EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.11.2024
COM(2024) 561 final

2024/0311 (COD)

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Direktive 2014/32/EU glede opreme za polnjenje električnih vozil, naprav za polnjenje s stisnjenim plinom ter števcev električne energije, plinomerov in merilnikov toplotne energije

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Ta predlog je ciljno usmerjena tehnična sprememba Direktive 2014/32/EU o merilnih instrumentih[1] (v nadaljnjem besedilu: direktiva o merilnih instrumentih). Področje uporabe in z njim povezane bistvene zahteve, ki jih zajema direktiva o merilnih instrumentih, so bili določeni že z Direktivo 2004/22/ES[2], katere prenovitev je direktiva o merilnih instrumentih. Torej so ostali nespremenjeni že več kot 20 let. To pomeni, da direktiva o merilnih instrumentih ne ureja novih merilnih instrumentov, ki so potrebni za doseganje ciljev evropskega zelenega dogovora[3]. To velja zlasti za opremo za polnjenje električnih vozil ter naprave za polnjenje s stisnjenim plinom (npr. vodikom in zemeljskim plinom) in merilnike toplotne energije za hladilne naprave. Poleg tega se v direktivi o merilnih instrumentih v zvezi s števci električne energije in plinomeri ne obravnava vse večja vloga digitalizacije (pametno merjenje) ali uporaba novih plinov (kot so vodik ali drugi obnovljivi plini kot alternativa bolj tradicionalnim plinom), s katerimi se oskrbujejo gospodinjstva.

Zato se pričakuje, da se bodo zaradi neobstoja harmoniziranih zahtev za nekatere kategorije merilnih instrumentov pojavile različne nacionalne zakonodaje, kar bo povzročilo razdrobljenost enotnega trga. Zaradi take razdrobljenosti se zvišujejo stroški za gospodarske subjekte in potrošnike. To bi lahko povzročilo tudi zamude pri uvajanju tehnologij, ki so ključne za dvojni, zeleni in digitalni prehod gospodarstva Unije.

Poleg tega nekatere bistvene zahteve direktive o merilnih instrumentih niso več tehnološko nevtralne (npr. zahteve glede prikaza), kar preprečuje, da bi se uporabljale sodobne rešitve in z njimi povezane koristi v smislu priročnosti in varstva potrošnikov.

Glede na navedeno in da bi se izognili nadaljnji razdrobljenosti enotnega trga, je potrebna ciljno usmerjena tehnična sprememba direktive o merilnih instrumentih.

V tem predlogu sta določeni omejena posodobitev področja uporabe direktive o merilnih instrumentih (vključno z novimi bistvenimi zahtevami, s katerimi bi se upoštevalo to razširjeno področje uporabe) in omejena posodobitev nekaterih bistvenih zahtev v zvezi s števci električne energije in plinomeri.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Predlog ne vpliva na uporabo druge zakonodaje Unije, ki se uporablja za merilne instrumente.

• Skladnost z drugimi politikami Unije

Ta pobuda je skladna z obstoječo harmonizacijsko zakonodajo Unije, zlasti z novim zakonodajnim okvirom, in jo dopolnjuje.

---

[1] Direktiva 2014/32/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z dostopnostjo merilnih instrumentov na trgu (UL L 96, 29.3.2014, str. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj).

[2] Direktiva 2004/22/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. marca 2004 o merilnih instrumentih (UL L 135, 30.4.2004, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj).

[3] COM(2019) 640 final.

Predlog bo prispeval k pospešitvi dvojnega, zelenega in digitalnega prehoda v skladu s cilji evropskega zelenega dogovora in nove industrijske strategije za Evropo[4].

Prispeval bo tudi k uspešnemu izvajanju uredbe o infrastrukturi za alternativna goriva[5], kar je osnovni pogoj za uvedbo čiste mobilnosti, in Direktive (EU) 2023/1791 o energetski učinkovitosti[6].

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga tega predloga je člen 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

V skladu z uvodno izjavo 62 direktive o merilnih instrumentih se cilji navedene direktive lažje dosežejo na ravni Unije.

