ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.9.2026 г.
COM(2026) 681 final

2026/0286 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

EU KIDS ACT — Гарантиране в ЕС на отговорността и надеждността на цифровите пространства в интернет

{SWD(2026) 681 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Само половината от децата на възраст между 9 и 16 години в цяла Европа заявяват, че се чувстват в безопасност онлайн. Рисковете, пред които са изправени онлайн малолетните и непълнолетните лица, са реални, изискват спешни действия и оказват въздействие върху тяхното здраве, развитие и благополучие, като например намалена физическа активност, повишен риск от късогледство и намалено време за сън, депресивни и тревожни симптоми, намаляване на самочувствието, отрицателно въздействие върху ученето и когнитивното развитие, хранителни разстройства, намалена съпричастност, самота и пристрастяващо поведение. Малолетните и непълнолетните лица също са изправени пред рискове от кибертормоз, сексуално насилие над деца и сприятеляване с цел сексуална злоупотреба онлайн.

Защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн е политически приоритет на Комисията. В речта си за състоянието на Съюза през 2025 г. председателят на Комисията Урсула фон дер Лайен обяви, че ще възложи на експертна група да я консултира относно най-добрия подход за Европа по отношение на безопасността на децата онлайн. След процес през първата половина на 2026 г. с участието на широк кръг експерти от различни области, както и представители на промишлеността, родителите и младежта, съпредседателите на специалната група представиха своите препоръки на председателя през юли 2026 г. В препоръките се определя ясен път за повишаване на безопасността на малолетните и непълнолетните лица онлайн и за гарантиране на функционирането на единния пазар. По-специално те препоръчват ограничаване на достъпа в целия ЕС, хармонизирани правила за заложена при проектирането безопасност, както и пропорционални системи за удостоверяване на възрастта, при които се зачита неприкосновеността на личния живот. И накрая, те препоръчват цифровите услуги да бъдат обхванати не само от платформите на социалните медии, включително магазините за приложения, компаньоните с ИИ и някои видеоигри и платформи за споделяне на видеоклипове, предлагащи рискови характеристики.

През октомври 2025 г. в Декларацията от Ютланд, подписана от 25 държави членки, се призовава за проверка на възрастта и за по-безопасна онлайн среда за малолетните и непълнолетните лица. В заключенията си от март 2026 г. и октомври 2025 г. Европейският съвет подчерта и значението на защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн, включително чрез цифрово пълнолетие. В своя доклад от ноември 2025 г. относно защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн Европейският парламент призова за хармонизирана европейска цифрова възрастова граница от 16 години за достъп до социални медии, платформи за споделяне на видеоклипове и компаньони с ИИ, освен ако родителите или настойниците не са разрешили друго на децата си. В него също така се призова за хармонизирана европейска цифрова възрастова граница от 13 години, под която нито едно ненавършило пълнолетие лице не може да има достъп до платформи на социални медии. Европейският парламент също призна необходимостта от допълнително законодателство относно съобразеното с възрастта проектиране и заложената при проектирането безопасност. Освен това в него се призовава за европейски подход по отношение на удостоверяването на възрастта, който да гарантира правна сигурност.

В целия Европейски съюз държавите членки обсъждат или предлагат национално законодателство за повишаване на безопасността на малолетните и непълнолетните лица онлайн. През 2025 г. и 2026 г. Италия, Франция, Норвегия, Гърция, Австрия, Полша и Белгия уведомиха за своите проекти на законодателни актове, с които се ограничава достъпът до определени цифрови услуги за малолетни и непълнолетни лица под определена възраст. Норвегия също уведоми за своето законодателство през май 2026 г. В почти всички други държави членки консултациите продължават, проектите се обсъждат в националните парламенти или са обявени от правителствата. Предложените национални проекти на законодателни актове се различават по отношение на обхвата, възрастовите граници и видовете наложени ограничения, което създава риск от фрагментиране на единния пазар, намаляване на правната сигурност и увеличаване на разходите за привеждане в съответствие, като същевременно се осигурява неравномерно равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица в целия Европейски съюз.

Настоящата онлайн среда не е проектирана с оглед на малолетните и непълнолетните лица. Въпреки че вече съществува законодателство за създаване на по-безопасна онлайн среда, нито едно отделно законодателство не приема за отправна точка децата и тяхната безопасност и овластяване. Въз основа на основните принципи, определени в Регламент (ЕС) 2022/2065 и Регламент (ЕС) 2024/1689, настоящото предложение има за цел да защити малолетните и непълнолетните лица от рискови цифрови услуги и системи с ИИ, да подкрепя цифровия единен пазар и да поддържа съгласувана регулаторна рамка и структура на правоприлагане за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн.

В предложението се признават рисковете, пред които са изправени малолетните и непълнолетните лица при определени услуги за онлайн социални мрежи и платформи за споделяне на видеоклипове, и следователно се ограничава автономното създаване на акаунти в тези специфични платформи и системи от деца на възраст под 15 години. Като осигурява единна възраст в целия Европейски съюз, тя хармонизира различаващите се национални правила, премахвайки пречките пред осъществяването на цифровия единен пазар, като гарантира правна сигурност и сходно равнище на защита за всички деца в Европейския съюз. Това е съчетано с правила, които признават ролята на родителите и законните настойници в подкрепа на безопасното развитие на малолетните и непълнолетните лица онлайн чрез създаване на акаунти с ограничени функции за малолетните и непълнолетните лица след 13–годишна възраст, както и правила за създаване на среда на безопасни услуги и системи за много малки деца със строг родителски надзор, която взема предвид тяхното развитие. В съответствие с подхода за развитие, препоръчан от съпредседателите на специалната група по въпросите на безопасността на децата онлайн, малолетните и непълнолетните лица на възраст под 13 години не следва да имат достъп до нанасящи вреда услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове.

В предложението се определят ясни изисквания за заложена при проектирането безопасност за услугите за онлайн социални мрежи, услугите на платформите за споделяне на видеоклипове, онлайн игрите, компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение, както и магазините за софтуерни приложения. Въз основа на препоръките на съпредседателите на специалната група с него се хармонизират и разширяват тези изисквания, като се гарантира правна сигурност в рамките на цифровия единен пазар и високо равнище на защита на малолетните и

непълнолетните лица в цифровата среда, като се има предвид, че стопанските модели се променят постоянно в тази динамична област и трябва да се избягват пропуски.

За да се подкрепи отлагането на достъпа и прилагането на изискванията за заложена при проектирането безопасност, с предложението се установява ясна рамка за удостоверяване на възрастта с ясни критерии и гаранции за използването и внедряването на такива системи. Като установява изисквания за използването на методи за удостоверяване на възрастта, с предложението се гарантира, че използването на тези методи ще бъде пропорционално, ефективно, надеждно и ще запазва неприкосновеността на личния живот. В него също така се предвиждат общи критерии за удостоверяване на възрастта, гарантиращи функционирането на единния пазар.

Бързото, ефективно и стриктно правоприлагане е от решаващо значение за защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн и за функционирането на единния пазар. Поради това в предложението се определя рамка за правоприлагане, която се основава на съществуващите структури за правоприлагане, като същевременно се предвижда ускорена процедура за правоприлагане.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението се основава на съществуващата законодателна рамка за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн, която гарантира функционирането на единния пазар. Като се основава на Регламент (ЕС) 2022/2065 и Регламент (ЕС) 2024/1689, той осигурява приемственост и съгласуваност с регулаторната рамка на ЕС за цифровите услуги и системите с ИИ, като същевременно разработва специфични изисквания за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн, като взема предвид техните все още изграждащи се способности, безопасност и овластяване като отправна точка.

Настоящото предложение за регламент не засяга Акта за цифровите услуги и се основава на предвидените в него разпоредби, по-специално на член 28 относно задължението на някои доставчици на онлайн платформи да предприемат подходящи мерки, за да гарантират високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност за малолетните и непълнолетните лица. Предложеният инструмент, и по-специално неговите разпоредби, свързани със заложена при проектирането безопасност, определят с обвързващи актове спецификациите, които Комисията вече е включила в Насоките относно защитата на малолетните и непълнолетните лица съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065. По този начин в него се уточняват задълженията, посочени в член 28 от Регламент (ЕС) 2022/2065, когато те се отнасят до изискванията за заложена при проектирането безопасност и за удостоверяване на възрастта. Поради това неприключените случаи, свързани с тези задължения съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065, и по-специално член 28, остават незасегнати. Предложеният регламент също така не засяга Регламент (ЕС) 2024/1689 и се основава на неговата рамка, по-специално на неговите всеобхватни правила, основани на риска. Предложеният регламент е допълващ и не засяга забраните и другите задължения и изисквания за системите с ИИ и моделите на ИИ с общо предназначение, които вече са установени в Регламент (ЕС) 2024/1689.

Стратегията „По-добър интернет за децата“ (BIK+) подкрепя прилагането на тази законодателна рамка, по-специално на Регламент (ЕС) 2022/2065. В рамките на BIK+ съфинансираната от ЕС мрежа от центрове за по-безопасен интернет предлага обучения, телефонни линии за помощ и горещи линии и провежда дейности за повишаване на осведомеността. Те редовно провеждат консултации с деца и млади

хора относно техните нужди и гледната им точка относно безопасността онлайн. През февруари 2026 г. Комисията прие План за действие срещу кибертормоза с цел предотвратяване на кибертормоза, повишаване на осведомеността и улесняване на докладването и гарантиране, че жертвите получават подходяща подкрепа. Предложението е в съответствие с тези незаконодателни действия и се основава на тях, за да се предостави на децата в Европа най-добрата подкрепа, когато използват онлайн средата.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

С предложения регламент се въвежда хоризонтална рамка за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн. Настоящият регламент не засяга правилата, установени в други правни актове на Съюза, уреждащи други аспекти на предоставянето на посреднически услуги на вътрешния пазар, по-специално правилата относно аудио-визуалните медийни услуги, защитата на потребителите и безопасността на продуктите, както и относно защитата на личните данни.

Предложението ще бъде допълнено с по-нататъшни действия, които ще бъдат в пълно съответствие с настоящия регламент, включително текущата оценка и предстоящия преглед на Директивата за аудио-визуалните медийни услуги, които допълнително ще разгледат защитата на малолетните и непълнолетните лица като зрители и ще гарантират, че те са достатъчно защитени, когато гледат аудио-визуално съдържание. Като се имат предвид новите заплахи и рискове, ще се проучи дали е необходимо допълнително уточняване на понятието за вредно аудио-визуално съдържание и какви мерки са необходими, за да се гарантира, че малолетните и непълнолетните лица не се сблъскват с такова съдържание.

Освен това предстоящият Акт за справедливост в областта на цифровите технологии има за цел да укрепи и направи законодателството за защита на потребителите подходящо за целта, включително в цифровата среда, в пълно съответствие със задълженията в настоящия регламент. Законодателството за защита на потребителите играе важна роля, за да се гарантира, че потребителите, включително децата в ролята им на потребители, не са изложени на нелоялни или подвеждащи практики. Директивата за нелоялните търговски практики (ДНТП) по-специално признава децата като уязвими потребители, които се нуждаят от засилена защита; с нея също така се забранява директното увещаване на деца да закупят рекламираните продукти или убеждаване на техните родители или други възрастни да закупят рекламираните продукти за тях. Освен това, като част от преразглеждането на съществуващото законодателство за защита на потребителите, Регламентът за СОЗП също ще бъде преразгледан, за да се укрепи съществуващата система за координация на правоприлагането за националните органи и да се предоставят на Комисията преки правомощия за разследване и правоприлагане в специфични случаи.

Освен това неотдавнашните промени в Регламент (ЕС) 2024/1689, с които се забраняват системите с ИИ, генериращи материали, съдържащи сексуално насилие над деца, текущото приемане на Регламент за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца, заедно с наскоро приетия преработен текст на Директивата относно сексуалното насилие над деца, укрепват рамката на ЕС срещу сексуалното насилие и сексуалната експлоатация на деца както онлайн, така и офлайн. Те ще подобрят превенцията, разследването и подкрепата за жертвите.

Предложението също така е напълно последователно и допълнително подкрепя съществуващите или предстоящите инициативи за овластяване и подкрепа на малолетните и непълнолетните лица и за гарантиране на тяхното благополучие онлайн, включително Стратегията на ЕС за правата на детето[8], Препоръката на Комисията относно разработването и укрепването на интегрирани системи за закрила на детето във висшия интерес на детето[9], Плана за действие в областта на цифровото образование за периода 2021—2027 г.) [12], както и предстоящата пътна карта от 2030 г. относно бъдещето на цифровото образование и умения.

Безопасността на децата онлайн е глобално предизвикателство, което изисква международно сътрудничество. Предложението е в съответствие с външните политики на Съюза, включително Международната стратегия в областта на цифровите технологии (2025 г.), чрез която ЕС разширява и задълбочава сътрудничеството си на двустранно, регионално и многостранно равнище. С предложението се хармонизира законодателството в целия ЕС, което ще подкрепи ефективността на външното сътрудничество на ЕС и глобалното влияние върху безопасността на децата онлайн.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на предложението е член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз, в който се предвижда въвеждането на мерки, които да гарантират функционирането на вътрешния пазар. Настоящото предложение има за цел да сближи правилата с цел да се установи функционирането на вътрешния пазар и в съответствие с член 114, параграф 3 да се гарантира високо равнище на защита на здравето и безопасността на децата в целия Европейски съюз, като се има предвид новото технологично развитие.

Основната цел на настоящото предложение е да се въведат хармонизирани разпоредби за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн. Тъй като държавите членки обсъждат или приемат нови мерки за ограничаване на достъпа до определени онлайн платформи, считани за рискови за деца под определена възраст, съществува риск пазарът на ЕС да стане все по-фрагментиран. Поради това настоящото предложение има за цел да гарантира правилното функциониране на вътрешния пазар, по-специално във връзка с предоставянето на трансгранични услуги за онлайн социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, магазини за софтуерни приложения, на компаньони с ИИ и разговорни чатботове с общо предназначение, както и на онлайн игри. Подобен хармонизиран подход също така гарантира еднакво високо равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица в целия ЕС.

Освен това с настоящото предложение се уточняват и допълват съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2022/2065 по отношение на защитата на малолетните и непълнолетните лица и се допълва Регламент (ЕС) 2024/1689 по отношение на специфичните за децата изисквания за безопасност за компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение. Тъй като член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз е правно основание както за Регламент (ЕС) 2022/2065, така и за Регламент (ЕС) 2024/1689, настоящото предложение следва същия подход.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Като се има предвид, че цифровите услуги и системите с ИИ по своето естество са трансгранични, посочените по-горе законодателни усилия на национално равнище за отложен достъп на малолетните и непълнолетните лица възпрепятстват трансграничното предоставяне на цифрови услуги и системи, създават правна несигурност и пречки пред прилагането на единния пазар, високи разходи за привеждане в съответствие и неравно равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица в цяла Европа.

Потенциалните последици при липса на незабавни действия също изискват спешни действия. Държавите членки вече приемат свое собствено законодателство. През 2025 г. и 2026 г. бяха получени няколко уведомления по TRIS (Италия, Франция, Норвегия, Гърция, Полша, Австрия, Белгия) относно възрастовите ограничения за определени видове цифрови услуги. В почти всички други държави членки консултациите продължават, проектите се обсъждат в националните парламенти или са обявени от правителствата. Националните законодателства се различават по обхват, възрастови граници и видове наложени ограничения. В тях се предлагат различни определения или критерии за видовете цифрови услуги, чийто достъп трябва да бъде ограничен, различни възрастови граници (от 13 до 16 години), които в крайна сметка зависят от съгласието на родителите. Някои от обсъжданите национални законодателства включват допълнителни задължения за заложена при проектирането безопасност. Разпространението на национални законодателства с различни правни задължения създава значителен риск от фрагментиране на единния пазар, намаляване на правната сигурност и увеличаване на разходите за привеждане в съответствие за доставчиците на цифрови услуги, като същевременно се осигурява неравномерно равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица в целия Европейски съюз.

Хармонизирането на правилата за защита на малолетните и непълнолетните лица и осигуряването на безопасна онлайн среда за тях следва да се извършва на равнището на Съюза, като по този начин се осигуряват предвидимост и сигурност, намаляват се разходите за привеждане в съответствие в цяла Европа и се гарантира, че всички ненавършили пълнолетие лица, независимо от това къде живеят, се ползват от високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност онлайн.

- **Пропорционалност**

Предложението има за цел да осигури силна и съгласувана рамка за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн. Това се постига чрез въвеждане на ограничение на достъпа в целия ЕС до социални медии+ за деца под 13-годишна възраст. Подходът дава възможност за създаване на родителски акаунти за деца на възраст между 13 и 15 години. В него се предвижда хармонизиран достъп до безопасни услуги за социални мрежи и платформи за споделяне на видеоклипове, считано от 15-годишна възраст, в съчетание с ясни задължения за заложена при проектирането безопасност и ясни изисквания и критерии за използването на удостоверяване на възрастта.

Предложението взема за отправна точка доклада на съпредседателите на специалната група по въпросите на безопасността на децата, в който ясно се посочват рисковете, пред които са изправени малолетните и непълнолетните лица онлайн. В този контекст с него се въвежда рамка за справяне с рисковете във връзка с услугите, посочени в доклада, без да се оказва непропорционално въздействие върху основните права (вж. раздел по-долу).

Някои основни характеристики в предложението ограничават действието на регламента до строго необходимото за постигането на целите на предложението. По-специално в предложението се определят задължения за различните видове цифрови услуги и системи в зависимост от естеството на услугата или системата, за да се гарантира, че те са целенасочени и пропорционални. Този подход е насочен към установените проблеми, като същевременно не претоварва доставчиците, които не са засегнати от такива проблеми. Материалноправните задължения са ограничени до услугите за онлайн социални мрежи, услугите на платформите за споделяне на видеоклипове, онлайн игрите и доставчиците на магазини за софтуерни приложения. Следвайки подход на съвместно регулиране, те се основават на инициативи за съвместно регулиране за услугите, попадащи в обхвата на настоящия регламент, включително по отношение на магазините за софтуерни приложения и онлайн игрите. По отношение на системите с ИИ, предложението е ограничено до компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение, които могат да породят сериозни рискове за здравето, безопасността и благополучието на малолетните и непълнолетните лица, които не са обхванати от изискванията за заложена при проектирането безопасност, специално насочени към справяне с тези рискове за малолетните и непълнолетните лица съгласно Регламент (ЕС) 2024/1689.

В същото време малките предприятия и микропредприятията не се освобождават от действието на настоящия регламент, тъй като те могат също така да причинят вреди на малолетните и непълнолетните лица. Изключването им от обхвата би попречило на целта на настоящото предложение.

Освободени от обхвата, тъй като е малко вероятно да причинят вреди на малолетните и непълнолетните лица, са онлайн енциклопедиите с нестопанска цел, образователните и научните хранилища, услугите и системите с нестопанска цел, които са проектирани за чисто образователни цели и се експлоатират в рамките на учебни заведения или организации, платформите за разработване и споделяне на софтуер с отворен код, освен ако самата платформа не представлява система с ИИ в обхвата на настоящия регламент и Регламент (ЕС) 2024/1689, услугите и системите, специално разработени и експлоатирани единствено за целите на научноизследователската и развойната дейност, и услугите и системите, проектирани, разработени и експлоатирани от публични органи и за изключително използване от посочените публични органи или от тяхно име.

Чрез създаването на ясна рамка, придружена от сътрудничество между държавите членки, както и чрез съвместно регулиране, настоящото предложение има за цел да повиши правната сигурност, да гарантира функционирането на единния пазар и да повиши равнищата на доверие.

- **Избор на инструмент**

Член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз позволява на законодателя да приема регламенти и директиви.

Комисията реши да представи предложение за регламент, за да се гарантира съгласувано равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица в целия Съюз и да се предотвратят различията, които възпрепятстват свободното предоставяне на съответните услуги и системи в рамките на вътрешния пазар. Това е необходимо, за да се осигури правна сигурност и прозрачност както за икономическите оператори, така и за децата и родителите.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложението е пряко следствие от препоръките на съпредседателите на специалната група по въпросите на безопасността на децата онлайн. Като независим процес специалната група по въпросите на безопасността на децата онлайн разгледа рисковете и възможностите за децата по отношение на цифровите услуги, както и съществуващата регулаторна рамка и пропуските в нея. Тя събра обширни данни и експертен опит. Този независим процес събра експерти от целия Европейски съюз от различни области, включително здравеопазване, детска психология и психиатрия, компютърни науки, цифрови технологии и медии, социални науки и права на децата. В срещата участваха и представители на младежки групи, групи на родители и организации за защита на правата на детето. Допълнителни заинтересовани страни предоставиха информация по време на целия процес, като например Службата на върховния комисар по правата на човека на ООН (СВКПЧ), специализирани мозъчни тръстове, представители на промишлеността, както и Европейския комитет по защита на данните.

При подготовката на настоящото предложение бяха проведени консултации и с младежта. Председателят на консултативната група за младежта обсъди безопасността и благополучието на децата онлайн на заседанието си през декември 2026 г., като събра мненията на деца от всички 27 държави — членки на ЕС. Групата обединява над 30 млади представители — по един от националния младежки съвет на всяка държава — членка на ЕС, един от Европейския младежки форум и наблюдатели от държавите кандидатки и потенциални кандидатки за присъединяване към ЕС. През декември 2025 г. Форумът за по-безопасен интернет, в който участваха над 200 деца, младежи и представители на гражданското общество, промишлеността и националните органи, обсъди темата „Защо възрастта е от значение: Защита и овластяване на младите хора в ерата на цифровите технологии“. В специалната група бяха активно включени и посланици на „По-добър интернет за децата“ и представители на младежта от платформите за участие на децата. Във всички групи представителите на младежта подчертаха отговорността на цифровите услуги за предоставянето на безопасни и съобразени с възрастта услуги. Те подчертаха необходимостта от изисквания за заложена при проектирането безопасност, включително съобразени с възрастта настройки по подразбиране, системи за препоръчване и проектиране на интерфейси.

