RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2022/1810

z dne 4. maja 2022

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije za evropski GNSS (zdaj Agencija Evropske unije za vesoljski program – EUSPA) za proračunsko leto 2020

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije za evropski GNSS za proračunsko leto 2020,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0117/2022),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Agencije za evropski GNSS (v nadaljnjem besedilu: agencija) razvidno, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2020 znašal 35 449 479,85 EUR, kar je 5,54 % več kot leta 2019; ker proračun agencije v glavnem izvira iz proračuna Unije; ker je stopnja inflacije v Uniji leta 2020 znašala 0,7 %;

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2020 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Proračunsko upravljanje in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je bila zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2020 stopnja izvrševanja proračuna 100,00 %, torej na isti ravni kot leta 2019; ugotavlja tudi, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 83,38 %, kar je 2,57 % manj kot leta 2019;

2. ugotavlja, da je agencija poleg svojega osrednjega proračuna na podlagi sporazumov o prenosu pooblastil upravljala tudi velik del prenesenega proračuna, zlasti za skupno evropsko geostacionarno navigacijsko storitev (EGNOS), Galileo in Obzorje 2020; ugotavlja tudi, da je agencija leta 2020 začela upravljati sporazum o prispevku k pripravam na program vladnih satelitskih komunikacij Evropske unije (GOVSATCOM); nadalje ugotavlja, da so bile v letu 2020 v prenesenem proračunu prevzete obveznosti v skupnem znesku 402 000 000 EUR in opravljena plačila v višini 753 000 000 EUR;

Uspešnost

3. ugotavlja, da je agencija v zvezi z ugotovitvami o izpadu storitev Galileo v letu 2019 uresničila vsa kratkoročna in vmesna priporočila, ki jih je izdal njen odbor za varnostno akreditacijo; ugotavlja tudi, da je uresničila večino dolgoročnih priporočil, preostala pa naj bi izvedla do konca leta 2021, zlasti tista v zvezi z izvajanjem tretjega mehanizma za orbitalno sinhronizacijo in vzdrževanjem predaje validacijske in operativne verige; poziva jo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o novostih v zvezi s tem;

4. ugotavlja, da je agencija kljub izzivom, ki jih je prinesla pandemija covida-19, razglasila, da je storitev povratne povezave v sistemu Galileo operativna; ugotavlja, da je v letu 2020 uspešno uvedla mehanizem za koristni tovor EGNOS GEO-3;

([1]) UL C 114, 31.3.2021, str. 107.

5. ugotavlja, da je agencija po podatkih iz posebnega poročila Računskega sodišča št. 22/2020 o prihodnosti agencij (v nadaljnjem besedilu: posebno poročilo Računskega sodišča) v praksi zelo omejena pri svoji glavni nalogi, tj. upravljanju globalnega satelitskega navigacijskega sistema Galileo na podlagi sporazuma o prenosu pooblastil s Komisijo; poziva Komisijo, naj pregleda samostojnost agencije, zlasti ko gre za njene pristojnosti pri izvajanju sporazuma o prenosu pooblastil prek številnih kompleksnih pogodb z industrijskimi partnerji in subjekti iz javnega sektorja; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;

6. ugotavlja, da je agencija v zvezi z ugotovitvami iz prejšnjih let v drugem četrtletju leta 2020 sprejela novo strategijo za IKT in strategijo za varnost IKT ter varnostno politiko za IKT in njena izvedbena pravila; poleg tega ugotavlja, da je avgusta 2020 odobrila program digitalne preobrazbe, tudi v povezavi s preoblikovanjem iz Agencije za evropski GNSS v Agencijo Evropske unije za vesoljski program (EUSPA), da bi posodobila svoje delovno okolje, razširila možnosti za delo na daljavo s tajnimi podatki EU in razvila sodobne aplikacije za podporo osnovne dejavnosti ter hkrati povečala varnost, saj si prizadeva za vzpostavitev kibernetske obrambe 24 ur na dan in 7 dni v tednu skupaj z novimi posodobljenimi sistemi;

7. je seznanjen z ugotovitvijo iz posebnega poročila Računskega sodišča, da mora agencija znatno izboljšati sodelovanje z državami članicami, drugimi agencijami in mednarodno skupnostjo; poziva jo, naj vzpostavi tesnejše sodelovanje in izmenjavo znanja z vsemi državami članicami; prav tako jo poziva, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;

