РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2022/1810 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 4 май 2022 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за ГНСС (понастоящем Агенция на Европейския съюз за космическата програма — EUSPA) за финансовата 2020 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за ГНСС за финансовата 2020 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0117/2022),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската агенция за ГНСС („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2020 година възлиза на 35 449 479,85 EUR, което представлява увеличение с 5,54% спрямо 2019 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза; като има предвид, че през 2020 г. процентът на инфлацията в ЕС беше 0,7%;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100,00%, което представлява същата степен, както през 2019 г.; отбелязва освен това, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 83,38%, което представлява намаление с 2,57% спрямо 2019 г.;

2. отбелязва, че в допълнение към основния си бюджет Агенцията е продължила да управлява голяма сума делегиран бюджет, по-специално по линия на споразуменията за делегиране за експлоатацията на Европейската геостационарна служба за навигационно покритие (EGNOS), за експлоатацията на „Галилео“ и за „Хоризонт 2020“; отбелязва също така, че през 2020 г. Агенцията е започнала управлението на споразумението за финансов принос за подготвителните действия Govsatcom; освен това отбелязва, че през 2020 г. са поети задължения за общо 402 000 000 EUR в рамките на делегиран бюджет и че сума в размер на 753 000 000 EUR е изпълнена под формата на плащания;

Резултати от дейността

3. отбелязва, по отношение на последващите забележки относно прекъсването на услугите на „Галилео“ през 2019 г., че Агенцията е изпълнила всички краткосрочни и средносрочни препоръки, отправени от нейния Съвет за акредитация на сигурността; освен това отбелязва, че Агенцията е изпълнила повечето от дългосрочните препоръки, но се очаква да приложи оставащите забележки до края на 2021 г., по-специално тези относно изпълнението на третия механизъм за обработка на орбитална синхронизация и поддържането на валидирането и предаването на оперативната верига; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

4. отбелязва, че въпреки предизвикателствата, породени от пандемията от COVID-19, Агенцията е обявила услугата за връзка по въпросите на връщането на „Галилео“ за оперативна; отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е въвела успешно механизма за полезен товар на EGNOS GEO-3;

([1]) ОВ C 114, 31.3.2021 г., стр. 107.

5. припомня, че според Специален доклад 22/2020 на Палатата относно бъдещето на агенциите („Специалния доклад на Палатата“) Агенцията има много ограничена автономност на практика, тъй като основната ѝ задача е експлоатацията на глобалната навигационна спътникова система „Галилео“ по силата на споразумение за делегиране с Комисията; призовава Комисията да направи преглед на автономността на Агенцията, по-специално по отношение на нейните правомощия за изпълнение на споразумението за делегиране чрез редица комплексни договори с партньори от промишления сектор и субекти от публичния сектор; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

6. отбелязва, че по отношение на последващите забележки от предходни години Агенцията е приела през второто тримесечие на 2020 г. нова стратегия за информационните и комуникационните технологии (ИКТ) и стратегия за сигурност в областта на ИКТ, както и политика за сигурност на ИКТ и правила за нейното прилагане; освен това отбелязва, че през август 2020 г. Агенцията е одобрила програма за цифрова трансформация, също във връзка с преобразуването от Европейската агенция за ГНСС в Агенция на Европейския съюз за космическата програма (EUSPA), с цел модернизиране на работната среда на Агенцията, разширяване на възможностите за дистанционна работа с класифицирана информация на ЕС и разработване на модерни приложения в подкрепа на основната дейност, съчетани с повишаване на равнището на сигурност, за което свидетелства стремежът за създаване на способности за кибернетична отбрана 24/7, заедно с новите модернизирани системи;

7. отбелязва, че според Специалния доклад на Палатата Агенцията трябва значително да подобри сътрудничеството си с държавите членки, другите агенции и в международен план; призовава Агенцията да изгради по-добро сътрудничество и обмен на знания с всички държави членки; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

Политика относно персонала

8. отбелязва, че към 31 декември 2020 г. щатното разписание е било изпълнено на 100,00%, като са били назначени 150 срочно наети служители от общо 150 длъжности за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 139 разрешени длъжности през 2019 г.); отбелязва, че освен това през 2020 г. за Агенцията са работили 65 договорно наети служители и 7 командировани национални експерти;

