UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2022/1810

zo 4. mája 2022

s poznámkami, ktoré sú neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry pre európsky GNSS (v súčasnosti Agentúra Európskej únie pre vesmírny program – EUSPA) za rozpočtový rok 2020

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry pre európsky GNSS za rozpočtový rok 2020,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0117/2022),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Agentúry pre európsky GNSS (ďalej len „agentúra“) na rozpočtový rok 2020 sumu 35 449 479,85 EUR, čo je v porovnaní s rokom 2019 nárast o 5,54 %; keďže rozpočet agentúry pochádza najmä z rozpočtu Únie; keďže miera inflácie v EÚ v roku 2020 bola 0,7 %;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2020 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočet a finančné riadenie

1. s uznaním konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2020 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 100,00 %, čo predstavuje rovnakú úroveň ako v roku 2019; ďalej poznamenáva, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 83,38 %, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje zníženie o 2,57 %;

2. poznamenáva, že okrem svojho hlavného rozpočtu agentúra naďalej riadila veľkú sumu delegovaného rozpočtu, najmä v rámci využívania Európskej prekryvnej služby geostacionárnej navigácie (EGNOS) a systému Galileo a dohôd o delegovaní v rámci programu Horizont 2020; konštatuje tiež, že v roku 2020 agentúra začala riadiť dohodu o príspevku na prípravné akcie Govsatcom; ďalej konštatuje, že v roku 2020 bolo v rámci delegovaného rozpočtu viazaných celkovo 402 000 000 EUR a v platbách bola uhradená suma 753 000 000 EUR;

Výkonnosť

3. v súvislosti s následnými pripomienkami týkajúcimi sa výpadku služieb systému Galileo v roku 2019 konštatuje, že agentúra vykonala všetky krátkodobé a strednodobé odporúčania vydané jej radou pre bezpečnostnú akreditáciu; ďalej konštatuje, že agentúra vykonala väčšinu dlhodobých odporúčaní, ale očakáva sa, že do konca roka 2021 uplatní zostávajúce pripomienky, najmä tie, ktoré sa týkajú vykonávania 3. zariadenia na spracovanie orbitálnej synchronizácie a zachovania odovzdávania validačného a prevádzkového reťazca; vyzýva agentúru, aby o vývoji v tejto súvislosti informovala orgán udeľujúci absolutórium;

4. konštatuje, že napriek výzvam, ktoré vyvolala pandémia ochorenia COVID-19, agentúra vyhlásila službu spätného kanála systému Galileo za prevádzkyschopnú; konštatuje, že agentúra v roku 2020 úspešne zaviedla mechanizmus užitočného zaťaženia EGNOS GEO-3;

([1]) Ú. v. EÚ C 114, 31.3.2021, s. 107.

5. pripomína, že podľa osobitnej správy Dvora audítorov o budúcnosti agentúr EÚ (osobitná správa Dvora audítorov) má agentúra v praxi veľmi obmedzenú autonómiu, pokiaľ ide o jej hlavnú úlohu využívať globálny satelitný navigačný systém Galileo na základe dohody o delegovaní s Komisiou; vyzýva Komisiu, aby preskúmala autonómiu agentúry, najmä čo sa týka jej právomocí pri vykonávaní dohody o delegovaní prostredníctvom viacerých komplexných zmlúv s priemyselnými partnermi a so subjektmi verejného sektora; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolutórium informovala o vývoji v tomto smere;

6. konštatuje, že pokiaľ ide o následné pripomienky z predchádzajúcich rokov, agentúra prijala v druhom štvrťroku 2020 novú stratégiu v oblasti informačných a komunikačných technológií (ďalej len „IKT“) a stratégiu bezpečnosti IKT, ako aj politiku bezpečnosti IKT a jej vykonávacie pravidlá; ďalej konštatuje, že agentúra v auguste 2020 schválila program digitálnej transformácie, a to aj v súvislosti s transformáciou z Agentúry pre európsky GNSS na Agentúru Európskej únie pre vesmírny program (EUSPA), s cieľom modernizovať pracovné prostredie agentúry, rozšíriť možnosti telepráce s utajovanými skutočnosťami EÚ a vyvinúť moderné aplikácie na podporu hlavnej činnosti spolu so zvýšením úrovne bezpečnosti, ktorá sa odráža v úsilí vybudovať spôsobilosti v oblasti kybernetickej obrany 24 hodín denne 7 dní v týždni spolu s novými modernizovanými systémami;

