EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2022/1810

af 4. maj 2022

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske GNSS-agentur (nu Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet —EUSPA) for regnskabsåret 2020

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske GNSS-Agentur for regnskabsåret 2020,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0117/2022),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske GNSS-agentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2020 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 35 449 479,85 EUR, hvilket svarer til en stigning på 5,54 % i forhold til 2019; der henviser til, at agenturets budget primært stammer fra Unionens budget; der henviser til, at inflationsraten var på 0,7 % i EU i 2020;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2020 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2020 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100,00 %, hvilket er det samme som i 2019; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 83,38 %, hvilket svarer til et fald på 2,57 % sammenlignet med 2019;

2. bemærker, at agenturet ud over sit hovedbudget fortsat forvaltede et stort delegeret budget, navnlig inden for rammerne af delegationsaftalerne for driften af EGNOS Exploitation (den europæiske geostationære navigationsoverlay-tjeneste), Galileo Exploitation, og Horisont 2020; bemærker desuden, at agenturet i 2020 påbegyndte forvaltningen af bidragsaftalen om forberedende foranstaltninger under GOVSATCOM; bemærker endvidere, at der i 2020 blev indgået forpligtelser for i alt 402 000 000 EUR under et delegeret budget, og at der blev udbetalt et beløb svarende til 753 000 000 EUR;

Performance

3. bemærker med hensyn til de opfølgende bemærkninger om driftsafbrydelse af Galileo-tjenesterne i 2019, at agenturet gennemførte alle de anbefalinger på kort og mellemlang sigt, der var blevet fremsat af dets sikkerhedsakkrediteringsudvalg; bemærker endvidere, at agenturet gennemførte de fleste af de langsigtede anbefalinger, men at det forventedes at reagere på de resterende bemærkninger ved udgangen af 2021, navnlig de bemærkninger, der vedrørte gennemførelsen af den tredje »Orbit and Synchronisation Processing Facility« (OSPF) og opretholdelsen af valideringen og overdragelsen af driftskæden; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

4. bemærker, at agenturet på trods af de udfordringer, som covid-19-pandemien har skabt, erklærede Galileos »returlink«-tjeneste operationel; bemærker, at agenturet havde held med at indføre EGNOS GEO-3-nyttelastmekanismen i 2020;

([1]) EUT C 114 af 31.3.2021, s. 107.

5. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens særberetning 22/2020 om EU-agenturernes fremtid (Revisionsrettens særberetning) i praksis har meget begrænset autonomi, eftersom dets hovedopgave er at varetage driften af det globale satellitnavigationssystem Galileo i overensstemmelse med en bidragsaftale med Kommissionen; opfordrer Kommissionen til at revidere agenturets autonomi, navnlig med hensyn til dets beføjelser til at gennemføre bidragsaftalen ved hjælp af en række komplekse kontrakter med industripartnere og offentlige enheder; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

6. bemærker, at agenturet i andet kvartal af 2020 med hensyn til de opfølgende bemærkninger fra tidligere år vedtog en ny informations- og kommunikations-(IKT)-strateg og en IKT-sikkerhedsstrategi samt en IKT-sikkerhedspolitik og gennemførelsesbestemmelserne heri; bemærker endvidere, at agenturet i august 2020 godkendte et program for digital omstilling, herunder i forbindelse med omstillingen fra Det Europæiske GNSS-Agentur til Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA), med henblik på at modernisere agenturets arbejdsmiljø, udvide mulighederne for at telearbejde med EU-klassificerede oplysninger og udvikle moderne applikationer til støtte for dets kerneaktiviteter, kombineret med et øget sikkerhedsniveau, hvilket afspejles i bestræbelserne på i tillæg til de nye moderniserede systemer at etablere cyberforsvarskapaciteter, der skal fungere døgnet rundt alle ugens dage;

7. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens særberetning i væsentlig grad skal forbedre sit samarbejde med medlemsstaterne, andre agenturer og internationalt; opfordrer agenturet til at opbygge et tættere samarbejde og mere videndeling med alle medlemsstater; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

Personalepolitik

8. bemærker, at stillingsfortegnelsen var gennemført med 100,00 % pr. 31. december 2020, med 150 midlertidigt ansatte ud af de 150 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 139 godkendte stillinger i 2019); bemærker, at der derudover arbejdede 65 kontraktansatte og 7 udstationerede nationale eksperter for agenturet i 2020;

