Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά C

C/2026/4090

24.7.2026

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 2 Ιουνίου 2026

σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα της επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων από τη Γερμανία στα χερσαία σύνορά της σύμφωνα με το άρθρο 27α παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 (κώδικας συνόρων του Σένγκεν)

(Το κείμενο στη γερμανική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(C/2026/4090)

(1) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Ένωση παρέχει στους πολίτες της χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης χωρίς εσωτερικά σύνορα, μέσα στον οποίο εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε συνδυασμό με κατάλληλα μέτρα όσον αφορά τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, το άσυλο, τη μετανάστευση και την πρόληψη και καταστολή της εγκληματικότητας.

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 25 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (κωδικοποίηση) ([1]), ένα κράτος μέλος, όταν αντιμετωπίζει σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια, μπορεί κατ' εξαίρεση και προσωρινά να επαναφέρει τον έλεγχο των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά του σύνορα ή σε συγκεκριμένα τμήματά τους. Αυτό θα πρέπει να γίνεται μόνον ως μέτρο έσχατης ανάγκης και η εμβέλεια και η διάρκεια της προσωρινής επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων θα πρέπει να περιορίζονται στον απολύτως απαραίτητο βαθμό για την αντιμετώπιση της σοβαρής απειλής που διαπιστώνεται.

(3) Το άρθρο 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι, όταν ένα κράτος μέλος προτίθεται να επαναφέρει τον έλεγχο των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για την αντιμετώπιση προβλέψιμης σοβαρής απειλής, πρέπει να κοινοποιήσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου αυτού το αργότερο εντός 4 εβδομάδων πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου των συνόρων ή το συντομότερο δυνατόν, όταν οι περιστάσεις που επιτάσσουν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα γίνονται γνωστές στο κράτος μέλος λιγότερο από 4 εβδομάδες πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά.

(4) Το άρθρο 27α παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν απαιτεί από την Επιτροπή, μετά την παραλαβή κοινοποιήσεων που υποβάλλονται σχετικά με παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα βάσει του άρθρου 25α παράγραφος 4, η οποία έχει ως αποτέλεσμα τη συνέχιση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για περισσότερους από 12 μήνες συνολικά για τους ίδιους λόγους, να εκδίδει γνώμη σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα του εν λόγω ελέγχου των συνόρων.

(5) Το πλαίσιο για την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα αναθεωρήθηκε ουσιαστικά με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([2]), ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 10 Ιουλίου 2024. Ως εκ τούτου, η έναρξη όλων των προθεσμιών του τίτλου III κεφάλαιο II του κώδικα συνόρων του Σένγκεν υπολογίστηκε από την εν λόγω ημερομηνία.

(6) Με επιστολή της 9ης Σεπτεμβρίου 2024, οι γερμανικές αρχές κοινοποίησαν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων, βάσει του άρθρου 25α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με το Βέλγιο, τη Γαλλία, τη Δανία, τις Κάτω Χώρες και το Λουξεμβούργο για περίοδο έξι μηνών, από τις 16 Σεπτεμβρίου 2024 έως τις 15 Μαρτίου 2025. Στην ίδια επιστολή, οι γερμανικές αρχές ανακοίνωσαν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Αυστρία, από τις 12 Νοεμβρίου 2024, και με την Ελβετία, την Πολωνία και την Τσεχία από τις 16 Δεκεμβρίου 2024.

([1]) ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1.

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (ΕΕ L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(7) Με επιστολή της 15ης Οκτωβρίου 2024, οι γερμανικές αρχές υπέβαλαν το υπόδειγμα κοινοποίησης για την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Αυστρία, για περίοδο 4 μηνών και 3 ημερών, από τις 12 Νοεμβρίου 2024 έως τις 15 Μαρτίου 2025.

(8) Με επιστολή της 10ης Δεκεμβρίου 2024, οι γερμανικές αρχές υπέβαλαν την κοινοποίηση για την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Ελβετία, την Πολωνία και την Τσεχία από τις 16 Δεκεμβρίου 2024 έως τις 15 Μαρτίου 2025.

(9) Με επιστολή της 12ης Φεβρουαρίου 2025, οι γερμανικές αρχές κοινοποίησαν την παράταση όλων των ως άνω περιπτώσεων επαναφοράς για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από τις 16 Μαρτίου 2025 έως τις 15 Σεπτεμβρίου 2025.

(10) Στις 7 Μαΐου 2025 οι γερμανικές αρχές ανακοίνωσαν δημοσίως τη σταδιακή εντατικοποίηση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα της χώρας. Ταυτόχρονα, εκδόθηκε υπουργική οδηγία (Weisung), η οποία κατέστησε δυνατή την άρνηση εισόδου αιτούντων άσυλο στα εσωτερικά σύνορα.

(11) Μετά την ανακοίνωση της σταδιακής εντατικοποίησης του ελέγχου των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά χερσαία σύνορα, οι υπηρεσίες της Επιτροπής δεν έλαβαν επικαιροποίηση της κοινοποίησης που πραγματοποιήθηκε στις 12 Φεβρουαρίου 2025, αλλά ενημερώθηκαν στο πλαίσιο των επαφών με τον συντονιστή Σένγκεν, μεταξύ άλλων σε συνεδρίαση με τις γερμανικές αρχές στις 28 Μαΐου 2025.

(12) Με επιστολή της 18ης Αυγούστου 2025, οι γερμανικές αρχές κοινοποίησαν δεύτερη παράταση της επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά χερσαία σύνορα για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από τις 16 Σεπτεμβρίου 2025 έως τις 15 Μαρτίου 2026.

(13) Με επιστολή της 12ης Φεβρουαρίου 2026, οι γερμανικές αρχές κοινοποίησαν τρίτη παράταση της επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά χερσαία σύνορα για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από τις 16 Μαρτίου 2026 έως τις 15 Σεπτεμβρίου 2026, με την ίδια αιτιολογία.

(14) Στις 18 Μαρτίου 2026 και σύμφωνα με το άρθρο 33 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, η Γερμανία υπέβαλε έκθεση σχετικά με την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορά της με το Βέλγιο, τη Γαλλία, τη Δανία, τις Κάτω Χώρες και το Λουξεμβούργο για την περίοδο μεταξύ 16 Σεπτεμβρίου 2024 και 15 Σεπτεμβρίου 2025, στα χερσαία σύνορά της με την Αυστρία για την περίοδο μεταξύ 12 Νοεμβρίου 2024 και 11 Νοεμβρίου 2025 και στα χερσαία σύνορά της με την Ελβετία, την Πολωνία και την Τσεχία για την περίοδο μεταξύ 16 Δεκεμβρίου 2024 και 15 Δεκεμβρίου 2025.