7. konštatuje, že podľa osobitnej správy Dvora audítorov musí agentúra výrazne zlepšiť svoju spoluprácu s členskými štátmi, inými agentúrami a na medzinárodnej úrovni; vyzýva agentúru, aby nadviazala lepšiu spoluprácu a výmenu poznatkov so všetkými členskými štátmi; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolutórium informovala o vývoji v tomto smere;

Personálna politika

8. konštatuje, že k 31. decembru 2020 bol plán pracovných miest naplnený na 100,00 %, pričom zo 150 dočasných zamestnancov schválených v rámci rozpočtu Únie bolo vymenovaných 150 (v porovnaní so 139 schválenými miestami v roku 2019); konštatuje, že okrem toho v roku 2020 pre agentúru pracovalo 65 zmluvných zamestnancov a 7 vyslaných národných expertov;

9. so znepokojením berie na vedomie rodovú nerovnováhu vo vyššom manažmente agentúry, kde traja z troch členov (100 %) sú muži, a v správnej rade agentúry, kde 24 z 28 členov (85,7 %) sú muži; ďalej so znepokojením berie na vedomie nedostatočnú rodovú rovnováhu medzi zamestnancami agentúry celkovo, kde 135 z 202 zamestnancov (66,8 %) sú muži; oceňuje úsilie agentúry o zlepšenie rodovej rovnováhy zo 7 % v roku 2017 na 33 % v roku 2020 pokiaľ ide zastúpenie žien vo vyšších riadiacich pozíciách; opakuje svoju výzvu agentúre, aby čo najskôr prijala dodatočné opatrenia s cieľom zabezpečiť lepšiu rodovú rovnováhu vo svojom vrcholovom manažmente; žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri predkladaní ich nominácií na členov správnej rady agentúry; pripomína agentúre, že pri výbere kandidátov sú dôležité zručnosti, znalosti a skúsenosti, ako aj geografická a rodová rovnováha medzi zamestnancami;

10. pokiaľ ide o opatrenia prijaté v nadväznosti na pripomienky k absolutóriu za rok 2019, vyjadruje poľutovanie nad pretrvávajúcou geografickou nerovnováhou v zložení zamestnancov agentúry, najmä na úrovni stredného a vrcholového manažmentu; vyzýva agentúru, aby zabezpečila riadne zastúpenie štátnych príslušníkov zo všetkých členských štátov a zároveň rešpektovala spôsobilosti a zásluhy kandidátov, ako sa uvádza v článku 27 služobného poriadku;

11. vyjadruje znepokojenie nad tým, že agentúra má ťažkosti s náborom zamestnancov s potrebnými odbornými znalosťami a s cieľom kompenzovať nedostatok pracovných miest alebo národných expertov agentúra čoraz viac zadáva hlavné úlohy súkromným dodávateľom, od ktorých sa potom môže stať závislou; vyzýva Komisiu, aby starostlivo preskúmala situáciu a poskytla agentúre potrebné prostriedky na prijatie potrebných zamestnancov; vyzýva Komisiu, aby orgánu udeľujúcemu absolutórium podala správu o tejto záležitosti;

12. je znepokojený veľkosťou správnej rady agentúry, ktorá sťažuje rozhodovanie a vytvára značné administratívne náklady;

13. vyjadruje poľutovanie nad tým, že na webovom sídle agentúry stále nie sú zverejnené všetky životopisy členov správnej rady; vyzýva agentúru, aby informovala orgán udeľujúci absolutórium o opatreniach prijatých v tejto súvislosti;