Kadrovska politika

8. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2020 uresničen 100-odstotno, saj je bilo zaposlenih 150 od 150 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2019 je bilo odobrenih 139 delovnih mest); ugotavlja tudi, da je za agencijo v letu 2020 delalo 65 pogodbenih uslužbencev in 7 napotenih nacionalnih strokovnjakov;

9. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da zastopanost spolov v višjem vodstvu agencije ni uravnotežena, saj so tam le trije oški (100 %), razmere pa so podobne tudi v upravnem odboru, kjer je 24 od 28 članov (85,7 %) moških; skrbi ga tudi neuravnotežena zastopanost spolov med vsemi zaposlenimi v agenciji, v kateri je 135 od 202 uslužbencev (66,8 %) moških; ceni prizadevanja agencije, da bi delež žensk na višjih vodstvenih položajih povečala s 7 % v letu 2017 na 33 % v letu 2020; znova jo poziva, naj čim prej sprejme dodatne ukrepe, da bo zastopanost spolov v višjem vodstvu bolj uravnotežena; poziva Komisijo in države članice, naj se pri imenovanju članov upravnega odbora agencije zavedajo pomena uravnotežene zastopanosti spolov; opozarja agencijo, da so pri izbiri kandidatov pomembne veščine, znanje in izkušnje, pa tudi geografska uravnoteženost in uravnotežena zastopanost spolov med uslužbenci;

10. kar zadeva nadaljnje ukrepe na podlagi ugotovitev iz razrešnice za leto 2019 obžaluje vztrajno geografsko neravnovesje v kadrovski sestavi agencije, zlasti na srednji in višji vodstveni ravni; poziva agencijo, naj doseže ustrezno zastopanost uslužbencev iz vseh držav članic, obenem pa spoštuje kompetence in zmožnosti kandidatov, kakor je določeno v členu 27 kadrovskih predpisov za uradnike;

11. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da ima agencija težave pri zaposlovanju ljudi s potrebnim tehničnim znanjem, zato poskuša pomanjkanje delovnih mest in nacionalnih strokovnjakov premostiti tako, da za opravljanje glavnih nalog vse pogosteje najema zasebne izvajalce, od katerih bi lahko postala odvisna; poziva Komisijo, naj natančno preuči razmere in agenciji priskrbi potrebna sredstva za zaposlitev potrebnega osebja; poziva jo tudi, naj organu za podelitev razrešnice poroča o tej zadevi;

12. je zaskrbljen zaradi velikosti upravnega odbora agencije, ki otežuje odločanje in povzroča znatne upravne stroške;

13. obžaluje, da življenjepisi vseh članov upravnega odbora še vedno niso bili objavljeni na spletišču agencije; poziva jo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem;

14. ugotavlja, da je bila agencija maja 2021 po pogajanjih v letu 2020, ki so privedla do sprejetja Uredbe (EU) 2021/696 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]), preoblikovana v Agencijo Evropske unije za vesoljski program (EUSPA) in je dobila dodatne glavne in prenesene naloge, spremenjena pa je bila tudi ocena finančnih posledic zakonodajnega predloga o EUSPA; ugotavlja, da naj bi bilo zaradi preoblikovanja do leta 2023 premeščenih 251 začasnih in 34 pogodbenih uslužbencev; ugotavlja, da bi lahko spremembe ovirale odločanje in povzročile znatne upravne stroške; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o tveganjih za delovanje in o ukrepih, ki jih je sprejela za blažitev tveganj;

15. pozdravlja, da si agencija na področju kadrovske politike prizadeva za delo na daljavo in zdravo življenje, in jo spodbuja, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo uredil ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

Javno naročanje

16. ugotavlja, da je agencija med letoma 2017 in 2020 vodila pet postopkov javnih naročil, vključno s projektoma DISPATCH in PRISMA; pozdravlja, da je v letu 2020 pravočasno sklenila vse načrtovane pogodbe;

17. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi ugotovitev Računskega sodišča iz prejšnjega leta ugotavlja, da je agencija uvedla modula za elektronsko javno naročanje in elektronsko oddajo ponudb, zlasti v zvezi z upravnimi javnimi naročili, ki jih je mogoče izvesti z odprtimi razpisi; ugotavlja, da je v ta namen organizirala usposabljanje in da so bili izpolnjeni upravni pogoji za uporabo teh postopkov; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o novostih v zvezi s tem;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

18. je seznanjen z ukrepi in stalnimi prizadevanji agencije za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; ugotavlja, da je agencija v letu 2020 obravnavala en primer žvižgaštva, v katerem je bilo več deležnikom posredovanih več podobnih poročil o nepravilnostih; ugotavlja, da se je primer končal s preiskavami, v katerih je bilo ugotovljeno, da so bile trditve o nepravilnostih neutemeljene;