(15) Η Γερμανία συμπεριλήφθηκε στον διαρθρωμένο διάλογο της Επιτροπής σχετικά με την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Μετά την παραλαβή των κοινοποιήσεων της Γερμανίας για παράταση, ο εν λόγω διαρθρωμένος διάλογος συνεχίστηκε στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης που προβλέπεται στο άρθρο 27α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(16) Η τρέχουσα κατάσταση στα εσωτερικά σύνορα περιγράφεται στην έκθεση, της 23ης Απριλίου 2025, για την κατάσταση του Σένγκεν ([3]) και εξετάζεται τακτικά στο Συμβούλιο Σένγκεν.

(17) Μετά την παραλαβή κοινοποιήσεων που υποβάλλονται σχετικά με παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα βάσει του άρθρου 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, η οποία έχει ως αποτέλεσμα τη συνέχιση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για 12 μήνες συνολικά, η Επιτροπή εκδίδει γνώμη σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα του εν λόγω ελέγχου των συνόρων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 27α παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Για την παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με το Βέλγιο, τη Γαλλία, τη Δανία, τις Κάτω Χώρες και το Λουξεμβούργο υποβλήθηκε κοινοποίηση στις 12 Φεβρουαρίου 2025. Για την παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Αυστρία, την Ελβετία, την Πολωνία και την Τσεχία υποβλήθηκε κοινοποίηση στις 18 Αυγούστου 2025.

([3]) COM(2025) 185 final.

(18) Κατόπιν αξιολόγησης όλων των ως άνω κοινοποιήσεων και της έκθεσης, που συμπληρώθηκαν με τις πληροφορίες που παρέσχε η Γερμανία στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης και με άλλα επίσημα έγγραφα, τα οποία είναι διαθέσιμα στο κοινό, η Επιτροπή εκδίδει την παρούσα γνώμη.

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ

I. ΤΥΠΙΚΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ

(19) Στο πλαίσιο την επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, ο κώδικας συνόρων του Σένγκεν επιβάλλει στα κράτη μέλη διάφορες τυπικές υποχρεώσεις.

(20) Το άρθρο 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι, όταν υπάρχει προβλέψιμη σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια σε ένα κράτος μέλος, το οικείο κράτος μέλος προβαίνει σε κοινοποίηση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη το αργότερο εντός 4 εβδομάδων πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου των συνόρων.

(21) Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι οι κοινοποιήσεις της 16ης Σεπτεμβρίου 2024 υποβλήθηκαν λιγότερο από τέσσερις εβδομάδες πριν από την έναρξη ισχύος της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Η Επιτροπή τονίζει ότι η συμμόρφωση με την υποχρέωση έγκαιρης υποβολής της κοινοποίησης μπορεί να παραλειφθεί μόνο όταν οι περιστάσεις που επιτάσσουν την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα γίνουν γνωστές στο κράτος μέλος λιγότερο από τέσσερις εβδομάδες πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά.

(22) Οι κοινοποιήσεις για τις παρατάσεις του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα πραγματοποιήθηκαν με χρήση του υποδείγματος που θεσπίστηκε για τον σκοπό αυτό με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/315 της Επιτροπής ([4]).

(23) Η Γερμανία δεν ανέφερε τις ονομασίες των νόμιμων σημείων διέλευσης στις κοινοποιήσεις της, όπως απαιτείται στο άρθρο 27 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(24) Το άρθρο 27 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι τα κράτη μέλη, όταν εφαρμόζεται έλεγχος των συνόρων για 6 μήνες, παρέχουν σε κάθε μεταγενέστερη κοινοποίηση εκτίμηση κινδύνου που παρουσιάζει την κλίμακα και την αναμενόμενη εξέλιξη της σοβαρής απειλής στην οποία βασίζεται η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Μολονότι ενδέχεται να είναι δύσκολο οι εθνικές αρχές να παράσχουν ακριβή αξιολόγηση της κλίμακας και της αναμενόμενης διάρκειας της σοβαρής απειλής, η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι πληροφορίες που παρασχέθηκαν από τις γερμανικές αρχές στις κοινοποιήσεις δεν συνιστούν λεπτομερή εκτίμηση κινδύνου σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, λαμβάνοντας υπόψη τις τάσεις όσον αφορά την εξέλιξη της σοβαρής απειλής κατά την περίοδο που προηγήθηκε της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και χρησιμοποιώντας αναλύσεις κινδύνου που εκπονήθηκαν σε εθνικό επίπεδο και από τους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης.

(25) Οι κοινοποιήσεις που υποβλήθηκαν από τη Γερμανία δεν περιλαμβάνουν λεπτομερή εκτίμηση κινδύνου ούτε πληροφορίες σχετικά με τις αιφνίδιες και μεγάλης κλίμακας μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Επιπλέον, η αξιολόγηση αυτή δεν περιλαμβάνει πληροφορίες από τους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης σύμφωνα με τις αντίστοιχες εντολές τους ούτε ανάλυση δεδομένων από σχετικά συστήματα πληροφοριών, όπως απαιτείται από την ίδια διάταξη.

(26) Στις 18 Μαρτίου 2026 υποβλήθηκε η έκθεση σχετικά με την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, βάσει του άρθρου 33 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, την οποία η Γερμανία όφειλε να υποβάλει μετά την παρέλευση 12 μηνών, δηλαδή στις 16 Σεπτεμβρίου 2025, για το Βέλγιο, τη Γαλλία, τη Δανία, τις Κάτω Χώρες και το Λουξεμβούργο, στις 12 Νοεμβρίου 2025, για την Αυστρία, και στις 16 Δεκεμβρίου 2025 για την Ελβετία, την Πολωνία και την Τσεχία.

([4]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/315 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2025, σχετικά με τον καθορισμό υποδείγματος για την κοινοποίηση προσωρινής επαναφοράς ή παράτασης του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα (ΕΕ L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

(27) Η έκθεση σχετικά με την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα ακολουθεί τον ενιαίο μορφότυπο που θεσπίστηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/308 ([5]).

II. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

Η θέση των γερμανικών αρχών

(28) Σε όλες τις κοινοποιήσεις τους, οι γερμανικές αρχές αναφέρουν την ύπαρξη σοβαρής απειλής για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια που προκύπτει από εξαιρετική κατάσταση η οποία χαρακτηρίζεται από αιφνίδιες και μεγάλης κλίμακας μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών, κατά την έννοια του άρθρου 25 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399, ως αιτιολόγηση για την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Επιπλέον, οι κοινοποιήσεις αναφέρονται σε γενικές προκλήσεις που σχετίζονται με τη μετανάστευση και την ασφάλεια.