Този консултативен процес се допълва от по-широкото участие на заинтересованите страни от страна на Комисията в областта на безопасността на децата онлайн. Това включва консултативни процеси, предприети в контекста на изпълнението и прилагането на Акта за цифровите услуги, както и стратегията „По-добър интернет за децата“ и нейната мрежа от центрове за по-безопасен интернет и младежки посланици по програмата „По-добър интернет за децата“. В контекста на приемането на насоките относно защитата на малолетните и непълнолетните лица съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065 поканата за предоставяне на данни от 2024 г., по която бяха получени над 170 отговора, и обществената консултация от 2025 г. с над 300 получени мнения предоставиха подробна информация от широк кръг заинтересовани страни, включително изследователи, гражданското общество, промишлеността и публичните органи, относно добрите практики и мерки на онлайн платформите за проектиране на безопасна онлайн услуга за деца. Мнозинството от респондентите споделиха положително мнение относно мерките, въведени с насоките, които до голяма степен са

кодифицирани в настоящото предложение. Те също така поискаха допълнителна яснота относно правното естество на насоките и относно ситуациите, при които проверката на възрастта и оценката на възрастта са целесъобразни.

Между март и април 2026 г. Комисията проведе проучване на Евробарометър относно въздействието на прекомерното време, прекарано пред екран, и социалните медии върху психичното здраве на младите хора, като събра данни от над 26 000 лица на възраст между 13 и 18 години и над 12 000 родители във всички 27 държави членки. Констатациите показват, че времето, прекарано пред екран, е основна част от ежедневието на подрастващите, с големи рискове, тъй като девет от всеки десет подрастващи са попадали на поне едно вредно или причиняващо безпокойство съдържание онлайн през последните три месеца, като съществуват опасения и по отношение на междуличностните проблеми и кибертормоза. 54 % от родителите и 45 % от хората на възраст между 13 и 18 години считат, че отлагането въз основа на възрастта е ефективно решение, а 47 % от родителите и 48 % от подрастващите призовават за по-добро прилагане на съществуващите правила от страна на цифровите услуги.

Освен това Комисията получава непрекъснато допълнителни източници на доказателства от Европейския съвет за цифровите услуги и националните координатори за цифровите услуги, които отговарят за надзора на по-малките онлайн платформи и гарантират, че те осигуряват безопасна среда за малолетните и непълнолетните лица и които следят отблизо тази област на място.

Допълнителни процеси на консултации, които се провеждат и в рамките на свързани европейски инициативи, като например Акта за справедливост в областта на цифровите технологии и Директивата за аудио-визуалните медийни услуги. Консултацията и поканата за предоставяне на данни относно Акта за справедливост в областта на цифровите технологии бяха открити в продължение на 12 седмици на 17 юли 2025 г., като беше събрана обширна обратна информация от гражданите, публичните органи и други заинтересовани страни, които събраха съответните доказателства относно проектирането на цифрови продукти, предизвикващо пристрастяване, или интерфейси, проектирани да бъдат манипулативни или подвеждащи, включително въздействието върху тези практики върху малолетните и непълнолетните лица. Бяха проведени например консултации с 5000 деца от платформата на ЕС за участие на децата относно справедливостта в областта на цифровите технологии в рамките на Стратегията на ЕС за правата на детето. Освен това на 10 февруари 2026 г. Комисията започна обществена консултация за оценка на въздействието на Директивата за аудио-визуалните медийни услуги, като събра обратна информация от също толкова широк кръг заинтересовани страни, включително относно най-добрите начини за укрепване на защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн. И двата процеса на консултации предоставиха съответните доказателства за целите на настоящото предложение.

- **Оценка на въздействието**

Най-важните елементи на настоящото предложение се основават на богат набор от доказателства от много различни източници, включително оценки на въздействието, които предоставят информация за други, вече приети или предстоящи законодателни инициативи.

Поради това предложеният регламент и придружаващият го работен документ на службите на Комисията относно въздействието на предложението са подкрепени от солидна база от доказателства.

Първо, специалната група по въпросите на безопасността на децата онлайн събра над 60 експерти от различни области, включително здравеопазване, детска психология и психиатрия, компютърни и социални науки, както и представители на младежки групи, групи на родителите и организации за защита на правата на детето, а съпредседателите се срещнаха и със СВКПЧ, специализирани мозъчни тръстове, промишлеността и Европейския комитет по защита на данните.

Второ, специалният анализ на въздействието, представен в работния документ на службите на Комисията, се основава на съществуващите оценки на въздействието, включително за Акта за цифровите услуги, Акта за цифровите пазари, Акта за изкуствения интелект, предложението за регламент за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца и преработената Директива относно борбата със сексуалното насилие и сексуалната експлоатация на деца и с материалите, съдържащи сексуално насилие над деца, както и предстоящия Акт за справедливост в областта на цифровите технологии и Директивата за аудио-визуалните медийни услуги (ДАВМУ).

Трето, доказателствата и данните се събират чрез изпълнението и прилагането на Акта за цифровите услуги, по-специално 10 предварителни констатации във връзка със защитата на малолетните и непълнолетните лица, включително относно проектирането, предизвикващо пристрастяване, безопасните акаунти и удостоверяването на възрастта, както и проучвания, доклади за оценка на риска и ангажираност на заинтересованите страни, по-специално по време на разработването на насоките относно защитата на малолетните и непълнолетните лица, които включваха покана за представяне на данни, обществена консултация, ангажираност с децата и младите хора и срещи с Европейския съвет за цифровите услуги. В този контекст продължава взаимодействието с националните органи в рамката за надзор и правоприлагане на Акта за цифровите услуги. Това осигурява ценна информация от разследванията и много държави членки са провели проучвания и консултации относно своите национални проектозакони за защита на малолетните и непълнолетните лица, като например Швеция и Германия.

Четвърто, международната ангажираност и сътрудничество допълнително посочват източниците на доказателства от публичните, както и от регулаторните органи. Комисията си сътрудничи тясно с други регулаторни органи, включително от Австралия и Обединеното кралство, които извършиха оценки и проучвания на въздействието, както и с Бразилия и Япония.

Пето, допълнителните проучвания включват широк набор от академични изследвания, проучване на Евробарометър относно въздействието на прекомерното време, прекарано пред екран, и социалните медии върху психичното здраве на младите хора, проведено през 2026 г., и проучване, възложено от Комисията, относно въздействието на удостоверяването на възрастта върху основните права и икономическите разходи, свързани с него.

Комисията изготви придружаващ аналитичен работен документ на службите на Комисията, включващ i) определяне на проблема, ii) обяснение на следвания подход и iii) оценка на въздействието. Работният документ на службите на Комисията се основава на доклада на съпредседателите на специалната група, както и на

доказателствата и данните, събрани в контекста на изпълнението и прилагането на Акта за цифровите услуги, и на изготвянето на оценки на въздействието, по-специално за Акта за справедливост в областта на цифровите технологии и прегледа на Директивата за аудио-визуалните медийни услуги.

В работния документ на службите на Комисията се очертават основните социални и икономически въздействия на предложението. По отношение на социалното въздействие, здравето на малолетните и непълнолетните лица следва да бъде подобрено както вследствие на прякото, така и на непрякото въздействие на предложението. Чрез отлагане на достъпа до някои специфични услуги и предоставяне на гаранции за съобразени с възрастта цифрови услуги онлайн средата ще се превърне в по-безопасно място за малолетните и непълнолетните лица, като се ограничат рисковете, пред които са изправени онлайн, и тяхното въздействие върху когнитивното им развитие, както и върху физическото и психичното им здраве.

По отношение на икономическото въздействие се очаква пределните разходи, въведени с настоящото предложение, да останат относително ограничени по отношение на прилагането на повечето изисквания за заложена при проектирането безопасност, тъй като те вече се съдържат в Насоките относно защитата на малолетните и непълнолетните лица съгласно член 28 от Акта за цифровите услуги. Изискванията за изготвяне на планове за съответствие и за разчитане на одити до голяма степен вече са включени в оценките на риска и разпоредбите за одит в Акта за цифровите услуги. Те се отнасят и до доставчиците с много голяма потребителска база (45 милиона активни ползватели месечно), което следва да ограничи въздействието върху МСП, тъй като по принцип те не достигат мащаб в своята потребителска база, еквивалентен на този на много големите онлайн платформи. Прилагането на мерки за удостоверяване на възрастта и инструменти за родителски контрол ще доведе до допълнителни разходи за доставчиците на цифрови услуги. Не е възможно да се определят окончателно разходите за тези корекции и тяхното отражение, особено за потенциално големия брой малки и микродоставчици на услуги за онлайн социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове и видеоигри, които преди това не са били предмет на член 28 от Акта за цифровите услуги. Тези разходи обаче се смекчават от разработването на решение на ЕС за проверка на възрастта, очакваното засилено развитие на пазара за решения за безопасно проектиране и факта, че подобни изисквания вече съществуват в правото на ЕС и все по-често в трети държави. Следва също така да се има предвид, че много доставчици на цифрови услуги вероятно ще поемат много от тези разходи многократно съгласно националното законодателство и по този начин ще се възползват от хармонизирани правила.

- **Основни права**

Предложението има за цел да подобри, насърчи и подкрепи зачитането на правата на детето онлайн, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз (Хартата). Целта на отлагането на достъпа е да се гарантират всеобхватните права на детето онлайн, включително правото му на защита, необходима за неговото благополучие, здраве и сигурност, неприкосновеност на личния живот, участие, свободно изразяване на мнението му в съответствие с неговата възраст и зрялост, като висшият му интерес се взема предвид на първо място, с гарантиране на правото му на развитие и самоопределение без рисковете и вредите, породени от някои онлайн услуги и системи. Въпреки че услугите, попадащи в обхвата на настоящия регламент, пораждат значителни рискове за здравето и сигурността на децата, те също така позволяват на

децата да изразяват свободно мнението си и да получават и разпространяват идеи, защитени от член 24, параграф 1 и член 11, параграф 1 от Хартата. Поради това отлагането на достъпа е строго ограничено до създаването на акаунти в много определен набор от цифрови услуги и системи, които използват определени характеристики на проектирането и предоставят определени характеристики на ненавършили пълнолетие лица, за които е доказано, че са вредни за здравето и безопасността на малолетните и непълнолетните лица. Тази мярка гарантира, че това ограничение на правото на детето на свобода на изразяване на мнение остава пропорционално и необходимо за постигане на целта от общ интерес, както се изисква от Хартата. Достъпът до услуги, които са безопасни, съобразени с възрастта, предназначени са за деца и позволяват подходящ родителски контрол и надзор, не следва да бъде ограничаван. Освен това се предвиждат изключения от отлагането, за да се гарантира достъп до информация, образователни материали и обществени услуги.

В съответствие с Общ коментар № 25 на Комитета на ООН по правата на детето са установени изисквания за заложена при проектирането безопасност, за да се гарантира зачитането на правата на детето онлайн. Безопасните настройки ще осигурят допълнителна неприкосновеност на личния живот на децата, а ограничените контакти с непознати лица ще намалят рисковете от кибертормоз и сприятеляване с цел сексуална злоупотреба.

Родителите и настойниците също играят важна роля за възпитанието и развитието на техните деца, призната в член 24, параграф 3 от Хартата на основните права на Европейския съюз. Зачитането на личния и семейния живот, жилището и тайната на съобщенията е гарантирано от член 7 от Хартата. Член 14, параграф 3 от Хартата гарантира, че свободата на създаване на учебни заведения при надлежно зачитане на демократичните принципи и правото на родителите да осигуряват образованието и обучението на децата си в съответствие със своите религиозни, философски и педагогически убеждения се зачитат в съответствие с националните закони, уреждащи упражняването на тази свобода и право, като същевременно се гарантира зачитането на други основни права, залегнали в Хартата, включително член 21 относно недискриминацията и член 24 относно правата на децата, като висшият интерес на детето се взема предвид като първостепенно съображение.

Като признава тази важна роля на родителите, настойниците и попечителите, предложението предвижда инструменти за родителите, настойниците и попечителите и дава възможност на родителите да създават акаунти в безопасна среда за малолетните и непълнолетните лица на възраст между 13 и 15 години. Тези инструменти трябва да се предоставят в съответствие с все още изграждащите се способности на децата и при зачитане на техните права на неприкосновеност на личния живот.

По същия начин настоящият регламент гарантира зачитането на правата на децата чрез укрепване на тяхната автономност. Регламентът изисква от обхванатите доставчици на цифрови услуги и системи да предоставят лесни за достъп и съобразени с интересите на детето системи за докладване. Те трябва да гарантират, че сигналите, подадени от малолетни и непълнолетни лица и настойници се разглеждат приоритетно. Регламентът също така позволява допълнителен контрол върху настройките на малолетните и непълнолетните лица. Освен това предложението помага на децата в тяхното цифрово образование, грамотност и подкрепа от родители, лица, полагащи грижи, учители и преподаватели, като предвижда държавите членки да разработят национални стратегии в подкрепа на целите за защита на децата онлайн.

Системите за удостоверяване на възрастта и изискването за проверка на възрастта на ползвателите могат потенциално да имат важни последици за правото на неприкосновеност на личния живот, както и за свободата на изразяване на мнение, участието и недискриминацията на ползвателите. С предложението се установяват ясни изисквания за въвеждането и използването на системи за удостоверяване на възрастта, както и гаранции и преходни мерки за ограничаване на въздействието върху тези основни права до строго необходимото за опазване на здравето и безопасността на малолетните и непълнолетните лица онлайн. Тези критерии включват високо ниво на точност, надеждност, стабилност, сигурност, недискриминация и липса на вмешателство. Следвайки основан на риска подход и гарантирайки пропорционалност, проверката на възрастта е задължителна само за прилагането на отлагането на достъпа и се отнася само до нови акаунти и съществуващи акаунти само когато доставчикът не може да потвърди със сигурност, че титулярят на акаунта е над възрастовия праг. Чрез включването на тези критерии в законодателството предложението предвижда ясни правни стандарти за използването и внедряването на системи за удостоверяване на възрастта, гарантиращи висок стандарт на защита на данните при тяхното използване. Това ще насърчи внедряването на иновативен пазар на решения за удостоверяване на възрастта в рамките на цифровия единен пазар, като се зачитат основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Важно е Комисията да разполага с достатъчно персонал, за да извършва дейностите по настоящия регламент. Това е особено важно, тъй като при изпълнението на своите задачи Комисията ще трябва да упражнява надзор върху някои от най-силните във финансово отношение и най-усъвършенстваните в технологично отношение дружества в света. Надзорът на тези дружества ще изисква персонал с висококвалифицирани и специализирани профили. Комисията е изправена пред висок политически риск, ако правоприлагането не разполага с достатъчно ресурси. Призивите за бързи действия за защита на европейските деца онлайн нарастват и за да се гарантира, че следващото поколение е ефективно защитено, е необходим подходящ персонал — също така за да се постигне ускореното прилагане, което ще се изисква от настоящия регламент.

За тази цел Комисията ще разчита на таксата за надзор, установена в член 43 от Акта за цифровите услуги. Тъй като настоящото предложение е спецификация на Акта за цифровите услуги, неговите ресурси следва също така да се основават на същата такса за надзор. Допълнителни подробности относно отражението върху бюджета са изложени в законодателната обосновка за финансовото и цифровото отражение

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Предложението ще бъде подложено на строга оценка, по-специално по отношение на ефективността на отлагането на достъпа, персоналния обхват на отлагането на достъпа и неговата пропорционалност, както и изискванията за заложена при проектирането безопасност. Тази оценка отчита опита, натрупан при изпълнението на предложението, както и технологичните, пазарните и правните промени.

Това ще допълни текущия мониторинг съгласно Акта за цифровите услуги.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Глава I съдържа общи разпоредби, включително предмета и обхвата на регламента (членове 1 и 2) и определенията на основните термини, използвани в него (член 3). В тези раздели също така се определят правила за недопускане на заобикаляне за доставчиците, попадащи в обхвата на настоящия регламент (член 4), и задължения за определените доставчици да уведомяват и да преминават през независим одит на план за спазване на изискванията (член 5).

Глава II съдържа разпоредби относно отложения достъп на малолетни и непълнолетни лица до социални медии, в които се предвижда, че доставчиците на услуги, които имат специфични характеристики и които представляват услуги на социални мрежи или услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, или и двете, не позволяват на малолетни и непълнолетни лица на възраст под 15 години да създават самостоятелен акаунт. Освен това доставчиците на тези услуги могат да позволят на настойниците да създават акаунти за малолетни и непълнолетни лица на възраст над 13 години с ограничени, съобразени с възрастта характеристики за достъп до услугата (член 6). Когато доставчиците на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове могат да докажат, че са съобразена с възрастта услуги, те могат да позволят на настойниците по изключение да предоставят достъп и на малолетни лица на възраст под 13 години чрез акаунти, които са създадени и контролирани от самите настойници (член 7).

В **глава III** се определят разпоредби относно заложена при проектирането безопасност, приложими за доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на компаньони с ИИ, на разговорни чатботове с общо предназначение и на онлайн игри.

В **раздел 1** се определят общите разпоредби, приложими за доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на компаньони с ИИ, на разговорни чатботове с общо предназначение, на онлайн игри и на магазини за софтуерни приложения. В този раздел се уточнява, че изискванията, определени в тази глава, се прилагат и за нерегистрирани получатели на услугата или ползватели на системата и че дерогация от тези изисквания е възможна само когато е установено, че получателят на услугата или ползвателят на системата е навършило пълнолетие лице, като се използва удостоверяване на възрастта в съответствие с глава V (член 8).

В **раздел 2** се определят разпоредбите, приложими за услугите за онлайн социалните мрежи и услугите на платформите за споделяне на видеоклипове. По-специално за тези услуги е забранено да бъдат проектирани, организирани или експлоатирани по начин, който има за цел или може разумно да се предвиди, че има за цел да насърчава компулсивното или прекомерното използване на услугата от малолетни и непълнолетни лица, и следва да въведат ефективни инструменти за управление на времето, които защитават основните часове за сън и учебното време на малолетните и непълнолетните лица (член 9). Доставчиците, които използват системи за препоръчване, са задължени да проектират предлаганата информация и оптимизирането на своите системи за препоръчване на малолетни и непълнолетни лица по начин, който гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на тези лица (член 10). Освен това тези доставчици въвеждат подходящи и пропорционални мерки, за да гарантират, че настройките са зададени по подразбиране на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, сигурност и безопасност на малолетните и непълнолетните лица, което не може да бъде променяно,

освен ако малолетните и непълнолетните лица не са дали изрично съгласие за такива промени. Тези доставчици гарантират, че характеристиките или настройките, които имат действителни или предвидими отрицателни последици за неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетните и непълнолетните лица, не са достъпни за тях (член 11). Тези услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове са задължени също така да въведат мерки, които гарантират високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица по отношение на контактите между тях и другите получатели на услугата (член 12). В заключение, същите доставчици гарантират, че преди осъществяването на дадена стопанска сделка малолетно или непълнолетно лице е наясно, че това е стопанска сделка, и че при избора на проектиране, организация или операция не се възползват от неговата все още развиваща се търговска грамотност, което може да доведе до прекомерни, импулсни или нежелани разходи. Това включва и задължение за неизлагане на малолетните и непълнолетните лица на различни системи за възнаграждение (член 13).

В **раздел 3** се определят разпоредбите, приложими за компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение. По-специално този раздел задължава доставчиците да прилагат разпоредбите за заложена при проектирането безопасност, свързани с проектирането, предизвикващо пристрастяване, настройките за безопасност и прозрачността на търговските сделки, посочени в член 9, 11 и 13 от раздел 2, както и специфични правила, съобразени с тези системи (член 14). Тези правила изискват от доставчиците на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение да въведат силна защита за безопасността на децата, включително проектиране на системите, така че малолетните и непълнолетните лица да не бъдат изложени на характеристики, които има вероятност да създадат емоционални зависимости, като предотвратяват вредните взаимодействия и извършват изпитвания и мониторинг след пускането на пазара с цел установяване и смекчаване на вредите за безопасността, здравето, основните права и благополучието и развитието на малолетните и непълнолетните лица. Когато такива системи се внедряват като функция на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на онлайн игра, доставчиците на тези услуги следва да гарантират, че компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение не се активират автоматично, че малолетните и непълнолетните лица имат възможност да се откажат от използването им, когато това е възможно, и не се насърчават да ги използват.

В **раздел 4** се определят разпоредбите, приложими за онлайн игрите. По-специално този раздел задължава доставчиците да прилагат разпоредбите за заложена при проектирането безопасност, свързани с проектирането, предизвикващо пристрастяване, и безопасните настройки, посочени в член 9, 11 и 12 от раздел 2, както и специфични правила, съобразени с онлайн игрите (член 15). Тези правила включват изискването онлайн игрите да прилагат предпазни мерки, за да се предотврати използването на онлайн игрите за примамване на малолетните и непълнолетните лица да започнат контакти относно други услуги, които могат да представляват риск за неприкосновеността на личния им живот, безопасността и сигурността им. Когато доставчиците на платформи за видеоигри позволяват на получателите да създават видеоигри, доставчикът въвежда необходимия софтуер и организация, за да позволи на тези видеоигри да спазват задълженията, посочени в член 15, параграфи 1 и 2 и членове 18 и 20.

В **раздел 5** се определят разпоредби за съобразен с възрастта достъп, приложими за доставчиците на магазини за софтуерни приложения. Този раздел задължава тези доставчици да въведат система за категоризация по възрастови групи, за да установят дали софтуерните приложения са подходящи за възрастта и да оценят възрастта на получателя на услугата чрез удостоверяване на възрастта. Когато дадено софтуерно приложение не се счита за съобразено с възрастта, доставчикът на магазина за софтуерни приложения не позволява на малолетни и непълнолетни лица достъп до такива софтуерни приложения, които не са съобразени с възрастта им (член 16). В заключение, в този раздел се насърчава изготвянето на кодекси за поведение, които да допринесат за хармонизираното установяване и прилагане на системи за категоризация по възрастови групи (член 17).