Različne regulativne ureditve v državah članicah povzročajo razlike na enotnem trgu, Povzročajo dodatne stroške in upravno breme ter ustvarjajo ovire za prosti pretok merilnih instrumentov.

Harmonizacijo bistvenih zahtev za opremo za polnjenje električnih vozil, naprave za polnjenje s stisnjenim plinom, merilnike toplotne energije za hladilne naprave ter pametne števce, s čimer se zagotovi njihov prosti pretok, pa je mogoče doseči le na ravni Unije, s katero bi se zagotovil njihov prosti pretok, je mogoče doseči le na ravni Unije.

Brez ukrepanja Unije bo enotni trg ostal razdrobljen, kar bo zaradi novo sprejetih nacionalnih zakonodaj privedlo do različnih zahtev za te merilne instrumente po vsej Uniji.

Torej bi se z vzpostavitvijo harmoniziranega regulativnega okvira za navedene merilne instrumente preprečilo sprejetje različnih regulativnih ureditev v Uniji, s čimer bi se izboljšalo delovanje enotnega trga.

• Sorazmernost

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti, saj ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje ciljev zagotavljanja pravilnega delovanja notranjega trga, hkrati pa določa harmonizirane zahteve za opremo za polnjenje električnih vozil, naprave za polnjenje s stisnjenim plinom in merilnike toplotne energije za hladilne naprave ter najsodobnejše zahteve za pametne števce električne energije in pametne plinomere.

---

4 COM(2020) 102 final in COM(2021) 350 final.

5 Uredba (EU) 2023/1804 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. septembra 2023 o vzpostavitvi infrastrukture za alternativna goriva ter razveljavitvi Direktive 2014/94/EU (UL L 234, 22.9.2023, str. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1804/oj).

6 Direktiva (EU) 2023/1791 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. septembra 2023 o energetski učinkovitosti in spremembi Uredbe (EU) 2023/955 (UL L 231, 20.9.2023, str. 1, http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj).

- **Izbira instrumenta**

Ker je pravni akt, ki se spreminja, direktiva, je primerno, da ima akt o spremembi enako obliko.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Komisija izvaja oceno Direktive 2014/31/EU o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z omogočanjem dostopnosti neavtomatskih tehtnic na trgu in direktive o merilnih instrumentih[7]. Brez poseganja v izid navedene ocene je sedanji predlog tehnična sprememba direktive o merilnih instrumentih, s katero naj bi se ta prilagodila tehnološkemu napredku, saj navedena direktiva ne zajema novih merilnih instrumentov in ni več tehnološko nevtralna.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ta predlog je bil pripravljen ob upoštevanju dela organizacije Evropsko sodelovanje na področju zakonskega meroslovja (WELMEC), ki združuje nacionalne organe EU in Efte, pristojne za zakonsko meroslovje.

Države članice in drugi ustrezni deležniki so bili povabljeni, da se udeležijo posebnega sestanka delovne skupine Merilni instrumenti[8] o tej zadevi, ki je potekal 11. januarja 2024. Pozvani so bili, naj k temu delu prispevajo tako, da pred sestankom in po njem pošljejo pripombe. Države članice in drugi ustrezni deležniki so bili prav tako povabljeni, da se udeležijo še enega posebnega sestanka delovne skupine Merilni instrumenti, ki je potekal 12. septembra 2024. Pozvani so bili, naj k temu predlogu prispevajo tako, da pred sestankom in po njem pošljejo pripombe.

20. septembra 2024 je bil na platformi „Povejte svoje mnenje“[9] objavljen poziv k predložitvi dokazov, pri čemer so bile vse zainteresirane strani pozvane, naj predložijo povratne informacije do 18. oktobra 2024. V zvezi s tem je Komisija prejela 53 prispevkov:

– 5 od javnih organov,

– 35 od podjetij in poslovnih združenj ter

– 13 od drugih strani.