(29) Όσον αφορά την κατάσταση της μετανάστευσης, οι γερμανικές αρχές αναφέρονται στο σωρευτικό αποτέλεσμα που έχουν ο υψηλός αριθμός αιτούντων άσυλο, οι μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών και Ουκρανών δικαιούχων προσωρινής προστασίας και η επακόλουθη πίεση στις δημόσιες υπηρεσίες, ιδίως στο σύστημα εισδοχής, ένταξης και υποδοχής των ομόσπονδων κρατών και των δήμων, καθώς και στο δικαστικό σώμα, τη δημόσια εκπαίδευση και την κοινωνική πρόνοια, κάτι που επιτείνει τις κοινωνικές εντάσεις και την πόλωση μεταξύ των πολιτών. Οι γερμανικές αρχές υπογραμμίζουν ότι είναι σημαντικό να εξεταστεί όχι μόνο η τρέχουσα κατάσταση όσον αφορά την παράνομη μετανάστευση, αλλά και η σταθερή εισροή παράνομης μετανάστευσης τα τελευταία χρόνια και η επακόλουθη πίεση στα συστήματα εισδοχής και ένταξης, στις μεταναστευτικές αρχές και στα δικαστήρια, στη δημόσια εκπαίδευση και στα συστήματα κοινωνικής πρόνοιας. Η κατάσταση αυτή επηρεάζει όχι μόνο συγκεκριμένα τμήματα των γερμανικών συνόρων αλλά και ολόκληρη την ομοσπονδιακή επικράτεια.

(30) Όσον αφορά την κατάσταση στον τομέα της ασφάλειας, οι γερμανικές αρχές αναφέρονται στις εξελίξεις που συντελούνται στον εν λόγω τομέα σε παγκόσμιο επίπεδο, όπως ο συνεχιζόμενος επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, η κατάσταση της ασφάλειας στη Μέση Ανατολή, η εύθραυστη κατάσταση και οι εξελίξεις στο Αφγανιστάν και τη Συρία, καθώς και η κλιμάκωση μεταξύ του Ισραήλ και του Ιράν.

(31) Η προσωρινή επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα επιτρέπει τον έγκαιρο εντοπισμό των ατόμων που συνιστούν (τρομοκρατική) απειλή και την αντίδραση με κατάλληλα αστυνομικά μέτρα. Κατά τις αντίστοιχες περιόδους αναφοράς που καλύπτονται από την έκθεση βάσει του άρθρου 33 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, οι γερμανικές αρχές συνέλαβαν σχεδόν 1 500 πρόσωπα που σχετίζονταν με πολιτικά υποκινούμενα εγκλήματα.

(32) Οι γερμανικές αρχές αναφέρουν διαδοχικές επιθέσεις και βίαια εγκλήματα —ιδίως με μαχαίρια—, τα οποία εντείνουν την αίσθηση ανασφάλειας του κοινού.

(33) Οι γερμανικές αρχές θεωρούν ότι η επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά τους σύνορα είναι τόσο αναγκαία όσο και αναλογική υπό το πρίσμα των υφιστάμενων παραλείψεων στη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και της δυσλειτουργίας του συστήματος του Δουβλίνου, με αποτέλεσμα να αποτρέπονται οι μεταφορές βάσει του κανονισμού του Δουβλίνου στα οικεία κράτη μέλη.

(34) Οι γερμανικές αρχές επισημαίνουν το ισχυρό αποτρεπτικό αποτέλεσμα της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα όσον αφορά την παράνομη διακίνηση μεταναστών και την παράνομη μετανάστευση. Οι γερμανικές αρχές εντόπισαν περίπου 83 600 μη επιτρεπόμενες εισόδους το 2024 και περίπου 63 000 μη επιτρεπόμενες εισόδους το 2025. Επιπλέον, η ομοσπονδιακή αστυνομία κατέγραψε 1 500 περιπτώσεις παράνομης διακίνησης μεταναστών από περίπου 1 600 διακινητές.

(35) Οι γερμανικές αρχές θεωρούν ότι τα εναλλακτικά μέτρα, όπως οι αστυνομικοί έλεγχοι στις παραμεθόριες περιοχές, η χρήση τεχνολογίας (π.χ. δρόνοι, κάμερες επιτήρησης, αυτόματη αναγνώριση πινακίδων αριθμού κυκλοφορίας), καθώς και η διασυνοριακή αστυνομική συνεργασία και συνεργασία για την επανεισδοχή μεταξύ γειτονικών κρατών μελών έχουν εξαντληθεί και δεν είναι επαρκώς αποτελεσματικά ώστε να λειτουργήσουν ως υποκατάστατο της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

([5]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/308 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2025, για τη θέσπιση ενιαίου μορφότυπου της έκθεσης για την επαναφορά ή την παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα σύμφωνα με το άρθρο 33 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2025/308, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/308/oj).

(36) Η νομολογία του Ομοσπονδιακού Συνταγματικού Δικαστηρίου επιβάλλει όρια στη συστηματική χρήση συστημάτων αναγνώρισης πινακίδων αριθμού κυκλοφορίας. Επιπλέον, τα τεχνικά εργαλεία μπορεί να είναι ικανά να εντοπίσουν οχήματα και πρόσωπα, αλλά δεν μπορούν να επαληθεύσουν τις προϋποθέσεις εισόδου όσον αφορά υπηκόους τρίτων χωρών.

(37) Οι γερμανικές αρχές υποστηρίζουν ότι, αν δεν υπάρξει επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, το εθνικό δίκαιο δεν επιτρέπει στη γερμανική αστυνομική αρχή να διενεργεί συνοριακούς ελέγχους αποκλειστικά και μόνο λόγω της διέλευσης των συνόρων και να λαμβάνει άμεσα μέτρα για την άρνηση εισόδου σε πρόσωπα που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις εισόδου. Οι έλεγχοι αυτοί καθιστούν περαιτέρω δυνατή την πρόληψη και τον έγκαιρο εντοπισμό της παράνομης διακίνησης ανθρώπων, με πιο στοχευμένο τρόπο, προστατεύοντας επίσης τα θύματα αυτής της παράνομης δραστηριότητας.

