RESOLUTIE (EU) 2022/1810 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 4 mei 2022

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees GNSS-Agentschap (nu het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma — EUSPA) voor het begrotingsjaar 2020

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europese GNSS-Agentschap voor het begrotingsjaar 2020,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0117/2022),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees GNSS-Agentschap ("het Agentschap") voor het begrotingsjaar 2020 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven [1] 35 449 479,85 EUR bedroeg, d.w.z. 5,54 % meer dan in 2019; overwegende dat de begroting van het Agentschap voornamelijk afkomstig is uit de begroting van de Unie; overwegende dat het inflatiepercentage in de EU in 2020 0,7 % bedroeg;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2020 ("het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2020 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 100,00 %, hetzelfde percentage als in 2019; stelt voorts vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 83,38 % bedroeg, een daling met 2,57 % ten opzichte van 2019;

2. neemt er nota van dat het Agentschap naast zijn kernbegroting ook nog een groot bedrag aan gedelegeerde begroting beheerde, met name in het kader van de delegatieovereenkomsten inzake de exploitatie van het Europees overlaysysteem voor geostationaire navigatie (Egnos), de exploitatie van Galileo en Horizon 2020; neemt er ook nota van dat het Agentschap in 2020 is begonnen met het beheer van de overeenkomst inzake de bijdrage aan voorbereidende acties van Govsatcom; merkt voorts op dat in 2020 in totaal 402 000 000 EUR aan gedelegeerde begroting is vastgelegd en dat er betalingen ten bedrage van 753 000 000 EUR zijn gedaan;

Prestaties

3. neemt er met betrekking tot de follow-upopmerkingen over de onderbrekingen van de Galileo-diensten in 2019 nota van dat het Agentschap alle aanbevelingen voor de korte en middellange termijn van zijn raad voor veiligheidsaccreditatie heeft uitgevoerd; neemt er voorts nota van dat het Agentschap de meeste aanbevelingen voor de lange termijn heeft uitgevoerd, maar dat het naar verwachting pas tegen eind 2021 gevolg zal geven aan de resterende opmerkingen, met name die betreffende de uitvoering van de derde Orbital Synchronisation Processing Facility en de handhaving van de validatie en de overdracht van de operationele keten; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de ontwikkelingen op dit gebied;

4. neemt er nota van dat het Agentschap, ondanks de uitdagingen die de COVID-19-pandemie met zich meebrengt, de retourverbindingsdienst van Galileo operationeel heeft verklaard; neemt er nota van dat het Agentschap in 2020 het GEO-3-mechanisme van Egnos met succes heeft ingevoerd;

[1] PB C 114 van 31.3.2021, blz. 107.

5. herinnert eraan dat het Agentschap volgens het speciaal verslag 22/2020 van de Rekenkamer over de toekomst van EU-agentschappen in de praktijk slechts heel weinig autonomie bezit voor wat zijn kerntaak betreft, namelijk het exploiteren van het wereldwijde satellietnavigatiesysteem Galileo in het kader van een delegatieovereenkomst met de Commissie; verzoekt de Commissie de autonomie van het Agentschap te herzien, in het bijzonder de bevoegdheden van het Agentschap betreffende de uitvoering van de delegatieovereenkomst aan de hand van een aantal complexe contracten met industriepartners en entiteiten uit de overheidssector; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de ontwikkelingen in dit verband;

6. neemt er nota van dat het Agentschap, met betrekking tot de follow-upopmerkingen van de voorgaande jaren, in het tweede kwartaal van 2020 een nieuwe informatie- en communicatietechnologiestrategie en ICT-beveiligingsstrategie heeft vastgesteld, alsook een ICT-beveiligingsbeleid en de uitvoeringsvoorschriften daarvan; neemt er voorts nota van dat het Agentschap in augustus 2020 een programma voor digitale transformatie heeft goedgekeurd, ook in verband met de omvorming van het Europese GNSS-Agentschap tot Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma (EUSPA), met als doel de werkomgeving van het Agentschap te moderniseren, de mogelijkheden voor telewerken met gerubriceerde EU-informatie uit te breiden en moderne applicaties ter ondersteuning van de kernactiviteiten te ontwikkelen, in combinatie met een verhoging van het beveiligingsniveau, met de ambitie om naast de nieuwe gemoderniseerde systemen ook 24/7-cyberdefensievermogens tot stand te brengen;

7. merkt op dat het Agentschap zijn samenwerking met de lidstaten, andere agentschappen en op internationaal niveau volgens het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer aanzienlijk moet verbeteren; verzoekt het Agentschap beter te gaan samenwerken en meer kennis te delen met alle lidstaten; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de ontwikkelingen in dit verband;

Personeelsbeleid

8. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2020 voor 100,00 % was ingevuld, aangezien 150 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 150 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 139 toegestane posten in 2019); stelt vast dat er in 2020 verder nog 65 arbeidscontractanten en 7 gedetacheerde nationale deskundigen voor het Agentschap werkten;