14. konštatuje, že po rokovaniach v roku 2020, ktoré viedli k prijatiu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/696 ([2]), sa agentúra v máji 2021 transformovala na agentúru EUSPA s rozšíreným súborom hlavných a delegovaných úloh a novým súvisiacim legislatívnym finančným výkazom agentúry EUSPA; konštatuje, že táto transformácia zahŕňa premiestnenie 251 dočasných zamestnancov a 34 zmluvných zamestnancov do roku 2023; konštatuje, že tieto zmeny by mohli brzdiť rozhodovanie a spôsobiť značné administratívne náklady; vyzýva agentúru, aby orgánu udeľujúcemu absolutórium podala správu o rizikách pre činnosť agentúry a o zmierňujúcich opatreniach, ktoré agentúra prijala;

15. víta úsilie agentúry v oblasti personálnej politiky na podporu práce na diaľku a zdravého života a naďalej jej odporúča venovať sa vypracúvaniu dlhodobého rámca politiky ľudských zdrojov, v ktorom bude riešiť rovnováhu pracovného a súkromného života, celoživotné poradenstvo a kariérny rast, rodovú rovnováhu, teleprácu, geografickú rovnováhu a nábor a integráciu osôb so zdravotným postihnutím;

Verejné obstarávanie

16. konštatuje, že agentúra v rokoch 2017 až 2020 riadila celkovo päť postupov verejného obstarávania, ktoré zahŕňali projekty DISPATCH a PRISMA; víta skutočnosť, že agentúra v roku 2020 mala uzavretých 100 % svojich plánovaných zmlúv a tieto zmluvy boli uzavreté včas;

17. konštatuje, že pokiaľ ide o opatrenia nadväzujúce na zistenia Dvora audítorov z predchádzajúceho roka, agentúra podnikla kroky na zavedenie modulov elektronického obstarávania a elektronického predkladania ako nástrojov verejného obstarávania pri riadení svojich činností, najmä čo sa týka administratívneho obstarávania, ktoré možno realizovať prostredníctvom verejných súťaží; konštatuje, že agentúra poskytla špecializovanú odbornú prípravu a dokončila administratívne plnenia na účely ich používania; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolutórium informovala o ďalšom vývoji v tomto smere;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

18. berie na vedomie existujúce opatrenia agentúry a jej pokračujúce úsilie o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov; konštatuje, že v roku 2020 mala agentúra jeden prípad oznámenia protispoločenskej činnosti, ktorý zahŕňal opakované podobné oznámenia viacerým zainteresovaným stranám; konštatuje, že tento prípad viedol k vyšetrovaniam, v ktorých sa zistilo, že tvrdenia týkajúce sa protispoločenskej činnosti sú nepodložené;

Vnútorná kontrola

19. poznamenáva na základe nadväzných opatrení a správy Dvora audítorov, že existuje riziko, že platby agentúry uhrádzané Európskej vesmírnej agentúre (ďalej len „ESA“) v súvislosti s vykonávaním programov EGNOS a GALILEO môžu byť vypočítané na základe nepresných nákladov z dôvodu chýbajúcej komplexnej stratégie ex ante alebo ex post; na základe odpovede agentúry týkajúcej sa kontrol ex ante konštatuje, že agentúra poskytla Dvoru audítorov aktualizovanú metodiku vykazovania nákladov a takisto preukázala, že používa ESA osvedčenia o dosiahnutí čiastkových cieľov s cieľom uviesť do súladu náklady, ktoré vykazuje ESA; na základe odpovede agentúry konštatuje, že v súvislosti so stratégiou kontrol ex post agentúra a Generálne riaditeľstvo Komisie pre obranný priemysel a kozmický priestor vykonávajú audit činnosti ESA v roku 2020; vyzýva agentúru, aby podala správu o výsledkoch tohto auditu a začlenila získané poznatky do budúcej stratégie *ex post*;