(38) Οι γερμανικές αρχές υποστηρίζουν ότι οι συνοριακοί έλεγχοι στα εσωτερικά χερσαία σύνορα διενεργούνται με μέτρο και προσαρμόζονται στην κατάσταση που επικρατεί σε κάθε τμήμα των εσωτερικών συνόρων, προκειμένου να ελαχιστοποιούνται οι επιπτώσεις τους στη διασυνοριακή κυκλοφορία και να αποφεύγεται η περιττή διατάραξή της, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας. Η ένταση, ο τόπος διεξαγωγής, η διάρκεια και η έκταση των συνοριακών ελέγχων προσαρμόζονται ανάλογα, μεταξύ άλλων, με την κατάσταση στα εσωτερικά χερσαία σύνορα και τις τοπικές υποδομές κυκλοφορίας. Για τον λόγο αυτόν, οι γερμανικές αρχές δεν έχουν υποβάλει κατάλογο των επιτρεπόμενων σημείων διέλευσης των συνόρων.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

(39) Οι γερμανικές αρχές εισέφεραν πληροφορίες σχετικά με τις διάφορες πτυχές των σοβαρών απειλών που εντοπίστηκαν για την εσωτερική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, καθώς και επιχειρήματα για την τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(40) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, αν και η δύσκολη κατάσταση στον τομέα της παγκόσμιας ασφάλειας μπορεί να εγείρει σοβαρές ανησυχίες για την εθνική ασφάλεια των κρατών μελών, οι κοινοποιήσεις δεν παρέχουν επαρκή ανάλυση που να εξηγεί με ποιον τρόπο το παγκόσμιο περιβάλλον ασφάλειας επηρεάζει ειδικά τη Γερμανία και πώς η απειλή αυτή εκδηλώνεται σε συγκεκριμένα τμήματα των εσωτερικών χερσαίων συνόρων όπου έχουν επαναφερθεί οι έλεγχοι.

(41) Η Επιτροπή δεν μπορεί, με βάση τις πληροφορίες που παρέχονται στις κοινοποιήσεις, να αντιληφθεί επακριβώς τον τρόπο με τον οποίο η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα θα αντιμετωπίσει τη σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εθνική ασφάλεια που έχει εντοπίσει η Γερμανία, ιδίως σε σχέση με βίαια εγκλήματα που διαπράττονται από πρόσωπα τα οποία βρίσκονται ήδη στην εθνική επικράτεια.

(42) Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι η Γερμανία αντιμετωπίζει μια σύνθετη μεταναστευτική κατάσταση, όπως αποδεικνύεται από τα δεδομένα σχετικά με τον συνολικό αριθμό των αιτήσεων ασύλου, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που υποβάλλονται μετά από παράνομη είσοδο, από αιτούντες διεθνή προστασία που έχουν καταχωριστεί σε άλλο κράτος μέλος, από δικαιούχους διεθνούς προστασίας σε άλλο κράτος μέλος, καθώς και από τον αριθμό των αδειών που χορηγούνται στα μέλη της οικογένειας αναγνωρισμένων προσφύγων με σκοπό την οικογενειακή επανένωση. Η ικανότητα της Γερμανίας να παρέχει κατάλληλες συνθήκες υποδοχής στους αιτούντες διεθνή προστασία έχει επίσης επηρεαστεί από την ανάγκη στήριξης των δικαιούχων προσωρινής προστασίας μετά τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας.

(43) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών μπορούν να αποτελέσουν λόγο επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, εάν οι εν λόγω μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις συνιστούν σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια. Στο πλαίσιο αυτό, το άρθρο 25 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του αναθεωρημένου κώδικα συνόρων του Σένγκεν αναφέρεται ειδικά στην κατάσταση κατά την οποία αιφνίδιες και μεγάλης κλίμακας μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών μεταξύ των κρατών μελών ασκούν σημαντική πίεση στους συνολικούς πόρους και τις ικανότητες των καλά προετοιμασμένων αρμόδιων αρχών, με την πιθανότητα να τίθεται σε κίνδυνο η συνολική λειτουργία του χώρου χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα.

(44) Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι παραλείψεις όσον αφορά τον έλεγχο στα εξωτερικά σύνορα μπορεί να αποτελέσουν λόγο επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, εάν οι εν λόγω παραλείψεις συνιστούν σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια. Ως προς το σημείο αυτό, πρέπει να επισημανθεί ότι το άρθρο 29 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν προβλέπει επίσης ειδική διαδικασία βάσει της οποίας το Συμβούλιο μπορεί, σε εξαιρετικές περιστάσεις, να συστήσει σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη να επαναφέρουν τους συνοριακούς ελέγχους στο σύνολο ή σε συγκεκριμένα τμήματα των εσωτερικών συνόρων τους, όταν η συνολική λειτουργία του χώρου χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα τίθεται σε κίνδυνο επειδή παραμένουν σοβαρές αδυναμίες που σχετίζονται με τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα και στον βαθμό που οι περιστάσεις αυτές συνιστούν σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια.

(45) Σύμφωνα με πρόσφατα στοιχεία, τόσο η ευρωπαϊκή όσο και η εθνική μεταναστευτική κατάσταση έχουν βελτιωθεί σημαντικά. Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής διαπίστωσε απότομη μείωση των παράνομων διελεύσεων των εξωτερικών ενωσιακών συνόρων το 2024. Το 2025, σύμφωνα με την έκθεση για την ολοκληρωμένη επίγνωση και ανάλυση καταστάσεων της ΕΕ, ο αριθμός των μη επιτρεπόμενων διελεύσεων των εξωτερικών ενωσιακών συνόρων μειώθηκε κατά ένα τέταρτο σε σύγκριση με το 2024 (180 429 το 2025 σε σύγκριση με 240 199 το 2024). Σύμφωνα με δημόσια διαθέσιμα στοιχεία που παρασχέθηκαν από τις γερμανικές αρχές, το 2024 ο αριθμός των πρώτων αιτήσεων ασύλου μειώθηκε κατά 30,2 % ([6]). Αυτή η πτωτική τάση επιταχύνθηκε κατά τους πρώτους εννέα μήνες του 2025, καθώς ο αριθμός των πρώτων αιτήσεων ασύλου μειώθηκε κατά επιπλέον 51 % ([7]). Αυτή η μείωση εντάσσεται σε μια ευρύτερη πτωτική τάση λόγω των αυξημένων συλλογικών προσπαθειών για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, και δεν μπορεί να αποδοθεί αποκλειστικά στην επαναφορά από τη Γερμανία του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(46) Η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα μπορεί να συμβάλει στον εντοπισμό μη επιτρεπόμενων διελεύσεων των συνόρων προς το έδαφος ενός κράτους μέλους, να διευκολύνει την ταχεία επανεισδοχή στα εσωτερικά σύνορα και να διασφαλίσει τον άμεσο εντοπισμό δευτερογενών μετακινήσεων των αιτούντων διεθνή προστασία, με αποτέλεσμα να μπορούν να εφαρμοστούν ορθά οι κανόνες του κανονισμού του Δουβλίνου ([8]) σχετικά με την κατανομή της ευθύνης για την εξέταση αίτησης ασύλου. Ωστόσο, οι πληροφορίες που παρέχονται στις κοινοποιήσεις σχετικά με τον αριθμό των συλλήψεων και των επανεισδοχών δεν δείχνουν την πορεία αυτών των αριθμών σε βάθος χρόνου, ούτε δικαιολογούν τη γενική παράταση της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και τη σταδιακή ενίσχυσή του σε όλα τα εσωτερικά χερσαία σύνορα χωρίς διακρίσεις.