Notranja kontrola

19. na podlagi nadaljnjih ukrepov in poročila Računskega sodišča ugotavlja, da bi se utegnila plačila agencije Evropski vesoljski agenciji, ki se nanašajo na izvajanje programov EGNOS in GALILEO, izračunavati na podlagi netočnih stroškov, ker ni celovite strategije predhodne ali naknadne kontrole; na podlagi odgovora agencije v zvezi s predhodnimi kontrolami ugotavlja, da je agencija Računskemu sodišču predložila posodobljeno metodologijo poročanja o stroških in tudi dokazala, da za uskladitev stroškov, ki jih je terjala Evropska vesoljska agencija, uporablja potrdila o doseganju rezultatov, ki jih je izdala Evropska vesoljska agencija; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da v zvezi s strategijo naknadnih kontrol agencija in generalni direktorat za obrambno industrijo in vesolje pri Komisiji revidirata dejavnosti Evropske vesoljske agencije v letu2020; poziva agencijo, naj poroča o rezultatih te revizije in pridobljene izkušnje vključi v prihodnjo strategijo naknadnih kontrol;

20. pozdravlja izvajanje okvira notranje kontrole in odobritev načrta neprekinjenega poslovanja v letu 2020, ki ga je Računsko sodišče zahtevalo že vse od leta 2015;

([2]) Uredba (EU) 2021/696 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. aprila 2021 o vzpostavitvi Vesoljskega programa Unije in ustanovitvi Agencije Evropske unije za vesoljski program ter razveljavitvi uredb (EU) št. 912/2010, (EU) št. 1285/2013 in (EU) št. 377/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU (UL L 170, 12.5.2021, str. 69).

21. je seznanjen, da je služba Komisije za notranjo revizijo novembra 2019 predložila revizijsko poročilo o izkoriščanju EGNOS s petimi pomembnimi priporočili in enim vprašanjem, ki ga je treba obravnavati; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da mora služba za notranjo revizijo ta priporočila še pregledati; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi s tem;

22. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi agencije na razrešnice za leto 2019 ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo leta 2019 revidirala povečevanje zmogljivosti uslužbencev Agencije za evropski GNSS, in čeprav poročilo leta 2019 ni bilo končano, naj bi po načrtih vključevalo eno zelo pomembno in štiri pomembna priporočila; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku v zvezi z izvajanjem teh priporočil;

Odziv na pandemijo covida-19 in neprekinjeno poslovanje

23. ugotavlja, da je agencija zunanje dogodke preselila v splet, s čimer je fizične omejitve zaradi pandemije covida-19 izkoristila za stik z novimi skupnostmi uporabnikov in za delovanje na svetovni ravni, na primer pri platformi za posvetovanje z uporabniki in letnem evropskem vesoljskem tednu, ki je pritegnil več kot 3 000 udeležencev iz več kot 100 držav;

Druge pripombe

24. poudarja, kako pomembno je dodatno digitalizirati notranje delovanje in upravljanje agencije, pa tudi pospešiti digitalizacijo postopkov; poudarja, da mora biti agencija na tem področju še naprej proaktivna, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami;

25. na podlagi odgovorov agencije na poročilo o razrešnici za leto 2019 ugotavlja, da je agencija v letu 2020 izvedla sklop ukrepov za kibernetsko varnost, med drugim uresničila varnostni program Splunk Enterprise, sprejela varnostno strategijo za IKT in uvedla upravljanje mobilnih naprav, ki temelji na Microsoftovi rešitvi Microsoft Intune;

26. na podlagi odgovorov agencije na standardni vprašalnik Parlamenta ugotavlja, da agencija uvaja številne ukrepe za trajnostno in okolju prijazno delovno okolje, kot so sodelovanje v pogodbenem in usklajevalnem okviru sistema za okoljsko ravnanje in presojo, recikliranje in vključevanje posebnih okoljskih določb v vse nove pogodbe;

27. je seznanjen, da agencija išče nove prostore za svoj sedež v Pragi; je seznanjen, da se prostori na drugih lokacijah agencije v Franciji in Španiji gradijo in prenavljajo; je seznanjen s poročili agencije, da upošteva državne okoljske standarde in najnovejšo metodologijo za projekte prenove in gradnje;

28. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 4. maja 2022 ([3]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2022)0196.