EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 26.10.2021.
COM(2021) 669 final

2021/0349 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Konvencijā par Vidusjūras reģiona jūras vides un piekrastes aizsardzību (“Barselonas konvencija”) Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz tāda lēmuma pieņemšanu, ar kuru, ievērojot Starptautiskās konvencijas par piesārņojuma novēršanu no kuģiem (“*MARPOL* konvencija”) VI pielikumu, visu Vidusjūru nosaka par sēra oksīdu emisijas kontroles zonu (“MED SO_x *ECA*”)

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz nostāju, kas Konvencijas par Vidusjūras aizsardzību pret piesārņojumu (“Barselonas konvencija”) un tās protokolu līgumslēdzēju pušu 22. sanāksmē Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz lēmumu 2022. gadā izskatīšanai Starptautiskās Jūrniecības organizācijas (SJO) Jūras vides aizsardzības komitejas septiņdesmit astotajā (78.) sesijā (“*MEPC* 78”) iesniegt priekšlikumu, kas paredz visu Vidusjūru noteikt par sēra oksīdu emisijas kontroles zonu (“MED SO_x *ECA*”), kā arī nosaka attiecīgo saistību spēkā stāšanās dienu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Konvencija par Vidusjūras aizsardzību pret piesārņojumu

Barselonas konvencija un tās septiņi protokoli, kas pieņemti Vidusjūras rīcības plāna satvarā, ir galvenais juridiski saistošais reģionālais daudzpusējais vides nolīgums attiecībā uz Vidusjūru.

Barselonas konvencijas mērķis ir novērst, mazināt, apkarot un izskaust piesārņojumu un uzlabot cilvēka veselības un jūras vides aizsardzību Vidusjūras reģionā, lai tādējādi veicinātu ilgtspējīgu šā reģiona attīstību.

Eiropas Savienība ir (grozītās)[1] Barselonas konvencijas puse.

2.2. Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzēju pušu sanāksme

Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzēju pušu sanāksmē pulcējas ministri un augstākās amatpersonas, kuras pārstāv visas Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzējas puses. 2021. gada 7.–10. decembrī līgumslēdzējas puses tiksies Antaljā, Turcijā.

Saskaņā ar Barselonas konvencijas 25. pantu Eiropas Savienības balsstiesības veido to ES dalībvalstu skaitam atbilstošs balsu skaits, kuras ir minētās konvencijas un viena vai vairāku tās protokolu līgumslēdzējas puses. Savienība neizmanto savas balsstiesības, kad savas balsstiesības izmanto tās dalībvalstis, un otrādi.

Saskaņā ar Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzēju pušu sanāksmes reglamenta 43. punktu un izņemot gadījumus, kad konvencijā ir noteikts citādi, protokolus vai finanšu pilnvaras, lēmumus pēc būtības, ieteikumus un rezolūcijas apstiprina ar klātesošo un balsojošo līgumslēdzēju pušu divu trešdaļu balsu vairākumu.

2.3. Akts, ko paredzēts pieņemt Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzēju pušu 22. sanāksmē

Saskaņā ar Barselonas konvencijas 6. pantu līgumslēdzējas puses veic visus ar starptautiskajām tiesībām saskanīgos pasākumus, kas vajadzīgi, lai novērstu, mazinātu, apkarotu un, cik vien iespējams, izbeigtu Vidusjūras reģiona piesārņošanu, ko rada noplūdes no kuģiem, un lai nodrošinātu, ka minētajā reģionā tiek patiesi īstenoti starptautiskā līmenī vispāratzītie šāda veida piesārņojuma kontrolēšanas noteikumi.

[1] OV L 322, 14.12.1999., 32.–43. lpp.

Saskaņā ar Barselonas konvencijas 18. panta 1. punkta vii) apakšpunktu konvencijas līgumslēdzēju pušu sanāksme var apsvērt un veikt jebkādu rīcību, kas var būt vajadzīga konvencijas un tās protokolu mērķu sasniegšanai.

Līdz ar sēra oksīdu emisijas kontroles zonas izveidošanu iepriekš minētie mērķi tiktu sasniegti, nosakot īpašas prasības, kas liek samazināt piesārņojošu vielu emisijas no kuģiem Vidusjūrā.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Atkārtoti ir atzīta nepieciešamība aizsargāt Vidusjūras biodaudzveidību un ekosistēmas, arī jūras apgabalos, kas ir ārpus valstu jurisdikcijas.

Piesārņojošu vielu emisijas no kuģiem visai nelabvēlīgi ietekmē cilvēka veselību, kā arī vidi. Viens no veidiem, kā risināt kuģu radīto emisiju problēmu, ir, ievērojot Starptautiskās konvencijas par piesārņojuma novēršanu no kuģiem ("*MARPOL* konvencija") VI pielikumu, Vidusjūru noteikt par sēra oksīdu emisijas kontroles zonu ("MED SO_x *ECA*"), kurā tiktu īstenotas īpašas prasības par kuģu emisiju samazināšanu.