9. bemærker med bekymring kønsbalancen i agenturet, med tre ud af tre (100 %) mænd i den øverste ledelse og med 24 ud af 28 (85,7 %) mænd i agenturets bestyrelse; bemærker desuden med bekymring manglen på kønsbalance i agenturets samlede personale, hvor 135 ud af 202 (66,8 %) er mænd; påskønner agenturets bestræbelser på at forbedre kønsbalancen fra en andel på 7 % i 2017 til 33 % i 2020 af kvindelige repræsentanter i ledende stillinger; gentager sin opfordring til agenturet om hurtigst muligt at træffe yderligere foranstaltninger med henblik på at sikre en bedre kønsbalance i den øverste ledelse; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse; minder agenturet om, at kompetencer, viden og erfaring er vigtigt i forbindelse med udvælgelsen af kandidater sammen med den geografiske og kønsmæssige balance blandt personalet;

10. beklager med hensyn til opfølgningen af dechargebemærkningerne for 2019 de vedvarende geografiske ubalancer i sammensætningen af agenturets personale, navnlig på mellemleder- og toplederniveau; opfordrer agenturet til at etablere en passende repræsentation af statsborgere fra alle medlemsstater, samtidig med at kandidaternes kompetencer og kvalifikationer respekteres som anført i artikel 27 i tjenestemandsvedtægten;

11. er bekymret over, at agenturet kæmper for at rekruttere personale med den nødvendige tekniske ekspertise og for at kompensere for mangel på stillinger eller nationale eksperter, og at agenturet i stigende grad outsourcer kerneopgaver til private kontrahenter, som det så muligvis kan blive afhængigt af; opfordrer Kommissionen til nøje at undersøge situationen og give agenturet de nødvendige midler til at ansætte det nødvendige personale; opfordrer Kommissionen til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om dette spørgsmål;

12. er bekymret over, at agenturets bestyrelse er meget stor, hvilket vanskeliggør beslutningstagningen og medfører betydelige administrative omkostninger;

13. beklager, at alle bestyrelsesmedlemmernes CV'er stadig ikke er blevet offentliggjort på agenturets websted; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er truffet i denne henseende;

14. bemærker, at agenturet efter forhandlingerne i 2020, der førte til vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/696 ([2]), i maj 2021 er blevet omdannet til EUSPA med flere centrale og delegerede opgaver og en ny tilhørende finansieringsoversigt for EUSPA; bemærker, at denne ændring omfatter en flytning af 251 midlertidigt ansatte og 34 kontraktansatte senest i 2023; bemærker, at ændringerne kan hæmme beslutningstagningen og medføre betydelige administrative omkostninger; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om risiciene for agenturets operationer og de afbødende foranstaltninger, som agenturet har truffet;

15. bifalder agenturets indsats for så vidt angår personalepolitikken for at fremme telearbejde og et sundt liv, og tilskynder agenturet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politikramme for menneskelige ressourcer, som adresserer balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance samt rekruttering og integration af personer med handicap;

Udbud

16. bemærker, at agenturet i alt forvaltede fem udbudsprocedurer i perioden 2017 og 2020, herunder DISPATCH- og PRISMA-projekterne; glæder sig over det forhold, at 100 % af agenturets planlagte kontrakter trådte i kraft til tiden i 2020;

17. bemærker med hensyn til opfølgningen på Revisionsrettens konklusioner fra det foregående år, at agenturet har taget skridt til at gennemføre moduler vedrørende e-procurement og e-submission som indkøbsværktøjer i forbindelse med forvaltningen af sine aktiviteter, med særlig henvisning til administrative indkøb, som kan gennemføres gennem åbne udbud; bemærker, at agenturet tilbød specialiseret uddannelse, og at de administrative formaliteter for anvendelsen heraf er afsluttet; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

18. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed og forebygge og håndtere interessekonflikter; bemærker, at agenturet i løbet af 2020 oplevede én whistleblowersag, som omfattede gentagne lignende indberetninger fra whistleblowere til flere interessenter; bemærker, at der blev iværksat en undersøgelse af denne sag, som viste, at påstandene var ubegrundede;