В **раздел 6** се определят допълнителни общи задължения относно активната роля на малолетни и непълнолетни лица и инструменти за овластяване на тях и настойниците, приложими за доставчиците на услуги на социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на компаньони с ИИ, на разговорни чатботове с общо предназначение и на платформи за видеоигри и за видеоигри. В този раздел се уточнява, че тези доставчици са задължени да гарантират, че характеристиките, комуникацията, информацията, инструментите и механизмите за контрол от страна на ползвателите на услугата, предупрежденията и всяка друга информация, посочена в глава III, са лесно достъпни за всички малолетни и непълнолетни лица и са представени по начин, който малолетните и непълнолетните лица могат да разберат. Доставчиците на много големи онлайн платформи по смисъла на член 33, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065 са задължени да представят тази информация на официалните езици на държавите членки, в които се предоставя услугата. Освен това доставчиците на услуги за социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на компаньони с ИИ, на разговорни чатботове с общо предназначение и на платформи за видеоигри са задължени да предоставят инструменти, позволяващи на малолетни и непълнолетни лица да контролират съдържанието, настройките си и да предоставят обратна информация, която следва да има траен ефект върху препоръчаното съдържание (член 18). В този раздел също така се посочва, че тези доставчици са задължени да въведат подходящи за деца механизми за докладване и инструменти за подкрепа на малолетните и непълнолетните лица (член 19), както и ефективни, лесни за използване инструменти за родителите, настойниците и попечителите. Освен това този раздел задължава тези доставчици на услуги за социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение**,** както и на онлайн игри, да насърчават внедряването на такива инструменти и изисква от доставчиците на много големи онлайн платформи по смисъла на член 33, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065 да гарантират, че тези инструменти за родителите, настойниците и попечителите са оперативно съвместими с инструментите за родителите, настойниците и попечителите, предоставяни от трети страни, в съответствие с условията, определени в член 6 от Регламент (ЕС) 2022/1925 (член 20). В заключение, в този раздел се посочва, че малолетните и непълнолетните лица и настойниците имат право да подадат жалба до компетентния орган срещу доставчиците на услуги за социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, компаньони с ИИ и разговорни чатботове с общо предназначение**,** както и на онлайн игри, в която се твърди, че е налице нарушение на настоящия регламент, малолетните и непълнолетните лица и настойниците имат право да упълномощят орган, организация или сдружение да упражнява правата, предоставени с настоящия регламент, от името на малолетно или непълнолетно лице или на неговия настойник (член 21).

Раздел 7 съдържа други разпоредби относно дължимата грижа за безопасна онлайн среда. В него се определят задълженията за наблюдение на много големите онлайн платформи (член 22), разпоредбите относно изготвянето на кодекси за поведение (член 23) и задължението за услугите да имат законни представители (член 24). В заключение, в него се посочва, че на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за допълване на мерките, изброени в настоящата глава, за да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица по отношение на техните услуги (член 25).

Глава IV съдържа задължението за проверка на родителската отговорност (член 26).

Глава V съдържа разпоредби относно удостоверяването на възрастта.

В **раздел 1** се определят общите принципи за удостоверяване на възрастта. В този раздел се уточнява, че когато доставчиците, попадащи в обхвата на глави II и III, трябва да прилагат решения за удостоверяване на възрастта, те осигуряват високо ниво на точност, надеждност, стабилност, липса на вмешателство, неприкосновеност на личния живот и недискриминация, както и че личната декларация не е достатъчна за спазването на настоящия регламент (член 27), в него също така се определят специфичните правила за защита на данните при удостоверяване на възрастта (член 28).

В **раздел 2** това се допълва със специфични задължения за удостоверяване на възрастта, като се посочва, че за целите на спазването на членове 5 и 6 доставчиците следва да въведат проверка на възрастта, а за целите на спазването на глава III те могат да използват както проверка на възрастта, така и други решения за удостоверяване на възрастта при специфични условия (член 29), допълнени от оправомощаване на Комисията да уточни подробностите, посочени в главата за удостоверяване на възрастта (член 30). Освен това в този раздел от държавите членки се изисква да предприемат необходимите мерки, за да гарантират наличието на различни средства за получаване на удостоверение с доказателства за възраст с цел проверка на минималната възраст и предоставяне на поне едно решение за проверка на възрастта (член 31). В заключение, този раздел съдържа мерки за проверка на възрастта за съществуващи акаунти (член 32).

Глава VI съдържа разпоредба относно мерките за държавите членки за подготовка и подкрепа на малолетните и непълнолетните лица, докато настоящият регламент се реализира (член 33).

Глава VII съдържа разпоредбите относно компетентността, надзора и прилагането на разпоредбите в настоящото предложение, които се основават на съществуващите правоприлагащи структури и рамки съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065 и Регламент (ЕС) 2024/1689, за да се избегне дублиране и да се гарантира съгласуваност със съществуващите правила за посредническите услуги и системите с ИИ (член 34). Когато Комисията започне производство за услуги и системи в рамките на изключителната си компетентност, тя се стреми да приеме окончателно решение в срок от 90 дни и съобщава предварителните констатации на съответния доставчик в срок от 30 дни от образуването на производството (член 35). В заключение, в тази глава се съдържа разпоредба относно финансирането на дейностите по надзор и правоприлагане от страна на Комисията съгласно настоящия регламент (член 36) и разпоредби относно

развитието на експертен опит и механизми за реагиране при инциденти (членове 37 и 38).

Глава VIII съдържа разпоредбите относно актовете за изпълнение и делегираните актове (членове 39 и 40), а **глава IX** съдържа заключителните разпоредби, включително относно преразглеждането на регламента, включването на настоящия регламент в приложението към Директивата относно представителните искове (член 41) и влизането в сила и прилагането (членове 42 и 43).

2026/0286 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

EU KIDS ACT — Гарантиране в ЕС на отговорността и надеждността на цифровите пространства в интернет

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[1],

като взеха предвид становището на Комитета на регионите[2],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Услугите за онлайн социални мрежи, услугите на платформите за споделяне на видеоклипове, компаньоните с изкуствен интелект (ИИ), разговорните чатботове с общо предназначение, онлайн игрите и магазините за софтуерни приложения се превърнаха във важна част от ежедневието на малолетните и непълнолетните лица. Подобни услуги на информационното общество и системи с ИИ предоставят възможности за малолетните и непълнолетните лица в области като развитието на идентичността, ученето, образованието, гражданската ангажираност, развитието на отношенията, комуникацията, създаването на връзки и креативността. В същото време някои от тези услуги и системи, включително поради начина, по който са проектирани, могат да пораждат рискове за неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетните и непълнолетните лица. Сред тези рискове са например излагане на незаконно съдържание или рисковете, произтичащи от кибертормоз или контакт от страна на лица, целящи да навредят на малолетните и непълнолетните лица. Като уязвими потребители малолетните и непълнолетните лица могат също така да бъдат изложени на рискове поради търговски практики, които могат да бъдат манипулативни и да пораждат нежелани разходи, компулсивно поведение и пристрастяване. Тези рискове могат да произтичат от прекия опит на малолетното или непълнолетното лице с услугите за онлайн социални мрежи, услугите на платформи за споделяне на видеоклипове, компаньоните с ИИ, разговорните чатботове с общо предназначение, онлайн игрите и магазините за софтуерни приложения или от действията на други ползватели на платформите или системите.

---

1 ОВ C , , стр. .

2 ОВ C , , стр. .

(2) Беше създадена специална група от експерти в областта на безопасността на децата онлайн („специалната група“), която да предоставя съвети на Комисията относно европейски подход към безопасността на децата онлайн. Докладът на съпредседателите на специалната група беше представен през юли 2026 г. и почива върху шест ръководни принципа: съобразен с развитието подход, равенство и многообразие, защита на малолетните и непълнолетните лица, отговорност от страна на цифровите услуги и права на потребителите, овластяване и медийно образование и права и участие на децата. В доклада се препоръчва по-специално ограничаване на достъпа до социални медии в целия ЕС, хармонизирани правила за заложената при проектирането безопасност за социалните медии, другите цифрови услуги, онлайн игрите и някои системи с ИИ, достъпни за малолетните и непълнолетните лица, както и за съразмерни и зачитащи неприкосновеността на личния живот системи за удостоверяване на възрастта. Целта е да се обхване цялата цифрова среда, за да се гарантира ефективна и всеобхватна защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн (социални медии+).

(3) Държавите членки все по-често въвеждат или обмислят въвеждането на национални закони за определяне на минимална възраст за достъп на малолетни и непълнолетни лица до определени онлайн услуги. Предвид принципно трансграничния характер на интернет и онлайн услугите и системите наличието на различни национални закони се отразява отрицателно на общия пазар, който съгласно член 26 от ДФЕС обхваща пространство без вътрешни граници, в което са гарантирани свободното движение на стоки и услуги и свободата на установяване. Условията, при които доставчиците трябва да ограничават достъпа на малолетните и непълнолетните лица до определени услуги и системи, както и техните задължения по отношение на проектирането на техните услуги и системи, изискват хармонизация, за да се създаде правна сигурност за доставчиците, предлагащи услуги и системи, достъпни за малолетните и непълнолетните лица в целия Съюз, и да се гарантира хармонизирано равнище на защита на същите, независимо къде в Съюза се намират.

(4) С Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета[3] се установява хоризонтална рамка от задължения за дължима грижа за доставчиците на посреднически услуги, включително специфични задължения относно защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн. По-специално в член 28 от посочения регламент доставчиците на онлайн платформи, достъпни за малолетните и непълнолетните лица, се задължават да въведат по отношение на своите услуги подходящи и пропорционални мерки за гарантиране на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица. В насоките на Комисията относно мерките за гарантиране на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност за малолетните и непълнолетните лица онлайн[4] се съдържа неизчерпателен списък с мерки, които доставчиците на онлайн платформи, достъпни за малолетни и непълнолетни лица, следва да въведат, за

[3] Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги) (ОВ L 277, 27.10.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2065/oj).

[4] Съобщение на Комисията — Насоки относно мерки за гарантиране на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица онлайн съгласно член 28, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2022/2065 (ОВ C, C/2025/5519, 10.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/5519/oj).

да изпълнят задължението си по член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

(5) Настоящият регламент уточнява и допълва съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2022/2065 по отношение на защитата на малолетните и непълнолетните лица, по-специално за да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица, като се вземат предвид насоките и докладът, изготвен от съпредседателите на специалната група. За тази цел в настоящия регламент се определят правила за хармонизирана минимална възраст за създаване на акаунт в услуги за онлайн социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове и правила относно хармонизирани изисквания относно проектирането на такива услуги, както и относно удостоверяването на възрастта.

(6) С оглед на тази цел разпоредбите, с които се определя хармонизирана минимална възраст за създаване на акаунт в услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, хармонизирани изисквания за безопасност за услуги за онлайн социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, услуги на платформи за видеоигри и магазини за софтуерни приложения, както и хармонизирани правила относно удостоверяването на възрастта онлайн и относно родителската отговорност, доколкото с тях се привежда в действие задължението за въвеждане на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните или непълнолетните лица, уточняват член 28 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

(7) Разпоредбите на настоящия регламент следва да не се тълкуват като налагащи общо задължение за наблюдение или общо задължение за активно търсене на факти, нито като налагащи общо задължение на доставчиците на посреднически услуги да предприемат активни мерки във връзка с незаконното съдържание.

(8) Настоящият регламент също така допълва Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета[5], с който се определя всеобхватна, основана на риска рамка за уреждане на ИИ в Съюза. Регламент (ЕС) 2024/1689 забранява определени практики в областта на ИИ, включително зловредното използване на уязвимостите на малолетните и непълнолетните лица и тяхното манипулиране. Освен това в него се определят изисквания за високорисковите системи с ИИ, изисквания за прозрачност за интерактивните и генеративните системи с ИИ и задължения за доставчиците на най-мощните модели на ИИ с общо предназначение да оценяват и ограничават системните рискове, включително рисковете за безопасността и благополучието на малолетните и непълнолетните лица. Без да се засягат изискванията и задълженията, определени в Регламент (ЕС) 2024/1689, целта на настоящия регламент е да се преодолеят специфичните рискове, които пораждат компаньоните с ИИ и разговорните чатботовете с общо предназначение по отношение на малолетните и непълнолетните лица, и да се уточнят хармонизираните мерки, които доставчиците на тези системи с ИИ следва да приемат, за да гарантират високо равнище на защита на здравето и

[5] Регламент (ЕС) 2024/1689 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за установяване на хармонизирани правила относно изкуствения интелект и за изменение на регламенти (ЕО) № 300/2008, (ЕС) № 167/2013, (ЕС) № 168/2013, (ЕС) 2018/858, (ЕС) 2018/1139 и (ЕС) 2019/2144 и директиви 2014/90/ЕС, (ЕС) 2016/797 и (ЕС) 2020/1828 (Акт за изкуствения интелект) (ОВ L, 2024/1689, 12.7.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj).

безопасността на малолетните и непълнолетните лица и да окажат подкрепа на тяхното физическо, умствено и емоционално благополучие и развитие.

(9) Настоящият регламент следва да се разглежда като част от цялостните усилия на ЕС за защита на ползвателите, включително децата и другите уязвими групи, от излагане на незаконно съдържание онлайн. Тук се включва Директива (ЕС) 2024/1385 относно борбата с насилието над жени и домашното насилие, която криминализира споделянето без съгласие на интимни изображения или манипулирани материали, основаната на пола реч на омразата, кибертормоза и киберследенето, включително когато е насочено към малолетни и непълнолетни лица.

(10) Настоящият регламент не засяга правилата, предвидени в Директива 2010/13/ЕС, която урежда други аспекти на предоставянето на услугите, обхванати от настоящия регламент, по-специално правилата относно защитата на малолетните и непълнолетните лица като зрители на аудио-визуално съдържание. Когато други инструменти на правото на Съюза уреждат подобни, но не по-конкретни аспекти на предоставянето на услуги в обхвата на настоящия регламент, последният следва да има предимство.

(11) В продължение на определенията, отнасящи се до цифровата среда, настоящият регламент следва да се прилага спрямо определени услуги на информационното общество, определение на които е дадено в Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета, т.е. спрямо всяка услуга, която обикновено се предоставя срещу възнаграждение, от разстояние, чрез електронни средства и по индивидуална молба на получателя. По-специално настоящият регламент следва да се прилага за доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове. Настоящият регламент следва да се прилага и за някои системи с ИИ по смисъла на член 3, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1689, които са достъпни за малолетни и непълнолетни лица и които се определят като компаньони с ИИ или разговорни чатботове с общо предназначение. Освен това настоящият регламент следва да се прилага за доставчиците на операционни системи съгласно определението в Регламент (ЕС) 2022/1925, както и за доставчиците на магазини за софтуерни приложения съгласно определението в Регламент 2022/1925, които са тип посреднически онлайн услуги, които са насочени към софтуерни приложения като посреднически продукт или услуга. За да се избегнат съмнения, настоящият регламент се прилага и за онези услуги за онлайн социални мрежи, платформи за споделяне на видеоклипове и магазини за софтуерни приложения, които са определени като много големи онлайн платформи в член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

(12) Видеоигрите се превърнаха във важна част от цифровата среда, в която малолетните и непълнолетните лица участват и взаимодействат с останалите по игрови, ориентиран към постижения или забавление начин. Някои платформи за видеоигри позволяват разпространението и обмена на генерирано от ползвателите съдържание до неизвестен брой получатели на услугата и улесняването на контактите между тези получатели. Тези онлайн игри попадат в обхвата на определението за онлайн платформи в Регламент (ЕС) 2022/2065 и следва да бъдат включени в обхвата на настоящия регламент. В същото време някои онлайн игри, които не позволяват разпространението на информация до неизвестен брой получатели, също следва да бъдат включени в обхвата на настоящия регламент. Такъв е случаят с всяка игра, която може да се играе на

компютър, мобилно устройство или конзола за видеоигри, независимо дали софтуерът в основата на играта впоследствие се изпълнява локално или дистанционно, например чрез траен носител, и независимо дали услугата се предоставя безплатно, срещу заплащане или срещу хибридно възнаграждение, реализирано чрез покупки в рамките на услугата (или на приложението). Онлайн игрите, които са достъпни или могат да бъдат закупени изключително чрез физически носители, без никакъв онлайн компонент, необходим за достъп до тях, за разпространението или закупуването им, не се считат за онлайн игри за целите на настоящия регламент. За да се избегнат съмнения, когато една онлайн игра показва и определени характеристики, съответстващи на платформа за споделяне на видеоклипове, тя се счита за онлайн игра за целите на настоящия регламент.

(13) За да се гарантира неговата пропорционалност, настоящият регламент следва да не се прилага за услуги или системи, които поради своя нетърговски, образователен, научен или в полза на обществения интерес характер представляват по същество много нисък риск за малолетните и непълнолетните лица. Това изключение следва да обхваща онлайн енциклопедии с некомерсиална цел, образователни и научни хранилища с некомерсиална цел, услуги и системи, които са предназначени основно за образователни цели и се експлоатират от учебни заведения или организации, или са предназначени за тях; платформи, услуги и системи за разработване и споделяне на софтуер с отворен код, създадени и експлоатирани единствено с цел научноизследователска и развойна дейност, както и услуги и системи, проектирани, разработени и експлоатирани от публични органи и изключително за ползване от посочените публични органи или от тяхно име.

(14) Когато доставчиците на услуги, попадащи в обхвата на настоящия регламент, също така в съответствие с член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065 имат задължението да гарантират високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност, тези задължения са уточнени за материята, обхваната от настоящия регламент. Изпълнението на задълженията, определени в настоящия регламент, обаче не следва да се счита само по себе си като достатъчно доказателство за спазване от страна на такива доставчици на член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065 и поради това следва да не засяга допълнителните мерки за намаляване на риска, които може да се изисква тези доставчици да въведат по отношение на материя, която не е обхваната от настоящия регламент, например свързаната с гарантирането на сигурността. По същия начин член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065 следва да продължи да се прилага за онлайн платформите, които са извън обхвата на настоящия регламент.

(15) За целите на настоящия регламент е целесъобразно да се въведе общо определение за малолетно или непълнолетно лице или дете. Под „малолетно или непълнолетно лице“, или „дете“, следва да се разбира всяко физическо лице на възраст под 18 години, независимо от каквито и да било разпоредби на националното право, които предвиждат по-ранно или по-късно придобиване на законно пълнолетие. Освен това, въпреки че доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, онлайн игри, магазини за софтуерни приложения и системи с ИИ продължават да носят основната отговорност за безопасността на своите услуги и системи, когато същите се използват от малолетни и непълнолетни лица, родителите,

настойниците и попечителите могат от своя страна да насочват малолетните и непълнолетните лица относно пребиваването им онлайн. За целите на настоящия регламент понятието „родител, настойник или попечител“ следва да се основава на определението за родителска отговорност в Регламент (ЕС) 2019/1111 на Съвета[6].

(16) За целите на настоящия регламент се прилага определението за „система с ИИ“, установено в член 3, точка 1 от Регламент (ЕС) 2024/1689. Целесъобразно е също така да се даде определение на някои видове системи с ИИ, които се считат за компаньони с ИИ или за разговорни чатботове с общо предназначение, и подлежат на допълнителни задължения съгласно настоящия регламент. Когато в настоящия регламент се посочва доставчик на компаньон с ИИ или на разговорен чатбот с общо предназначение, понятието „доставчик“ следва да се разбира съгласно определението в член 3, точка 3 от Регламент (ЕС) 2024/1689.

(17) Определенията, свързани с удостоверяването на възрастта, включително „проверка на възрастта“, „удостоверяване на възрастта“, „списък на ЕС на доставчиците на удостоверения на ЕС с доказателства за възраст“, „списък на ЕС на доставчиците на решения на ЕС за проверка на възрастта“, „схема на ЕС за проверка на възрастта“ и „удостоверение с доказателства за възраст“ следва да се разбират като надграждащи уредбата на Съюза, създадена с Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета, изменен с Регламент (ЕС) 2024/1183, както и с Препоръка (ЕС) 2026/1035 на Комисията от 29 април 2026 г. за създаване на обща рамка за технологии на ЕС за проверка на възрастта на малолетни и непълнолетни лица и свързаните с нея насоки на Комисията относно защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн, и да се тълкуват в съответствие с нея.

(18) За да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност за малолетните и непълнолетните лица, е важно задълженията да се прилагат ефективно и да не се заобикалят. Съответно доставчиците следва да не възприемат поведение, което би ограничило ефективността на задълженията, предвидени в настоящия регламент. Това поведение включва начина, по който е проектирана услугата или системата, представянето на получателите на услугата или на ползвателите на системата на възможните избори по начин, който не е неутрален, или използване на структурата, функцията или начина на функциониране на потребителския интерфейс или на част от него с цел нарушаване или накърняване на автономността, вземането на решения или избора на ползвателя. Например от малолетните или непълнолетните лица следва да не може да се изисква да понижават нивото на чувствителните настройки по време на създаването на акаунт, като например достъп до геолокация или камера. Те също така следва да не бъдат примамвани да заобикалят задълженията за отложен достъп. Доставчиците следва също така да ограничат създаването от малолетни и непълнолетни лица на вторични акаунти, целящи заобикаляне на мерките за заложена при проектирането безопасност.

[6] Регламент (ЕС) 2019/1111 на Съвета от 25 юни 2019 г. относно компетентността, признаването и изпълнението на решения по брачни въпроси и въпроси, свързани с родителската отговорност, и относно международното отвличане на деца (ОВ L 178, 2.7.2019 г., стр. 1; ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1111/oj).

(19) За да се гарантира, че услугите, до които имат достъп малолетните и непълнолетните лица, осигуряват най-високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, които са определени като много големи онлайн платформи съгласно член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, следва да уведомят Комисията за мерките, които възнамеряват да предприемат, за да гарантират ефективното спазване на задълженията, като например отложен достъп до услугата и заложена при проектирането безопасност. Това следва да даде възможност на Комисията да провери, след оценка от независими проверители със специфичен експертен опит, дали доставчиците, които подлежат на задълженията, определени в глави II—V от настоящия регламент, са взели необходимите мерки за изпълнението им. Комисията следва да отговори на този план за съответствие, без да се засягат нейните надзорни и правоприлагащи правомощия, по-специално правомощието да започва процедурата съгласно член 34 от настоящия регламент. Този механизъм за уведомяване е необходим и пропорционален с оглед на преследваната цел и зачита основните права на свобода на стопанската инициатива, залегнали в член 16 от Хартата, и свобода на получаване и разпространяване на информация съгласно член 11 от нея.