(47) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα δεν μεταβάλλει τις υποχρεώσεις που υπέχει η Γερμανία βάσει των εφαρμοστέων κανόνων του ενωσιακού δικαίου για το άσυλο και την επιστροφή. Η συμμόρφωση με το κεκτημένο της ΕΕ για το άσυλο και την επιστροφή στα εσωτερικά σύνορα όπου έχει γίνει επαναφορά των συνοριακών ελέγχων αποτρέπει περαιτέρω μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις και επιτρέπει την κατάλληλη παρακολούθηση σε περίπτωση που ένα πρόσωπο έχει προσδιοριστεί ως κίνδυνος για την ασφάλεια.

(48) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, στις 2 Ιουνίου 2025, το Διοικητικό Δικαστήριο του Βερολίνου έλαβε προσωρινό μέτρο κατά της άρνησης των γερμανικών αρχών να εφαρμόσουν τις διατάξεις του κανονισμού του Δουβλίνου σε τρεις αιτούντες άσυλο στα εσωτερικά σύνορα με την Πολωνία ([9]). Το εν λόγω μέτρο δεν συνιστά την τελεσίδικη απόφαση της κύριας δίκης.

(49) Η Επιτροπή έλαβε πληροφορίες από κράτη μέλη που συνορεύουν με τη Γερμανία σχετικά με περιπτώσεις άμεσης επιστροφής στα εσωτερικά σύνορα εκτός του πλαισίου των υφιστάμενων συμφωνιών ή ρυθμίσεων επανεισδοχής, κάτι που εγείρει ανησυχίες για την ασφάλεια, καθώς και ερωτήματα όσον αφορά την αποτελεσματικότητα και τη νομιμότητα μιας τέτοιας προσέγγισης.

([6]) Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (2024). *Aktuelle Zahlen, Ausgabe: Dezember 2024*. https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/AsylinZahlen/aktuelle-zahlen-dezember-2024.pdf?__blob=publicationFile&v=3.

([7]) Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (2025). *Aktuelle Zahlen, Ausgabe: September 2025*. https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/AsylinZahlen/aktuelle-zahlen-september-2025.pdf?__blob=publicationFile&v=4.

([8]) Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 604/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, για τη θέσπιση των κριτηρίων και μηχανισμών για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας που υποβάλλεται σε κράτος μέλος από υπήκοο τρίτης χώρας ή από απάτριδα (ΕΕ L 180 της 29.6.2013, σ. 31).

([9]) VG Berlin, Beschluss vom 2.6.2025, VG 6 L 191/25, ECLI:DE:VGBE:2025:0602.6L191.25.00· VG Berlin, Beschluss vom 2.6.2025, VG 6 L 192/25, ECLI: DE:VGBE:2025:0602.6L192.25.00· VG Berlin, Beschluss vom 2.6.2025, VG 6 L 193/25, ECLI:DE:VGBE:2025:0602.6L193.25.00.

(50) Στις κοινοποιήσεις δεν απαριθμούνται συγκεκριμένοι λόγοι για την επιλογή του γεωγραφικού και χρονικού πεδίου εφαρμογής της απόφασης επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Δεν παρέχεται καμία εξήγηση ως προς τους λόγους για τους οποίους φαίνεται καταλληλότερη η εξάμηνη διάρκεια αντί κάποιας συντομότερης. Δεν παρέχεται επίσης καμία εξήγηση για την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά χερσαία σύνορα αδιακρίτως, η οποία επαναφορά δηλώνει ότι το επίπεδο της σοβαρής απειλής για τη δημόσια τάξη και την εσωτερική ασφάλεια είναι το ίδιο σε όλα τα εσωτερικά χερσαία σύνορα.

(51) Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τη δεδηλωμένη πρόθεση των γερμανικών αρχών να διενεργούν ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα κατά τρόπο που να περιορίζει τον αντίκτυπο στη διασυνοριακή κυκλοφορία. Η Επιτροπή παρατηρεί επίσης ότι η σταδιακή εντατικοποίηση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα που ανακοινώθηκε στις 7 Μαΐου 2025 κοινοποιήθηκε προφορικά στις υπηρεσίες της Επιτροπής, αλλά δεν αποτυπώθηκε στις μεταγενέστερες κοινοποιήσεις των γερμανικών αρχών.

(52) Ο διοικητής της ομοσπονδιακής αστυνομίας, στην ετήσια έκθεσή του της 8ης Ιουλίου 2025, στηλίτευσε την πίεση που ασκείται στην εθνική αστυνομία από τη συνολική επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, η οποία αποβαίνει εις βάρος των συνήθων καθηκόντων αστυνόμευσης, και ζήτησε η προσέγγιση ως προς την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα να ανταποκρίνεται καλύτερα στις συνθήκες που επικρατούν σε περιφερειακό επίπεδο ([10]).

III. ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ

Η θέση των γερμανικών αρχών

(53) Οι γερμανικές αρχές δηλώνουν ότι τα εναλλακτικά μέτρα που συνιστά η Επιτροπή στη σύστασή της της 23ης Νοεμβρίου 2023 ([11]) δεν επαρκούν για την αντιμετώπιση της σοβαρής απειλής για τη δημόσια τάξη και την εσωτερική ασφάλεια που εντοπίστηκε στο έδαφος της χώρας.

(54) Επιπλέον, οι αστυνομικοί έλεγχοι εντός της επικράτειας που βασίζονται στο εθνικό δίκαιο και μνημονεύονται στο άρθρο 23 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, ιδίως οι τυχαίοι δειγματοληπτικοί έλεγχοι, θα εξακολουθήσουν να διενεργούνται σε ολόκληρη την παραμεθόρια περιοχή.

(55) Οι γερμανικές αρχές υποστηρίζουν ότι οι αστυνομικοί έλεγχοι που διενεργούνται εντός της επικράτειας δεν μπορούν να υποκαταστήσουν την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, δεδομένου ότι, σύμφωνα με το γερμανικό δίκαιο, δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τον έλεγχο των προϋποθέσεων εισόδου. Μόνο η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα επιτρέπει τόσο τον έλεγχο προσώπων αποκλειστικά με βάση το γεγονός ότι διέρχονται εσωτερικά σύνορα όσο και την έκδοση απόφασης άρνησης εισόδου.