20. víta vykonávanie rámca vnútornej kontroly a schválenie plánu na zabezpečenie kontinuity činností v roku 2020, ktorý bol od roku 2015 predmetom dodatočných otázok Dvora audítorov;

([2]) Nariadenie európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/696 z 28. apríla 2021, ktorým sa zriaďuje Vesmírny program Únie a Agentúra Európskej únie pre vesmírny program a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 912/2010, (EÚ) č. 1285/2013 a (EÚ) č. 377/2014 a rozhodnutie č. 541/2014/EÚ (Ú. v. EÚ L 170, 12.5.2021, s. 69).

21. konštatuje, že Útvar Komisie pre vnútorný audit (ďalej len „IAS“) vypracoval v novembri 2019 audítorskú správu o využívaní systému EGNOS, v ktorej uviedol päť dôležitých odporúčaní a jednu vec predložil na zváženie; na základe odpovede agentúry konštatuje, že odporúčania ešte neboli preskúmané IAS; vyzýva agentúru, aby orgán udeľujúci absolutórium informovala o ďalšom vývoji v tejto veci;

22. berie na vedomie, že pokiaľ ide o opatrenia agentúry v nadväznosti na udelenie absolutória za rok 2019, oddelenie vnútorného auditu vykonalo v roku 2019 audit s názvom Budovanie kapacít zamestnancov GSA, a aj keď správa o audite nebola v roku 2019 dokončená, malo byť do nej zahrnuté jedno veľmi dôležité a štyri dôležité odporúčania; vyzýva agentúru, aby predložila orgánu udeľujúcemu absolutórium správu o pokroku vo vykonávaní týchto odporúčaní;

Reakcia na ochorenie COVID-19 a kontinuita činností

23. konštatuje, že externé podujatia agentúry sa presunuli online, čím sa fyzické obmedzenia v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19 zmenili na príležitosť osloviť nové komunity používateľov a získať globálny dosah, ako to bolo v prípade platformy pre konzultácie s používateľmi a každoročného Európskeho vesmírneho týždňa, na ktorom sa zúčastnilo viac ako 3 000 účastníkov z viac ako 100 krajín;

Ďalšie pripomienky

24. pripomína dôležitosť zvýšenia digitalizácie agentúry, pokiaľ ide o jej vnútornú prevádzku a riadenie, ale aj zámer urýchliť digitalizáciu postupov; zdôrazňuje, že je potrebné, aby agentúra bola v tejto súvislosti naďalej aktívna s cieľom za každú cenu zabrániť digitálnej priepasti medzi agentúrami;

25. na základe odpovedí agentúry na správu o absolutóriu za rok 2019 berie na vedomie, že agentúra v roku 2020 vykonala súbor opatrení na zvýšenie kybernetickej bezpečnosti vrátane vykonávania programu Splunk Enterprise Security, prijatia stratégie bezpečnosti IKT a vykonávania správy mobilných zariadení, ktorá je založená na programe Microsoft Intune;

26. na základe odpovedí agentúry na štandardný dotazník Európskemu parlamentu konštatuje, že agentúra zavádza niekoľko opatrení na zabezpečenie udržateľného a ekologického pracovného priestoru, ako je účasť na zmluvnom a koordinačnom rámci schémy environmentálneho riadenia a auditu, vykonávanie postupov recyklácie a začlenenie osobitných ustanovení týkajúcich sa životného prostredia do všetkých nových zmlúv;

27. konštatuje, že agentúra hľadá nové priestory pre svoje sídlo v Prahe; konštatuje, že ďalšie lokality agentúry vo Francúzsku a Španielsku prechádzajú výstavbou a renováciou; konštatuje, že agentúra udáva, že pri týchto projektoch obnovy a výstavby dodržiava vnútroštátne environmentálne normy a najnovšiu metodiku;

28. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 4. mája 2022 ([3]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([3]) Prijaté texty, P9_TA(2022)0196.