EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2022/1810

2022 m. gegužės 4 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos GNSS agentūros (dabar – Europos Sąjungos kosmoso programos agentūra (EUSPA)) 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos GNSS agentūros 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0117/2022),

A. kadangi, remiantis Europos GNSS agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), galutinis jos 2020 finansinių metų biudžetas buvo 35 449 479,85 EUR, t. y. 5,54 proc. didesnis negu 2019 m.; kadangi lėšos Agentūros biudžetui iš esmės skiriamos iš Sąjungos biudžeto; kadangi 2020 m. infliacijos lygis Europos Sąjungoje buvo 0,7 proc.;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Agentūros 2020 finansinių metų metinių finansinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Agentūros metinės finansinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. džiaugdamasis pažymi, kad dėl 2020 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 100,00 proc., t. y. toks pat kaip 2019 m.; taip pat pažymi, kad mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 83,38 proc., t. y. 2,57 proc. mažesnis negu 2019 m.;

2. pažymi, kad Agentūra, be savo pagrindinio biudžeto, toliau valdė didelę dalį deleguoto biudžeto, visų pirma pagal Europos geostacionarinės navigacinės tinklo sistemos (EGNOS) eksploatavimo, GALILEO eksploatavimo ir programos „Horizontas 2020“ įgaliojimo susitarimus; taip pat pažymi, kad 2020 m. Agentūra pradėjo valdyti GOVSATCOM parengiamųjų veiksmų susitarimą dėl įnašo; taip pat pažymi, kad 2020 m. pagal deleguotąjį biudžetą iš viso įsipareigota skirti 402 000 000 EUR, o 753 000 000 EUR suma buvo panaudota mokėjimams;

Veikla

3. atsižvelgdamas į veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į pastabas dėl GALILEO paslaugų neteikimo 2019 m., pažymi, kad Agentūra įgyvendino visas savo Saugumo akreditavimo valdybos pateiktas trumpalaikes ir laikotarpio vidurio rekomendacijas; taip pat pažymi, kad Agentūra įgyvendino daugumą ilgalaikių rekomendacijų, tačiau tikimasi, kad likusias pastabas ji įgyvendins iki 2021 m. pabaigos, visų pirma pastabas, susijusias su trečiosios orbitos sinchronizavimo proceso priemonės įgyvendinimu ir patvirtinimo bei veiklos grandinės perdavimo priežiūra; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie pokyčius šioje srityje;

4. pažymi, kad, nepaisant COVID-19 pandemijos keliamų iššūkių, Agentūra paskelbė, kad GALILEO grįžtamojo ryšio paslauga veikia; pažymi, kad 2020 m. Agentūra sėkmingai įdiegė EGNOS GEO-3 naudingojo krovinio mechanizmą;

([1]) OL C 114, 2021 3 31, p. 107.

5. primena, kad, remiantis Audito Rūmų specialiąja ataskaita Nr. 22/2020 dėl agentūrų ateities (toliau – Audito Rūmų specialioji ataskaita), Agentūra praktiškai turi labai ribotą savarankiškumą, kiek tai susiję su jos pagrindine užduotimi, t. y. eksploatuoti GALILEO pasaulinę palydovinės navigacijos sistemą pagal susitarimą dėl įnašo su Komisija; ragina Komisiją persvarstyti Agentūros savarankiškumo klausimą, ypač kiek tai susiję su jos kompetencija įgyvendinti susitarimą dėl įnašo pasitelkiant didelį kiekį sudėtingų sutarčių su pramonės partneriais ir viešojo sektoriaus subjektais; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie pokyčius šioje srityje;