Intern kontrol

19. noterer sig på baggrund af opfølgningen og Revisionsrettens beretning, at der er risiko for, at agenturets betalinger til Den Europæiske Rumorganisation (ESA) i forbindelse med gennemførelsen af EGNOS- og GALILEO-programmerne muligvis beregnes på grundlag af unøjagtige omkostninger som følge af manglen på en omfattende forudgående eller efterfølgende strategi; noterer sig på baggrund af agenturets svar vedrørende forudgående kontrol, at agenturet forelagde Revisionsretten en ajourført metode til omkostningsrapportering og desuden påviste, at det anvender ESA's attester for opnåelse af delmål til at afstemme de af ESA anmeldte omkostninger; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at agenturet og Kommissionens Generaldirektorat for Forsvarsindustri og Rummet for i forbindelse med strategien for efterfølgende kontrol reviderer ESA's aktiviteter i 2020; opfordrer agenturet til at aflægge rapport om resultaterne af denne revision og til at indarbejde de indhøstede erfaringer i en fremtidig efterfølgende strategi;

20. glæder sig over gennemførelsen af agenturets interne kontrolramme og godkendelsen af dets forretningskontinuitetsplan i 2020, som siden 2015 har været genstand for opfølgende undersøgelser fra Revisionsrettens side;

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/696 af 28. april 2021 om oprettelse af Unionens rumprogram og Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet og om ophævelse af forordning (EU) nr. 912/2010, (EU) nr. 1285/2013 og (EU) nr. 377/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 69).

21. bemærker, at Kommissionens interne revisionstjeneste (IAS) i november 2019 fremlagde en revisionsrapport om EGNOS Exploitation med fem vigtige henstillinger og ét spørgsmål, der skulle drøftes; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at henstillingerne afventer at blive gennemgået af IAS; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der gøres i denne forbindelse;

22. bemærker hvad angår agenturets tiltag med henblik på opfølgning af dechargemyndighedens 2019-decharge, at den interne revisionsfunktion i 2019 foretog en revision af »kapacitetsopbygningen for GSA's personale«, og at det, selv om rapporten ikke blev afsluttet i 2019, blev planlagt, at den skulle indeholde én meget vigtig og fire vigtige anbefalinger; opfordrer agenturet til at underrette dechargemyndigheden om de fremskridt, der gøres i forbindelse med gennemførelsen af disse anbefalinger;

Reaktion på covid-19 og forretningskontinuitet

23. bemærker, at agenturets eksterne arrangementer flyttede online, hvilket gjorde de fysiske begrænsninger, som covid-19-pandemien havde medført, til en mulighed for at nå ud til nye brugersamfund og et globalt publikum, som det var tilfældet med brugerhøringsplatformen og den årlige europæiske rumuge, der tiltrak mere end 3 000 deltagere fra over 100 lande;

Øvrige bemærkninger

24. minder om betydningen af at øge digitaliseringen af agenturet med hensyn til interne operationer og forvaltning, men også med henblik på at fremskynde digitaliseringen af procedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem agenturerne;

25. noterer sig på baggrund af agenturets svar på dechargebetænkningen for agenturet for 2019, at agenturet i 2020 gennemførte en række foranstaltninger for at øge cybersikkerheden, herunder gennemførelsen af Splunk Enterprise Security-programmet, vedtagelsen af dets IKT-sikkerhedsstrategi og gennemførelsen af Mobile Device Management (redskab til forvaltning af mobiludstyr), som er baseret på Microsoft Intune;

26. noterer sig på baggrund af dets svar på Parlamentets standardspørgeskema, at agenturet er i færd med at indføre en række foranstaltninger, der skal sikre en bæredygtig og miljøvenlig arbejdsplads, som f.eks. deltagelse i den kontraktmæssige og koordinerende ramme for ordningen for miljøledelse og miljørevision, brug af genanvendelsesmetoder og medtagelse af specifikke miljørelaterede bestemmelser i alle nye kontrakter;

27. bemærker, at agenturet er på udkig efter nye lokaler til sit hovedkontor i Prag; bemærker, at agenturets faciliteter i Frankrig og Spanien er under opførelse og renovering; bemærker, at agenturet vil følge de nationale miljøstandarder og de nyeste metoder i forbindelse med disse renoverings- og byggeprojekter;

28. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 4. maj 2022 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0196.