(20) Времето от раждането до 15-годишна възраст е особено важно за когнитивното, емоционалното и социалното развитие на малолетните и непълнолетните лица, както и за изграждането на тяхната личност, идентичност и ценностна система. Научните доказателства сочат, че някои услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове представляват особено сериозен риск за неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетните или непълнолетните лица под 15-годишна възраст поради своите специфични характеристики и функции. Като се започне от рисковете, на които децата са изложени като пасивни онлайн ползватели преди 3-годишната си възраст, когато грижите за тях могат да бъдат заменени с време пред екран, което се отразява на обхвата на вниманието, на речевото и социално-емоционалното развитие, мине се през рисковете, които крие асиметрията между постоянното излагане на външна стимулация и все още изграждащите се способности на детето и формиращото се у него себевъзприятие, до рисковете от сливане на характерната за съзряването чувствителност с усилвани от платформите съдържание и взаимодействия — изследванията показват въздействие върху психичното здраве, както и че децата под 13-годишна възраст са особено уязвими. Постигането на автономност продължава до 15-годишна възраст и докато надзорът от страна на полагащите грижи лица и преподавателите става по-малко ефективен, рисковете във все по-голяма степен се определят от социалните елементи на цифровите услуги, а не от индивидуално поведение, като юношите между 13 и 15 години са на етап от развитието си, когато са най-уязвими. Поради това е от решаващо значение да се гарантира, че правото им на развитие и самоопределение може да се упражнява без значителните въздействия, които рисковете и вредите, пораждани от някои онлайн услуги, могат да окажат върху малолетните и непълнолетните лица. За да се гарантира еднакво равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица в Съюза, е необходимо да се въведе в целия ЕС ограничение на достъпа до социални медии+ за деца под 13-годишна възраст. За да не се допусне разпокъсаност на вътрешния пазар поради различаващи се национални законодателства, следва да се установи хармонизирана минимална възраст от

15 години за създаване на автономни акаунти в услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, които имат характеристики или функции, които са особено вредни за лицата под тази възраст. Това следва да не засяга правото на Съюза или националното законодателство в съответствие с правото на Съюза, с което се установява по-висока минимална възраст за конкретни категории съдържание, като порнографско или хазартно.

(21) Характеристиките и функциите, за които се счита, че представляват риск за неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетните и непълнолетните лица на възраст под 15 години, съответстват на световно признатите класификации на онлайн рисковете, включително излагането на малолетни и непълнолетни лица на неподходящо за възрастта им съдържание или контакти, както и на вредно поведение от страна на други ползватели или други търговски или общи рискове, като например прекомерна употреба. Следователно тук се включват характеристики и функции, които позволяват потребление и разпространение на определено вредно съдържание, както и вредни взаимодействия или вредно поведение. По-специално това са услуги, които: дават възможност на получателите да разпространяват съдържание в реално време до неизвестен брой хора, като излагат малолетните и непълнолетните лица на рискове за неприкосновеността на личния им живот, както и на неподходящо съдържание, например порнографско; дават възможност на малолетните и непълнолетните лица да взаимодействат с неизвестни ползватели, като така се излагат на риск от неподходящ контакт от страна на възрастни, но също така и на насилническо или друго вредно поведение от страна на други ползватели; автоматично предлагат съдържание или контакти, като така излагат малолетните и непълнолетните лица на риск да бъдат изложени на вредно съдържание или на т.нар. „заешки дупки“ от вредно съдържание, както и да влязат в потенциално вредни контакти със злонамерени ползватели; използват функции, проектни решения на интерфейса или характеристики, които могат да доведат до компулсивна или прекомерна употреба, като например насочени известия или безкрайни потоци от съдържание, които излагат малолетното или непълнолетното лице на рискове от развиване на поведение, което вреди на психичното му здраве и благополучие, включително и на пристрастяване. Тези функции обикновено се предлагат само на получатели на услугата, които я използват чрез акаунт. Поради това е пропорционално, като се има предвид правото на малолетните и непълнолетните лице на свобода на изразяване на мнение, да се отложи достъпът до услугата на етапа на създаване и използване на такива акаунти, тъй като използването на същата услуга без акаунт крие по-малък риск за малолетните и непълнолетните лица.

(22) Като се признава ролята на родителите, настойниците и попечителите по отношение на подкрепата за еволюиращото автономно и безопасно развитие на малолетните и непълнолетните лица онлайн, е целесъобразно да се позволи на доставчиците по изключение да се отклоняват от минималната възраст за автономен достъп, определена в настоящия регламент, и да задават по-ниска минимална възраст от 13 години, за да дадат възможност на носителя на родителската отговорност да създаде акаунт с ограничени функции за деца между 13 и 15 години. Този акаунт следва да бъде акаунт на носителя на родителската отговорност, а не на съответното малолетно или непълнолетно лице. Тази дерогация следва да подлежи на проверка на родителската

отговорност и следва да не осуетява целта, преследвана с настоящия регламент, като се има предвид правото на децата на защита и неприкосновеност на личния живот и като се отчита висшият интерес на детето като първостепенно съображение. И на последно място, тази дерогация следва да не бъде възможна, когато доставчиците в своите условия за ползване ограничават достъпа до и използването на своята услуга за ползватели, които са под определена минимална възраст, която е повече от 13 години.

(23) Когато дадена услуга на платформа за споделяне на видеоклипове е специално предназначена за малолетни и непълнолетни лица на възраст под 13 години, родителят, настойникът или попечителят може по изключение да даде възможност на такова малолетно лице да получи достъп до услугата при условията, определени в член 7, изключително чрез собствения си акаунт и упражнявайки надзор. Такъв контролиран от родителя, настойника или попечителя достъп не предполага създаването или използването на акаунт от малолетното или непълнолетното лице и следователно не е достъп чрез акаунт, създаден или предоставен на малолетното или непълнолетното лице по смисъла на член 6, параграф 1. Контролираният от родителя, настойника или попечителя достъп може да бъде организиран чрез специфични за детето настройки или профили в акаунта на родителя, настойника или попечителя; тези настройки или профили не представляват акаунти на малолетното или непълнолетното лице.

(24) Нищо в настоящия регламент не изисква от който и да е доставчик да предоставя своята услуга на малолетни и непълнолетни лица на възраст под 13 години, нито засяга общите условия на услугите, които изключват такива малолетни и непълнолетни лица и които остават изцяло обект на задълженията по настоящия регламент за предотвратяване на техния достъп. Изискванията, свързани със съобразеното с възрастта изживяване при услугите на платформите за споделяне на видеоклипове, се отнасят единствено до онези услуги, чиито доставчици са направили съзнателния избор да предлагат среда, специално предназначена за деца, и подчиняват този избор на строги условия.

(25) Съобразеното с възрастта и безопасно онлайн изживяване е от първостепенно значение за защитата на малолетните и непълнолетните лица в една среда с все по-силно изразено онлайн измерение. За да се гарантира, че малолетните и непълнолетните лица разполагат с безопасна цифрова среда, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, онлайн игри, компаньони с ИИ, разговорни чатботове с общо предназначение и магазини за софтуерни приложения следва да въведат подходящи и пропорционални мерки, с които да гарантират високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица, когато те използват техните услуги или системи. За целта доставчиците следва още при проектирането да предвиждат своите услуги и системи по начин, който отдава приоритет на благополучието на малолетните и непълнолетните лица, като от самото начало включва защитата на неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността в проектирането и експлоатацията, като се имат предвид все още изграждащите се способности на малолетните и непълнолетните лица. Когато услугата или системата е достъпна без регистрация или удостоверяване на автентичността, доставчиците следва по подразбиране да конфигурират проектното решение и настройките за всеки нерегистриран или неудостоверен ползвател по начин, който гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот,

безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица. Доставчиците следва да се отклоняват от тези изисквания само след като са установили, че получателят или ползвателят е пълнолетен, като използват удостоверяване на възрастта в съответствие с настоящия регламент.

(26) По отношение на услугите за онлайн социални мрежи и услугите на платформи за споделяне на видеоклипове мерките, предприети от доставчиците на тези услуги за изпълнение на задълженията, определени в настоящия регламент, следва да гарантират, че след като малолетни и непълнолетни лица създадат свой собствен акаунт за използване на услугата, те продължават да получават безопасна цифрова среда. Въпреки че тези мерки намаляват рисковете, произтичащи от специфичните функции и характеристики на тези услуги за непълнолетните лица на възраст над 15 години, услугите за онлайн социални мрежи и услугите на платформи за споделяне на видеоклипове продължават да бъдат неподходящи за лицата под тази възраст. Следователно изпълнението на тези задължения следва да не засяга общото ограничение малолетни и непълнолетни лица да създават свои собствени акаунти преди тази възраст.

(27) Възможно е някои характеристики на проектирането на услугите за онлайн социални мрежи и услугите на платформи за споделяне на видеоклипове да експлоатират уязвимостта на малолетните и непълнолетните лица и да способстват за особено широкото или прекомерното използване на услугата, за компулсивни модели на поведение или за поведение, подобно на пристрастяване, с неблагоприятни въздействия върху психичното, емоционалното и физическото благополучие на малолетните и непълнолетните лица. Тези характеристики могат да включват непрекъснато потребление на съдържание без работещи пунктове за прекъсване, автоматично възпроизвеждане, автоматично превъртане, автоматично последващо възпроизвеждане, безкрайно превъртане, изкуствено синхронизирани уведомления с цел възвръщане на вниманието, механизми с награди, насърчаващи многократното участие, или механизми, които санкционират получателя на услугата, ако не се връща към нея на редовни интервали от време. Поради това доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва да не излагат малолетните и непълнолетните лица на характеристики на манипулативно или задържащо вниманието проектиране, насочени предимно към максимално увеличаване на участието, когато тези характеристики могат да накърнят неприкосновеността на личния живот, безопасността или сигурността на малолетните и непълнолетните лица или да попречат на тяхната автономност. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва да не пречат на решението на малолетното или непълнолетното лице да преустанови използването на услугата или на липсата на решение да я използва, като например чрез уведомления, които не са задействани от или не са пряко свързани с взаимодействието или дейността на малолетното или непълнолетното лице в рамките на услугата. Тук следва да попадат и ситуациите, при които платформата променя поведението си спрямо ползвателите, когато те не използват услугата. По този начин ще бъдат обхванати функции, които се опитват да възвърнат вниманието на ползвателите, като например изпращане на уведомления за награди за продължаване на използването на услугата. Доставчиците също така следва да не стимулират редовното участие или по-честото участие, включително чрез санкции или загуба на предимства за това, че ползвателите не са участвали редовно или в рамките на определени интервали от

време. Доставчиците следва да прилагат съобразени с възрастта инструменти за управление на времето и за утвърждаване на активната роля на ползвателя, включително явни подсещания, напомняния и други мерки, които подпомагат информираното и съзнателно използване на услугата и дават работеща възможност за неговото прекъсване. Тъй като инструментите за управление на времето често се изключват от самите малолетни и непълнолетни лица, доставчиците следва да гарантират, че тези мерки ефективно намаляват използването на услугата от малолетни и непълнолетни лица и не се заобикалят лесно. Тези инструменти следва също така да гарантират, че потребностите от сън на малолетните и непълнолетните лица не страдат поради използването на услугата от тяхна страна. Това следва да включва ефективно предотвратяване на използването на услугата от малолетни и непълнолетни лица през училищното им време и основните часове за сън, които следва да бъдат съобразени с възрастта и в съответствие с научните препоръки. Основните часове за сън следва да се разбират като периода от нощта, през който обикновено се очаква малолетните и непълнолетните лица да спят и който включва най-малко осем последователни часа между 22:00 ч. и 08:00 ч. местно време. Под училищно време следва да се разбира периодът, през който обикновено се очаква малолетните и непълнолетните лица да са на училище или по друг начин да участват в задължителни образователни дейности, в съответствие с приложимото национално право или практика и с възможност за адаптиране от страна на родителите, настойниците или попечителите.

(28) Основен аспект на проектирането и действието на услугите за онлайн социални мрежи и на услугите на платформите за споделяне на видеоклипове е начинът, по който информацията се приоритизира и представя в онлайн интерфейса на услугата и може значително да повлияе по отношение на малолетните и непълнолетните лица на техния достъп, взаимодействие и излагане на информация. За да се гарантира ефективната защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, които използват системи за препоръчване, следва да ги проектират по такъв начин, че да гарантират високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица. За тази цел доставчиците следва да използват показатели за оценка, които отразяват резултатите по отношение на качеството, безопасността и психичното здраве на малолетните или непълнолетните лица, като например показатели, измерващи дали системата за препоръчване подбира и приоритизира съдържание, подходящо за възрастта и етапа на развитие на малолетното или непълнолетното лице, оценяващи ефективността на системата по отношение на предотвратяване на излагането на незаконни, вредни или опасни материали и включващи показатели за психично благополучие, чрез които да се оцени въздействието върху психичното здраве на малолетните и непълнолетните лица. Тези показатели следва да служат за основа на съображенията за оптимизация, на които почива разработката на целите за препоръчване на онлайн платформите. За да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва да отдават приоритет и основна тежест на изричните предпочитания, посочени от ползвателите, когато им препоръчват съдържание, като например обратна информация от ползвателя и взаимодействия, които показват неговите изрични предпочитания, независимо

дали са положителни или отрицателни, включително заявения и съзнателен подбор на представляващи интерес теми, проучвания, анализи и други сигнали на база качество. Освен това, за да се гарантира, че на малолетните или непълнолетните лица се предоставя по-активна роля по отношение на информацията, която им се предлага, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва да дезактивират по подразбиране препоръчването на информация, предложена от системата за препоръчване въз основа на имплицитни сигнали на база участие от поведението на малолетните или непълнолетните лица онлайн. Имплицитни сигнали на база участие следва да се разбира като сигнали и данни, от които се прави заключение за предпочитанията на ползвателите въз основа на техните действия (поведение при сърфиране на платформа), като например време, прекарано в гледане на съдържание, и честота на кликванията; Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва да гарантират, че системите за препоръчване не разчитат на събирането на никакви лични данни, получени извън услугата. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва също така да гарантират, че малолетните и непълнолетните лица не са изложени на съдържание, което е вредно, когато срещите с него са многократни, което следва да се разбира като обхващащо т.нар. „заешки дупки“ или „ехо камери“ със съдържание, което може да представлява риск за тяхната безопасност и сигурност. Ефектът на „заешката дупка“ се отнася до постепенното усилване на подобни препоръки на съдържание, което води получателите на услугата до безкрайни пътеки от съдържание, което потенциално би могло да бъде екстремно и вредно за малолетните и непълнолетните лица. Ефектът на „ехо камерите“ се отнася до постепенното усилване на съдържание, при което малолетното или непълнолетното лице бива изложено предимно на съдържание или информация, което намалява съприкосновението му с разнообразно съдържание или информация. Малолетните и непълнолетните лица следва да имат възможност за активна роля по отношение на своите системи за препоръчване и да могат да контролират препоръчаното им съдържание чрез специални инструменти. На малолетните и непълнолетните лица следва да се предлага лесен начин за връщане в изходно положение на техните системи за препоръчване чрез заличаване на всички установени до момента предпочитания и те следва да могат да изберат една възможност, която не се основава на профилиране, независимо дали са регистрирани или не, както е предвидено в член 38 от Регламент (ЕС) 2022/2065, независимо дали съответният доставчик е доставчик на много голяма онлайн платформа в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065. За да се гарантира ефективността на такава мярка, тези доставчици следва редовно да напомнят на малолетните и непълнолетните лица за възможността да върнат в изходно положение своите потоци и да се гарантира, че тази възможност не е разработена по начин, който да подтиква малолетните и непълнолетните лица да избират варианта въз основа на профилиране.

(29) Проектирането на настройките така, че да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност, е важно за максималното ограничаване на онлайн рисковете за малолетните и непълнолетните лица чрез намаляване на вероятността те да бъдат изложени на съдържание, взаимодействия или функции, които могат да бъдат вредни за тях, включително в случаите, когато децата не са регистрирани в услугата. За целта

доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва да гарантират, че настройките, като например тези, които позволяват проследяване на получателите на услугата или локализирането им, дават възможност за достъп до микрофон, контакти и камера или препоръчват други акаунти на малолетни и непълнолетни лица, по подразбиране са изключени за малолетните и непълнолетните лица. Когато са активирани, някои особено чувствителни по отношение на неприкосновеността на личния живот настройки, например достъпът до местоположение, следва да бъдат изключени след края на сесията и във всички случаи малолетните и непълнолетните лица следва винаги да бъдат информирани, когато са активирани. Освен това насочените известия следва да бъдат изключени по подразбиране и следва да бъдат проектирани така, че да не вредят на нуждите от сън и на учебното време на малолетните и непълнолетните лица. За целта на деца следва никога не да се изпращат насочени известия по време на училищното им време и основните часове на сън, с изключение на случаите, когато такива известия произтичат от спешни предупреждения във връзка със сигурността — например свързани със сигурността на акаунта — или от взаимодействия с техните родители, настойници или попечители. Насочени известия са известията, които се появяват на устройство, за да информират получателя на услугата за случващото се в момента в услугата, независимо дали услугата се използва активно, и по този начин насърчават ползвателите да продължат да използват услугата. Освен това, когато някои настройки и функции могат да бъдат особено вредни за малолетните и непълнолетните лица, доставчиците следва да ги направят недостъпни за малолетни и непълнолетни лица. Такива вредни характеристики могат да бъдат филтрите, които влошават психичното благополучие на малолетните и непълнолетните лица, например като непропорционално подобряват, изкривяват или идеализират физическия образ на детето — с изключение на безобидни филтри като тези, които имитират животни — както и характеристики, които засилват социалното сравняване, като дават възможност на децата да виждат броя на реакциите на каченото от тях съдържание.

(30) Малолетните и непълнолетните лица следва да бъдат защитени от рискове, свързани с контакт, включително кибертормоз, тормоз и контакти, чиято цел е сприятеляване предвид сексуална злоупотреба, сексуално насилие или изнудване на малолетни и непълнолетни лица, както и от трафиканти на хора и лица, които целят да вербуват малолетни и непълнолетни лица в престъпни групи или да насърчават насилието, радикализацията, насилническия екстремизъм и тероризма, тъй като извършителите често използват цифровото пространство, за да достигат до деца. Следователно за взаимодействията между малолетните и непълнолетните лица и нерегистрираните получатели на услугата, както и неизвестните получатели на услугата, особено пълнолетни лица, следва да са налице стабилни гаранции. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва да гарантират, че получателите на услугата не могат по подразбиране и във всеки случай, ако получават услугата без акаунт, нямат достъп до информация за малолетното или непълнолетното лице, като например профилна информация, биография, дейности, списък на приятелите, последователи и други подобни. Малолетните и непълнолетните лица следва да имат възможността да упражняват ефективен контрол върху видимостта на своята лична информация, като например профилна снимка, профилна информация, споделено съдържание,

контакти, дейности и история или всякакви други данни, споделени в акаунта или профила. Данните за контакт от малолетни и непълнолетни лица — включително, но не само адрес, адрес на електронна поща и телефонен номер — следва да не се споделят с други получатели на услугата. Малолетните и непълнолетните лица следва да могат да блокират всеки друг получател на услугата, да управляват споделеното съдържание и да регулират взаимодействието и свързаните с него показатели, като например харесвания и брой на последователите. По подразбиране хостингът на излъчвания на живо или други транслации в реално време следва да бъде дезактивиран, както и достъпът до информация за акаунта на малолетното или непълнолетното лице от страна на получателите на услугата, които не са били изрично приети. За да се гарантира, че възможността за създаване на такива условия остава пропорционална, тя следва да бъде в зависимост от възрастта и все още изграждащите се способности на малолетното или непълнолетното лице, например да гарантира, че публичните акаунти и възможността за излъчване на живо следва да бъдат достъпни само за деца над минималната възраст и при изрично съгласие от страна на техния родител, настойник или попечител.

(31) При цифровите услуги търговските практики се срещат под различни форми и могат да имат особено убедително въздействие върху малолетните и непълнолетните лица, които се сблъскват с разнообразни, динамични и персонализирани тактики, например чрез реклами, позициониране на продукти, използване на виртуални валути, маркетинг от инфлуенсъри, спонсорство или подобрено с помощта на ИИ „побутване“. В съответствие със и без да се засяга съществуващата хоризонтална правна уредба, по-специално Директива № 2005/29/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[7], това е напълно приложимо за всички търговски практики, включително спрямо малолетните и непълнолетните лица като потребители, и правилата в Регламент (ЕС) 2022/2065 относно рекламата (член 26, член 28, параграф 2 и член 39) и тъмните модели (член 25). В конкретния случай на тъмните модели Регламент (ЕС) 2022/2065 действа като „предпазна мрежа“ в допълнение на Директива 2005/29/ЕО. Икономическите трансакци могат да навредят на безопасността и сигурността на малолетните и непълнолетните лица при използването на услугата, особено когато те не разбират последиците от сделката, която извършват. Поради това малолетните и непълнолетните лица следва да бъдат ясно информирани за икономическите трансакции онлайн. За тази цел покупките, извършени в рамките на услугата, следва да бъдат обозначени като икономическа трансакция по лесен за разбиране начин и в реално време. Виртуалните валути и други токени също могат да доведат до нежелани разходи, поради което всички видове покупки следва да бъдат показвани в националната валута на обичайното местожителство на малолетното или непълнолетно лице. Освен това доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва да гарантират, че малолетните и непълнолетните лица като уязвими потребители не се експлоатират и следва да не проектират своята платформа по начин, който може да доведе до прекомерни,

[7] Директива 2005/29/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2005 г. относно нелоялни търговски практики от страна на търговци към потребители на вътрешния пазар и за изменение на Директива 84/450/ЕИО на Съвета, директиви 97/7/ЕО, 98/27/ЕО и 2002/65/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕО) № 2006/2004 на Европейския парламент и на Съвета (Директива за нелоялни търговски практики) (ОВ L 149, 11.6.2005 г., стр. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2005/29/oj).

импулсивни или нежелани разходи. Това следва да включва по-специално въвеждане на разделение или контраст между съдържанието и закупуването на свързани продукти, както и предотвратяване на излагането на малолетни и непълнолетни лица на лутбоксове и други продукти, които предлагат произволни или непредвидими резултати или характеристики, подобни на хазарт.

(32) Като се имат предвид особената уязвимост на малолетните и непълнолетните лица и рисковете, които компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение могат да представляват за тяхното здраве, безопасност, основни права и благополучие, доставчиците на такива системи с ИИ следва да прилагат мерки за заложена при проектирането безопасност, съобразени със специфичните характеристики и рискове, произтичащи от тези системи, за да предложат на малолетните и непълнолетните лица подходящо за възрастта им изживяване. Предпазните мерки следва да включват настройки за безопасност и забрана на предизвикващото пристрастяване проектиране. Освен това малолетните или непълнолетните лица следва да не бъдат излагани на характеристики на системата, които показват поведение или симулират емоции или междуличностни отношения, за които е вероятно да създадат емоционални и други зависимости, включително когато тези зависимости могат да окажат отрицателно въздействие върху отношенията с другите хора и развитието на малолетното или непълнолетното лице. За да не се допусне такива системи да натрупват чувствителни данни за малолетни и непълнолетни лица и потенциално да засилят вредните модели на взаимодействие с течение на времето, постоянната разговорна памет при взаимодействия с малолетни и непълнолетни лица следва да бъде дезактивирана по подразбиране, освен когато това е необходимо за защита на тяхната безопасност. Компаньоните с ИИ и разговорните чатботовете с общо предназначение, достъпни за малолетни и непълнолетни лица, също следва да бъдат подложени на подходящо изпитване и оценка, преди да бъдат пуснати на пазара или въведени в експлоатация и на редовни интервали след това.