6. pažymi, kad, kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į ankstesnių metų pastabas, 2020 m. antrąjį ketvirtį Agentūra priėmė naują informacinių ir ryšių technologijų (IRT) strategiją ir IRT saugumo strategiją, taip pat IRT saugumo politiką ir jos įgyvendinimo taisykles; taip pat pažymi, kad 2020 m. rugpjūčio mėn. Agentūra patvirtino skaitmeninės pertvarkos programą, be kita ko, susijusią su Europos GNSS agentūros pertvarka į Europos Sąjungos kosmoso programos agentūrą (EUSPA), siekdama modernizuoti Agentūros darbo aplinką, išplėsti nuotolinio darbo su ES įslaptinta informacija galimybes ir sukurti modernias taikomąsias programas, kuriomis būtų remiama pagrindinė veikla, kartu didinant saugumo lygį, kuris atspindi siekį sukurti 24 valandas per parą septynias dienas per savaitę veikiančius kibernetinės gynybos pajėgumus ir naujas modernizuotas sistemas;

7. pažymi, kad, remiantis Audito Rūmų specialiąja ataskaita, Agentūrai labai reikia pagerinti bendradarbiavimą su valstybėmis narėmis, kitomis agentūromis ir tarptautiniu mastu; ragina Agentūrą pagerinti bendradarbiavimą ir dalijimąsi žiniomis su visomis valstybėmis narėmis; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie pokyčius šioje srityje;

Personalo politika

8. pažymi, kad 2020 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 100,00 proc., t. y. į 150 laikinųjų darbuotojų etatų, patvirtintų pagal Sąjungos biudžetą (palyginti su 2019 m. patvirtintais 139 etatais), buvo įdarbinti 150 laikinieji darbuotojai; pažymi, kad, be to, 2020 m. Agentūroje dirbo 65 sutartininkai ir 7 deleguotieji nacionaliniai ekspertai;

9. susirūpinęs atkreipia dėmesį į lyčių disbalansą Agentūros vyresniojoje vadovybėje: visi trys vadovai yra vyrai, Agentūros administracinėje valdyboje 24 iš 28 narių (85,7 proc.) yra vyrai; taip pat susirūpinęs atkreipia dėmesį į bendrą Agentūros darbuotojų sudėtį lyčių atžvilgiu: iš 202 darbuotojų 135 yra vyrai (66,8 proc.); vertina Agentūros pastangas pagerinti lyčių pusiausvyrą: moterų vyresniosios vadovybės pareigose pagausėjo nuo 7 proc. 2017 m. iki 33 proc. 2020 m.; dar kartą ragina Agentūrą kuo greičiau imtis papildomų priemonių siekiant užtikrinti geresnę lyčių pusiausvyrą vyresniosios vadovybės lygmeniu; prašo Komisijos ir valstybių narių atsižvelgti į tai, kad skiriant administracinės valdybos narius svarbu užtikrinti lyčių pusiausvyrą; primena Agentūrai, kad atrenkant kandidatus svarbūs įgūdžiai, žinios ir patirtis, taip pat geografinė ir lyčių pusiausvyra tarp darbuotojų;

10. apgailestauja, kad, kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į ankstesnių metų pastabas, Agentūros darbuotojų, ypač vidurinės ir vyresniosios vadovybės lygmens, sudėtis geografiniu požiūriu tebėra netolygi; ragina Agentūrą užtikrinti tinkamą atstovavimą visų valstybių narių piliečiams, kartu atsižvelgiant į kandidatų kompetenciją ir nuopelnus, kaip pažymima Pareigūnų tarnybos nuostatų 27 straipsnyje;

11. yra susirūpinęs dėl to, kad Agentūrai sunku įdarbinti reikiamos techninės patirties turinčius darbuotojus ir, siekdama kompensuoti etatų ar nacionalinių ekspertų trūkumą, ji vis dažniau svarbiausias užduotis perduoda atlikti privatiems rangovams, nuo kurių ji gali tapti priklausoma; ragina Komisiją nuodugniai ištirti susidariusią padėtį ir suteikti Agentūrai reikiamų išteklių, kad ji galėtų įdarbinti reikiamus darbuotojus; ragina Komisiją pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie pokyčius šioje srityje;

12. yra susirūpinęs dėl to, kad Agentūros valdyba yra didelė, todėl sudėtinga priimti sprendimus ir susidaro daug administracinių išlaidų;

