ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.11.2024 г.
COM(2024) 561 final

2024/0311 (COD)

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Директива 2014/32/ЕС по отношение на оборудването за захранване на електрически превозни средства, колонките за сгъстен газ, електромерите, разходомерите за газ и средствата за измерване на термална енергия

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Настоящото предложение е целево техническо изменение на Директива 2014/32/ЕС за средствата за измерване[1] (ДСИ). Обхватът и свързаните с него съществени изисквания, обхванати от ДСИ, вече бяха установени с Директива 2004/22/ЕО[2], чийто преработен текст е ДСИ. По този начин те останаха непроменени в продължение на повече от 20 години. Това означава, че ДСИ не обхваща новите средства за измерване, които са необходими за постигане на целите на Европейския зелен пакт[3]. Такъв е по-специално случаят с оборудването за захранване на електрически превозни средства и колонките за сгъстен газ (напр. водород и природен газ) и средствата за измерване на термална енергия за приложения за охлаждане. Освен това, що се отнася до електромерите и разходомерите за газ, ДСИ не разглежда нарастващата роля на цифровизацията (интелигентно измерване) или използването на нови газове (като водород или други възобновяеми газове като алтернативи на по-традиционните газове), с които се снабдяват домакинствата.

В резултат на това се очаква липсата на хармонизирани изисквания за някои категории средства за измерване да доведе до появата на различаващи се национални законодателства и следователно до разпокъсаност на единния пазар. Тази разпокъсаност води до по-високи разходи за стопанските субекти и потребителите. В допълнение това би могло да доведе и до забавяне на внедряването на технологии, които са от ключово значение едновременно и за екологичния, и за и цифровия преход на икономиката на Съюза.

Освен това някои съществени изисквания на ДСИ вече не са технологично неутрални (напр. изисквания за визуализация), което възпрепятства използването на съвременни решения и свързаните с тях ползи по отношение на удобството и защитата на потребителите.

С оглед на гореизложеното и за да се избегне по-нататъшна разпокъсаност на единния пазар, е необходимо целенасочено техническо изменение на ДСИ.

Настоящото предложение предвижда ограничена актуализация на обхвата на ДСИ (включително нови съществени изисквания за покриване на този разширен обхват) и ограничена актуализация на някои съществени изисквания по отношение на електромерите и разходомерите за газ.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Предложението не засяга приложимостта на други законодателни актове на Съюза във връзка със средствата за измерване.

---

[1] Директива 2014/32/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара на средства за измерване (ОВ L 96, 29.3.2014 г., стр. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj).

[2] Директива 2004/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно измервателните уреди (ОВ L 135, 30.4.2004 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj).

[3] COM(2019) 640 final.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящата инициатива е в съответствие и допълва съществуващото законодателство на Съюза за хармонизация, по-специално новата законодателна рамка.

Предложението ще спомогне за ускоряване едновременно и за екологичния, и за и цифровия преход в съответствие с целите на Европейския зелен пакт и на новата промишлена стратегия за Европа[4].

То ще допринесе и за успешното прилагане на Регламента за инфраструктурата за алтернативни горива (РИАГ)[5], който е предпоставка за разгръщане на екологосъобразната мобилност, и на Директива (ЕС) 2023/1791 относно енергийната ефективност[6].

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на предложението е член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие със съображение 62 от ДСИ целите ѝ могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза.

Различаващите се регулаторни режими в държавите членки създават несъответствия в рамките на единния пазар. Те пораждат допълнителни разходи и административна тежест и водят до пречки пред свободното движение на средствата за измерване.

Хармонизирането на съществените изисквания за оборудването за захранване на електрически превозни средства, колонките за сгъстен газ, средствата за измерване на термална енергия за приложения за охлаждане и интелигентните средства за измерване, като по този начин се гарантира свободното им движение, може да се осъществи само на равнището на Съюза.

Без действия от страна на Съюза единният пазар ще остане разпокъсан, което ще доведе до разминаващи се изисквания за тези средства за измерване в целия Съюз вследствие на нови национални законодателни разпоредби.

Поради това създаването на хармонизирана регулаторна рамка за посочените средства за измерване би предотвратило появата на различни регулаторни режими в целия Съюз, подобрявайки функционирането на единния пазар.

---

4 COM(2020) 102 final и (COM(2021) 350 final.

5 Регламент (ЕС) 2023/1804 на Европейския парламент и на Съвета от 13 септември 2023 г. за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива и за отмяна на Директива 2014/94/ЕС (ОВ L 234, 22.9.2023 г., стр. 1, http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1804/oj).