(33) Доставчиците на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение, достъпни за малолетни и непълнолетни лица, следва също така да извършват мониторинг след пускането на пазара, за да идентифицират и смекчат рисковете за здравето, безопасността и основните права на малолетните и непълнолетните лица и за тяхното умствено, физическо, психично и емоционално благополучие и развитие, както и да оценяват ефективността на въведените мерки, освен ако доставчикът е микро- или малко предприятие. В този контекст следва да се има предвид, че ако компаньонът с ИИ или разговорният чатбот с общо предназначение използва модел на ИИ с общо предназначение, пораждащ системен риск, към тези модели вече се прилагат специфични задължения за управление на риска съгласно Регламент (ЕС) 2024/1689. Управлението на системния риск, извършвано от доставчиците на тези модели, следва да включва оценка и, ако е необходимо, смекчаване на рисковете за безопасността и благополучието на малолетните и непълнолетните лица, включително рисковете за малолетните или непълнолетните лица от законното използване на модела от тяхна страна и от използването на модела от други лица, които могат да причинят вреда на малолетните или непълнолетните лица. Съответно е целесъобразно съответните мерки за смекчаване, приложени като част от това управление на системния риск съгласно член 55 от Регламент (ЕС) 2024/1689, да могат да бъдат използвани от доставчиците на компаньони с

ИИ и разговорни чатботове с общо предназначение като част от усилията им за изпълнение на изискванията на настоящия регламент. По подобен начин оценките на риска и мерките за намаляване на риска, прилагани съгласно членове 34 и 35 от Регламент (ЕС) 2022/2065, също могат да бъдат взети предвид, когато се извършват от доставчик на компаньон с ИИ или разговорен чатбот с общо предназначение, внедрен като функция на услуга за онлайн социална мрежа или на услуга на платформа за споделяне на видеоклипове при предоставянето на тази услуга. Независимо от това тези смекчаващи мерки следва да не се считат за достатъчни за изпълнението на изискванията, определени в настоящия регламент.

(34) Когато компаньон с ИИ или разговорен чатбот с общо предназначение се внедрява като функция на онлайн платформа или онлайн търсачка, задълженията, определени в Регламент (ЕС) 2022/2065, следва да продължат да се прилагат за доставчика на тези посреднически услуги, когато са изпълнени условията за тяхното прилагане. По-специално внедряването на тези функции следва да не засяга прилагането на правилата за оценка и ограничаване на системните рискове, включително рисковете, произтичащи от проектирането, функционирането или използването на тези функции, доколкото те са част от услугата, предлагана от онлайн платформата или онлайн търсачката. За да се гарантира прозрачност по отношение на взаимодействията с такива системи, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове и на онлайн игри, на които се използват компаньони с ИИ или разговорни чатботове с общо предназначение като функция при предоставянето на услугите, следва също така да прилагат мерки, които дават възможност на малолетните и непълнолетните лица да правят информиран избор дали да използват тези компаньони или чатботове и да могат да се откажат от тяхното използване. Това следва да включва задължения за тези доставчици да гарантират, че малолетните или непълнолетните лица не са подтиквани да използват тези системи чрез техники на проектиране, като например показване на компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение най-горе в списъка с контакти на малолетното или непълнолетното лице. Освен това следва да се прилагат предпазни мерки за компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение, когато те са внедрени като функция при предоставянето на онлайн игра, при която могат да се правят покупки в рамките на играта.

(35) Онлайн игрите имат множество различни форми и могат да бъдат разделени на категории, като например екшън игри, приключенски, ролеви игри, стратегии, спортни, симулации или ребуси, и обикновено се играят на персонален компютър, мобилно устройство или конзола. Онлайн игрите могат да предоставят на малолетните и непълнолетните лица не само развлечение, но и онлайн среда за комуникация и социално взаимодействие, включително за малолетните и непълнолетните с увреждания. Онлайн игрите с множество играчи позволяват на малолетните и непълнолетните лица да общуват с други лица и да изграждат социални връзки с различни възрастови групи и географски местоположения. Онлайн игрите могат също така да допринасят за запознаването на малолетните и непълнолетните лица със съгласуваното действие и сътрудничеството и с области като природни науки, математика и езици. Платформите за видеоигри дават възможност на ползвателите да играят и създават свое собствено съдържание или игри и да ги разпространяват сред останалите. Както видеоигрите, така и платформите за видеоигри могат да крият

различни рискове за малолетните и непълнолетните лица. Това беше откроено и в доклада на съпредседателите на Специалната група по въпросите на безопасността на децата онлайн, в който се изтъкна, че видеоигрите могат да изложат децата на вредни търговски практики или на опасни контакти, а системите за възрастова класификация могат да насочат родителите и лицата, полагащи грижи, и да им предоставят информация относно рейтингите на игрите.

(36) Като се имат предвид особената уязвимост на малолетните и непълнолетните лица и рисковете, които видеоигрите могат да представляват за тяхната неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност, е важно доставчиците на онлайн игри да прилагат мерки за заложена при проектирането безопасност, съобразени със специфичните характеристики и рискове, произтичащи от онлайн игрите, за да предложат на малолетните и непълнолетните лица подходящо за възрастта им изживяване. Тези рискове са свързани по-специално с нежелана комуникация във видеоигрите, неподходящо за възрастта съдържание и механизми на проектиране, които могат да доведат до пристрастяване и прекомерна употреба. Онлайн игрите с отворена комуникация излагат малолетните и непълнолетните лица на рискове, свързани с контакт, включително кибертормоз, тормоз и контакти, чиято цел е сприятеляване предвид сексуална злоупотреба, сексуално насилие или изнудване на малолетни и непълнолетни лица, както и от трафиканти на хора и лица, които целят да вербуват малолетни и непълнолетни лица в престъпни групи или да насърчават насилието, радикализацията, насилническия екстремизъм и тероризма, тъй като извършителите често използват цифровото пространство, за да достигат до деца. По подобен начин някои настройки могат да изложат малолетните и непълнолетните лица на съдържание, взаимодействия или функции, които могат да бъдат вредни, включително когато децата не са регистрирани в услугата. Поради това доставчиците на онлайн игри следва да прилагат предпазни мерки, за да предотвратят използването на услугата за подтикване на малолетни и непълнолетни лица към установяване на контакти с други услуги, които могат да представляват риск за неприкосновеността на личния им живот, безопасността и сигурността им. Това би могло да се постигне чрез ограничаване на външните връзки, когато ти може да представляват риск за малолетните и непълнолетните лица, и чрез въвеждане на предупредителни съобщения до малолетните и непълнолетните лица. Платформите за видеоигри могат също така да засилят риска малолетните и непълнолетните лица да бъдат изложени на неподходящо за възрастта им съдържание. Когато платформите за видеоигри позволяват на получателите на услугата да създават индивидуални видеоигри, доставчикът на платформата за видеоигри следва да въведе необходимия софтуер и организационни мерки, за да даде възможност на доставчика на новосъздадената видеоигра да спазва приложимите правила.

(37) Възможно е някои характеристики на проектирането на онлайн игри да експлоатират уязвимостта на малолетните и непълнолетните лица и да способстват за особено интензивно или прекомерно използване на услугата, за компулсивни модели на поведение или за поведение, подобно на пристрастяване, с неблагоприятни въздействия върху психическото, емоционалното и физическото благополучие на малолетните и непълнолетните лица. Ето защо онлайн игрите следва да не излагат малолетните и непълнолетните лица на характеристики, които подкопават тяхното решение да прекратят онлайн игра или отсъствието на решение да играят онлайн игра, или

на характеристики или възнаграждения, които стимулират участието на редовни интервали от време или с по-голяма честота, включително чрез санкции или чрез загуба на придобивки, когато не участват редовно или на конкретни интервали от време.

(38) Доставчиците на магазини за софтуерни приложения са в уникална позиция по отношение на начина, по който услуги, представляващи риск за малолетните и непълнолетните лица, може да се предоставят на получатели. За да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица в онлайн средата, доставчиците на магазини за софтуерни приложения следва да въведат система за категоризиране на възрастта, чрез която да може да се проверява дали софтуерните приложения, разпространявани посредством тяхната услуга, са подходящи за съответната възраст. Такава система за категоризиране по възраст следва да се прилага за всяко софтуерно приложение и следва надлежно да отчита правата и висшите интереси на детето, включително все още изграждащите се способности и различаващите се равнища на зрелост на малолетните и непълнолетните лица. Доставчиците на магазини за софтуерни приложения следва да не разрешават на малолетните и непълнолетните лица да имат достъп до приложения, категоризирани като неподходящи за възрастта им, нито да купуват такива приложения. Освен това, за да се осигури спазването на приложимите правни разпоредби на Съюза и на приетите в съответствие с тях национални правни разпоредби, когато доставчикът на магазин за софтуерни приложения узнае за разпространявани посредством неговата услуга софтуерни приложения, представляващи или състоящи се предимно от съдържание, което съгласно приложимите правни разпоредби на Съюза или националните правни разпоредби е обвързано с изискване за по-висока минимална възраст, доставчикът следва да не разрешава на малолетни и непълнолетни лица под тази минимална възраст от тази държава членка да имат достъп до тези софтуерни приложения, нито да ги купуват посредством неговата услуга. За тази цел доставчиците на магазини за софтуерни приложения следва да преценяват възрастта на получателя на услугата в съответствие с глава V от настоящия регламент. За да се гарантират прозрачността и отговорността, доставчиците на магазини за софтуерни приложения следва да оповестяват публично, в ясна и достъпна форма, информация за методиката, критериите и източниците, на които се основават техните системи за категоризиране по възраст.

(39) Важно средство за защита на малолетните и непълнолетните лица в онлайн средата може да са кодексите за поведение. Комисията следва да насърчава изготвянето или по-нататъшното разработване на съюзно равнище на доброволни кодекси за поведение, с които се установяват общи методики и критерии за системите за категоризиране на възрастта, за да се допринесе за хармонизираното функциониране на тези системи при прилагането на настоящия регламент, като своя принос следва да дадат и доставчиците на магазини за софтуерни приложения. Кодексите за поведение следва по-специално да улесняват взаимното признаване и съгласуваното прилагане на системите за категоризиране на възрастта в държавите членки, да определят подходящи критерии, методики и информационни източници за оценяване дали са подходящи за съответната възраст най-значимите видове съдържание, включително съдържание, свързано с насилие, секс, хазарт и самонараняване, както и покупки в приложенията, за оценяване на рисковете, свързани с контактите, и на предизвикващите пристрастяване характеристики на

проектните решения, а също и да установят необходимите мерки за поправяне на последиците и механизми за правна защита, и да гарантират прозрачността, в съчетание с редовни, прозрачни и независими мониторинг и оценка на осъществяването на поставените цели. Когато Комисията прикани даден доставчик на услуги да участва в прилагането на подобен кодекс за поведение и той откаже без съответното обяснение, това би могло да бъде взето предвид, когато е целесъобразно, за да се определи дали този доставчик на услуги нарушава задълженията по настоящия регламент. Самият факт на участие във и прилагане на даден кодекс за поведение не следва сам по себе си да поражда презумпция за спазване на настоящия регламент. За участващите дружества еталон по отношение на обозначаването на възрастта, рекламирането и маркетинга представляват Паневропейската система за категоризация на видеоигрите по възрастови групи (PEGI) и нейният кодекс за поведение, които отразяват ангажимента на сектора на видеоигрите да предоставя информация на обществеността по отговорен начин. Произтичащите от настоящия регламент правила относно кодексите за поведение биха могли да послужат като основа за вече утвърдени усилия за съвместно регулиране на равнището на Съюза, които да бъдат интегрирани като кодекс за поведение. Това включва, но не се отнася изключително до, системата на PEGI за категоризиране на възрастта, при условие че тя предоставя високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица, както се изисква с настоящия регламент.

(40) Малолетните и непълнолетните лица, които играят видеоигри, следва да се ползват от същата защита по отношение на икономическите сделки, както е при услугите за онлайн социални мрежи и услугите за споделяне на видеоклипове, включително прозрачност по отношение на действителната парична стойност на сделките, извършвани чрез виртуални валути, както и защита от излагане на системи с променливи награди, чиято близост със свързаното с хазарт и с компулсивното поведение е добре документирана. Кодексите за поведение в областта на онлайн игрите следва да се основават на съществуващата паневропейска класификация и на рамките за саморегулиране или системите за възрастова класификация на равнището на държавите членки, включително на неотдавнашното им разширяване, обхващащо свързаните с взаимодействието категории риск и практиките за извличане на финансова изгода, а тези рамки следва да се поддържат в актуализирано състояние, така че да отразяват научния и техническия напредък и нововъзникващите рискове за малолетните и непълнолетните лица. Придържането към кодекс за поведение, оценен от Комисията като адекватен, може да служи като признак за спазване на основаните на мерки задължения, определени в настоящия регламент, но не може да представлява основание за отклоняване от съдържащите се в настоящия регламент забрани.

(41) За да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица в цифровата среда, при проектирането, разработването и функционирането на своята услуга доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на компаньони с ИИ, на разговорни чатботове с общо предназначение и на онлайн игри следва да се съобразяват с все още изграждащите се способности, интереси и уязвимост на децата. Поради това въведените мерки следва да са поне подходящи за деца, лесноразбираеми, леснодостъпни за всички малолетни и непълнолетни лица, включително за тези с

увреждания или с допълнителни нужди по отношение на достъпността. Много големите платформи по смисъла на член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065 трябва да гарантират, че тази информация се представя на официалния език (официалните езици) на държавите членки, в които се предоставя услугата. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на компаньони с ИИ, на разговорни чатботове с общо предназначение и на онлайн игри следва също така да осигуряват възможност на малолетните и непълнолетните лица да дават отзиви за съдържанието, за резултатите от търсенето и за инструкциите, препоръчани им от услугата. Тези отзиви следва да се взимат предвид и имат непосредствено и трайно въздействие върху изживяванията на децата при използване на услугата. Освен това на малолетните и непълнолетните лица следва постепенно да се дава възможност да овладяват своите настройки по подразбиране и да ги управляват. Когато малолетно или непълнолетно лице промени защитна настройка, доставчиците следва да отправят ясни предупреждения и да предложат лесно възстановяване на първоначалното състояние, включително и възможност за временна промяна на настройката и връщане с едно кликване към настройките по подразбиране. За да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица, доставчиците следва да не ги приканват и да не ги изкушават да намаляват своето равнище на защита.

(42) За да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица, е необходимо да се въведат ефективни, забележими и подходящи за деца механизми за подаване на сигнали и за подпомагане на малолетните и непълнолетните лица да подават сигнали за съдържание, акаунти, групи, характеристики и поведение, които могат да повлияят отрицателно върху тяхната неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност, когато ползват услугата. Това включва подаването на сигнали за акаунти, притежавани от ползватели, които са под минималната възраст, изисквана съгласно настоящия регламент. Тези механизми следва да не засягат прилагането на член 16 от Регламент (ЕС) 2022/2065. За да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица, тези механизми следва, когато е целесъобразно, да дават възможност на малолетните и непълнолетните лица да подадат сигнал със свои думи и следва да гарантират, че самоличността на малолетните и непълнолетните лица остава поверителна по подразбиране по отношение на останалите получатели на услугата или останалите ползватели на системата. Сигналите, подадени от малолетни и непълнолетни лица, следва да се третират с приоритет. Освен това малолетните и непълнолетните лица следва да получават потвърждение за получаването на техния сигнал, заедно със съобразена с възрастта им информация за последващия процес, ориентировъчния график и възможните резултати. Всякакви ограничения, наложени от доставчиците след такива сигнали от малолетни и непълнолетни лица, следва да се считат за ограничения на видимостта по смисъла на член 17, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2022/2065, когато е приложимо. Освен това малолетните и непълнолетните лица следва да имат възможност за достъп до цялостна и подходяща подкрепа, когато се срещнат с незаконни или вредни съдържание и дейности. За тази цел доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на компаньони с

ИИ, на разговорни чатботове с общо предназначение и на услуги на платформи за видеоигри следва да въведат инструменти за оказване на помощ, които са леснодостъпни, пригодени са за нуждите на малолетните и непълнолетните лица и дават възможност за насочване или за връзка с националните служби за оказване на помощ, включително центровете за по-безопасен интернет, линиите в помощ на децата и горещите линии, службите за закрила на детето и — когато е целесъобразно — данните за връзка с правоприлагащите органи. Тези инструменти за подкрепа следва да са свързани и с националните приложения за безопасност в интернет, каквото е например приложението 3018, предоставяно от e-Enfance, когато съществуват такива приложения, както и с Европейското приложение за безопасност в интернет, когато бъде налично. За да се гарантира, че малолетните и непълнолетните лица разбират рисковете в онлайн средата, те следва да са информирани за конкретните рискове преди да публикуват съдържание или да увеличат видимостта на някакво съдържание, като например да публикуват повторно съдържание, публикувано от други получатели. За тази цел доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на компаньони с ИИ, на разговорни чатботове с общо предназначение и на онлайн игри следва, когато е целесъобразно, да въведат предупредителни съобщения или други подходящи мерки, предназначени да информират малолетните и непълнолетните лица преди те да предприемат каквито и да било действия.

(43) Важна роля в живота на малолетните и непълнолетните лица, включително в помощта за тяхното безопасно и основано на информация ориентиране в онлайн средата, изпълняват техните родители, настойници и попечители. Ето защо родителите, настойниците и попечителите следва да са улеснени в предоставянето на такава помощ, като им бъдат осигурени предназначени за тях инструменти. Инструментите за родителите, настойниците и попечителите включват софтуер, характеристики, функции или приложения, предназначени да им помогнат да съпровождат малолетните и непълнолетните лица с оглед на онлайн дейностите, неприкосновеността на личния им живот, безопасността и благополучието им, като същевременно зачитат активната роля на децата и неприкосновеността на личния им живот. Инструментите за родителите, настойниците и попечителите следва да се считат за допълнение към други мерки за заложена при проектирането безопасност, но не бива да заместват собствената отговорност на доставчиците да гарантират високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица. Тъй като поради обстоятелствата, свързани с организацията на живота на децата, родителският контрол невинаги е възможен, а освен това е възможно родителите, настойниците и попечителите да отсъстват или да не се ангажират в необходимата степен, спазването на изискванията следва да не зависи изключително от родителите, настойниците и попечителите. Инструментите за родителите, настойниците и попечителите следва да включват характеристики за подаване на сигнал за съдържание от името на детето им, за определяне на ограничения на времето, прекарвано пред екран, възможност да виждат и да бъдат информирани за акаунтите, с които общува малолетното или непълнолетното лице, за управление на настройките на неговия акаунт, както и други характеристики за упражняване на надзор върху използването на услугите, които попадат в обхвата на настоящия регламент и може да влияят неблагоприятно върху неприкосновеността на личния живот, върху безопасността и върху сигурността на малолетните и непълнолетните

лица. Тези характеристики може да включват предупреждения за родителите, настойниците и попечителите, така че те да са информирани за потенциални многократни търсения от страна на малолетните или непълнолетните лица, свързани със самоубийство, самонараняване или смущения в храненето, както и когато малолетни и непълнолетни лица установяват контакт или приятелство, включително с акаунти, принадлежащи на пълнолетни лица. Когато настройките на малолетните или непълнолетните лица се управляват от родителите, настойниците или попечителите, те следва да имат възможност да изберат периода от време, за който възнамеряват да променят настройките. Тези инструменти следва да са приспособени към възрастта на малолетното или непълнолетното лице, като надлежно се вземе предвид неговото постепенно развитие. Инструментите за родителите, настойниците и попечителите следва да са подходящи за възрастта и ефективни, достъпът до тях и активирането им следва да са лесни, а заобикалянето им следва да е трудно, като същевременно се съблюдават правата на малолетните и непълнолетните лица на неприкосновеност на личния живот и на достъп до информация, както и нарастващата им независимост в съответствие с все още изграждащите им се способности. Така например тези инструменти следва да позволяват на родителя, настойника или попечителя да ги ползва, без да създава акаунт към услугата, и следва да гарантират, че промени може да се правят само при същата степен на разрешение, която се изисква за първоначалното им активиране. Малолетните и непълнолетните лица следва да бъдат уведомявани ясно, когато тези инструменти са активирани, и следва, по-специално когато се използват функции за мониторинг, да получават ясно сведение в реално време. При много големите платформи по смисъла на член 33, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065 оперативната съвместимост с инструментите на трети страни за родители, настойници и попечители следва да повишава допълнително използваемостта и ефективността в съответствие с условията, определени в член 6 от Регламент (ЕС) 2022/1925. На Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС, за да допълва настоящия регламент, като определя необходимите правила и технически критерии за инструментите за родителите, настойниците и попечителите.

(44) Някои органи, организации и сдружения разполагат с особени експертен опит и компетентност при откриването и обозначаването на евентуални нарушения на настоящия регламент, а техните жалби може да имат положително въздействие върху свободата на изразяването и върху свободата на информация като цяло. Поради това родителите, настойниците и попечителите, както и малолетните и непълнолетните лица следва да имат правото да упълномощят такъв орган, организация или сдружение, в съответствие с условията, определени в член 86 от Регламент (ЕС) 2022/2065, да упражнява от името на малолетните и непълнолетните лица правата, предоставени с настоящия регламент. В допълнение към правото на подаване на жалба в съответствие с член 53 от Регламент (ЕС) 2022/2065, малолетните и непълнолетните лица и родителите, настойниците и попечителите, които са получатели на услугата и ползватели на системите, както и всеки орган, организация или сдружение следва да имат право да подават жалби срещу доставчици, попадащи в обхвата на настоящия регламент. Такива жалби следва да се подават до компетентния орган, определен в съответствие с член 27, на държавата членка, в която се намира или е установен получателят на услугата, в съответствие с националните принципи за

добра администрация. За компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение следва да се прилага член 85 от Регламент (ЕС) 2024/1689. Възможностите за оспорване на решенията на доставчиците на онлайн платформите следва по никакъв начин да не възпрепятстват възможността да бъде потърсена защита по съдебен ред в съответствие със законодателството на съответната държава членка и следователно следва да не засягат упражняването на правото им на ефективна съдебна защита съгласно предвиденото в член 47 от Хартата.