Savienības nostāja ir vajadzīga tāpēc, ka paredzētā priekšlikuma ietekme ir juridiski saistoša. Tā kā priekšlikums atbilst Savienības iecerei samazināt piesārņojumu un uzlabot vides aizsardzību, tiek ierosināts Savienībai atbalstīt paredzētā akta pieņemšanu.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[2].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzēju pušu sanāksme ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, ar Barselonas konvenciju.

Paredzētais akts ļaus 2022. gadā izskatīšanai SJO *MEPC* 78 iesniegt priekšlikumu noteikt Vidusjūru par sēra oksīdu emisijas kontroles zonu ("MED SO_x *ECA*"). Tāpēc tā pieņemšana ir akts ar juridiskām sekām.

Paredzētais akts nepapildina un negroza Barselonas konvencijā un tās pielikumos noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

[2] Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu pieņemta lēmuma gadījumā materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, kurš jāpieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz vides aizsardzību.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 192. panta 1. punkts.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 192. panta 1. punktam, lasītam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

2021/0349 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Konvencijā par Vidusjūras reģiona jūras vides un piekrastes aizsardzību (“Barselonas konvencija”) Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz tāda lēmuma pieņemšanu, ar kuru, ievērojot Starptautiskās konvencijas par piesārņojuma novēršanu no kuģiem (“*MARPOL* konvencija”) VI pielikumu, visu Vidusjūru nosaka par sēra oksīdu emisijas kontroles zonu (“MED SO_x *ECA*”)

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši LESD 192. panta 1. punktu, lasītu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Grozīto Konvenciju par Vidusjūras aizsardzību pret piesārņojumu (“Barselonas konvencija”) Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 1999/802/EK[3], un tā stājās spēkā 2004. gada 9. jūlijā.

(2) Saskaņā ar Barselonas konvencijas 18. panta 1. punkta vii) apakšpunktu Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzēju pušu sanāksme var apsvērt un veikt jebkādu rīcību, kas var būt vajadzīga konvencijas un tās protokolu mērķu sasniegšanai. Saskaņā ar minētās līgumslēdzēju pušu sanāksmes reglamenta 43. punktu un izņemot gadījumus, kad konvencijā ir noteikts citādi, protokolus vai finanšu pilnvaras un lēmumus pēc būtības apstiprina ar klātesošo un balsojošo līgumslēdzēju pušu divu trešdaļu balsu vairākumu.

(3) 2021. gada 7.–10. decembrī Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzēju pušu 22. sanāksmē paredzēts pieņemt lēmumu 2022. gadā iesniegt priekšlikumu izskatīšanai Starptautiskās Jūrniecības organizācijas (SJO) Jūras vides aizsardzības komitejas septiņdesmit astotajā (78.) sesijā (“*MEPC* 78”). Minētais priekšlikums paredz visu Vidusjūru noteikt par sēra oksīdu emisijas kontroles zonu (“MED SO_x *ECA*”), un tajā būs noteikta šīs prasības spēkā stāšanās diena.

(4) Ir jānosaka nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzēju pušu sanāksmē, jo paredzētais lēmums ļaus tādas organizācijas vārdā, kuras līgumslēdzēja puse ir Savienība, uz izskatīšanu SJO *MEPC* 78 iesniegt priekšlikumu visu Vidusjūru noteikt par sēra oksīdu emisijas kontroles zonu (“MED SO_x *ECA*”), un tāpēc minētā lēmuma pieņemšana ir akts ar juridiskām sekām.

(5) Paredzētā lēmuma mērķis ir atjaunināt prasības par Vidusjūras aizsardzību saskaņā ar Savienības ieceri samazināt jūras vides piesārņojumu un aizsargāt cilvēka veselību, tāpēc tiek ierosināts Savienībai atbalstīt minētā lēmuma pieņemšanu,

[3] OV L 322, 14.12.1999., 32.–43. lpp.

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Barselonas konvencijas un tās protokolu līgumslēdzēju pušu 22. sanāksmē Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz lēmumu iesniegt Starptautiskās Jūrniecības organizācijas (SJO) Jūras vides aizsardzības komitejas septiņdesmit astotajai (78.) sesijai ("*MEPC* 78") priekšlikumu, kas paredz visu Vidusjūru noteikt par sēra oksīdu emisijas kontroles zonu ("MED SO_x *ECA*"), kā arī nosaka šīs prasības spēkā stāšanās dienu, ir tāda, ka minētā lēmuma pieņemšana ir jāatbalsta.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs