) och värmeenergimätare för kylanordningar. När det gäller el- och gasmätare behandlar mätdirektivet inte heller digitaliseringens växande roll (smarta mätare) eller nya gaser (t.ex. vätgas och annan förnybar gas som alternativ till mer traditionell gas) i leveranser till hushållen.

Därför förväntas avsaknaden av harmoniserade krav för vissa kategorier av mätinstrument leda till att det uppstår olika nationella regler och därmed splittring på den inre marknaden. Splittringen leder till merkostnader för ekonomiska aktörer och konsumenter. Detta kan också försena driftsättningen av teknik som är avgörande för den gröna och den digitala omställningen av unionens ekonomi.

Dessutom är vissa grundläggande krav i mätdirektivet inte längre teknikneutrala (t.ex. krav på visare), vilket förhindrar användning av moderna lösningar och fördelarna med dem i form av bekvämlighet och konsumentskydd.

Av dessa skäl och för att undvika ytterligare splittring av den inre marknaden behövs en avgränsad teknisk ändring av mätdirektivet.

Här föreslås en begränsad uppdatering av mätdirektivets tillämpningsområde (inbegripet nya grundläggande krav för att täcka det utökade tillämpningsområdet) och en begränsad uppdatering av vissa grundläggande krav på el- och gasmätare.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Förslaget påverkar inte tillämpligheten av annan unionslagstiftning som är tillämplig på mätinstrument.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Initiativet är förenligt med och kompletterar unionens befintliga harmoniseringslagstiftning, särskilt den nya lagstiftningsramen.

---

1 Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/32/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av mätinstrument (EUT L 96, 29.3.2014, s. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj).

2 Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/22/EG av den 31 mars 2004 om mätinstrument (EUT L 135, 30.4.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj).

3 COM(2019) 640 final.

Förslaget kommer att bidra till att påskynda den gröna och den digitala omställningen i enlighet med målen i den europeiska gröna given och EU:s nya industristrategi[4].

Det bidrar också till genomförandet av förordningen om infrastruktur för alternativa drivmedel[5], som är en förutsättning för ren mobilitet, och av direktiv (EU) 2023/1791 om energieffektivitet[6].

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för förslaget är artikel 114 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Som sägs i skäl 62 i mätdirektivet kan direktivets mål bättre uppnås på unionsnivå.

De olika reglerna i medlemsstaterna skapar skillnader på den inre marknaden. De medför merkostnader och administrativ börda och uppreser hinder för den fria rörligheten för mätinstrument.

Harmonisering av de grundläggande kraven för försörjningsutrustning för elfordon, tankningsutrustning för komprimerad gas, värmeenergimätare för kylanordningar och smarta mätare, för att garantera fri rörlighet för dem, kan endast uppnås på unionsnivå.

Utan åtgärder på unionsnivå förblir den inre marknaden splittrad, vilket leder till skiljaktiga krav på sådana mätinstrument i unionen genom ny nationell lagstiftning.

Ett harmoniserat regelverk för de här mätinstrumenten skulle därför undvika framväxten av olika regelverk i unionen, vilket skulle förbättra den inre marknadens funktion.

• Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen eftersom det inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen att säkerställa en väl fungerande inre marknad och samtidigt tillhandahålla harmoniserade krav för försörjningsutrustning för elfordon, tankningsutrustning för komprimerad gas, värmeenergimätare för kylanordningar och de senaste kraven på smarta el- och gasmätare.

• Val av instrument

Eftersom den rättsakt som ska ändras är ett direktiv bör ändringsakten också vara ett direktiv.

---

4 COM(2020) 102 final och COM(2021) 350 final.

5 Europaparlamentets och rådets förordning (eu) 2023/1804 av den 13 september 2023 om utbyggnad av infrastruktur för alternativa drivmedel och om upphävande av direktiv 2014/94/EU (EUT L 234, 22.9.2023, s. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1804/oj).

6 Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/1791 av den 13 september 2023 om energieffektivitet och om ändring av förordning (EU) 2023/955 (EUT L 231, 20.9.2023, s. 1, http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj).