9. отбелязва със загриженост баланса между половете сред членовете на висшето ръководство на Агенцията, където трима от общо трима членове са мъже (100%), и сред членовете на административния съвет на Агенцията, където 24 от общо 28 членове са мъже (85,7%); освен това отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете сред служителите на Агенцията като цяло, където 135 от общо 202 служители са мъже (66,8%); оценява усилията на Агенцията за подобряване на баланса между половете, благодарение на които делът на жените на висши ръководни длъжности се е увеличил от 7% (2017 г.) до 33% (2020 г.); отново призовава Агенцията да предприеме допълнителни мерки във възможно най-кратък срок, за да гарантира по-добър баланс между половете в рамките на висшето си ръководство; призовава Комисията и държавите членки при номинирането на своите членове в административния съвет на Агенцията да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете; припомня на Агенцията, че при подбора на кандидатите важни критерии са уменията, знанията и опитът на лицата, както и географският баланс и балансът между половете сред служителите;

10. изразява съжаление, по отношение на последващите действия във връзка със забележките относно освобождаването от отговорност за 2019 г., по повод на географските дисбаланси, които продължават да съществуват в състава на персонала на Агенцията, особено на средно и висше управленско равнище; призовава Агенцията да установи подходящо представителство на гражданите на всички държави членки, като същевременно зачита компетентността и качествата на кандидатите, както е посочено в член 27 от Правилника за длъжностните лица;

11. изразява загриженост, че Агенцията изпитва затруднения при набирането на персонал с необходимия технически опит, и за да се компенсира недостигът на длъжностни лица или национални експерти, Агенцията все по-често възлага основни задачи на частни изпълнители, от които впоследствие може да стане зависима; призовава Комисията да проучи внимателно положението и да предостави на Агенцията необходимите средства за набиране на нужния персонал; призовава Комисията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно този въпрос;

12. изразява загриженост относно големия състав на управителния съвет на Агенцията, който затруднява вземането на решения и поражда значителни административни разходи;

13. изразява съжаление, че все още не са публикувани всички автобиографии на членовете на административния съвет на уебсайта на Агенцията; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за действията, предприети в това отношение;

14. отбелязва, че вследствие на преговорите през 2020 г., довели до приемането на Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета ([2]), Агенцията беше преобразувана в EUSPA през май 2021 г. с увеличен набор от основни и делегирани задачи и нова свързана законодателна финансова обосновка; отбелязва, че това преобразуване включва преместване на 251 срочно наети служители и 34 договорно наети служители до 2023 г.; отбелязва, че промените биха могли да възпрепятстват вземането на решения и да породят значителни административни разходи; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно рисковете за дейността на Агенцията и предприетите от нея смекчаващи мерки;

15. приветства положените усилия във връзка с политиката по отношение на персонала с цел поощряване на дистанционната работа и здравословния начин на живот, и насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, дистанционната работа, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

Обществени поръчки

16. отбелязва, че между 2017 и 2020 г. Агенцията е управлявала общо пет процедури за възлагане на обществени поръчки, включващи проектите DISPATCH и PRISMA; приветства факта, че през 2020 г. 100% от планираните договори на Агенцията са били сключени в срок;

17. отбелязва, по отношение на последващите действия във връзка с констатациите на Палатата от предходната година, че Агенцията е предприела стъпки за въвеждане на модули за електронни обществени поръчки и електронно подаване на оферти като инструменти за възлагане на обществени поръчки при управлението на своите дейности, по-специално по отношение на административните обществени поръчки, които могат да бъдат изпълнени чрез открити тръжни процедури; отбелязва, че Агенцията е предоставила специални обучения и че са завършени административните процедури за използването им; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

18. отбелязва съществуващите мерки и продължаващите усилия на Агенцията за осигуряване на прозрачност, както и за предотвратяване и управление на конфликти на интереси; отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е имала един случай на подаване на сигнали за нередности, включващ многократни подобни сигнали до множество заинтересовани страни; отбелязва, че случаят е довел до разследвания, при които е установено, че твърденията за нередности са несъстоятелни;