9. neemt met bezorgdheid kennis van de genderverdeling in het hoger management van het Agentschap, waar drie van de drie leden (100 %) mannen zijn, en onder de leden van de raad van bestuur van het Agentschap, waar 24 van de 28 leden (85,7 %) mannen zijn; neemt met bezorgdheid kennis van het gebrek aan genderevenwicht binnen het totale personeelsbestand van het Agentschap, waar 135 van de 202 personeelsleden (66,8 %) mannen zijn; waardeert de inspanningen van het Agentschap om het genderevenwicht te verbeteren, en stelt vast dat het aantal vrouwen in hogere leidinggevende functies tussen 2017 en 2020 is toegenomen van 7 % tot 33 %; herhaalt zijn verzoek aan het Agentschap om zo spoedig mogelijk aanvullende maatregelen te nemen om te zorgen voor een beter genderevenwicht binnen zijn hoger management; verzoekt de Commissie en de lidstaten bij het voordragen van kandidaten voor de raad van bestuur van het Agentschap rekening te houden met het belang van het waarborgen van genderevenwicht; wijst het Agentschap erop dat bij de selectie van kandidaten vaardigheden, kennis en ervaring belangrijk zijn, alsook het geografische evenwicht en het genderevenwicht onder de personeelsleden;

10. betreurt met betrekking tot de follow-up van de opmerkingen bij de kwijting 2019 het aanhoudende geografische onevenwicht in de samenstelling van het personeel van het Agentschap, met name op het niveau van het middenkader en het hoger management; verzoekt het Agentschap voor een juiste vertegenwoordiging van burgers uit alle lidstaten te zorgen, uiteraard met inachtneming van de vaardigheden en verdiensten van de kandidaten, zoals aangegeven in artikel 27 van het statuut van de ambtenaren;

11. vindt het verontrustend dat het Agentschap moeite heeft om personeel met de nodige technische deskundigheid aan te werven en dat het Agentschap het tekort aan posten of nationale deskundigen compenseert door in toenemende mate kerntaken uit te besteden aan privécontractanten, van wie het vervolgens afhankelijk zou kunnen worden; vraagt de Commissie de situatie grondig te onderzoeken en het Agentschap de nodige middelen te verstrekken om het nodige personeel aan te werven; verzoekt de Commissie over deze kwestie verslag uit te brengen aan de kwijtingsautoriteit;

12. maakt zich zorgen over de omvang van de raad van bestuur van het Agentschap, die de besluitvorming bemoeilijkt en aanzienlijke administratieve kosten veroorzaakt;

13. betreurt dat de cv's van de leden van de raad van bestuur nog altijd niet allemaal gepubliceerd zijn op de website van het Agentschap; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit mee te delen welke maatregelen in dit verband zijn genomen;

14. neemt er nota van dat het Agentschap naar aanleiding van de onderhandelingen in 2020, die hebben geleid tot de vaststelling van Verordening (EU) 2021/696 van het Europees Parlement en de Raad ([2]), in mei 2021 is omgevormd tot het EUSPA, met meer kerntaken en gedelegeerde taken en een nieuw bijbehorend financieel memorandum; merkt op dat deze omvorming gepaard gaat met een verhuizing van 251 tijdelijke functionarissen en 34 arbeidscontractanten in uiterlijk 2023; merkt op dat de veranderingen de besluitvorming kunnen bemoeilijken en aanzienlijke administratieve kosten met zich mee kunnen brengen; verzoekt het Agentschap aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de risico's voor de activiteiten van het Agentschap en de risicobeperkende maatregelen die het Agentschap heeft genomen;

15. is ingenomen met de inspanningen op het vlak van personeelsbeleid ter bevordering van telewerk en een gezond leven en blijft het Agentschap ertoe aansporen verder te werken aan een kader voor personeelsbeleid voor de lange termijn dat gericht is op evenwicht tussen werk en privéleven, levenslange begeleiding en loopbaanontwikkeling, genderevenwicht, telewerk, geografisch evenwicht en de aanwerving en integratie van personen met een beperking;

Aanbesteding

16. neemt er nota van dat het Agentschap tussen 2017 en 2020 in totaal vijf aanbestedingsprocedures heeft beheerd, waaronder de projecten Dispatch en Prisma; is ingenomen met het feit dat in 2020 100 % van de geplande contracten van het Agentschap tijdig van kracht waren;

17. neemt er met betrekking tot de follow-up van de bevindingen van de Rekenkamer van vorig jaar nota van dat het Agentschap stappen heeft ondernomen om modules voor e-aanbesteding en e-inschrijving in te voeren als aanbestedingsinstrumenten bij het beheer van zijn activiteiten, met name wat betreft administratieve aanbestedingen die kunnen worden uitgevoerd door middel van openbare aanbestedingen; neemt er nota van dat het Agentschap specifieke opleidingen heeft verstrekt en dat de administratieve formaliteiten voor het gebruik ervan zijn afgerond; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de ontwikkelingen op dit gebied;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

18. neemt kennis van de bestaande maatregelen en de lopende inspanningen van het Agentschap om transparantie te waarborgen en belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken; neemt er nota van dat er in 2020 één klokkenluiderszaak bij het Agentschap is geweest, waarbij herhaaldelijk soortgelijke klokkenluidersmeldingen zijn gedaan bij verscheidene belanghebbenden; neemt er nota van dat de zaak heeft geleid tot onderzoeken en dat de beweringen van de klokkenluider ongegrond zijn bevonden;