6 Директива (ЕС) 2023/1791 на Европейския парламент и на Съвета от 13 септември 2023 г. за енергийната ефективност и за изменение на Регламент (ЕС) 2023/955 (ОВ L 231, 20.9.2023 г., стр. 1, http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj).

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото за гарантиране на правилното функциониране на единния пазар, като същевременно осигурява хармонизирани изисквания за оборудването за захранване на електрически превозни средства, колонките за сгъстен газ и средствата за измерване на термална енергия за приложения за охлаждане и за най-съвременните изисквания за интелигентните електромери и разходомерите за газ.

- **Избор на инструмент**

Тъй като правният акт, който трябва да бъде изменен, е директива, е целесъобразно актът за изменение да бъде в същата форма.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Комисията извършва оценка на Директива 2014/31/ЕС за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара на везни с неавтоматично действие[7] (ВНД) и на ДСИ. Без да се предопределя резултатът от тази оценка, настоящото предложение представлява техническо изменение на ДСИ с цел адаптирането ѝ към технологичния напредък, тъй като директивата не обхваща нови средства за измерване и вече не е технологично неутрална.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Настоящото предложение е изготвено, като е взета предвид работата на Европейската организация за сътрудничество в областта на законовата метрология (WELMEC), която обединява националните органи от ЕС и ЕАСТ, отговарящи за законовата метрология.

Държавите членки и другите заинтересовани страни бяха поканени да присъстват на специално заседание на работната група „Средства за измерване“[8] по този въпрос на 11 януари 2024 г. От тях беше поискано да представят мнението си, като изпратят коментари преди и след заседанието. Държавите членки и другите заинтересовани страни бяха също така поканени да присъстват на друго специално заседание на работната група „Средства за измерване“ на 12 септември 2024 г. Беше отправено искане към тях да допринесат за настоящото предложение, като изпратят коментари преди и след заседанието.

На 20 септември 2024 г. на платформата „Споделете мнението си“[9] беше публикувана покана за предоставяне на данни, в която всички заинтересовани страни бяха приканени да предоставят обратна информация до 18 октомври 2024 г. В тази връзка Комисията получи 53 мнения:

---

[7] Директива 2014/31/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара на везни с неавтоматично действие (ОВ L 96, 29.3.2014 г., стр. 107, http://data.europa.eu/eli/dir/2014/31/oj).

[8] Работна група „Средства за измерване“ (E01349): https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=1349.

[9] Средства за измерване — техническо актуализиране на правилата на ЕС (europa.eu).

– 5 от публични органи,

– 35 от дружества и стопански асоциации и

– 13 от други.

Получените мнения потвърдиха вече набелязаните от Комисията проблеми, по-специално необходимостта от актуализирани съществени изисквания в подкрепа на внедряването на интелигентни средства за измерване, необходимостта в приложение V към ДСИ изрично да се посочва „постоянен ток“, за да се вземе предвид технологичното развитие, необходимостта от хармонизиране на метрологичните изисквания за станциите за зареждане на електрически превозни средства на равнището на ЕС и искането за интегриране на приложенията за охлаждане в приложение VI към ДСИ.

- **Оценка на въздействието**

Настоящото предложение не е придружено от оценка на въздействието, тъй като е чисто техническо и целенасочено изменение на ДСИ с цел адаптирането ѝ към технологичния напредък.

С член 47 от ДСИ на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове. Това правомощие обаче е ограничено по обхват до конкретни изменения на приложенията за отделните уреди. Следователно ДСИ не включва подходящо оправомощаване на Комисията да изменя по-общо приложенията и обхвата на ДСИ и да ги адаптира към технологичния напредък.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Настоящото предложение ще спомогне за намаляване на разходите за сертифициране на продуктите за производителите, включително МСП, тъй като те ще трябва да спазват само едно хармонизирано законодателство на равнището на ЕС, вместо да е необходимо да съблюдават различаващите се национални изисквания на 27 държави—членки се .

По-ниските производствени разходи косвено ще бъдат от полза за потребителите.