(56) Οι γερμανικές αρχές υποστηρίζουν ότι, κατά γενικό κανόνα, οι αποφάσεις άρνησης εισόδου στο γερμανικό έδαφος κοινοποιούνται στα γειτονικά κράτη μέλη στο πλαίσιο της στενής συνεργασίας της συνοριακής αστυνομίας. Το ίδιο ισχύει για την επανεισδοχή στο πλαίσιο των διμερών συμφωνιών επανεισδοχής.

(57) Οι γερμανικές αρχές δηλώνουν ότι η χρήση τεχνολογίας, όπως δρόνοι, κάμερες επιτήρησης και αυτόματη αναγνώριση πινακίδων αριθμού κυκλοφορίας (ANPR), βασίζεται στο εθνικό δίκαιο και μπορεί, ανάλογα με την τεχνολογία που χρησιμοποιείται, να συνοδεύεται από αυστηρότερες απαιτήσεις για τη χρήση της απ' ό,τι ο έλεγχος στα εσωτερικά σύνορα. Έξι συστήματα καμερών επιτήρησης και ANPR χρησιμοποιούνται ήδη για την επιτήρηση συγκεκριμένων καταστάσεων και για τη μη συστηματική επιτήρηση. Ωστόσο, σύμφωνα με τις γερμανικές αρχές, τα συστήματα αυτά δεν μπορούν να υποκαταστήσουν την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, καθώς δεν εστιάζονται στον εντοπισμό και την πρόληψη της παράνομης μετανάστευσης και μπορούν απλώς να υποστηρίξουν τα καθήκοντα ελέγχου της ομοσπονδιακής αστυνομίας.

(58) Η ομοσπονδιακή αστυνομία της Γερμανίας συνεργάζεται στενά με τις αρχές-εταίρους της στις γειτονικές χώρες. Έχει συνάψει συμφωνίες επιβολής του νόμου με όλα τα γειτονικά κράτη μέλη και συμμετέχει ενεργά σε συζητήσεις για την επικαιροποίηση των υφιστάμενων συμφωνιών με την Αυστρία, τη Γαλλία, τη Δανία, τις Κάτω Χώρες και το Λουξεμβούργο.

([10]) Deutscher Bundestag Drucksache 21/750 — Tätigkeitsbericht des Polizeibeauftragten über den Zeitraum vom 1. Juli 2024 bis zum 30. Juni 2025.

([11]) Σύσταση (ΕΕ) 2024/268 της Επιτροπής, της 23ης Νοεμβρίου 2023, σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά σοβαρές απειλές κατά της εσωτερικής ασφάλειας και της δημόσιας τάξης στον χώρο χωρίς έλεγχους στα εσωτερικά σύνορα (ΕΕ L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

(59) Σύμφωνα με τις γερμανικές αρχές, η αστυνομική συνεργασία μπορεί να ποικίλλει στις διάφορες περιοχές και είναι προσαρμοσμένη στις ανάγκες και των δύο πλευρών των συνόρων. Αυτή η διασυνοριακή συνεργασία περιλαμβάνει την τακτική ανταλλαγή πληροφοριών και τον συντονισμό (κοινών) μέτρων κατά μήκος των κοινών συνόρων και στην παραμεθόρια περιοχή, ιδίως κοινών περιπολιών, αλλά και δράσεις κατάρτισης και κοινές εκτιμήσεις κινδύνου.

(60) Σε όλα τα εσωτερικά χερσαία σύνορα της Γερμανίας έχουν συσταθεί σε μόνιμη βάση κοινά κέντρα αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας και/ή κοινά γραφεία συνδέσμου. Σε αυτό το πλαίσιο, οι αρχές ασφαλείας των παραμεθόριων περιοχών συνεργάζονται, συντονίζουν και υποστηρίζουν τις διασυνοριακές επιχειρήσεις και ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με την κατάσταση. Επιπλέον, αξιωματικοί-σύνδεσμοι της ομοσπονδιακής αστυνομίας τοποθετούνται στο κέντρο αστυνομικής συνεργασίας με την Αυστρία, την Ιταλία και τη Σλοβενία, το οποίο βρίσκεται στο Thörl-Maglern.

(61) Η ομοσπονδιακή αστυνομία δημιουργεί κοινά προϊόντα αξιολόγησης σε κεντρικό, τοπικό και περιφερειακό επίπεδο με ξένες αρχές-εταίρους.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

(62) Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την ενεργό εφαρμογή από τη Γερμανία εναλλακτικών μέτρων που συνοδεύουν και περιορίζουν τον αντίκτυπο της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(63) Η Επιτροπή έχει ενημερωθεί από γειτονικά κράτη μέλη για την έλλειψη ανταλλαγής πληροφοριών στα εσωτερικά σύνορα όπου έχει γίνει επαναφορά των συνοριακών ελέγχων, ιδίως κατά την εφαρμογή των διμερών συμφωνιών επανεισδοχής.

(64) Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για τις πρωτοβουλίες με σκοπό την επικαιροποίηση των διμερών συμφωνιών αστυνομικής συνεργασίας με την Αυστρία, τη Γαλλία, τη Δανία, τις Κάτω Χώρες και το Λουξεμβούργο.

(65) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η Γερμανία έχει συνάψει συμφωνίες επανεισδοχής με όλα τα γειτονικά κράτη μέλη. Χαιρετίζει τις πρόσφατες πρωτοβουλίες με τη Γαλλία και το Λουξεμβούργο για την επίτευξη πρακτικών ρυθμίσεων όσον αφορά την εφαρμογή της διαδικασίας μεταφοράς δυνάμει του άρθρου 23α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(66) Η Επιτροπή υπενθυμίζει ότι οι αρχές των κρατών μελών μπορούν, ακόμη και χωρίς να επαναφέρουν τον έλεγχο στα εσωτερικά σύνορα, να συνεχίσουν να ασκούν δημόσιες εξουσίες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αποσκοπούν στη μείωση της παράνομης μετανάστευσης σε εσωτερικές παραμεθόριες περιοχές. Ως προς αυτό, η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα όρια στη χρήση εναλλακτικών μέτρων, ιδίως στη χρήση τεχνολογίας και αστυνομικών ελέγχων σε παραμεθόριες περιοχές, προβλέπονται στο εθνικό δίκαιο.

IV. ΜΕΤΡΑ ΜΕΤΡΙΑΣΜΟΥ

Η θέση των γερμανικών αρχών

(67) Οι γερμανικές αρχές δηλώνουν ότι οι έλεγχοι στα εσωτερικά σύνορα διενεργούνται αναλογικά και με βάση την επιτόπια κατάσταση, ενώ η εμβέλεια και η ένταση τους είναι προσαρμοσμένες στις συνθήκες κυκλοφορίας, ώστε να ελαχιστοποιείται η διαταραχή για τους μετακινούμενους εργαζομένους, τις επιχειρήσεις και τους ταξιδιώτες.