(45) Гарантирането на високо равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица зависи не само от мерките, въведени от доставчиците, но и — при доставчиците на много големи онлайн платформи — от способността им да докажат чрез подходящ мониторинг, изпитване и оценка ефективността на мерките, прилагани в съответствие с глава III, което следва да е част от оценките на риска, извършвани съгласно член 34 от Регламент (ЕС) 2022/2065. За тази оценка доставчиците следва да вземат предвид най-актуалната налична информация, както и сведения от научни и академични източници. За да извършват мониторинг и оценка на ефективността на мерките във времето, доставчиците следва да съхраняват всички подкрепящи документи, свързани с тяхната оценка, за срок от най-малко три години.

(46) За да подкрепи правилното прилагане на настоящия регламент, Комисията следва да насърчава и да улеснява разработването, изпълнението, редовния преглед и адаптирането на равнището на Съюза на доброволни кодекси за поведение, включващи, когато е целесъобразно, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на онлайн игри, на компаньони с ИИ, на разговорни чатботове с общо предназначение, както и компетентните органи, организациите на гражданското общество и други съответни заинтересовани страни. В тези кодекси за поведение следва да се определят ясни цели, да се включват конкретни ангажименти и механизми за докладване, пропорционални на размера и капацитета на доставчиците, и надлежно да се отразяват специфичните характеристики на съответните услуги, както и нуждите и интересите на всички страни, и по-специално на малолетните и непълнолетните лица. След консултация с Европейския съвет за цифровите услуги и Европейския съвет по изкуствен интелект, в рамките на съответните им правомощия, Комисията следва да прецени, да наблюдава и да оценява дали тези кодекси са подходящи, за да допринесат за спазването на настоящия регламент.

(47) В интерес на яснотата, простотата и ефективността и за да се гарантират ефективното прилагане и ефективното осигуряване на спазването на настоящия регламент, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на онлайн игри, на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение, които нямат седалище в Съюза, следва да определят законен представител в държава членка, в която предлагат своите услуги или системи. С цел опростяване, когато такива доставчици вече са определили законен представител съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065 или Регламент (ЕС) 2024/1689, те следва да могат да изпълнят това задължение, като разширят мандата на този представител, така че да обхване всички въпроси, свързани с получаването, спазването и осигуряването на спазване на решенията, издадени съгласно настоящия регламент.

(48) Като се има предвид, че поради постоянните иновации характерът на междусекторните рискове, на които е възможно малолетните и непълнолетните лица да бъдат изложени в онлайн пространството, се променя постоянно, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС, за да изменя забраните относно практиките, които имат за цел или за които може разумно да се предвиди, че насърчават компулсивното или прекомерното използване на услугата от малолетни и непълнолетни лица; мерките, гарантиращи, че системите за препоръчване са проектирани по начин, който гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица; настройките по подразбиране, гарантиращи, че в акаунтите на малолетните и непълнолетните лица е зададено високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност; мерките, гарантиращи високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица по отношение на контактите между тях и другите получатели на услугата; мерките, ограничаващи видимостта на всяка информация, споделяна от малолетните и непълнолетните лица, и техните взаимодействия с други получатели на услугата; мерките, гарантиращи високо равнище на защита на здравето, безопасността, основните права и благополучието на малолетните и непълнолетните лица, които могат да имат достъп до компаньони с ИИ и до системи за разговорни чатботове с общо предназначение; мерките, гарантиращи високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица; и мерките, гарантиращи активната роля на малолетните и непълнолетните лица. Целта е да се гарантира, че мерките за заложена при проектирането безопасност остават ефективни и са в крак с практиките. Тези изменения следва да са ограничени до това, което е необходимо за гарантиране на неприкосновеността на личния живот, на безопасността и на сигурността на малолетните и непълнолетните лица.

(49) За да се провери родителската отговорност за целите на създаването на акаунт от родителя, настойника или попечителя в полза на малолетно или непълнолетно лице, доставчиците следва да могат да използват указания, произтичащи от публично достъпните бази данни на равнището на държавите членки, като например свързаните с образователните регистри или публичните регистри на ражданията, че съответното пълнолетно лице е родител, настойник или попечител на съответното малолетно или непълнолетно лице. Освен това в някои случаи доставчиците може вече да разполагат с указание, че пълнолетно лице е родител, настойник или попечител на малолетно или непълнолетно лице, като например в случай на предишно ползване на услугата от страна на съответното малолетно или непълнолетно лице и съответното пълнолетно лице. Освен това пълнолетните лица следва да могат сами да декларират, че упражняват родителска отговорност. Когато се прави такава лична декларация, доставчиците следва да положат разумни усилия, за да проверят дали пълнолетното лице е родител, настойник или попечител на съответното малолетно или непълнолетно лице. Тази проверка следва да се извършва по начин, който е съобразен с принципите за защита на данните, по-специално свеждането на данните до минимум чрез използването на т.нар. „доказателство с нулево познание“, и следва да не води до допълнително обработване на лични данни, което позволява да се установи самоличността или да се проследи съответното пълнолетно лице или съответното малолетно или непълнолетно

лице. Това не засяга мерките, които доставчикът следва да може да предприеме, за да изпълни задължението си по член 18 от Регламент (ЕС) 2022/2065. На Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС, за да изменя настоящия регламент, като определя доказателствата и указанията, които биха могли да указват родителската отговорност. Комисията следва да може да проучи допълнително техническите и оперативните изисквания за възможността за включване на проверката на ЕС на възрастта като инструмент за проверка на родителската отговорност.

(50) Оценката на възрастта на ползвателя е необходима за ефективното изпълнение на предвидените в настоящия регламент задължения във връзка с регистрацията в услуги за онлайн социални мрежи и платформи за споделяне на видеоклипове, за които се прилага минимална възраст, във връзка с достъпа до неподходящи за възрастта софтуерни приложения и във връзка с гарантирането на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, на безопасност и на сигурност на малолетните и непълнолетните лица чрез мерки за заложена при проектирането безопасност. Използваните методи следва да са точни (тази точност следва редовно да се оценява спрямо подходящи, ясни и публично достъпни показатели при реални обстоятелства и да позволява правилното определяне на ползвател, който отговаря на възрастовия праг), надеждни (за да бъде даден метод надежден, той следва да е от надежден източник, да е на разположение непрекъснато по всяко време и да работи при различни реални обстоятелства), стабилни (следва да не е лесно да бъдат заобиколени) и следва да не са свързани с вмешателство (следва да не се изисква получателите на услугата да разкриват своята самоличност, точна възраст или други лични данни, когато е достатъчно да се установи, че е достигнат съответният възрастов праг), нито дискриминационни (избраният метод следва да е подходящ и достъпен за всички ползватели, независимо от евентуално увреждане, от езика, етническия произход, пола, религията и малцинствения произход). Когато решенията за удостоверяване на възрастта не отговарят на тези изисквания, те следва да не се считат за съответстващи на настоящия регламент. Самата лична декларация от страна на получателите на услугата не е достатъчно решение за удостоверяване на възрастта за целите на спазването на настоящия регламент и сама по себе си следва да не се счита за подходяща или ефективна мярка, когато защитата на малолетните и непълнолетните лица изисква надеждно установяване на възрастта.

(51) Изискванията на настоящия регламент относно удостоверяването на възрастта следва да не засягат прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679, и по-специално принципа на ограничение на целите и принципа на свеждане на данните до минимум, предвидени в член 5, параграф 1, букви б) и в) от него, както и изискванията за защита на данните на етапа на проектирането и по подразбиране. По-специално изискванията в настоящия регламент следва да не карат доставчиците на услуги, попадащи в обхвата му, да поддържат, да придобиват или да обработват повече лични данни, отколкото е строго необходимо от техническа гледна точка, за да преценят дали получателят на услугата е малолетно или непълнолетно лице. Освен това доставчиците на услуги, попадащи в обхвата му, следва да не обработват допълнително тази информация, нито да я комбинират с допълнителни данни за други цели. Задълженията за защита на данните следва да се прилагат както за доставчиците на услуги, попадащи в обхвата му, така и за всяка трета страна, участваща в удостоверяването на възрастта, като например доставчиците на решения за

удостоверяване на възрастта. За да се гарантира най-високо равнище на неприкосновеност на личния живот и защита на данните, използваните решения за удостоверяване на възрастта следва да се основават на най-съвременни технологии и да са доказателства с нулево познание.

(52) За да се избегнат ненужни усложнения за ползвателите и да се ограничат случаите, изискващи оценка на възрастта, доставчиците на магазини за софтуерни приложения и доставчиците на услуги и системи, които подлежат на задълженията, определени в глава III, следва да могат да съхраняват във връзка с даден акаунт указание за възрастта, потвърждаващо, че ползвателят вече е достигнал определен възрастов праг. За доставчиците на софтуерни приложения това означава, че не трябва да се извършва удостоверяване за ползватели, за които вече е доказано, че са достигнали възрастовия праг, когато се опитват да получат достъп или да закупят софтуерни приложения, за които се прилага същият или по-нисък праг. Личните данни, обработвани в такива указания за възрастта, следва да са ограничени до строго необходимото за тази цел и следва да не се използват за никакви други цели.

(53) Удостоверяването на възрастта е общ термин за различните методи за удостоверяване на възрастта, включително проверка на възрастта и оценка на възрастта. За да се гарантира, че получателите на услугата са достигнали минималната възраст, или когато става дума за услуга, подходяща за деца, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи или на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, попадащи в обхвата на отлагането на достъпа, следва да въведат подходящи решения за проверка на възрастта в момента на създаване на акаунта. За да се улесни спазването и да се насърчи надежден, оперативно съвместим и зачитащ неприкосновеността на личния живот подход към проверката на възрастта в целия Съюз, доставчиците следва да използват изключително решения на ЕС за проверка на възрастта, които разчитат на удостоверение на ЕС с доказателства за възраст, което е сертифицирано като отговарящо на изискванията на схемата на ЕС за проверка на възрастта, създадена с Препоръка (ЕС) 2026/1035 на Комисията, и които са включени в списъка на ЕС на решенията на ЕС за проверка и в списъка на ЕС на доставчиците на удостоверения на ЕС с доказателства за възраст. Решението на ЕС за проверка на възрастта, на което разчитат доставчиците, следва да е предоставено от независима трета страна. Стандартите и критериите, необходими за високоефективна проверка на възрастта, са определени в схемата на ЕС за проверка на възрастта и всяка трета страна, сертифицирана като съответстваща на тази схема, следва да се счита за предоставяща валидни доказателства за възраст. За да се гарантира най-високо равнище на неприкосновеност на личния живот, сигурност, точност, надеждност и липса на вмешателство, за решения за проверка на възрастта, съответстващи на задълженията по регламента за оценка на възрастта, се считат само решенията на ЕС за проверка на възрастта и удостоверенията на ЕС с доказателства за възраст. Тези решения на ЕС за проверка на възрастта и удостоверения на ЕС с доказателства за възраст следва да отговарят на изискванията на схемата на ЕС за проверка на възрастта, като например използването на доказателство с нулево познание, за да се предотврати проследяването на самоличността и установяването на онлайн връзка. След като се установи, че доставчиците на удостоверения с доказателства за възраст и решения за проверка на възрастта отговарят на тези изисквания, и те бъдат уведомени за това от държавите членки, те следва да бъдат включени в списъка на ЕС на удостоверенията с

доказателства за възраст и в списъка на ЕС на решенията на ЕС за проверка на възрастта.

(54) За целите на спазването на изискванията за заложена при проектирането безопасност, определени в глава III, на доставчиците следва също така да бъде разрешено да използват алтернативни решения за удостоверяване на възрастта вместо проверка на възрастта, когато тези решения предоставят високо ниво на точност, надеждност, сигурност, стабилност, липса на вмешателство, неприкосновеност на личния живот и недискриминация.

(55) В случаите, когато получателите на услугите и на системите, посочени в параграфи 1 и 4, считат, че резултатът от удостоверяването на възрастта е неправилен, те следва да имат достъп до ефективен вътрешен механизъм за разглеждане на жалби. Този механизъм следва да дава възможност за безплатно подаване на жалби по електронен път и следва да е леснодостъпен и лесен за ползване. За да се гарантира ефективна правна защита, доставчиците следва да разглеждат такива жалби надлежно, безпристрастно и без ненужно забавяне. Когато доставчик на операционна система е получил, в съответствие с настоящия регламент, указание за възрастта на ползвател, този доставчик следва, със съгласието на ползвателя, да даде възможност за споделяне на това указание за възрастта с доставчици, попадащи в обхвата, когато това е необходимо за спазването на настоящия регламент. Това следва да не води до обработване на допълнителни данни, различни от строго необходимите за спазването на настоящия регламент. Това задължение за доставчиците на операционни системи следва да не засяга задълженията на доставчиците да оценяват и да проверяват възрастта, за да се уверят, че указанието за възрастта е получено в съответствие с изискванията, определени в настоящия регламент.

(56) За да се осигурят в целия Съюз еднакви условия за прилагането на схемата на ЕС за проверка на възрастта, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия за определяне на спецификациите, необходими като основа за функционирането на схемата на ЕС за проверка на възрастта, включително процедурите, чрез които публичните органи да доказват и да оценяват съответствието на решенията на ЕС за проверка на възрастта и удостоверенията на ЕС с доказателства за възраст.

(57) За да се осигурят еднакви условия за прилагането на алтернативни решения за удостоверяване на възрастта, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС, чрез които да допълва настоящия регламент, като определя изискванията и спецификациите, необходими, за да се гарантира, че дадено решение за удостоверяване на възрастта постига високо равнище на точност, на надеждност, на сигурност, на стабилност, на липса на вмешателство, на неприкосновеност на личния живот и на недискриминация, и като определя изискванията, необходими за гарантиране на сигурно, зачитащо неприкосновеността на личния живот и оперативно съвместимо споделяне на указания за възрастта.

(58) Ефективното упражняване на възможността за създаване на родителски акаунт в полза на малолетно или непълнолетно лице и ефективното използване на инструментите за родители, настойници и попечители съгласно настоящия регламент изискват пълнолетните лица, които носят родителска отговорност, да имат достъп до необходимите средства за доказване на тази родителска отговорност. Поради това от държавите членки следва да се изисква да създадат

поне едно електронно средство, зачитащо неприкосновеността на личния живот, чрез което родителят, настойникът или попечителят може да получи и да представи удостоверение за родителска отговорност по отношение на малолетно или непълнолетно лице. При това държавите членки следва да гарантират, че тези средства се основават на автентични източници, установени съгласно националното право, че са безплатни за родителя, настойника или попечителя и че не водят до предоставяне на достъп на доставчиците или на обществеността до информация относно родителската отговорност, освен потвърждение, че родителската отговорност съществува. Тези зачитащи неприкосновеността на личния живот електронни средства следва да са ефективно достъпни за всички родители, настойници и попечители и за всички малолетни и непълнолетни лица, пребиваващи на тяхната територия, включително за хората с увреждания, лицата с ограничен цифров достъп или умения и лицата в уязвимо положение, като например бежанците и разселените семейства.

(59) Никое малолетно или непълнолетно лице не бива да бъде лишавано от защитата, произтичаща от настоящия регламент, и никой родител, настойник или попечител не бива да бъде лишаван от средствата за нейното упражняване поради административното или социалното положение или положението по отношение на местопребиваването на семейството. Поради това държавите членки следва да гарантират, че удостоверения за родителска отговорност може да бъдат получени и от семейства, чиито обстоятелства не са отразени в обикновените актове за гражданско състояние, включително семейства на бежанци и разселени семейства и законно назначени настойници или попечители на непридружени малолетни и непълнолетни лица, въз основа на решения или удостоверения, издадени от компетентните органи.

(60) Ефективната проверка на възрастта в целия Съюз изисква получателите на услугата да имат достъп до подходящи средства за получаване на удостоверения с доказателства за възраст. Без наличието на удостоверения с доказателства за възраст получателите на услугата са възпрепятствани да получат достъп до услуги само защото нямат достъп до средство, чрез което да бъде проверена възрастта им. Поради това държавите членки следва да осигурят наличието на тяхна територия на различни средства за получаване на удостоверения с доказателства за възраст, например чрез биометрични лични карти и паспорти, схеми за цифрова самоличност, приложения на трети страни или проверка на възрастта чрез лично присъствие. Държавите членки следва да гарантират, че тези средства за получаване на удостоверение с доказателство за възраст дават възможност на получателите да докажат, че отговарят на възрастовите прагове, определени в настоящия регламент. Това следва да включва удостоверения с доказателства за възраст за по-малки деца. Държавите членки следва да гарантират, че е налице безплатно решение на ЕС за проверка на възрастта. Държавите членки следва да определят публични органи за целите на сертифицирането на решенията на ЕС за проверка на възрастта и на удостоверенията на ЕС с доказателства за възраст. За тази цел държавите членки следва да съобщават на Комисията наименованията и адресите на публичните органи, определени на тяхна територия, заедно с всички последващи промени, а Комисията следва да оповестява публично тази информация. Държавите членки следва също така да уведомяват Комисията без ненужно забавяне за решенията на ЕС за проверка на възрастта и удостоверенията на ЕС с доказателства за възраст, сертифицирани като съответстващи на изискванията на схемата на ЕС за проверка на възрастта, заедно със съответния сертификат за съответствие,

както и за всяко последващо спиране на действието или отнемане на такъв сертификат. За да се гарантира ефективното и еднакво прилагане на настоящия регламент в целия Съюз, решение на ЕС за проверка на възрастта или удостоверение на ЕС с доказателство за възраст, което е било сертифицирано и е било включено в списъците, посочени в член 30, параграф 1, следва да се признава от всички държави членки. Поради това държавите членки следва да не ограничават, нито да възпрепятстват използването на своя територия на решение на ЕС за проверка на възрастта, което вече е включено в този списък чрез номинирането му от друга държава членка.

(61) Изискванията за възраст, установени с настоящия регламент, следва да се прилагат ефективно както за новите, така и за съществуващите акаунти. Поради това доставчиците на услуги и системи, за които се прилага минималната възраст, следва да установят в подходящ срок дали получателите на услугите или ползвателите на системите, притежаващи съществуващи акаунти, са достигнали приложимата минимална възраст. От доставчиците следва да не се изисква да извършват нова проверка на възрастта, когато могат да установят с висока степен на увереност, че приложимата минимална възраст вече е достигната, включително, когато е целесъобразно, въз основа на датата, на която е създаден съществуващият акаунт. Същият принцип следва да се прилага, когато от доставчиците се изисква да оценяват възрастта, за да разграничат пълнолетните лица от малолетните и непълнолетните лица за целите на определянето на родителската отговорност, и когато от доставчиците на магазини за софтуерни приложения се изисква да предотвратяват достъпа или закупуването от малолетни и непълнолетни лица на приложения, които са неподходящи за тяхната възраст или подлежат на ограничения на възрастта съгласно приложимите правни разпоредби на Съюза или приетите в съответствие с тях национални правни разпоредби. Този подход има за цел да се избегне изискването всички получатели на услугата да преминават през проверка на възрастта или през удостоверяване на възрастта, когато вече е налице висока степен на увереност, че ползвателят е пълнолетно лице, например въз основа на надеждна информация, като например чрез предварително законно придобити данни от кредитна карта. Високата степен на увереност следва да се основава на очакваните резултати на практика за цялата база от ползватели. За да се улесни ефективният надзор върху изпълнението на тези изисквания от страна на доставчиците на много големи онлайн платформи, тези доставчици следва предварително да посочат как възнамеряват да спазват тези изисквания по отношение на съществуващите акаунти и, когато е приложимо, как възнамеряват да разчитат на съответните изключения.

(62) За да се гарантира, че съществуващите акаунти са приведени в съответствие със задълженията за минимална възраст, доставчиците на много големи онлайн платформи следва преди изтичането на шестмесечния срок да представят на компетентния орган подробен план за изпълнение, който потвърждава изискваната висока степен на увереност. За тази цел планът следва да съдържа схематично описание на целия процес, използван за определяне на възрастта на съществуващите ползватели, заедно с ясно описание на всеки технически инструмент или мярка и на правилата, на които се основава вземането на решения. Когато е уместно, той следва да е подкрепен от солидни доказателства за ефективност при реални обстоятелства, получени от статистически представителна извадка от цялата база от ползватели — представителността на извадката по отношение на съответните указания за възрастта следва да е

доказана — и следва да представя точност, прецизност и съобразяване с малолетните и непълнолетните получатели, както и пълна матрица на объркванията, с подробни възрастови групи, заедно с описание на начина, по който са получени извадката и обозначенията за възрастта. Когато на годината на създаване на акаунта се разчита като дерогация, в плана следва допълнително да се предоставят емпирични доказателства и статистическа увереност, че това единично указание е достатъчно, за да се заключи, че ползвателят е достигнал приложимата минимална възраст. В плана следва също така да се посочи как доставчикът ще следи за постигането на очакваните резултати, например чрез одит след изпълнението. В плана следва освен това да се докаже, че предложените мерки са съобразени със заложените в настоящия регламент общи принципи на удостоверяването на възрастта, включително точност, надеждност, солидност, липса на вмешателство, неприкосновеност на личния живот и недискриминация.

(63) Като признават, че ефективната защита на малолетните и непълнолетните лица изисква не само регулаторни мерки, но и осведоменост, образоване и овластяване, държавите членки следва да изготвят национални стратегии въз основа на съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „Цифрово десетилетие за децата и младежите: новата европейска стратегия за под-добър интернет за децата (BIK+)“ от 11 май 2022 г. и свързаната с него мрежа от центрове за по-безопасен интернет с дейности за повишаване на осведомеността, телефонни линии в подкрепа на децата, родителите, настойниците, попечителите и образователните специалисти и горещи линии за сигнализиране на предполагаемо незаконно съдържание. По-специално държавите членки следва да насърчават развиването на уменията за цифрова грамотност на малолетните и непълнолетните лица, така че към момента на достигане на минималната възраст те да могат да разбират рисковете на онлайн средата, обхванати от настоящия регламент, да използват цифровите услуги и системи безопасно и критично и да използват осведомено защитата, настройките и инструментите, които са длъжни да предоставят доставчиците. Малолетните и непълнолетните лица и техните родители, настойници или попечители следва да имат лесен, безплатен и поверителен достъп на национално равнище до канали, чрез които малолетните и непълнолетните лица могат да потърсят помощ във връзка с вредите, срещу които е насочен настоящият регламент, включително нежелан контакт и кибертормоз, в съответствие със съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавено „План за действие срещу кибертормоза: По-безопасна онлайн среда, по-силни заедно“ от 10 февруари 2026 г. Тези канали следва да допълват инструментите за подаване на сигнали и за подкрепа, които се предоставят съгласно настоящия регламент, следва да могат да предоставят бърза помощ и следва да насочват малолетните и непълнолетните лица към допълнителни източници на подкрепа, налични на национално равнище. Тези дейности, включително извършваните от центровете за по-безопасен интернет, следва да може да се подпомагат с финансиране от Съюза по линия на съответните програми и инструменти на Съюза, създадени съгласно многогодишната финансова рамка, като например плановете за национално и регионално партньорство. За да се подпомогне ефективното изпълнение, държавите членки

следва да съобщават на Комисията за предприетите от тях мерки, а Комисията следва да улеснява обмена на най-добри практики между държавите членки.