13. apgailestauja, kad Agentūros interneto svetainėje vis dar nepaskelbti visi administracinės valdybos narių gyvenimo aprašymai; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie veiksmus, kurių buvo imtasi šiuo klausimu;

14. pažymi, kad po 2020 m. derybų priėmus Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2021/696 ([2]), 2021 m. gegužės mėn. Agentūra buvo pertvarkyta į EUSPA, kurioje numatyta daugiau pagrindinių ir deleguotų užduočių ir parengta nauja susijusi EUSPA finansinė teisės akto pasiūlymo pažyma; pažymi, kad ši pertvarka apima 251 laikinojo darbuotojo ir 34 sutartininkų perkėlimą iki 2023 m.; pažymi, kad pokyčiai gali trukdyti priimti sprendimus ir lemti dideles administracines išlaidas; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie riziką, susijusią su Agentūros operacijomis, ir apie rizikos mažinimo priemones, kurių ėmėsi Agentūra;

15. palankiai vertina pastangas darbuotojų politikos srityje siekiant skatinti nuotolinį darbą ir sveiką gyvenimą ir ragina Agentūrą toliau plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, apimant tokius aspektus, kaip antai: profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyra, orientavimas visą gyvenimą ir karjeros raida, lyčių pusiausvyra, nuotolinis darbas, geografinė pusiausvyra ir neįgaliųjų įdarbinimas bei integravimas;

Viešieji pirkimai

16. pažymi, kad 2017–2020 m. Agentūra iš viso valdė penkias viešųjų pirkimų procedūras, apimančias projektus DISPATCH ir PRISMA; palankiai vertina tai, kad 2020 m. Agentūra laiku parengė 100 proc. planuotų sutarčių;

17. atsižvelgdamas į veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į ankstesnių metų Audito Rūmų išvadas, pažymi, kad Agentūra ėmėsi veiksmų, kad įgyvendintų e. viešųjų pirkimų ir e. pasiūlymų teikimo modulius kaip viešųjų pirkimų priemones savo veiklai valdyti, ypač kalbant apie administracinius viešuosius pirkimus, kurie gali būti įgyvendinami rengiant atvirus konkursus; pažymi, kad Agentūra surengė specialius mokymus ir atliko administracines užduotis, susijusias su jų naudojimu; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie pokyčius šiuo klausimu;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

18. pripažįsta esamas Agentūros priemones ir nuolatines pastangas skaidrumui bei interesų konfliktų prevencijai ir valdymui užtikrinti; pažymi, kad 2020 m. Agentūra turėjo vieną informavimo apie pažeidimus atvejį, apimantį pakartotinius panašius pranešimus apie pažeidimus keliems suinteresuotiesiems subjektams; pažymi, kad dėl šio atvejo buvo atlikti tyrimai, per kuriuos nustatyta, kad skundai apie pažeidimus buvo nepagrįsti;

Vidaus kontrolė

19. remdamasis tolesniais veiksmais ir Audito Rūmų ataskaita, pažymi, kad esama rizikos, jog Agentūros mokėjimai Europos kosmoso agentūrai (EKA), susiję su programų EGNOS ir GALILEO įgyvendinimu, gali būti apskaičiuojami remiantis netiksliomis išlaidomis, nes nėra išsamios ex ante ar ex post strategijos; remdamasis Agentūros atsakymu dėl ex ante kontrolės, pažymi, kad Agentūra pateikė Audito Rūmams atnaujintą išlaidų ataskaitų teikimo metodiką ir taip pat įrodė, kad ji naudoja EKA parengtus įgyvendinimo etapais sertifikatus (angl. milestone achievement certificates), kad suderintų EKA deklaruotas išlaidas; remdamasis Agentūros atsakymu pažymi, kad, kiek tai susiję su ex post kontrolės strategija, Agentūra ir Komisijos Gynybos pramonės ir kosmoso generalinis direktoratas 2020 m. atlieka EKA veiklos auditą; ragina Agentūrą pranešti šio audito rezultatus ir į būsimą ex post strategiją įtraukti įgytą patirtį;