(68) Οι γερμανικές αρχές συμμετέχουν σε συνεχή και εντατικό διάλογο σε διάφορα επίπεδα με τις τοπικές αρχές στις διασυνοριακές περιοχές και με τις αρχές των γειτονικών χωρών, ιδίως όσον αφορά τον αντίκτυπο της προσωρινής επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(69) Οι γερμανικές αρχές έχουν λάβει μέτρα για την ασφάλεια της κυκλοφορίας, όπως η σταδιακή μείωση της ταχύτητας σε πολυσύχναστους δρόμους, τα οποία εφαρμόζονται ανάλογα με τις ανάγκες και συντονίζονται με τους εθνικούς, περιφερειακούς και διεθνείς εταίρους.

(70) Οι γερμανικές αρχές προσαρμόζουν συνεχώς τα τοπικά μέτρα διαχείρισης της κυκλοφορίας σε διαβούλευση με τις αρχές, ώστε να αμβλύνεται η συμφόρηση, ενώ λαμβάνονται αμέσως μέτρα μετριασμού όταν είναι αναγκαίο.

(71) Οι γερμανικές αρχές έχουν αναπτύξει ένα εθνικό σύστημα παρακολούθησης για τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση βραχυπρόθεσμων αρνητικών επιπτώσεων στη διασυνοριακή κυκλοφορία. Μέχρι στιγμής δεν έχουν παρατηρηθεί σημαντικές ή μακροχρόνιες διαταραχές και δεν έχουν καταγραφεί καθυστερήσεις διάρκειας άνω των 30 λεπτών λόγω συμφόρησης που προκαλείται από τους ελέγχους της διασυνοριακής κυκλοφορίας κατά την είσοδο στη χώρα.

(72) Οι γερμανικές αρχές ενημέρωσαν τον τομέα της εφοδιαστικής σχετικά με την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα μέσω του Υπουργείου Μεταφορών και έχει διατεθεί ειδικό σημείο επαφής. Δεν υπήρξαν σημαντικές καταγγελίες.

(73) Οι γερμανικές αρχές βελτιστοποίησαν την κυκλοφοριακή υποδομή, όπου αυτό ήταν δυνατόν. Πρότειναν τη μετεγκατάσταση σημείων ελέγχου στο έδαφος γειτονικών χωρών για τη διευκόλυνση των ροών. Μπορούν να εξεταστούν διαρθρωτικές προσαρμογές στους γερμανικούς αυτοκινητόδρομους, αλλά δεν μπορούν να εφαρμοστούν βραχυπρόθεσμα.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

(74) Η Επιτροπή επισημαίνει τη δέσμευση των γερμανικών αρχών να διασφαλίσουν ότι ο αντίκτυπος του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα παραμένει περιορισμένος, όπως επιτάσσει το άρθρο 26 παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(75) Η Γερμανία έχει κοινοποιήσει τις διασυνοριακές περιφέρειές της σύμφωνα με το άρθρο 42β του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(76) Η Γερμανία έχει λάβει μέτρα, υπό την καθοδήγηση της Επιτροπής και σε στενή συνεργασία με τα γειτονικά της κράτη μέλη, για να βελτιώσει τη ροή της κυκλοφορίας στα σημεία διέλευσης των εσωτερικών χερσαίων συνόρων στα οποία έχει γίνει επαναφορά του ελέγχου.

(77) Παρά τις προσπάθειες των γερμανικών αρχών να μετριάσουν τον αντίκτυπο του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, η Επιτροπή έχει λάβει πολλές καταγγελίες από πολίτες και επιχειρήσεις που αναφέρουν ότι η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα τους επηρεάζει αρνητικά.

(78) Ιδίως στα σύνορα Γερμανίας–Λουξεμβούργου, Γερμανίας–Πολωνίας και Γερμανίας – Κάτω Χωρών, η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα έχει προκαλέσει δυσκολίες στις τοπικές παραμεθόριες κοινότητες, ιδίως στους διασυνοριακούς εργαζομένους.

(79) Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για τις βελτιώσεις που επήλθαν ως αποτέλεσμα των διμερών επαφών με στόχο τη βελτίωση της κατάστασης στα σύνορα Γερμανίας–Λουξεμβούργου. Στις εν λόγω βελτιώσεις περιλαμβάνονται η έγκριση νέας διαδικασίας λειτουργίας στο σημείο ελέγχου Σένγκεν (Markusbierg) στον αυτοκινητόδρομο A13 και η κοινή ανακοίνωση τερματισμού του σταθερού συνοριακού ελέγχου στο σημείο ελέγχου Trier (Sauertalbrücke), το οποίο θα αντικατασταθεί από κινητούς ελέγχους εντός της γερμανικής επικράτειας. Παρόμοιες επαφές, με σκοπό τη διαρθρωτική βελτίωση της κατάστασης στα εσωτερικά σύνορα, πραγματοποιήθηκαν με τις ολλανδικές και τις πολωνικές αρχές.

(80) Η Επιτροπή καλεί τις γερμανικές αρχές να δώσουν μεγαλύτερη προσοχή ειδικά στις διασυνοριακές περιοχές που επηρεάζονται από την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά χερσαία σύνορα και να διερευνήσουν σε ποιον βαθμό θα μπορούσαν να προταθούν τεχνολογικές ή εξατομικευμένες λύσεις ανά παραμεθόρια περιοχή ή κατηγορία ταξιδιωτών με ουσιώδεις λόγους ταξιδιού προκειμένου να βελτιωθεί η ροή των διασυνοριακών μετακινήσεων σε στενή συνεργασία με τα γειτονικά της κράτη μέλη.

V. ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

(81) Η εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν βασίζεται στην πλήρη και αποτελεσματική εφαρμογή του κεκτημένου στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου. Η έναρξη εφαρμογής του συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο τον Ιούνιο του 2026 θα αποτελέσει σημαντική κινητήρια δύναμη για την αντιμετώπιση των ανησυχιών σχετικά με τις μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών ή των ανησυχιών για τη μετανάστευση και την ασφάλεια που σχετίζονται με την παράνομη μετανάστευση — ανησυχίες που εξέφρασε η Γερμανία ως μία παράμετρο που δικαιολογεί την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά της σύνορα.

(82) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, σύμφωνα με τον κανονισμό για τον έλεγχο διαλογής ([12]), ο οποίος αποτελεί μέρος του συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο, ο έλεγχος ασφαλείας όλων των σχετικών βάσεων δεδομένων αποτελεί μέρος τόσο του ελέγχου στα εξωτερικά σύνορα όσο και εντός της επικράτειας.