- **Основни права**

Предложението е в съответствие с Хартата на основните права на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението не изисква допълнителни средства от бюджета на Европейския съюз.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Предложението не променя механизмите за мониторинг, оценка и докладване, предвидени в ДСИ. По този начин съществуващите механизми ще бъдат използвани и за добавените инструменти.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Предложението не изисква обяснителни документи във връзка с транспонирането му.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Настоящото предложение включва:

- Технически корекции на приложение I към ДСИ относно съществените изисквания, приложими за всички средства за измерване, обхванати от директивата. Корекциите на това приложение ще засегнат само средствата за измерване, предмет на настоящото техническо изменение;
- Технически корекции на приложение IV към ДСИ относно разходомерите за газ и устройствата за преобразуване на обем, за да се вземе предвид увеличеното използване на нови газове и въвеждането на интелигентни средства за измерване;
- Технически корекции на приложение V към ДСИ относно електромерите за активна енергия, за да се вземат предвид технологичното развитие и въвеждането на интелигентни средства за измерване;
- Добавяне на ново приложение Va относно оборудването за захранване на електрически превозни средства, за да се включат хармонизирани съществени изисквания;
- Технически корекции на приложение VI към ДСИ относно средствата за измерване на термална енергия, за да се включат тези за приложения за охлаждане;
- Добавяне на ново приложение VIIa относно колонките за сгъстен газ с хармонизирани съществени изисквания.

2024/0311 (COD)

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Директива 2014/32/ЕС по отношение на оборудването за захранване на електрически превозни средства, колонките за сгъстен газ, електромерите, разходомерите за газ и средствата за измерване на термална енергия

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[1],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Една от целите на Директива 2014/32/ЕС на Европейския парламент и на Съвета[2] относно средствата за измерване е да гарантира правилното функциониране на вътрешния пазар. Съгласно член 6 от Директива 2014/32/ЕС средствата за измерване, попадащи в обхвата на посочената директива, трябва да отговарят на съществените изисквания, установени в приложение I и в съответните специфични за отделните средства за измерване приложения.

(2) Обхватът и свързаните с него съществени изисквания, включени в Директива 2014/32/ЕС, вече бяха установени с Директива 2004/22/ЕО[3], чийто преработен текст е Директива 2014/32/ЕС. По този начин те останаха непроменени в продължение на повече от 20 години. Междувременно на пазара се появиха нови средства за измерване, които не са обхванати от Директива 2014/32/ЕС. Такъв е по-специално случаят с оборудването за захранване на електрически превозни средства и колонките за сгъстен газ, които са важни за успешното внедряване на екологосъобразната мобилност. Освен това Директива 2014/32/ЕС не обхваща средствата за измерване на термална енергия за приложения за охлаждане. Също така, що се отнася до електромерите и разходомерите за газ, Директива 2014/32/ЕС не включва използването на водород и други газове, които могат да

---

1 ОВ C , , стр. .

2 Директива 2014/32/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара на средства за измерване (ОВ L 96, 29.3.2014 г., стр. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/32/oj).

3 Директива 2004/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно измервателните уреди (ОВ L 135, 30.4.2004 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2004/22/oj).

се използват като алтернативи на по-традиционните газове, нито дава възможност за пълноценно използване на интелигентното измерване, което играе важна роля за постигане на целите на Съюза в областта на климата. Поради това е целесъобразно да се измени обхватът на Директива 2014/32/ЕС и съществените изисквания, определени в приложенията към посочената директива, за да се вземе предвид технологичният напредък.

(3) Приложения I, IV, V и VI към Директива 2014/32/ЕС вече не са технологично неутрални, тъй като не предвиждат съществени изисквания, съответстващи на новите технологии, които осигуряват подобрена защита на потребителите, и поради това следва да бъдат изменени.

(4) Приложение I към Директива 2014/32/ЕС следва да бъде изменено, за да се вземат предвид внедряването на интелигентните разходомери за газ и електромери и новите средства за измерване, обхванати от новите специфични за отделните средства за измерване приложения.

(5) Приложение IV към Директива 2014/32/ЕС следва да бъде изменено, за да се вземат предвид нарастващото използване на водород и други газове, които могат да се използват като алтернативи на по-традиционните газове, и въвеждането на интелигентните разходомери за газ.

(6) Приложение V към Директива 2014/32/ЕС следва да бъде изменено, за да се вземе предвид въвеждането на интелигентните електромери.

(7) Следва да се вмъкне ново приложение Va към Директива 2014/32/ЕС, за да се отговори на необходимостта от хармонизирани съществени изисквания по отношение на измервателните системи за оборудване за захранване на електрически превозни средства.

(8) Приложение VI към Директива 2014/32/ЕС следва да бъде изменено, така че да включва средства за измерване на термална енергия за приложения за охлаждане, за да се избегне допълнително сертифициране на такива продукти на национално равнище.

(9) Увеличеното използване на сгъстени газове, например водород и природен газ, изисква въвеждането на ново приложение VIIa към Директива 2014/32/ЕС относно измервателните системи за колонките за сгъстен газ.