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Kommissionen håller på att utvärdera direktiv 2014/31/EU om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av icke-automatiska vågar[7] samt av mätdirektivet. Utan att föregripa resultatet av den utvärderingen utgör det aktuella förslaget en begränsad ändring av mätdirektivet för att anpassa det till den tekniska utvecklingen, eftersom direktivet inte täcker nya mätinstrument och inte längre är teknikneutralt.

- **Samråd med berörda parter**

Detta förslag utarbetades med beaktande av arbetet inom det europeiska samarbetet inom juridisk metrologi (Welmec), där de nationella myndigheter i EU och Efta som ansvarar för juridisk metrologi medverkar.

Medlemsstaterna och andra berörda parter bjöds in till ett särskilt möte i arbetsgruppen för mätinstrument[8] i frågan den 11 januari 2024. De uppmanades att bidra till arbetet genom att skicka kommentarer före och efter mötet. Medlemsstaterna och andra berörda parter bjöds också in till ett annat särskilt möte i arbetsgruppen för mätinstrument den 12 september 2024. De uppmanades att bidra till förslaget genom att skicka kommentarer före och efter mötet.

Den 20 september 2024 offentliggjordes en inbjudan att lämna synpunkter på plattformen Kom med synpunkter[9], där alla berörda parter uppmanades att lämna synpunkter till och med den 18 oktober 2024. Kommissionen har mottagit 53 sådana bidrag:

– 5 från myndigheter.

– 35 från företag och näringslivsorganisationer.

– 13 från övriga parter.

De inkomna bidragen bekräftade de problem som kommissionen tidigare identifierat, särskilt behovet av uppdaterade grundläggande krav till stöd för ibruktagandet av smarta mätare, behovet av att bilaga V till mätdirektivet uttryckligen hänvisar till likström för att ta hänsyn till den tekniska utvecklingen, behovet av att harmonisera metrologiska krav för laddningsstationer för elfordon på EU-nivå och begäran om att ta upp kylanordningar i bilaga VI till mätdirektivet.

- **Konsekvensbedömning**

Detta förslag åtföljs inte av någon konsekvensbedömning, eftersom det bara är en teknisk och begränsad ändring av mätdirektivet för att anpassa det till den tekniska utvecklingen.

---

7 Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/31/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av icke-automatiska vågar (EUT L 96, 29.3.2014, s. 107, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/31/oj).

8 Arbetsgruppen för mätinstrument (E01349): https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=1349.

9 Mätinstrument – teknisk uppdatering av EU-reglerna (europa.eu).

Enligt artikel 47 i mätdirektivet har kommissionen befogenhet att anta delegerade akter. Denna befogenhet är dock begränsad till smärre ändringar av de instrumentspecifika bilagorna. Mätdirektivet innehåller alltså inte någon lämplig befogenhet för kommissionen att mer allmänt ändra bilagorna till och tillämpningsområdet för direktivet och anpassa det till den tekniska utvecklingen.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förslaget bidrar till att minska kostnaderna för certifiering av produkter för tillverkare, däribland små och medelstora företag, eftersom de endast behöver rätta sig efter en harmoniserad EU-lagstiftning i stället för att uppfylla upp till 27 olika nationella krav.

Lägre produktionskostnader gynnar indirekt konsumenterna.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget överensstämmer med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget kräver inga ytterligare anslag från Europeiska unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förslaget ändrar inte de övervaknings-, utvärderings- och rapporteringsarrangemang som föreskrivs i mätdirektivet. De befintliga mekanismerna kommer därför också att användas för de nya instrumenten.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Förslaget kräver inga förklarande dokument om införlivandet.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget omfattar följande:

- Tekniska justeringar av bilaga I till direktivet i fråga om de grundläggande krav som är tillämpliga på alla instrument som omfattas av direktivet. Justeringarna av denna bilaga påverkar endast de mätinstrument som omfattas av denna tekniska ändring.
- Tekniska justeringar av bilaga IV till direktivet för gasmätare och volymomvandlare för att ta hänsyn till den ökade användningen av nya gaser och ibruktagandet av smarta mätare.
- Tekniska justeringar av bilaga V till direktivet för aktiva elenergimätare för att ta hänsyn till den tekniska utvecklingen och ibruktagandet av smarta mätare.
- En ny bilaga Va om försörjningsutrustning för elfordon för att ta med harmoniserade grundläggande krav.
- Tekniska justeringar av bilaga VI till mätdirektivet för värmeenergimätare för att inkludera värmeenergimätare för kylanordningar.

