REZOLUȚIA (UE) 2022/1810 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 4 mai 2022

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției GNSS European (acum Agenția Uniunii Europene pentru Programul spațial – EUSPA) aferent exercițiului financiar 2020

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției GNSS European aferent exercițiului financiar 2020,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0117/2022),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției GNSS European (denumită în continuare „agenția") aferent exercițiului financiar 2020 a fost de 35 449 479,85 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 5,54 % față de bugetul pe 2019; întrucât bugetul agenției provine în principal de la bugetul Uniunii; întrucât rata inflației a fost de 0,7 % în UE în 2020;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale agenției pentru exercițiul financiar 2020 (denumit în continuare „raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale agenției și la legalitatea și conformitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2020 au condus la o rată de execuție bugetară de 100,00 %, care este identică cu cea din exercițiul 2019; constată, de asemenea, că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 83,38 %, ceea ce reprezintă o scădere de 2,57 % față de 2019;

2. ia act de faptul că, pe lângă bugetul său de bază, agenția a continuat să gestioneze o mare parte din bugetul delegat, în special în cadrul acordurilor de exploatare a Serviciului european geostaționar de navigare suprapusă (EGNOS), de exploatare a programului Galileo și de delegare Orizont 2020; ia act, de asemenea, de faptul că, în 2020, agenția a început gestionarea acordului de contribuție pentru acțiunile pregătitoare privind Govsatcom; constată, de asemenea, că în 2020 a fost angajat un cuantum total de 402 000 000 EUR în cadrul unui buget delegat și au fost efectuate plăți în cuantum de 753 000 000 EUR;

Performanța

3. constată, în ceea ce privește observațiile ulterioare privind pana suferită de serviciile Galileo în 2019, că agenția a pus în aplicare toate recomandările pe termen scurt și mediu emise de consiliul său de acreditare de securitate; constată, de asemenea, că agenția a pus în aplicare majoritatea recomandărilor pe termen lung, dar se preconizează că va aplica restul observațiilor până la sfârșitul anului 2021, îndeosebi cele referitoare la concretizarea celei de-a treia instalații de prelucrare a sincronizării orbitale și la menținerea validării și transferarea lanțului operațional; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune despre evoluțiile în acest sens;

4. ia act de faptul că, în pofida provocărilor generate de pandemia de COVID-19, agenția a declarat operațional serviciul de legătură pentru returnare Galileo; ia act de faptul că agenția a introdus cu succes mecanismul de sarcină utilă EGNOS GEO-3 în 2020;

([1]) JO C 114, 31.3.2021, p. 107.

5. reamintește că potrivit raportului special 22/2020 al Curții privind viitorul agențiilor (denumit în continuare „raportul special al Curții"), agenția dispune de o autonomie foarte limitată în practică în exercitarea sarcinii sale principale de a păstra în funcțiune sistemul global de navigație prin satelit Galileo în temeiul unui acord de delegare cu Comisia; invită Comisia să reconceapă funcționarea autonomă a agenției, mai ales competențele acesteia de punere în aplicare a acordului de delegare printr-o serie de contracte complexe cu parteneri industriali și entități din sectorul public; invită agenția să îi comunice autorității care acordă descărcarea de gestiune cum evoluează această situație;

6. ia act de faptul că, în ceea ce privește observațiile de monitorizare din anii anteriori, Agenția a adoptat o nouă strategie privind tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) și o nouă strategie de securitate privind TIC, precum și o nouă politică de securitate privind TIC și normele sale de aplicare în al doilea trimestru al anului 2020; ia act, de asemenea, de faptul că agenția a aprobat în august 2020 un program de transformare digitală, inclusiv în legătură cu transformarea Agenției GNSS European în Agenția Uniunii Europene pentru Programul spațial (EUSPA), cu scopul de a moderniza mediul de lucru al agenției, de a extinde posibilitățile de lucru de la distanță cu informații clasificate ale UE și de a dezvolta aplicații moderne care să sprijine activitatea de bază, împreună cu creșterea nivelului de securitate reflectat în aspirația de a institui capabilități de apărare cibernetică 24/7 împreună cu noile sisteme modernizate;

7. constată că, potrivit raportului special al Curții, agenția trebuie să își îmbunătățească semnificativ cooperarea cu statele membre, cu alte agenții și la nivel internațional; invită agenția să intensifice cooperarea și schimbul de cunoștințe cu toate statele membre; invită agenția să îi comunice autorității care acordă descărcarea de gestiune cum evoluează această situație;