(64) В настоящия регламент следва да се уточнят някои разпоредби на Регламент (ЕС) 2022/2065. За да се гарантират ефективният надзор и ефективното осигуряване на спазването на настоящия регламент, глава IV от Регламент (ЕС) 2022/2065 следва да се прилага, доколкото съответните разпоредби уреждат доставчиците на посреднически услуги, попадащи в обхвата на посочения регламент. Комисията следва да разполага с изключителни правомощия за надзор и осигуряване на спазването на задълженията, определени в настоящия регламент, които се прилагат за доставчиците на много големи онлайн платформи по смисъла на член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

(65) Подобно на това, за да се избегнат припокривания и да се гарантира съгласуваност със съществуващата хоризонтална рамка, приложима за системите с ИИ съгласно Регламент (ЕС) 2024/1689, осигуряването на спазването на специфичните изисквания за безопасност, предвидени в настоящия регламент за компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение, следва да се основава на рамката и процедурите за надзор и осигуряване на спазването, определени в Регламент (ЕС) 2024/1689.

(66) Доставчиците на онлайн игри, които са платформи за видеоигри, подлежат на структурата за надзор и осигуряване на спазването, предвидена в Регламент (ЕС) 2022/2065. За да се гарантира съгласуваност с осигуряването на спазването по настоящия регламент, компетентният орган, отговарящ за надзора над доставчиците на онлайн игри, които са видеоигри, следва да е компетентен орган на държавата членка, в която се намира основното седалище на доставчика.

(67) За да се гарантират правната сигурност и последователното прилагане в целия Съюз и да се избегне разпокъсаност на вътрешния пазар, произтичаща от различаващи се национални тълкувания, органите на държавите членки следва да не приемат решения, които противоречат на решение, взето от Комисията съгласно настоящия регламент. Комисията, координаторите за цифровите услуги и компетентните органи, когато е приложимо, следва да работят в тясно сътрудничество и да координират своите действия по осигуряване на спазването, за да гарантират съгласувано, ефективно и допълващо осигуряване на спазването на настоящия регламент, от една страна, и на регламенти (ЕС) 2022/2065 и 2024/1689, от друга страна, включително чрез използване на механизмите за сътрудничество и съгласуваност, установени в глава IV от Регламент (ЕС) 2022/2065.

(68) Комисията следва да се стреми да приеме окончателно решение в срок от 90 дни от образуването на производство за предполагаеми нарушения на настоящия регламент. Тя следва също така да съобщи предварителните си констатации на съответния доставчик в срок от 30 дни от образуването на производството.

(69) Комисията следва да разполага с всички необходими ресурси, що се отнася до персонал, опит и финансови средства, за изпълнение на своите задачи съгласно настоящия регламент. За да се гарантира наличието на ресурсите, необходими за адекватния надзор на равнището на Съюза съгласно настоящия регламент, Комисията следва да начислява годишна такса за надзор, чийто размер следва да се определя ежегодно, на доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на магазини за софтуерни

приложения, на компаньони с ИИ, както и на разговорни чатботове с общо предназначение, върху които тя има компетентност да упражнява надзор по отношение на спазването на глави II—V от настоящия регламент и които са определени като много големи онлайн платформи съгласно член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065. Годишната такса за надзор, необходима за осигуряване на спазването на настоящия регламент по отношение на тези доставчици, следва да бъде включена в таксата за надзор, начислявана на такива доставчици на много големи онлайн платформи съгласно член 43 от Регламент (ЕС) 2022/2065. Подобно на тази такса за надзор, външните целеви приходи, произтичащи от годишната такса за надзор съгласно настоящия регламент, следва да покриват допълнителни човешки ресурси в Комисията, включително длъжностни лица, договорно наети служители и национални експерти. Таванът на таксата за надзор, въведен с настоящия регламент, следва да се разглежда заедно с тавана, определен в Регламент (ЕС) 2022/2065, и следва да гарантира, че общите ресурси на Комисията са достатъчни за изпълнение на задачите ѝ съгласно настоящия регламент и Регламент (ЕС) 2022/2065.

(70) Общият размер на годишната такса за надзор съгласно настоящия регламент следва да включва разходите, свързани с упражняването на специфичните правомощия и задачи на Комисията, свързани с надзор, мониторинг, разследване и осигуряване на спазването, по отношение на доставчиците на много големите онлайн платформи и търсачки, обхванати от настоящия регламент. По-специално тя следва да включва разходите, свързани със създаването, поддръжката и функционирането на схемата на ЕС за проверка на възрастта, включително финансирането, свързано с дейности, отнасящи се до внедряването на решението на ЕС за проверка на възрастта в целия ЕС и развиването на експертен опит и способности съгласно член 36. Индивидуалната годишна такса за надзор обаче следва да не надвишава общ таван за всеки доставчик на много големи онлайн платформи, като се взема предвид икономическият капацитет на доставчика на определената услуга или услуги.

(71) Когато начислява годишната такса за надзор съгласно настоящия регламент, Комисията следва да прилага правилата и принципите, установени в член 43 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

(72) С оглед на значението на защитата на децата, Комисията, в сътрудничество с координаторите за цифровите услуги и Европейския съвет за цифровите услуги, следва да развие експертния опит и способностите на Съюза по отношение на надзора над услугите, попадащи в обхвата на настоящия регламент.

(73) Като се има предвид значението на въздействието на услугите и системите, попадащи в обхвата на настоящия регламент, върху защитата на малолетните и непълнолетните лица, негарантирането от страна на доставчиците на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност и неспазването на специфичните задължения, приложими към тях, може бързо да засегне сериозно значителен брой малолетни и непълнолетни лица, използващи техните услуги или системи в различни държави членки, и може да причини значителни вреди, а своевременното установяване и отстраняване на такова негарантиране и неспазване може да е много трудно. Комисията, в сътрудничество с компетентните органи, следва да развие експертния опит и способностите на Съюза, включително като създаде мрежи за обмен на знания, за да се реагира бързо на такива инциденти, засягащи защитата на малолетните и непълнолетните лица. Такива инциденти следва да се разбират като бързо

променящи се ситуации, които настъпват в ЕС или извън него, имат онлайн измерение и предполагаема връзка с обхвата на настоящия регламент и засягат сериозно и отрицателно неприкосновеността на личния живот, безопасността, сигурността или здравето и благополучието на малолетните и непълнолетните лица в Съюза, и изискват незабавен отговор, като например опасни или вредни предизвикателства, разпространяващи се сред малолетните и непълнолетните лица и представляващи непосредствен риск за тях. Поради това Комисията следва да може да координира и да разчита на експертния опит и ресурсите на компетентните органи, например чрез постоянен или временен анализ на конкретни тенденции или проблеми, възникващи по отношение на тези бързо променящи се ситуации, които засягат здравето, благополучието, неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетните и непълнолетните лица. Държавите членки следва да си сътрудничат с Комисията при развиването на такива способности, включително чрез командироване на персонал, когато е целесъобразно, и да допринасят за създаването на общ надзорен капацитет на Съюза, както и на административна договореност, в която се определят процедури за улесняване на бързото реагиране в случай на инцидент, засягащ защитата на малолетните и непълнолетните лица. Държавите членки следва да установят минимални равнища на готовност за националните органи, за да се осигурят редовни канали за комуникация между съответните национални органи и третите страни, и да се опишат, когато е целесъобразно, протоколите за реагиране при инциденти на национално равнище.

(74) Настоящият регламент зачита признатите от Хартата основни права, включително правата на децата, и основните права, които са част от общите принципи на правото на Съюза. Поради това настоящият регламент следва да се тълкува и прилага в съответствие с тези основни права, включително правото на зачитане на личния и семейния живот, залегнало в член 7 от Хартата, правото на защита на личните данни, залегнало в член 8 от Хартата, свободата на изразяването на мнения и свободата на информация, включително свободата и плурализма на медиите, залегнали в член 11 от Хартата, правото на недискриминация, залегнало в член 21 от Хартата, и зачитането на правата на детето, залегнало в член 24 от Хартата. При упражняването на правомощията, предвидени в настоящия регламент, всички участващи публични органи следва да постигнат справедлив баланс между съответните права, когато е налице конфликт между тези основни права, в съответствие с принципа на пропорционалност.

(75) Доколкото целите на настоящия регламент, а именно да допринася за правилното функциониране на вътрешния пазар и гарантирането на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на децата, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, защото те не могат да осигурят необходимото хармонизиране и сътрудничество, като действат самостоятелно, а поради териториалния и личния обхват могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.

(76) В съответствие с член 42, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становището си на [ДАТА],

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I — ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1 — Предмет

Настоящият регламент допринася за правилното функциониране на вътрешния пазар и гарантира високо равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн в Съюза чрез определяне на хармонизирани правила за безопасна и овластяваща онлайн среда за малолетните и непълнолетните лица, включително принципа на защита на потребителите. С него се уточнява и допълва Регламент (ЕС) 2022/2065 и се допълва Регламент (ЕС) 2024/1689. По-специално, с настоящия регламент се установяват:

а) хармонизирана минимална възраст за създаване на акаунт в услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове;

б) хармонизирани изисквания за безопасност за услугите за онлайн социални мрежи, услугите на платформи за споделяне на видеоклипове, платформите за видеоигри и магазините за софтуерни приложения, както и хармонизирани изисквания за безопасност за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн за видеоигрите, компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение;

в) хармонизирани правила относно удостоверяването на възрастта онлайн.

Член 2 — Приложно поле

1. Настоящият регламент се прилага за доставчиците на следните услуги или системи, достъпни за малолетни и непълнолетни лица:

   а) услуги за онлайн социални мрежи;

   б) услуги на платформи за споделяне на видеоклипове;

   в) магазини за софтуерни приложения;

   г) онлайн игри;

   д) операционни системи;

   е) компаньони с ИИ;

   ж) разговорни чатботове с общо предназначение.

2. За услугите, посочени в параграф 1, букви а) — д), настоящият регламент се прилага за доставчиците на услуги, независимо от мястото им на установяване, когато те предлагат тези услуги на получатели на услугата, които са установени или се намират в Съюза.

3. За системите с ИИ, посочени в параграф 1, букви е) и ж), настоящият регламент се прилага за доставчиците, които пускат на пазара или въвеждат в

експлоатация такива системи с ИИ в Съюза, независимо от това къде са установени или се намират тези доставчици.

4. Настоящият регламент не се прилага за доставчици на:

а) онлайн енциклопедии с нестопанска цел;

б) образователни и научни бази данни с нестопанска цел;

в) услуги и системи, които са предназначени предимно за образователни цели и се поддържат от учебни заведения или организации или от тяхно име;

г) платформи за разработване и споделяне на софтуер с отворен код, освен ако самата платформа не представлява система с ИИ, попадаща в обхвата на настоящия регламент или на Регламент (ЕС) 2024/1689;

д) услуги и системи, специално разработени и поддържани единствено с цел научноизследователска и развойна дейност;

е) услуги и системи, проектирани, разработени и поддържани от публични органи и предназначени за изключително ползване от тези публични органи или от тяхно име.

5. Когато това е обосновано с оглед на потенциалните рискове за неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетните и непълнолетните лица, породени от дадена услуга или система, или когато дадена услуга или система поражда риск, който е равностоен или по-малък от рисковете, породени от услугите или системите, които вече са посочени в параграф 4, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 40 за изменение на параграф 4 от настоящия член чрез добавяне на други видове услуги или системи към списъка на освободените услуги или системи или заличаване на услуги или системи от този списък.

6. За доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове и платформи за видеоигри, за които се прилага член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065, които спазват предвидените в настоящия регламент задължения, се счита, че спазват посочения член по въпросите, обхванати от настоящия регламент, включително по отношение на системите с ИИ, които са внедрени като функция на онлайн платформите в обхвата на член 28, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2065 при предоставянето на тази услуга.

7. Настоящият регламент не засяга правилата, установени в други правни актове на Съюза, уреждащи други аспекти на предоставянето на посреднически услуги, и законодателството на Съюза, приложимо за системите с ИИ на вътрешния пазар, и по-специално следните:

а) Директива 2010/13/ЕС[8];

[8] Директива 2010/13/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 10 март 2010 г. за координирането на някои разпоредби, установени в закони, подзаконови и административни актове на държавите членки, отнасящи се до предоставянето на аудио-визуални медийни услуги (Директива за аудио-визуалните медийни услуги) (ОВ L 95, 15.4.2010 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj).

б) Правото на Съюза в областта на защитата на потребителите и безопасността на продуктите, включително директиви 2005/29/ЕО, 2011/83/ЕС, (ЕС) 2019/770, Директива 93/13/ЕИО на Съвета и регламенти (ЕС) 2019/1020, (ЕС) 2023/988 и (ЕС) 2024/1689;

в) правите актове на Съюза относно защитата на личните данни, по-специално Регламент (ЕС) 2016/679 и Директива 2002/58/ЕО;

г) Директива (ЕС) 2024/1385[9].

Член 3 — Определения

1. За целите на настоящия регламент се прилагат определенията за „онлайн платформа“, „получател на услугата“, „онлайн интерфейс“ и „система за препоръчване“, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

2. За целите на настоящия регламент се прилагат определенията за „услуга за онлайн социална мрежа“, „услуга на платформа за споделяне на видеоклипове“ и „магазин за софтуерни приложения“, посочени в член 2 от Регламент (ЕС) 2022/1925. За целите на настоящия регламент тези услуги се считат за „онлайн платформа“ по смисъла на член 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2022/2065.

3. За целите на настоящия регламент се прилагат определенията за „система с ИИ“ и „система с ИИ с общо предназначение“, посочени в Регламент (ЕС) 2024/1689; определението за „доставчик“, както е определено в член 3, точка 3 от посочения регламент, се прилага по отношение на системите с ИИ, регулирани от настоящия регламент.

4. За целите на настоящия регламент се прилага определението за „операционна система“, установено в член 2, точка 10 от Делегиран регламент (ЕС) 2022/1925.

5. За целите на настоящия регламент се прилагат следните допълнителни определения:

а) „малолетно или непълнолетно лице“ или „дете“ означава физическо лице на възраст под 18 години;

б) „родител, настойник или попечител“ означава всяко лице, което носи родителска отговорност за малолетно или непълнолетно лице съгласно приложимото национално право;

в) „компаньон с ИИ“ означава система с ИИ, включително система с ИИ с общо предназначение, която осигурява устойчиво, персонализирано взаимодействие или придружаване, което симулира или улеснява социална, емоционална или междуличностна връзка с ползвател;

г) „разговорен чатбот с общо предназначение“ означава система с ИИ с общо предназначение с общи функции за разговор за пряко взаимодействие с ползвателите, която е в състояние да предоставя съдействие в множество области и задачи; това определение изключва системите с ИИ, чиято функция за осъществяване на разговор е ограничена до специализирана услуга, задача или предварително

[9] Директива (ЕС) 2024/1385 на Европейския парламент и на Съвета от 14 май 2024 г. относно борбата с насилието над жени и домашното насилие (ОВ L, 2024/1385, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj).

определен набор от функции, включително специализирани клиентски услуги, бизнес операции, техническа поддръжка, трансакции, образователни услуги, извличане на информация, както и промишлени или производствени приложения с ИИ;

д) „онлайн игри“ означава видеоигра или платформа за видеоигри;

е) „видеоигра“ означава услуга на информационното общество съгласно определението в член 1, параграф 1, буква б) от Директива (ЕС) 2015/1535, която позволява на получателите на услугата да участват чрез приложение, достъпно локално или дистанционно, включително чрез използването на траен носител, и която включва взаимодействие с потребителски интерфейс или входно устройство за генериране на визуална обратна информация от екранно устройство в симулирана среда за игри или развлекателни цели;

ж) „платформа за видеоигри“ означава „онлайн платформа“ съгласно определението в член 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2022/2065, която включва взаимодействие с потребителски интерфейс или входно устройство за генериране на визуална обратна връзка от екранно устройство в симулирана среда [за игри или развлекателни цели];

з) „проверка на възрастта“ означава процес или система за установяване с висока степен на сигурност дали получателят или ползвателят на дадена система на услугата е достигнал определена възраст или възрастов праг въз основа на информация, получена от документи за самоличност или други надеждни, проверени източници на идентификация;

и) „удостоверяване на възрастта“ означава наборът от методи, които могат да се използват, за да се определи, оцени или провери възрастта на физическо лице, включително оценка на възрастта и проверка на възрастта, като се изключва личното деклариране от страна на получателите на услугата;

й) „указание за възрастта“ означава всякакви данни, атрибути, токени, удостоверения или друга информация, предоставена, предадена или генерирана с цел установяване, проверка или доказване на конкретна възраст, възрастов праг или възрастов диапазон за дадено лице;

к) „решение на ЕС за проверка на възрастта“ означава начин за проверка на възрастта, който отговаря на изискванията на схемата на ЕС за проверка на възрастта, удостоверен е от публичен орган и е включен в списъка на ЕС на решенията на ЕС за проверка на възрастта след уведомление от държава членка;

л) „списък на ЕС на доставчиците на удостоверения на ЕС с доказателства за възраст“ означава списъкът, изготвен и публикуван от Комисията, на доставчиците, издаващи удостоверения на ЕС с доказателства за възраст;

м) „списък на ЕС на решенията на ЕС за проверка на възрастта“ означава изготвеният и публикуван от Комисията списък на решенията на ЕС за проверка на възрастта, които са удостоверени като съответстващи на схемата на ЕС за проверка на възрастта и са съобщени от държавите членки;

н) „схема на ЕС за проверка на възрастта“ означава схема за удостоверяване на атрибути съгласно определението в член 2, параграф 4 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1569 на Комисията, състояща се от правилата, приложими за доставчиците на решения на ЕС за проверка на възрастта и на удостоверения на ЕС с доказателства за възраст, тяхното одобряване и включване в списъка на ЕС на доставчиците на удостоверения на ЕС с доказателства за възраст и удостоверяването на решения на ЕС за проверка на възрастта с цел включването им в списъка на ЕС на решенията на ЕС за проверка на възрастта;

о) „удостоверение с доказателства за възраст“ означава електронно удостоверение за атрибути съгласно определението в член 3, параграф 44 от Регламент (ЕС) № 910/2014, което позволява удостоверяване на факта, че неговият притежател отговаря на изискванията за определена възраст, възрастов праг или възрастова група;

п) „инструменти за родителите, настойниците и попечителите“ означава софтуер, характеристики, функции или приложения, предназначени да помагат на родителите, настойниците или попечителите да придружават онлайн дейността на малолетните и непълнолетните лица, за да се гарантира неприкосновеността на личния им живот, безопасността и благополучието им.

Член 4 — Недопускане на заобикаляне

Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на онлайн игри, на магазини за софтуерни приложения, на операционни системи, на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение:

а) не възприемат поведение, което ограничава действителното спазване на съответните им задължения съгласно настоящия регламент, независимо от това дали това поведение е от договорен, търговски или технически характер, или от всякакъв друг характер, или се състои в използването на поведенчески техники или проектиране на интерфейса;

б) нямат право съзнателното и преднамерено да предприемат други действия, чиято цел или резултат е пряко или непряко заобикаляне на съответните им задължения съгласно настоящия регламент, за да се избегне спазването на тези задължения.

Член 5 — Уведомяване и независим одит на план за съответствие

1. В срок от 4 месеца след уведомяването за решението за определянето им като много голяма онлайн платформа съгласно член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065 доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, които са определени като много голяма онлайн платформа съгласно член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, уведомяват Комисията за план за съответствие, в който подробно се описва спазването на задълженията, предвидени в глави II—V от настоящия регламент.

   За посочените в първата алинея доставчици, които вече са определени като много голяма онлайн платформа съгласно член 33 от Регламент (ЕС)

2022/2065, това уведомяване се извършва в срок от 30 дни от датата на влизане в сила на настоящия регламент.

Член 34, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2022/2065 се прилага *mutatis mutandis* спрямо удостоверителните документи към тези уведомления.

2. С цел да се даде възможност на Комисията да оцени спазването от страна на посочените в параграф 1 доставчици на задълженията, определени в глави II—V, тези доставчици възлагат за своя сметка одит на плана за съответствие, за който са направили уведомление съгласно параграф 1, на един или повече независими одитори. Независимите одитори разполагат с или ангажират експерти с доказан експертен опит в следните области, свързани със защитата на малолетните и непълнолетните лица:

   а) защита и права на детето;

   б) педиатрия и детска психиатрия;

   в) наука за развитието;

   г) удостоверяване на възрастта;

   д) проектиране на онлайн интерфейси и системи за препоръчване;

   е) защита на данните и сигурност.

3. Член 37, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2022/2065 се прилага *mutatis mutandis* за одитите, извършвани съгласно настоящия член, и за независимите одитори и всички експерти, ангажирани от тях. Разходите за одита се поемат от съответния доставчик. Тези разходи не надвишават пазарните цени за съпоставими оценки от одиторите.

   Посочените в параграф 1 доставчици си сътрудничат с независимите одитори и им предоставят достъп до цялата информация, данни, документи и персонал, които са от значение за извършването на одита.

   Доставчиците гарантират, че всеки служител или изпълнител, който е комуникирал с независимия одитор, е защитен срещу всякакви неблагоприятни действия от страна на доставчика.

4. Независимите одитори, назначени от доставчика съгласно параграф 2:

   а) оценяват плановете за съответствие, представени от доставчиците съгласно параграф 1, с оглед на задълженията, определени в глави II—V;

   б) предават проект на доклад на доставчика, който може да представи коментари в срок от 15 дни от получаването му;

   в) в срок от два месеца от получаването на плана за съответствие предават едновременно до Комисията и до доставчика окончателен доклад, в който се вземат предвид всички коментари, получени съгласно буква б), и се посочват всички недостатъци в мерките за съответствие, описани в плана за съответствие.