- En ny bilaga VIIa om tankningsutrustning för komprimerad gas med harmoniserade grundläggande krav.

2024/0311 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV

om ändring av direktiv 2014/32/EU vad gäller försörjningsutrustning för elfordon, tankningsutrustning för komprimerad gas samt el-, gas- och värmeenergimätare

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 114,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[1],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) Ett av målen för Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/32/EU om mätinstrument[2] är att garantera en väl fungerande inre marknad. Enligt artikel 6 i direktiv 2014/32/EU ska mätinstrument som omfattas av direktivet uppfylla de grundläggande kraven i bilaga I och i de tillämpliga instrumentspecifika bilagorna.

(2) Direktivets tillämpningsområde och grundläggande krav fastställdes redan i direktiv 2004/22/EG[3], som direktiv 2014/32/EU utgör en omarbetning av. De har således förblivit desamma i över 20 år. Under tiden har nya mätinstrument dykt upp på marknaden som inte omfattas av direktiv 2014/32/EU. Detta gäller särskilt försörjningsutrustning för elfordon och tankningsutrustning för komprimerad gas, som är viktiga för en framgångsrik utbyggnad av ren mobilitet. Dessutom omfattas inte värmeenergimätare för kylanordningar av direktiv 2014/32/EU. När det gäller el- och gasmätare omfattar direktiv 2014/32/EU inte heller användning av vätgas och andra gaser som kan tjäna som alternativ till mer traditionella gaser, och direktivet gör det inte heller möjligt att fullt ut utnyttja smarta mätare som har stor betydelse för uppnåendet av unionens klimatmål. Det är därför lämpligt att ändra tillämpningsområdet för direktiv 2014/32/EU och de grundläggande kraven i bilagorna till direktivet för att ta hänsyn till den tekniska utvecklingen.

---

1 EUT C , , s. .

2 Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/32/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av mätinstrument (EUT L 96, 29.3.2014, s. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj).

3 Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/22/EG av den 31 mars 2004 om mätinstrument (EUT L 135, 30.4.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj).

(3) Bilagorna I, IV, V och VI till direktiv 2014/32/EU är inte längre teknikneutrala eftersom de inte innehåller grundläggande krav som motsvarar ny teknik, som ger ett bättre konsumentskydd, varför de bör ändras.

(4) Bilaga I till direktiv 2014/32/EU bör ändras för att ta hänsyn till ibruktagandet av smarta gas- och elmätare och de nya mätinstrument som omfattas av de nya instrumentspecifika bilagorna.

(5) Bilaga IV till direktiv 2014/32/EU bör ändras för att ta hänsyn till den ökande användningen av vätgas och andra gaser som kan tjäna som alternativ till mer traditionella gaser och ibruktagandet av smarta gasmätare.

(6) Bilaga V till direktiv 2014/32/EU bör ändras för att ta hänsyn till ibruktagandet av smarta elmätare.

(7) En ny bilaga Va till direktiv 2014/32/EU bör införas för att tillgodose behovet av harmoniserade grundläggande krav när det gäller mätsystem för försörjningsutrustning för elfordon.

(8) Bilaga VI till direktiv 2014/32/EU bör ändras så att den omfattar värmeenergimätare för kylanordningar för att undvika ytterligare certifiering av sådana produkter på nationell nivå.

(9) Den ökade användningen av komprimerade gaser, däribland vätgas och naturgas, kräver att en ny bilaga VIIa om mätsystem för tankningsutrustning för komprimerad gas införs till direktiv 2014/32/EU.

(10) Eftersom målet för detta direktiv, nämligen att se till att mätinstrument på marknaden uppfyller krav som tillgodoser en hög skyddsnivå avseende allmänna intressen som omfattas av detta direktiv samtidigt som man säkerställer att den inre marknaden fungerar, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av dess omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går detta direktiv inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

(11) För att göra det möjligt för distributörerna att tillhandahålla mätinstrument som har släppts ut på marknaden före den dag då nationella åtgärder för att införliva det här direktivet börjar tillämpas, måste det föreskrivas rimliga övergångsbestämmelser som tillåter tillhandahållande på marknaden och ibruktagande av mätinstrument som redan har släppts ut på marknaden i enlighet med direktiv 2014/32/EU före den dag då nationella åtgärder för att införliva det här direktivet börjar tillämpas.