20. palankiai vertina jos vidaus kontrolės sistemos įgyvendinimą ir tai, kad 2020 m. patvirtintas veiklos tęstinumo planas, dėl kurio Audito Rūmai nuo 2015 m. atliko tolesnius tyrimus;

([2]) Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/696 2021 m. balandžio 28 d. kuriuo sudaroma Sąjungos kosmoso programa, įsteigiama Europos Sąjungos kosmoso programos agentūra ir panaikinami reglamentai (ES) Nr. 912/2010, (ES) Nr. 1285/2013 bei (ES) Nr. 377/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES (OL L 170, 2021 5 12, p. 69).

21. pažymi, kad Komisijos vidaus audito tarnyba 2019 m. lapkričio mėn. pateikė sistemos EGNOS naudojimo audito ataskaitą su penkiomis svarbiomis rekomendacijomis ir vienu svarstymui nustatytu klausimu; remdamasis Agentūros atsakymu pažymi, kad rekomendacijos laukia Vidaus audito tarnybos peržiūros; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie šioje srityje padarytą pažangą;

22. kalbant apie Agentūros veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į biudžeto įvykdymą tvirtinančios institucijos 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimą, pažymi, kad vidaus audito skyrius 2019 m. atliko GSA darbuotojų gebėjimų stiprinimo auditą ir, nors ataskaita nebuvo baigta rengti 2019 m., į ją buvo planuojama įtraukti vieną labai svarbią ir keturias svarbias rekomendacijas; ragina Agentūrą informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie įgyvendinant tas rekomendacijas padarytą pažangą;

Atsakas į COVID-19 ir veiklos tęstinumas

23. pažymi, kad Agentūros išorės renginiai persikėlė į virtualią erdvę, o dėl COVID-19 pandemijos nustatyti fiziniai apribojimai virto galimybe pasiekti naujas naudotojų bendruomenes ir auditoriją pasauliniu mastu, kaip įvyko konsultacijų su naudotojais platformos ir metinės Europos kosmoso savaitės, pritraukusios daugiau kaip 3 000 dalyvių iš daugiau kaip 100 šalių, atveju;

Kitos pastabos

24. primena, kad svarbu didinti Agentūros skaitmeninimą ne tik vidaus operacijų ir valdymo tikslais, bet ir siekiant paspartinti procedūrų skaitmeninimą; pabrėžia, kad Agentūra turi ir toliau aktyviai veikti šioje srityje, kad bet kokia kaina būtų išvengta skaitmeninio atotrūkio tarp agentūrų;

25. remdamasis Agentūros atsakymais, susijusiais su Agentūros 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaita, pažymi, kad 2020 m. Agentūra įgyvendino priemonių rinkinį kibernetiniam saugumui didinti, įskaitant „Splunk Enterprise“ saugumo programos vykdymą, jos IRT saugumo strategijos priėmimą ir mobiliųjų įrenginių valdymo, kuris grindžiamas „Microsoft Intune“ paslauga, įgyvendinimą;

26. remdamasis jos atsakymais į Parlamento standartinį klausimyną, pažymi, kad Agentūra įgyvendina įvairias priemones, kuriomis siekiama užtikrinti tvarią ir aplinką tausojančią darbo erdvę, pvz., dalyvaujama Aplinkosaugos vadybos ir audito sistemos sutarčių ir koordinavimo sistemoje, įgyvendinama perdirbimo praktika ir į visas naujas sutartis įtraukiamos konkrečios su aplinka susijusios nuostatos;

27. pažymi, kad Agentūra ieško naujų patalpų savo būstinei Prahoje; pažymi, kad kitos Agentūros patalpos Prancūzijoje ir Ispanijoje yra statomos ir atnaujinamos; pažymi, kad Agentūra praneša, jog laikosi nacionalinių aplinkosaugos standartų ir naujausios šių renovacijos ir pastatų projektų metodikos;

28. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2022 m. gegužės 4 d. rezoliucijoje ([3]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([3]) Priimti tekstai, P9_TA(2022)0196.