Вътрешен контрол

19. отбелязва въз основа на последващите действия и доклада на Палатата, че съществува риск плащанията на Агенцията към Европейската космическа агенция (ЕКА) във връзка с изпълнението на програмите EGNOS и „Галилео“ да бъдат изчислени въз основа на неточни разходи поради липсата на всеобхватна стратегия за извършването на предварителни или последващи проверки; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията относно предварителните проверки, че Агенцията е предоставила на Палатата актуализирана методология за отчитане на разходите и също така е доказала, че използва сертификатите за постигане на етапни цели (milestone achievement certificates) на ЕКА, за да съгласува заявените от ЕКА разходи; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че по отношение на стратегията за последващи проверки Агенцията и Генерална дирекция „Отбранителна промишленост и космическо пространство“ на Комисията одитират дейността на ЕКА през 2020 г.; призовава Агенцията да докладва резултатите от този одит и да включи извлечените от него поуки в една бъдеща стратегия за последващи проверки;

20. приветства въвеждането на нейната рамка за вътрешен контрол и одобряването на нейния план за непрекъснатост на дейността през 2020 г., който е предмет на последващи проверки от страна на Палатата от 2015 г. насам;

([2]) Регламент (ЕС) 2021/696 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 г. за създаване на космическа програма на Съюза и Агенция на Европейския съюз за космическата програма и за отмяна на регламенти (ЕС) № 912/2010, (ЕС) № 1285/2013 и (ЕС) № 377/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС (ОВ L 170, 12.5.2021 г., стр. 69).

21. отбелязва, че през ноември 2019 г. Службата за вътрешен одит (IAS) на Комисията е изготвила одитен доклад относно експлоатацията на EGNOS с пет важни препоръки и един въпрос, който е бил определен за разглеждане; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че предстои препоръките да бъдат разгледани от IAS; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за постигнатия в това отношение напредък;

22. отбелязва, по отношение на последващите действия на Агенцията относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2019 година, че структурата за вътрешен одит е извършила одит на тема „Изграждане на капацитет на персонала на Европейската агенция за ГНСС“ през 2019 г. и че, въпреки че докладът не е завършен през 2019 г., е планирано да включи една много важна и четири важни препоръки; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за напредъка, постигнат във връзка с изпълнението на тези препоръки;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

23. отбелязва, че външните прояви на Агенцията преминаха онлайн, като превърнаха физическите ограничения, наложени от пандемията от COVID-19, във възможност за достигане до нови потребителски общности и то в световен мащаб, какъвто беше случаят с платформата за консултации с потребителите и годишната Европейска космическа седмица, която привлече над 3 000 участници от над 100 държави;

Други коментари

24. припомня, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията от гледна точка на вътрешното функциониране и управление, но също така и с цел ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите;

25. отбелязва въз основа на отговорите на Агенцията на доклада за освобождаването ѝ от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2019 г., че през 2020 г. Агенцията е приложила набор от мерки за повишаване на киберсигурността, включително изпълнението на програмата Splunk Enterprise Security, приемането на нейната стратегия за сигурност в областта на ИКТ и въвеждането на управление на мобилните устройства, което се основава на Microsoft Intune;

26. отбелязва въз основа на отговорите ѝ на стандартния въпросник на Парламента, че Агенцията въвежда редица мерки за гарантиране на устойчиво и екологосъобразно работно пространство, като например участието в договорната и координационна рамка на схемата за управление на околната среда и одит на управлението на околната среда, прилагането на практики за рециклиране и включването на специфични разпоредби във връзка с околната среда във всички нови договори;

27. отбелязва, че Агенцията търси нови помещения за седалището си в Прага; отбелязва, че други обекти за Агенцията във Франция и Испания са в процес на изграждане и обновяване; отбелязва, че Агенцията докладва, че следва националните екологични стандарти и най-новата методология за тези проекти за саниране и строителство;

28. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 4 май 2022 г. ([3]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Приети текстове, P9_TA(2022)0196.