(12) För att ge tillverkarna tillräckligt med tid för att anpassa sina produkter till de grundläggande krav som anges i bilagorna till det här direktivet är det också nödvändigt att föreskriva rimliga övergångsbestämmelser som tillåter tillhandahållande på marknaden och ibruktagande av mätinstrument som har släppts ut på marknaden i enlighet med nationella intyg eller för vilka ett intyg utfärdats enligt direktiv 2014/32/EU före den dag då nationella åtgärder för att införliva det här direktivet börjar tillämpas, och som omfattas av direktiv 2014/32/EU från och med den dag då det här direktivet träder i kraft.

(13) Direktiv 2014/32/EU bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Direktiv 2014/32/EU ska ändras på följande sätt:

(1) I artikel 2 ska punkt 1 ersättas med följande:

*”*1. Detta direktiv ska tillämpas på de mätinstrument som anges i de instrumentspecifika bilagorna III–XII (*instrumentspecifika bilagor*) rörande vattenmätare (MI-001), gasmätare och omvandlare (MI-002), aktiva elenergimätare (MI-003), mätsystem för försörjningsutrustning för elfordon (MI-003a), värmeenergimätare (MI-004), mätsystem för kontinuerlig och dynamisk mätning av mängder av andra vätskor än vatten (MI-005), mätsystem för tankningsutrustning för komprimerad gas (MI-005a), automatiska vågar (MI-006), taxametrar (MI-007), längdmått (MI-008), dimensionsmätinstrument (MI-009) och avgasmätare (MI-010).*”*

(2) Bilaga I ska ändras i enlighet med bilaga I till det här direktivet.

(3) Bilaga IV ska ändras i enlighet med bilaga II till det här direktivet.

(4) Bilaga V ska ändras i enlighet med bilaga III till det här direktivet.

(5) Bilaga Va ska införas i enlighet med bilaga IV till det här direktivet.

(6) Bilaga VI ska ändras i enlighet med bilaga V till det här direktivet.

(7) Bilaga VIIa ska införas i enlighet med bilaga VI till det här direktivet.

Artikel 2

1. Genom undantag från artikel 7.2 i direktiv 2014/32/EU får medlemsstaterna inte förhindra tillhandahållande på marknaden och ibruktagande av mätinstrument som är förenliga med direktiv 2014/32/EU i den version som är i kraft den [*Publikationsbyrån: för in datum = 1 dag före detta direktivs ikraftträdande*] och som har släppts ut på marknaden före den [*Publikationsbyrån: för in datum = [24 månader] efter dagen för detta direktivs ikraftträdande*].

2. Genom undantag från artikel 7.2 i direktiv 2014/32/EU ska intyg som utfärdats enligt direktiv 2014/32/EU och nationella intyg som omfattar mätinstrument som omfattas av direktiv 2014/32/EU från och med den [*Publikationsbyrån: för in datum = dagen för detta direktivs ikraftträdande*] och som har släppts ut på marknaden före den [*Publikationsbyrån: för in datum = 24 månader efter dagen för detta direktivs ikraftträdande*] förbli giltiga så länge som intyget är giltigt, och under inga omständigheter längre än till och med den [*Publikationsbyrån: för in datum = 12 år efter dagen för detta direktivs ikraftträdande*].

Artikel 3

1. Medlemsstaterna ska senast den [*Publikationsbyrån: för in datum: 12 månader efter detta direktivs ikraftträdande*] anta och offentliggöra de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv. De ska genast överlämna texten till dessa bestämmelser till kommissionen.

   De ska tillämpa dessa bestämmelser från och med den [*Publikationsbyrån, för in datum: 24 månader efter detta direktivs ikraftträdande*].

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om texten till de centrala bestämmelser i nationell rätt som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

Artikel 4

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 5

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*