Prejeti prispevki so potrdili težave, ki jih je predhodno opredelila Komisija, zlasti potrebo po posodobitvi bistvenih zahtev, ki podpirajo uvedbo pametnih števcev, potrebo po tem, da je v Prilogi V k direktivi o merilnih instrumentih izrecno naveden enosmerni tok, da bi se upošteval tehnološki razvoj, potrebo po uskladitvi meroslovnih zahtev za polnilne postaje za električna vozila na ravni EU in zahtevo po vključitvi naprav za hlajenje v Prilogo VI k direktivi o merilnih instrumentih.

---

[7] Direktiva 2014/31/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z omogočanjem dostopnosti neavtomatskih tehtnic na trgu (UL L 96, 29.3.2014, str. 107, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/31/oj).

[8] Delovna skupina Merilni instrumenti (E01349): https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=1349.

[9] Merilni instrumenti – tehnična posodobitev pravil EU

- **Ocena učinka**

Temu predlogu ni priložena ocena učinka, saj gre zgolj za tehnično in ciljno usmerjeno spremembo direktive o merilnih instrumentih, da bi se ta prilagodila tehnološkemu napredku.

S členom 47 direktive o merilnih instrumentih se na Komisijo prenaša pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov. Vendar je to pooblastilo po obsegu omejeno na določene spremembe prilog o posameznih instrumentih. Direktiva o merilnih instrumentih torej ne vključuje ustreznega pooblastila za Komisijo, da splošneje spremeni navedene priloge in področje uporabe direktive o merilnih instrumentih ter direktivo prilagodi tehnološkemu napredku.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ta predlog bo prispeval k zmanjšanju stroškov certificiranja proizvodov za proizvajalce, vključno z MSP, saj bodo morali izpolnjevati le eno harmonizirano zakonodajo EU namesto do 27 različnih nacionalnih zahtev.

Nižji proizvodni stroški bodo posredno koristili potrošnikom.

- **Temeljne pravice**

Predlog je v skladu z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Za ta predlog niso potrebni dodatni viri iz proračuna Evropske unije.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Predlog ne spreminja ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja, ki jih določa direktiva o merilnih instrumentih. Obstoječi mehanizmi se bodo kot taki uporabljali tudi za dodane instrumente.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Za predlog niso potrebni obrazložitveni dokumenti v zvezi z njegovim prenosom.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Ta predlog vsebuje:

- tehnične prilagoditve Priloge I k direktivi o merilnih instrumentih v zvezi z bistvenimi zahtevami, ki se uporabljajo za vse instrumente, obravnavane v direktivi. Prilagoditve navedene priloge bodo vplivale samo na merilne instrumente, ki so predmet te tehnične spremembe;
- tehnične prilagoditve Priloge IV k direktivi o merilnih instrumentih v zvezi s plinomeri in napravami za pretvorbo prostornine, da bi se upoštevali povečana uporaba novih plinov in uvedba pametnih števcev;
- tehnične prilagoditve Priloge V k direktivi o merilnih instrumentih v zvezi s števci delovne električne energije, da bi se upoštevala tehnološki razvoj in uvedba pametnih števcev;

- vključitev nove Priloge Va o opremi za polnjenje električnih vozil, da bi se vključile harmonizirane bistvene zahteve;
- tehnične prilagoditve Priloge VI k direktivi o merilnih instrumentih v zvezi z merilniki toplotne energije, da se vključijo merilniki toplotne energije za hladilne naprave;
- vključitev nove Priloge VIIa o napravah za polnjenje s stisnjenim plinom s harmoniziranimi bistvenimi zahtevami.

2024/0311 (COD)

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Direktive 2014/32/EU glede opreme za polnjenje električnih vozil, naprav za polnjenje s stisnjenim plinom ter števcev električne energije, plinomerov in merilnikov toplotne energije

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 114 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora[1],

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Eden od ciljev Direktive 2014/32/EU Evropskega parlamenta in Sveta[2] o merilnih instrumentih je zagotovitev pravilnega delovanja notranjega trga. V skladu s členom 6 Direktive 2014/32/EU morajo merilni instrumenti, ki spadajo na področje uporabe navedene direktive, izpolnjevati bistvene zahteve iz Priloge I in zadevnih prilog o posameznih instrumentih.