(10) Доколкото целта на настоящата директива, а именно да се гарантира, че средствата за измерване на пазара отговарят на изискванията за високо ниво на защита на обществените интереси, попадащи в обхвата на настоящата директива, като едновременно с това се осигурява функционирането на вътрешния пазар, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а поради мащаба и последиците си може да бъде по-добре постигната на равнището на Съюза, той може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, заложен в същия член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

(11) За да се даде възможност на дистрибуторите да пласират наличните средства за измерване, пуснати на пазара преди датата на прилагане на националните мерки за транспониране на настоящата директива, е необходимо да се предвидят подходящи преходни разпоредби, позволяващи предоставянето на пазара и пускането в употреба на средства за измерване, които вече са били пуснати на

пазара в съответствие с Директива 2014/32/ЕС преди датата на прилагане на националните мерки за транспониране на настоящата директива.

(12) Освен това, за да се осигури достатъчно време на производителите да адаптират своите изделия към съществените изисквания, посочени в приложенията към настоящата директива, е необходимо също така да се предвидят подходящи преходни разпоредби, които позволяват предоставянето на пазара и пускането в употреба на средства за измерване, които са пуснати на пазара в съответствие с националните сертификати или за които е издаден сертификат съгласно Директива 2014/32/ЕС преди датата на прилагане на националните мерки за транспониране на настоящата директива и които ще попаднат в обхвата на Директива 2014/32/ЕС, считано от датата на влизане в сила на настоящата директива.

(13) Поради това Директива 2014/32/ЕС следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕХА НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Директива 2014/32/ЕС се изменя, както следва:

(1) В член 2 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Настоящата директива се прилага за средствата за измерване, определени в приложения III—XII за отделните видове средства за измерване („приложения за отделните видове средства за измерване“), за водомери (MI-001), разходомери за газ и устройства за преобразуване на обем (MI-002), електромери за активна енергия (MI-003), измервателни системи за оборудване за захранване на електрически превозни средства (MI-003a), средства за измерване на термална енергия (MI-004), измервателни системи за непрекъснато и динамично измерване на количества течности, различни от вода (MI-005), измервателни системи за колонки за сгъстен газ (MI-005a), везни с автоматично действие (MI-006), таксиметрови апарати (MI-007), материални мерки (MI-008), средства за измерване на размери (MI-009) и газоанализатори на отработили газове от моторни превозни средства (MI-010).“

(2) Приложение I се изменя в съответствие с приложение I към настоящата директива.

(3) Приложение IV се изменя в съответствие с приложение II към настоящата директива.

(4) Приложение V се изменя в съответствие с приложение III към настоящата директива.

(5) Вмъква се приложение Va в съответствие с приложение IV към настоящата директива.

(6) Приложение VI се изменя в съответствие с приложение V към настоящата директива.

(7) Вмъква се приложение VIIa в съответствие с приложение VI към настоящата директива.

Член 2

1. Чрез дерогация от член 7, параграф 2 от Директива 2014/32/ЕС държавите членки не възпрепятстват предоставянето на пазара и пускането в употреба на средства за измерване, които са в съответствие с Директива 2014/32/ЕС във версията в сила към [*Служба за публикации: моля, въведете датата = 1 ден преди влизането в сила на настоящата директива*] и които са пуснати на пазара преди [*Служба за публикации: моля, въведете дата = [24 месеца] след датата на влизане в сила на настоящата директива*].

2. Чрез дерогация от член 7, параграф 2 от Директива 2014/32/ЕС сертификатите, издадени съгласно Директива 2014/32/ЕС, и националните сертификати, обхващащи средства за измерване, които са в обхвата на Директива 2014/32/ЕС от [*Служба за публикации: моля, въведете дата = датата на влизане в сила на настоящата директива*] и които са пуснати на пазара преди [*Служба за публикации: моля, въведете дата = 24 месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива*],остават валидни до изтичането на тяхната валидност и във всеки случай не по-късно от [*Служба за публикации: моля, въведете датата = 12 години от датата на влизане в сила на настоящата директива*].

Член 3

1. Държавите членки приемат и публикуват не по-късно от [Бележка до Службата за публикации: моля, въведете точна дата, която е [12 месеца] след влизането в сила на настоящата директива] законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

   Те прилагат тези разпоредби, считано от *[Бележка до Службата за публикации: моля, въведете точна дата: [24 месеца] след влизането в сила на настоящата директива].*

   Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условията и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 4

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз.*

Член 5

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*