Politica de personal

8. constată că la 31 decembrie 2020 schema de personal era completată în proporție de 100,00 %, fiind ocupate 150 posturi de agenți temporari din cele 150 posturi autorizate prin bugetul Uniunii (față de 139 posturi autorizate în 2019); constată că, în 2020, în cadrul agenției au lucrat, de asemenea, 65 de agenți contractuali și 7 experți naționali detașați;

9. constată cu îngrijorare ponderea femeilor și bărbaților în rândul conducerii superioare a agenției, unde trei membri din trei (100 %) sunt bărbați, și în rândul consiliului de administrație al agenției, unde 24 de membri din 28 (85,7 %) sunt bărbați; ia act, de asemenea, cu îngrijorare, de absența echilibrului dintre femei și bărbați în cadrul întregului personal al agenției, 135 din 202 (66,8 %) angajați fiind bărbați; apreciază eforturile agenției de a mări ponderea femeilor în funcții de conducere superioară, care a evoluat de la 7 % (2017) la 33 % (2020); își reiterează apelul adresat agenției de a lua măsuri suplimentare cât mai curând posibil pentru a asigura un echilibru mai bun între femei și bărbați în rândul conducerii superioare; le solicită Comisiei și statelor membre să aibă în vedere că este important să se garanteze echilibrul între femei și bărbați când sunt nominalizați membrii consiliului de administrație al agenției; îi reamintește agenției că, în procesul de selecție a candidaților, competențele, cunoștințele și experiența sunt importante, la fel ca și echilibrul geografic și cel dintre femei și bărbați în rândul angajaților;

10. regretă dezechilibrul geografic care persistă în componența personalului agenției, în ceea ce privește acțiunile întreprinse în urma observațiilor privind descărcarea de gestiune pentru 2019, în special la nivelurile conducerii de nivel mediu și superior; invită agenția să asigure o reprezentare adecvată a cetățenilor din toate statele membre, ținând cont totodată de competențele și meritele candidaților, după cum se prevede la articolul 27 din Statutul funcționarilor;

11. se declară îngrijorat de faptul că agenția are probleme să recruteze personal cu expertiza tehnică necesară și pentru a compensa lipsa de posturi sau de experți naționali, agenția externalizează tot mai multe sarcini de bază către contractanți privați, de care poate deveni apoi dependentă; invită Comisia să examineze atent situația și să pună la dispoziția agenției mijloacele necesare pentru a recruta personalul necesar; invită Comisia să țină la curent autoritatea care acordă descărcarea de gestiune în această chestiune;

12. este preocupat de numărul mare de membri ai consiliului de administrație al agenției, ceea ce îngreunează procesul decizional și generează costuri administrative considerabile;

13. regretă că nu au fost publicate pe site-ul agenției toate CV-urile membrilor consiliului de administrație; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la acțiunile întreprinse în acest sens;

14. ia act de faptul că, în urma negocierilor din 2020 care au dus la adoptarea Regulamentului (EU) 2021/696 Parlamentului European și a Consiliului ([2]), agenția s-a transformat în EUSPA în mai 2021, cu un ansamblu mai amplu de sarcini principale și delegate și cu o nouă fișă financiară legislativă asociată a EUSPA; ia act de faptul că această transformare include o relocare a 251 de agenți temporari și a 34 de agenți contractuali până în 2023; constată că modificările ar putea împiedica procesul decizional și ar putea genera costuri administrative considerabile; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la riscurile la adresa operațiunilor agenției și la măsurile de atenuare luate de agenție;

15. salută eforturile legate de politica de personal privind promovarea muncii de la distanță și a unei vieți sănătoase și continuă să încurajeze agenția să dezvolte mai departe cadrul de politici pe termen lung privind resursele umane, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul dintre femei și bărbați, munca de la distanță, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu handicap;

Achizițiile publice

16. ia act de faptul că agenția a gestionat în total cinci proceduri de achiziții între 2017 și 2020, printre care se numără proiectele DISPATCH și PRISMA; salută faptul că 100 % din contractele planificate ale agenției erau în vigoare și la termen în 2020;

17. constată, în ceea ce privește acțiunile întreprinse ca urmare a constatărilor Curții din anul precedent, că agenția a luat măsuri pentru a implementa modulele de achiziții publice electronice și de depunere electronică a ofertelor ca instrumente de achiziții publice în gestionarea activităților sale, în special în ceea ce privește achizițiile administrative care pot fi implementate prin licitații deschise; ia act de faptul că agenția a oferit cursuri de formare specifice și că au fost finalizate formalitățile administrative pentru utilizarea acestora; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la evoluția situației;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