(2) Področje uporabe in z njim povezane bistvene zahteve, ki jih zajema Direktiva 2014/32/EU, so bili določeni že z Direktivo 2004/22/ES[3], katere prenovitev je Direktiva 2014/32/EU. Torej so ostali nespremenjeni že več kot 20 let. Medtem so se na trgu pojavili novi merilni instrumenti, ki v Direktivi 2014/32/EU niso zajeti. To so med drugim oprema za polnjenje električnih vozil in naprave za polnjenje s stisnjenim plinom, ki so pomembne za uspešno uvedbo čiste mobilnosti. Poleg tega Direktiva 2014/32/EU ne zajema merilnikov toplotne energije za hladilne naprave. Poleg tega Direktiva 2014/32/EU v zvezi s števci električne energije in plinomeri ne ureja uporabe vodika in drugih plinov, ki jih je mogoče uporabiti kot alternativo bolj tradicionalnim plinom, niti ne omogoča, da bi se v celoti izkoristilo pametno merjenje, ki ima pomembno vlogo pri doseganju podnebnih ciljev Unije. Zato je primerno področje uporabe Direktive 2014/32/EU in bistvene zahteve iz prilog k njej spremeniti, da bi se upošteval tehnološki napredek.

---

1 UL C , , str. .

2 Direktiva 2014/32/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z dostopnostjo merilnih instrumentov na trgu (UL L 96, 29.3.2014, str. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj).

3 Direktiva 2004/22/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. marca 2004 o merilnih instrumentih (UL L 135, 30.4.2004, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj).

(3) Priloge I, IV, V in VI k Direktivi 2014/32/EU niso več tehnološko nevtralne, saj ne določajo bistvenih zahtev glede novih tehnologij, s katerimi se zagotavlja boljše varstvo potrošnikov, zato bi jih bilo treba spremeniti.

(4) Prilogo I k Direktivi 2014/32/EU bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo uvedba pametnih števcev plina in električne energije ter novi merilni instrumenti, zajeti v novih prilogah o posameznih instrumentih.

(5) Prilogo IV k Direktivi 2014/32/EU bi bilo treba spremeniti, da bi se upoštevali vse večja uporaba vodika in drugih plinov, ki se lahko uporabljajo kot alternativa bolj tradicionalnim plinom, in uvedba pametnih plinomerov.

(6) Spremeniti bi bilo treba Prilogo V k Direktivi 2014/32/EU, da bi se upoštevala uvedba pametnih števcev električne energije.

(7) Direktivi 2014/32/EU bi bilo treba dodati novo Prilogo Va, da bi se obravnavala potreba po harmoniziranih bistvenih zahtevah v zvezi z merilnimi sistemi za opremo za polnjenje električnih vozil.

(8) Prilogo VI k Direktivi 2014/32/EU bi bilo treba spremeniti, da se vključijo merilniki toplotne energije za hladilne naprave, da se prepreči dodatno certificiranje takih izdelkov na nacionalni ravni.

(9) Zaradi večje uporabe stisnjenih plinov, kot sta vodik in zemeljski plin, je treba Direktivi 2014/32/EU dodati novo Prilogo VIIa o merilnih sistemih za naprave za polnjenje s stisnjenim plinom.

(10) Ker cilja te direktive, in sicer zagotovitve, da merilni instrumenti na trgu izpolnjujejo zahteve, s katerimi se omogoča visoka raven varovanja javnih interesov, ki jih zajema ta direktiva, in hkrati zagotavlja delovanje notranjega trga, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov predlaganega ukrepa lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenega cilja.

(11) Da bi distributerjem omogočili dobavo zalog merilnih instrumentov, ki so bili dani na trg pred datumom začetka uporabe nacionalnih ukrepov za prenos te direktive, je treba določiti razumne prehodne ureditve, ki bodo omogočale dostopnost na trgu in dajanje v uporabo merilnih instrumentov, ki so bili že dani na trg v skladu z Direktivo 2014/32/EU pred datumom začetka uporabe nacionalnih ukrepov za prenos te direktive.