(83) Οι ανησυχίες για την ασφάλεια είναι ένας από τους λόγους που επικαλέστηκε η Γερμανία για να δικαιολογήσει την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Το δίκαιο της ΕΕ παρέχει ήδη ευρύ φάσμα εργαλείων για την αντιμετώπιση των ανησυχιών που εξέφρασε η Γερμανία. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να αξιοποιήσουν πλήρως τους υφιστάμενους μηχανισμούς για την ενίσχυση της συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας και της επιβολής του νόμου. Σε αυτούς περιλαμβάνονται ο κανονισμός Prüm II, το νέο σύστημα πληροφοριών Σένγκεν και η νέα νομοθεσία για τις εκ των προτέρων πληροφορίες σχετικά με τους επιβάτες και τις καταστάσεις ονομάτων επιβατών ([13]). Η έναρξη λειτουργίας του συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) και του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS) θα διασφαλίσει περαιτέρω τα εξωτερικά σύνορα ([14]).

(84) Η Επιτροπή υπενθυμίζει την ανάγκη τήρησης των υποχρεώσεων που απορρέουν από τους ισχύοντες κανόνες του δικαίου της ΕΕ για το άσυλο και την επιστροφή στα εσωτερικά σύνορα όπου έχει επαναφερθεί ο έλεγχος των συνόρων.

(85) Οι γερμανικές αρχές θα πρέπει να αναπτύξουν περαιτέρω τη συνεργασία τους και την ανταλλαγή πληροφοριών με τα γειτονικά κράτη μέλη, μεταξύ άλλων μέσω της κατάλληλης αναθεώρησης των υφιστάμενων διμερών συμφωνιών ή ρυθμίσεων επανεισδοχής και/ή της σύναψης πρακτικών ρυθμίσεων για την εφαρμογή της διαδικασίας μεταφοράς δυνάμει του άρθρου 23α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, καθώς και των διμερών συμφωνιών αστυνομικής συνεργασίας της Γερμανίας με γειτονικά κράτη μέλη.

([12]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1356 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση ελέγχου διαλογής υπηκόων τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008, (ΕΕ) 2017/2226, (ΕΕ) 2018/1240 και (ΕΕ) 2019/817 (ΕΕ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([13]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/982 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 2024, σχετικά με την αυτοματοποιημένη αναζήτηση και ανταλλαγή δεδομένων για την αστυνομική συνεργασία, και για την τροποποίηση των αποφάσεων 2008/615/ΔΕΥ και 2008/616/ΔΕΥ του Συμβουλίου και των κανονισμών (ΕΕ) 2018/1726, (ΕΕ) 2019/817 και (ΕΕ) 2019/818 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (κανονισμός Prüm II) (ΕΕ L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj)· Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1862 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2018, σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης 2007/533/ΔΕΥ του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1986/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της απόφασης 2010/261/ΕΕ της Επιτροπής (ΕΕ L 312 της 7.12.2018, σ. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj)· Κανονισμός (ΕΕ) 2025/13 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, σχετικά με τη συλλογή και τη διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες με σκοπό την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων, και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818 (ΕΕ L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj)· οδηγία (ΕΕ) 2016/681 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, σχετικά με τη χρήση των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 132, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([14]) Διορθωτικό στον κανονισμό (ΕΕ) 2017/2226 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 2017, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) για την καταχώριση δεδομένων εισόδου και εξόδου και δεδομένων άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών, τον καθορισμό των όρων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου και την τροποποίηση της σύμβασης εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008 και (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 (ΕΕ L 327 της 9.12.2017, σ. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj)· Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Σεπτεμβρίου 2018, για τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS), καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1077/2011, (ΕΕ) αριθ. 515/2014, (ΕΕ) 2016/399, (ΕΕ) 2016/1624 και (ΕΕ) 2017/2226 (ΕΕ L 236 της 19.9.2018, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

(86) Οι γερμανικές αρχές θα πρέπει να συνεχίσουν να επιλύουν τυχόν νομικά ή επιχειρησιακά εμπόδια που παρακωλύουν την αποτελεσματική χρήση εναλλακτικών μέτρων, όπως οι περιορισμοί βάσει του εθνικού δικαίου όσον αφορά την αίτηση ταυτοποίησης και επαλήθευσης της συμμόρφωσης με τις προϋποθέσεις εισόδου και νόμιμης διαμονής εντός της επικράτειας, ή τη χρήση τεχνολογικών μέσων, όπως η αναγνώριση πινακίδων αριθμού κυκλοφορίας, στα εσωτερικά χερσαία σύνορα της Γερμανίας για σκοπούς διαχείρισης της μετανάστευσης.

(87) Η Επιτροπή τονίζει ότι η χρήση εναλλακτικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων τεχνολογικών λύσεων, μπορεί να αποτελέσει αποδοτικότερο και αποτελεσματικότερο μέσο διασφάλισης υψηλού επιπέδου ασφάλειας και να καταστήσει περιττή την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(88) Οι γερμανικές αρχές θα πρέπει να εργαστούν για τη σταδιακή άρση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, με βάση προσέγγιση προσαρμοσμένη στο τμήμα των εσωτερικών συνόρων και στην απειλή, αξιοποιώντας πλήρως τα διαθέσιμα εναλλακτικά μέτρα που προβλέπονται στη σύσταση (ΕΕ) 2024/268 της Επιτροπής και τις δυνατότητες που παρέχονται στο πλαίσιο του αναθεωρημένου κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να ενισχύουν και να συμπληρώνουν τα υφιστάμενα μέτρα. Οι μη στατικοί και μη συστηματικοί επιτόπιοι έλεγχοι βάσει κινδύνου, συμπεριλαμβανομένων των αστυνομικών ελέγχων στην παραμεθόρια περιοχή και της ενισχυμένης αστυνομικής συνεργασίας και συνεργασίας για την επανεισδοχή με τα γειτονικά κράτη μέλη, θα αποτελέσουν ένα πρώτο βήμα για την εν λόγω σταδιακή άρση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(89) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η επιτυχής συνεργασία με γειτονικά κράτη μέλη καθώς και η εφαρμογή εναλλακτικών μέτρων παρέχουν μια στέρεη βάση επί της οποίας η Γερμανία μπορεί να εργαστεί για τη σταδιακή άρση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, χωρίς να χρειάζεται να θέσει σε κίνδυνο την ασφάλειά της ή τον έλεγχο της μετανάστευσης. Θα παραμείνει σε στενή επαφή με όλα τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη προς επίτευξη αυτού του στόχου.

Βρυξέλλες, 2 Ιουνίου 2026

Για την Επιτροπή
Magnus BRUNNER
Μέλος της Επιτροπής