18. ia act de măsurile aplicate de agenție și de eforturile în curs pentru a asigura transparența, a preveni și a soluționa conflictele de interese; ia act de faptul că, în 2020, agenția a avut un caz de avertizare de integritate, care a cuprins în repetate rânduri rapoarte similare privind semnalarea neregulilor adresate mai multor părți interesate; ia act de faptul că acest caz a dus la anchete în care cererile de avertizare în interes public au fost considerate nefondate;

Controlul intern

19. constată, din raportul de monitorizare și din raportul Curții, că există riscul ca plățile efectuate de agenție către Agenția Spațială Europeană (ESA) în legătură cu punerea în aplicare a programelor EGNOS și GALILEO să fie calculate pe baza unor costuri inexacte din cauza absenței unei strategii *ex ante* sau *ex post* cuprinzătoare; constată, pe baza răspunsului agenției cu privire la controalele *ex ante*, că agenția a pus la dispoziția Curții o metodologie actualizată de declarare a costurilor și a demonstrat, de asemenea, că utilizează certificatele de realizare a obiectivelor de etapă ale ESA pentru a reconcilia costurile declarate de aceasta din urmă; constată, pe baza răspunsului agenției, că, în ceea ce privește strategia de control *ex post*, agenția și Direcția Generală Industria Apărării și Spațiu a Comisiei auditează activitatea ESA în 2020; invită agenția să informeze cu privire la rezultatele acestui audit și să includă învățămintele desprinse din acesta într-o viitoare strategie *ex post*;

20. salută punerea în aplicare a cadrului său de control intern și aprobarea planului său de continuitate a activității în 2020, care a făcut obiectul unor anchete ulterioare ale Curții începând din 2015;

([2]) Regulamentul (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a Programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE(JO L 170, 12.5.2021, p. 69)

21. ia act de faptul că în noiembrie 2019 Serviciul de Audit Intern (IAS) al Comisiei a prezentat un raport de audit privind exploatarea EGNOS, care a cuprins cinci recomandări importante și un aspect identificate în scopul examinării; constată, pe baza răspunsului agenției, că recomandările așteaptă reexaminarea de către IAS; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele realizate în acest sens;

22. constată că, în ceea ce privește acțiunile agenției de monitorizare a descărcării de gestiune pentru 2019 efectuată de autoritatea competentă, structura de audit intern a efectuat în 2019 un audit privind „Consolidarea capacităților personalului GSA" și, deși raportul nu a fost finalizat în 2019, se preconiza că va include o recomandare foarte importantă și patru recomandări importante; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a recomandărilor;

Răspunsul la pandemia de COVID-19 și continuitatea activității

23. ia act de faptul că evenimentele externe ale agenției s-au desfășurat online, transformând restricțiile fizice impuse de pandemia de COVID-19 într-o oportunitate de a ajunge la noi comunități de utilizatori și de a merge la nivel mondial, așa cum s-a întâmplat în cazul Platformei de consultare a utilizatorilor și al Săptămânii spațiale europene anuale, care a atras peste 3 000 de participanți din peste 100 de țări;

Alte observații

24. reamintește importanța creșterii nivelului de digitalizare a agențiilor în funcționarea și gestionarea internă, dar și pentru a accelera digitalizarea procedurilor; subliniază că agenția trebuie să își continue eforturile proactive în această privință, pentru a evita cu orice preț un decalaj digital între agenții;

25. constată, pe baza răspunsurilor agenției la raportul de descărcare de gestiune pe 2019 al acesteia, că în 2020 ea a pus în aplicare un ansamblu de măsuri pentru a mări securitatea cibernetică, inclusiv executarea programului Splunk Enterprise Security, adoptarea strategiei sale de securitate TIC și implementarea sistemului de gestionare a dispozitivelor mobile, care se bazează pe Microsoft Intune;

26. constată, pe baza răspunsurilor sale la chestionarul standard al Parlamentului, că agenția instituie o serie de măsuri pentru a asigura un spațiu de lucru sustenabil și ecologic, cum ar fi participarea la cadrul contractual și de coordonare al sistemului de management de mediu și audit, punerea în aplicare a practicilor de reciclare și includerea unor dispoziții specifice legate de mediu în toate contractele noi;

27. ia act de faptul că agenția caută un nou amplasament pentru sediul său din Praga; ia act de faptul că alte amplasamente ale agenției din Franța și Spania sunt în curs de construcție și renovare; ia act de faptul că agenția informează că respectă standardele naționale de mediu și cea mai recentă metodologie pentru aceste proiecte de renovare și construcție;

28. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 4 mai 2022 ([3]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([3]) Texte adoptate, P9_TA(2022)0196.