(12) Da bi imeli proizvajalci dovolj časa za prilagoditev svojih proizvodov bistvenim zahtevam iz prilog k tej direktivi, je treba določiti tudi razumne prehodne ureditve, ki bodo omogočale dostopnost na trgu in dajanje v uporabo merilnih instrumentov, ki so bili dani na trg v skladu z nacionalnimi certifikati ali za katere je bil izdan certifikat na podlagi Direktive 2014/32/EU pred datumom začetka uporabe nacionalnih ukrepov za prenos te direktive in ki bodo od datuma začetka veljavnosti te direktive spadali na področje uporabe Direktive 2014/32/EU.

(13) Direktivo 2014/32/EU bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Direktiva 2014/32/EU se spremeni:

(1) v členu 2 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Ta direktiva se uporablja za merilne instrumente, določene v prilogah III do XII o posameznih instrumentih (v nadaljnjem besedilu: priloge o posameznih instrumentih), ki zadevajo vodomere (MI-001), plinomere in naprave za pretvorbo (MI-002), števce delovne električne energije (MI-003), merilne sisteme za opremo za polnjenje električnih vozil (Mi-003a), merilnike toplotne energije (MI-004), merilne sisteme za zvezno in dinamično merjenje količin tekočin razen vode (MI-005), merilne sisteme za naprave za polnjenje s stisnjenim plinom (Mi-005a), avtomatske tehtnice (MI-006), taksimetre (MI-007), opredmetene mere (MI-008), dimenzionalne merilne instrumente (MI-009) ter analizatorje izpušnih plinov (MI-010).“;

(2) Priloga I se spremeni v skladu s Prilogo I k tej direktivi;

(3) Priloga IV se spremeni v skladu s Prilogo II k tej direktivi;

(4) Priloga V se spremeni v skladu s Prilogo III k tej direktivi;

(5) vstavi se Priloga Va, kot je določeno v Prilogi IV k tej direktivi;

(6) Priloga VI se spremeni v skladu s Prilogo V k tej direktivi;

(7) vstavi se Priloga VIIa, kot je določeno v Prilogi VI k tej direktivi.

Člen 2

1. Z odstopanjem od člena 7(2) Direktive 2014/32/EU države članice ne ovirajo omogočanja dostopnosti na trgu in dajanja v uporabo merilnih instrumentov, ki so v skladu z Direktivo 2014/32/EU v različici, veljavni dne *[Urad za publikacije: vstaviti datum = 1 dan pred začetkom veljavnosti te direktive]*, in so bili dani na trg pred *[Urad za publikacije: vstaviti datum = [24 mesecev] po datumu začetka veljavnosti te direktive]*.

2. Z odstopanjem od člena 7(2) Direktive 2014/32/EU certifikati, izdani na podlagi Direktive 2014/32/EU, in nacionalni certifikati, ki zajemajo merilne instrumente, ki spadajo na področje uporabe Direktive 2014/32/EU od *[Urad za publikacije: vstaviti datum = datum začetka veljavnosti te direktive]* in so bili dani na trg pred *[Urad za publikacije: vstaviti datum = 24 mesecev po datumu začetka veljavnosti te direktive]*, ostanejo veljavni do izteka njihove veljavnosti, v vsakem primeru pa ne dlje kot do *[Urad za publikacije: vstaviti datum = 12 let od datuma začetka veljavnosti te direktive]*.

Člen 3

1. Države članice najpozneje do *[opomba za Urad za publikacije: vstaviti točen datum – [12 mesecev] po začetku veljavnosti te direktive]* sprejmejo in objavijo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo. Komisiji takoj sporočijo besedilo teh predpisov.

   Navedene predpise uporabljajo od *[opomba za Urad za publikacije: vstaviti točen datum – [24 mesecev] po začetku veljavnosti te direktive]*.

   Države članice se v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Način sklicevanja določijo države članice.

2. Države članice Komisiji sporočijo besedilo temeljnih predpisov nacionalnega prava, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

Člen 4

Ta direktiva začne veljati na dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 5

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Evropski parlament *predsednica*	*Za Svet* *predsednik*