Interne controle

19. maakt uit de follow-up en het verslag van de Rekenkamer op dat het risico bestaat dat de betalingen van het Agentschap aan het Europees Ruimteagentschap (ESA) in verband met de uitvoering van de Egnos- en Galileo-programma's mogelijk op basis van onjuiste kosten zijn berekend doordat er geen alomvattende strategie voor- of achteraf is; maakt uit het antwoord van het Agentschap met betrekking tot controles vooraf op dat het Agentschap de Rekenkamer een geactualiseerde methode voor de kostenrapportage heeft verstrekt en ook heeft aangetoond dat het de milestone achievement certificates van het ESA gebruikt om de door het ESA gedeclareerde kosten in overeenstemming te brengen; maakt uit het antwoord van het Agentschap met betrekking tot de strategie voor controles achteraf op dat het Agentschap en het directoraat-generaal Defensie-industrie en Ruimtevaart van de Commissie bezig zijn met een audit van de activiteiten van het ESA in 2020; verzoekt het Agentschap verslag uit te brengen over de resultaten van deze audit en de daaruit getrokken lessen te verwerken in een toekomstige strategie achteraf;

20. is ingenomen met de uitvoering van het internecontrolekader en de goedkeuring van het bedrijfscontinuïteitsplan van het Agentschap in 2020, waar de Rekenkamer sinds 2015 follow-uponderzoek naar heeft gedaan;

([2]) Verordening (EU) 2021/696 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van het ruimtevaartprogramma van de Unie, tot oprichting van het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma en tot intrekking van de Verordeningen (EU) nr. 912/2010, (EU) nr. 1285/2013 en (EU) nr. 377/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 69).

21. merkt op dat de dienst Interne Audit (IAS) van de Commissie in november 2019 een auditverslag over de exploitatie van Egnos heeft uitgebracht, met vijf belangrijke aanbevelingen en één aandachtspunt; maakt uit het antwoord van het Agentschap op dat de aanbevelingen nog in behandeling zijn bij de IAS; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen op dit gebied;

22. neemt er met betrekking tot de maatregelen van het Agentschap om gevolg te geven aan de kwijting 2019 van de kwijtingsautoriteit nota van dat de dienst Interne Audit in 2019 een audit heeft uitgevoerd van de "capaciteitsontwikkeling van het personeel van het GSA" en dat het verslag in 2019 weliswaar nog niet was afgerond, maar naar verwachting één zeer belangrijke en vier belangrijke aanbevelingen zou bevatten; verzoekt het Agentschap om de kwijtingsautoriteit van de vorderingen van de tenuitvoerlegging van deze aanbevelingen op de hoogte te houden;

COVID-19-respons en bedrijfscontinuïteit

23. neemt er nota van dat de externe evenementen van het Agentschap online zijn georganiseerd en dat de door de COVID-19-pandemie opgelegde fysieke beperkingen zijn aangegrepen om nieuwe gebruikersgemeenschappen en een wereldwijd publiek te bereiken, zoals het geval was voor het platform voor raadpleging van de gebruikers en de jaarlijkse Europese ruimteweek, waarmee ruim 3 000 deelnemers uit meer dan 100 landen werden aangetrokken;

Overige opmerkingen

24. herinnert eraan dat het belangrijk is het Agentschap verder te digitaliseren, wat interne werking en management betreft, maar ook ter versnelling van de digitalisering van de procedures; benadrukt dat het Agentschap op dit gebied proactief moet blijven, teneinde een digitale kloof tussen de agentschappen tegen elke prijs te voorkomen;

25. maakt uit de antwoorden van het Agentschap op het kwijtingsverslag 2019 op dat het Agentschap in 2020 een reeks maatregelen heeft uitgevoerd om de cyberbeveiliging te versterken, waaronder de uitvoering van het programma Splunk Enterprise Security, de goedkeuring van zijn ICT-beveiligingsstrategie en de uitvoering van het Mobile Device Management, dat op Microsoft Intune is gebaseerd;

26. maakt uit de antwoorden op de standaardvragenlijst van het Parlement op dat het Agentschap een aantal maatregelen neemt om voor een duurzame en milieuvriendelijke werkruimte te zorgen, zoals de deelname aan het contractuele en coördinatiekader van het milieubeheer- en milieuauditsysteem, de toepassing van recyclingpraktijken en de opname van specifieke milieugerelateerde bepalingen in alle nieuwe contracten;

27. neemt er kennis van dat het Agentschap op zoek is naar een nieuw gebouw voor zijn hoofdkantoor in Praag; neemt er nota van dat er bij andere vestigingen van het Agentschap in Frankrijk en Spanje bouw- en renovatiewerkzaamheden aan de gang zijn; neemt er kennis van dat het Agentschap bij deze renovatie- en bouwprojecten de nationale milieunormen en de meest recente methoden zal volgen;

28. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 4 mei 2022 ([3]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([3]) Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0196.