5. След получаването на окончателния доклад, посочен в параграф 4, буква в), съответният доставчик публикува без ненужно забавяне резюме на този доклад, което не съдържа поверителна информация.

6. Когато въз основа на окончателния доклад, посочен в параграф 4, буква в), Комисията установи с решение, че планът за съответствие съдържа

недостатъци, съответният доставчик представя на Комисията и на независимия одитор в срок от 30 дни от получаването на решението на Комисията план за корективни действия, в който се определят една или повече корективни мерки за всеки установен недостатък.

Доставчикът също така определя разумен срок, който не надвишава 60 дни, за изпълнението на всяка корективна мярка в плана за корективни действия.

Независимият одитор проверява прилагането на коригиращите мерки и докладва за това на Комисията и на съответния доставчик.

7. При оценката на спазването от страна на доставчиците, посочени в параграф 1, на задълженията, определени в глави II—V от настоящия регламент, Комисията има право да вземе предвид плана за съответствие, посочен в параграф 1, окончателния доклад, посочен в параграф 4, буква в), и всички корективни мерки, съобщени съгласно параграф 6, или всяка друга информация, която Комисията може да счете за уместна.

8. Нито окончателният доклад, посочен в параграф 4, буква в), нито действие или липса на такова от страна на Комисията във връзка с този окончателен доклад или с плана за съответствие представляват констатация за спазване на задълженията, определени в глави II—V от настоящия регламент, или ограничават правомощията на Комисията съгласно настоящия регламент или съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065.

9. След първото уведомление съгласно параграф 1 доставчиците докладват ежегодно за спазването на задълженията, определени в глави II—V от настоящия регламент, като част от годишните си оценки на риска, извършвани съгласно член 34 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

Спазването на задълженията, определени в глави II—V от настоящия регламент, се включва в независимите одити, извършвани съгласно член 37 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

10. Настоящият член не засяга правомощията на Комисията съгласно настоящия регламент и съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065, включително правомощието да приема временни мерки.

11. Комисията може да приема актове за изпълнение за определяне на образци и методики за одитите, извършвани съгласно настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата, посочена в член 39.

ГЛАВА II — ОТЛОЖЕНО СЪЗДАВАНЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА АКАУНТИ НА МАЛОЛЕТНИ И НЕПЪЛНОЛЕТНИ ЛИЦА В УСЛУГИ ЗА ОНЛАЙН СОЦИАЛНИ МРЕЖИ И УСЛУГИ НА ПЛАТФОРМИ ЗА СПОДЕЛЯНЕ НА ВИДЕОКЛИПОВЕ

РАЗДЕЛ I — Отложен достъп за малолетни и непълнолетни лица

Член 6 — Отложено създаване и използване на акаунти

1. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове не позволяват на физическо лице под 15-годишна възраст да създаде акаунт в тази услуга или да има достъп до тази

услуга чрез акаунт, създаден за или предоставен на това лице, когато услугата представлява риск за неприкосновеността на личния живот, безопасността или сигурността на лицето под 15-годишна възраст.

Счита се, че дадена услуга представлява риск за неприкосновеността на личния живот, безопасността или сигурността на лица под 15-годишна възраст, когато отговаря на някое от следните условия:

г) дава възможност на получателите, които имат достъп до услугата чрез акаунт, да предават съдържание в реално време на неопределен брой други получатели на услугата, включително чрез излъчване на живо в интернет на аудио-визуално съдържание;

д) дава възможност на получателите, които имат достъп до услугата чрез акаунт, да се свързват, комуникират и взаимодействат по друг начин с други получатели на услугата, които не са част от вече съществуващите връзки или регистрации на получателя;

е) използва система за препоръчване, която се основава на профилиране съгласно определението в член 4, точка 4 от Регламент (ЕС) 2016/679;

ж) използва система за препоръчване, която предлага или представя приоритетно на получател, който осъществява достъп до услугата чрез акаунт, предложения за контакт или информация, която не е била предоставена от някоя от вече съществуващите връзки или регистрации на получателя;

з) използва или представя функции, проектиране на интерфейса или характеристики, които целят или разумно може да се предвиди, че имат за резултат предоставянето на възможност за непрекъсната употреба на съдържание, които стимулират взаимодействията с услугата, със съдържание или с други получатели на услугата, или които предават автоматизирани уведомления, предназначени да подтикнат ползвателя да започне или да възобнови използването на услугата.

2. Чрез дерогация от параграф 1 доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове могат да позволят на родителите, настойниците и попечителите да създават акаунти за лица на възраст над 13 години и под 15 години с ограничени характеристики, така че да им се даде възможност за достъп до услугата чрез такъв ограничен акаунт. Тези акаунти спазват най-малко следните условия:

а) инструментите за родителите, настойниците и попечителите, предвидени в член 20, винаги са активирани;

б) родителите, настойниците и попечителите имат възможност да определят максимално време на ден, през което услугата или системата могат да бъдат достъпни чрез този акаунт, което не надвишава един час на ден;

в) родителите, настойниците и попечителите имат възможност предварително да одобряват потенциални нови контакти и да определят максималния брой други получатели или ползватели на услугата в контактите на акаунта.

3. При създаването на акаунт за малолетно или непълнолетно лице съгласно параграф 2 от настоящия член доставчикът на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове предприема

мерки, за да установи дали лицето, създаващо акаунта, е носител на родителска отговорност за това малолетно или непълнолетно лице в съответствие с член 26 и проверява дали получателят на услугата е навършил 13 години в съответствие с член 28, параграф 1.

4. Доставчиците на услуги, попадащи в обхвата на параграф 1 от настоящия член, установяват до 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент дали титулярите на съществуващи акаунти, използвани за достъп до тяхната услуга, са на възраст под 15 години. Когато се установи, че титулярите на съществуващи акаунти са на възраст под 15 години, съответните доставчици на услуги дезактивират акаунтите на получателите или ползвателите на услугата, за които е установено, че са под тази възраст, или по отношение на които възрастта не може да бъде установена.

5. Когато доставчиците на услуги, попадащи в обхвата на параграф 1, обработват лични данни съгласно член 6, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2016/679, разпоредбите на настоящия член следва да се прилагат успоредно с възрастовите граници, предвидени в член 8 от посочения регламент.

6. Комисията може да приема в съответствие с член 40 делегирани актове за изменение на настоящия регламент чрез промяна и допълване на условията по параграф 1 от настоящия член, за да включи нови характеристики и функции или промени в съществуващите характеристики или функции, които представляват риск за неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността онлайн на малолетните и непълнолетните лица, равностоен на рисковете, породени от условията, посочени в параграф 1 от настоящия член.

РАЗДЕЛ II — Контролиран от родител или настойник достъп за лица под 13-годишна възраст

Член 7 — Контролиран от родител или настойник достъп за лица под 13-годишна възраст

1. Доставчиците на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, чиято услуга е специално предназначена за лица под 13-годишна възраст, могат по изключение да предоставят възможност на родител или настойник да позволи на лице под 13-годишна възраст ограничен достъп до услугата чрез собствения акаунт на родителя или настойника, когато е изпълнено всяко едно от следните условия:

   а) този контролиран от родителя или настойника достъп се осъществява изключително чрез акаунта на родителя или настойника и не се създава, нито предоставя акаунт на малолетното лице;

   б) този достъп се осигурява и контролира чрез посочените в член 20 инструменти за родителите, настойниците и попечителите или други настройки за родителски контрол в акаунта или устройството на родителя или настойника;

   в) доставчикът изрично разрешава в своите общи условия достъп на лица под 13-годишна възраст, като в тях ясно посочва възрастовия диапазон на малолетните и непълнолетните лица, за които достъпът е разрешен, при условие че родителят, настойникът или попечителят даде своето съгласие;

г) доставчикът е извършил и публикувал на поне един официален език на държава членка и в публично достъпен раздел на своя онлайн интерфейс оценка на въздействието на услугата или на съответните части от нея върху малолетните и непълнолетните лица в рамките на определения възрастов диапазон, като е оценил рисковете и е показал, ако е приложимо, как всички такива рискове са били ефективно смекчени, като се вземат предвид съответните възрастови групи. Спазването на изискванията, посочени в глава III, не води автоматично до ефективно смекчаване на тези рискове;

д) доставчикът е определил по ясен и прозрачен начин в публично достъпен раздел на своя онлайн интерфейс кое съдържание или поведение се счита за неподходящо за възрастта или вредно за неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетните и непълнолетните лица в рамките на определения възрастов диапазон на услугата;

е) достъп до съдържанието, идентифицирано съгласно буква д), не се предоставя на лица под 13-годишна възраст;

ж) наличните характеристики и функции се подходящи и постепенно се адаптират към възрастта на малолетното или непълнолетното лице, декларирана съгласно параграф 4, буква б);

з) всички функции за персонализиране и системи за препоръчване, както и всяка функция за търсене на съдържание, споделено от други получатели на услугата, са изключени и не могат да бъдат активирани, освен ако оценката, посочена в буква г), покаже, че тяхното активиране е във висшия интерес на малолетното или непълнолетното лице и по никакъв начин не оказва отрицателно въздействие върху неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетното или непълнолетното лице.

2. Настоящият член не може да се тълкува като изискване към доставчик да разреши достъп на лица под 13-годишна възраст или като предоставящ на малолетно или непълнолетно лице или на родител, настойник или попечител право на достъп до услуга, чиито общи условия не позволяват такъв достъп, или когато достъпът до услугата е обвързан с по-висока минимална възраст съгласно правото на ЕС или националното право в съответствие с правото на ЕС.

3. Акаунтът, чрез който се предоставя контролиран от родителя или настойника достъп съгласно параграф 1, се създава, регистрира и държи изключително от родителя или настойника. Малолетното лице, което има достъп до услугата чрез акаунта на родителя или настойника, не е страна по договора с доставчика. Доставчикът предприема мерки, за да установи, че родителят или настойникът, който предоставя достъп съгласно параграф 1, е носител на родителска отговорност по отношение на съответното малолетно лице, в съответствие с член 26.

4. Проектирането и функционирането на контролирания от родителя или настойника достъп, предоставен съгласно настоящия член, не ограничават непропорционално неприкосновеността на личния живот на малолетното лице и подкрепят неговата автономност и активна роля в съответствие с все още

изграждащите се способности на малолетното лице. Контролираният от родителя или настойника достъп, предоставен съгласно настоящия член, отговаря най-малко на следните условия:

а) инструментите за родителите, настойниците и попечителите, предвидени в член 20, са активирани по подразбиране;

б) родителят или настойникът декларира възрастта на малолетното лице, за което е осигурен достъп, като такъв достъп не се предоставя на малолетно лице на възраст под 3 години;

в) родителят или настойникът може да определя максимална дневна продължителност на достъпа на малолетното лице, която не надвишава един час;

г) родителят или настойникът е в състояние да наблюдава съдържанието, показвано или препоръчвано на малолетното лице, като взема предвид правото на малолетното лице на неприкосновеност на личния живот и като отчита висшия интерес на малолетното лице като първостепенно съображение;

д) родителят или настойникът е в състояние да одобрява, ограничава и отстранява всички други получатели на услугата, с които малолетното лице може да взаимодейства чрез акаунта на родителя или настойника;

е) родителят или настойникът може да спре достъпа на малолетното лице по всяко време.

5. Контролираният от родителя или настойника достъп съгласно настоящия член се прекратява, когато малолетното лице навърши 13 години, което се определя въз основа на възрастта, декларирана съгласно параграф 4, буква б) от настоящия член. Това не засяга създаването на акаунт съгласно член 5, параграф 2, когато са изпълнени условията на посочения член.

6. Комисията може да приема делегирани актове в съответствие с член 40 с цел изменение на настоящия регламент чрез адаптиране към технологичното и научното развитие на условията, посочени в параграфи 1 и 4, когато тези промени поддържат ниво на защита на неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетното или непълнолетното лице онлайн, равностойно на осигуряваното от условията, посочени в параграфи 1 и 4 от настоящия член.

ГЛАВА III — ЗАЛОЖЕНА ПРИ ПРОЕКТИРАНЕТО БЕЗОПАСНОСТ

РАЗДЕЛ I — Общо задължение за заложена при проектирането безопасност

Член 8 — Общо задължение за заложена при проектирането безопасност

1. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, онлайн игри, компаньони с ИИ, разговорни чатботове с общо предназначение и на магазини за софтуерни приложения, независимо дали тези услуги или системи са достъпни с акаунт, включително услуги и системи, достъпни чрез акаунтите, посочени в член 5, параграф 3 и член 6, параграф 3, гарантират високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица. Доставчиците на такива услуги или системи по подразбиране проектират тези

услуги и системи в съответствие с изискванията, определени в настоящата глава, и се отклоняват от тези изисквания само след като установят, че получателят на услугата или ползвателят на системата е възрастен, като използват удостоверяване на възрастта в съответствие с глава V.

2. Спазването на задълженията, определени в настоящата глава, не засяга задължението на доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове да отложат създаването на акаунти съгласно член 6, нито засяга задължението на доставчиците на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове относно контролирания от родител или настойник достъп за малолетни лица, когато е приложимо, съгласно член 7.

3. Когато доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи или на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове внедряват компаньони с ИИ или разговорни чатботове с общо предназначение като функции при предоставянето на тези услуги, за такива системи с ИИ се прилагат само задълженията, посочени в раздели III, V и VI.

РАЗДЕЛ II — Задължения за услугите за онлайн социални мрежи и услугите на платформи за споделяне на видеоклипове

Член 9 — Проектиране, предизвикващо пристрастяване

1. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове не проектират, организират, нито експлоатират своите услуги по начин, който има за цел или може разумно да се предвиди, че има за резултат насърчаване на компулсивното или прекомерното използване на услугите на онлайн социалните мрежи и на услугите на платформите за споделяне на видеоклипове от малолетни и непълнолетни лица.

2. Счита се, че следните характеристики насърчават компулсивното или прекомерното използване на услугата от малолетни и непълнолетни лица по смисъла на параграф 1:

   а) възможност за автоматично възпроизвеждане на съдържание и непрекъснато използване на съдържание без ефективни и редовни моменти на прекъсване, които дават възможност за обмисляне от малолетното или непълнолетното лице на желанието му да използва повече съдържание;

   б) осуетяване на решението на малолетното или непълнолетното лице да преустанови използването на услугата или непредоставяне на малолетните и непълнолетните лица на възможност да вземат такова решение, като например уведомления, които не са задействани от или не са пряко свързани с взаимодействието или дейността на малолетното или непълнолетното лице във връзка с услугата;

   в) стимулиране или възнаграждаване на малолетните и непълнолетните лица за споделяне на съдържание или предаване на съдържание в реално време на неопределен брой получатели на услугата;

   г) стимулиране на редовното участие или по-честото участие, включително чрез санкции или загуба на предимства за това, че ползвателите не са участвали редовно или в рамките на определени интервали от време.

3. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове въвеждат ефективни мерки, за да гарантират:

а) ограничен във времето достъп за малолетни и непълнолетни лица до техните услуги;

б) прекъсване на използването на услугата от малолетни и непълнолетни лица.

Тези мерки се разработват по начин, който защитава училищното време и основните часове за сън на малолетните и непълнолетните лица.

Член 10 — Системи за препоръчване

1. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, които използват системи за препоръчване, проектират предлаганата информация и оптимизирането на своите системи за препоръчване на малолетни и непълнолетни лица по начин, който гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица.

2. За целите на спазването на задълженията, посочени в параграф 1 от настоящия член, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, които използват системи за препоръчване, гарантират, че оптимизирането на системата за препоръчване не използва уязвимостта или вниманието на малолетното или непълнолетното лице и че то включва показатели за оценка, които отразяват резултатите по отношение на качеството, безопасността и психичното здраве на малолетните и непълнолетните лица, като предприемат най-малко следните мерки:

а) гарантират, че когато предлагат информация, системите за препоръчване отдават приоритет и основна тежест на изрично заявените от ползвателите предпочитания;

б) деактивират по подразбиране препоръчването на информация, предложена от системата за препоръчване, въз основа на имплицитни сигнали на база участие от поведението на малолетните и непълнолетните лица онлайн;

в) гарантират, че системите за препоръчване не разчитат на събирането на лични данни на малолетни и непълнолетни лица, получени извън услугата;

г) гарантират, че малолетните и непълнолетните лица не са изложени на информация, предложена от системите за препоръчване, която може да представлява риск за неприкосновеността на личния им живот, безопасността и сигурността им, включително ако се среща многократно.

3. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, които използват системи за препоръчване, предоставят и показват на видно място инструменти, които дават възможност на малолетните и непълнолетните лица:

а) да променят или контролират параметрите на системата за препоръчване, включително чрез лесно заличаване на всички предишни идентифицирани предпочитания;

б) да изберат поне един вариант на системите за препоръчване, който не се основава на профилиране съгласно определението в член 4, точка 4 от Регламент (ЕС) 2016/679.

Инструментите, посочени в първата алинея, не се проектират по начин, който да подтиква малолетните и непълнолетните лица да изберат варианта въз основа на профилиране, предлагат се по време на създаването на акаунта и остават пряко достъпни от конкретния раздел на онлайн интерфейса на услугата, където се приоритизира информацията, включително за получателите на услугата без акаунт.

Член 11 — Обезопасяващи настройки

1. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове въвеждат мерки, за да гарантират, че настройките по подразбиране са зададени на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, сигурност и безопасност на малолетните и непълнолетните лица. За да се гарантира спазването на настоящия параграф, тези доставчици по подразбиране изключват най-малко следните настройки:

   а) геолокация и други функции за проследяване;

   б) достъп до микрофон и камера;

   в) препоръки на други акаунти и синхронизиране на контактите;

   г) насочени известия, които във всички случаи следва да бъдат проектирани по начин, който защитава основните часове на сън и училищното време на малолетните и непълнолетните лица.

2. Настройките по подразбиране, посочени в параграф 1, могат да бъдат променяни от доставчика само когато непълнолетното лице е на възраст над 15 години и е било ясно и недвусмислено информирано за такива промени и изрично е дало съгласието си за такива промени. Настройките по подразбиране, посочени в параграф 1, буква а), когато са активирани от малолетни и непълнолетни лица, се изключват след приключване на сесията им в услугата.

3. Когато характеристиките или настройките представляват риск за неприкосновеността на личния живот, безопасността, сигурността или здравето и благополучието на малолетните и непълнолетните лица, доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове гарантират, че тези характеристики или настройки не са достъпни за малолетните и непълнолетните лица. Това включва най-малко характеристики, които увеличават социалното сравнение или представят по нереален начин образа на малолетните и непълнолетните лица, по-специално като го подобряват или идеализират непропорционално.

Член 12 — Предпазни мерки при контакт и взаимодействие

1. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове въвеждат мерки, които гарантират високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица по отношение на контактите между малолетните и непълнолетните лица и другите получатели на услугата. Тези мерки трябва да гарантират най-малкото, че:

а) другите получатели на услугата не могат да започнат пряк контакт с малолетното или непълнолетното лице, ако то не е одобрило предварително такъв контакт;

б) малолетните и непълнолетните лица с акаунт не се включват в препоръките за контакт или подобни характеристики, целящи да се даде възможност на други получатели на услугата, включително малолетни и непълнолетни лица, да разширят контактите си;

в) малолетните и непълнолетните лица могат да бъдат добавяни към група с ограничен или неограничен брой получатели на услугата само след изричното им съгласие;

г) малолетните и непълнолетните лица могат лесно да блокират всеки друг получател на услугата, без самоличността им да бъде разкрита на блокираните получатели на услугата.

2. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове прилагат предпазни мерки, за да попречат на получателите на техните услуги да примамват или манипулират малолетни и непълнолетни лица да одобрят прекия контакт, посочен в параграф 1, буква а).

3. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове въвеждат мерки, които ограничават видимостта на всяка информация, споделяна от малолетните и непълнолетните лица, и техните взаимодействия с други получатели на услугата. Тези мерки включват най-малкото:

а) по подразбиране други получатели на услугата, които преди това не са били приети от малолетното или непълнолетното лице, не могат да имат достъп до информацията за акаунта на малолетното или непълнолетното лице или до съдържанието, качено или споделено от малолетното или непълнолетното лице в услугата;

б) други получатели на услугата без акаунт не могат да имат достъп до информацията за акаунта на малолетни и непълнолетни лица или до съдържанието, качено или споделено от малолетни и непълнолетни лица в услугата;

в) личните данни за контакт на малолетните и непълнолетните лица, като например тяхното име, телефонен номер, адрес на електронна поща и пощенски адрес, не се разкриват или споделят с други получатели на услугата;

г) малолетните и непълнолетните лица трябва да могат лесно да контролират видимостта на всяко споделено съдържание, взаимодействие и свързаните с тях показатели на услугата;

д) другите получатели на услугата не могат да изтеглят или правят екранни снимки на информация за контакт, местоположение или акаунт на малолетни и непълнолетни лица или на съдържание, качено или споделено от малолетни и непълнолетни лица в услугата;

е) малолетните и непълнолетните лица по подразбиране не могат да предават в реално време генерирано от ползвателите съдържание, включително чрез излъчване на живо в интернет на аудио-визуално съдържание.

Член 13 — Безопасност и сигурност на икономически трансакции

1. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове гарантират, че преди извършването на икономическа трансакция малолетното или непълнолетното лице е уведомено по ясен и лесно разбираем начин и в реално време, че това е икономическа трансакция. Покупките, извършени в рамките на услугата с виртуална валута, която може да бъде закупена със средства по смисъла на член 4, точка 25 от Директива (ЕС) 2015/2366, показват съответната парична стойност в официалната валута на държавата членка, в която е обичайното местопребиваване на получателя на услугата.

2. Доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи и на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове следва да не проектират или експлоатират своите услуги по начин, който може да доведе до прекомерни, импулсивни или нежелани разходи. Това задължение включва да не се излагат малолетните и непълнолетните лица на системи за променливи награди, включително когато покупката се извършва с виртуални валути, които могат да бъдат закупени със средства по смисъла на член 4, точка 25 от Директива (ЕС) 2015/2366.

РАЗДЕЛ III — Задължения по отношение на компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение

Член 14 — Задължения по отношение на компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение

1. Доставчиците на компаньони с ИИ и разговорни чатботове с общо предназначение въвеждат пропорционални и ефективни мерки, за да гарантират високо равнище на защита на здравето, безопасността, основните права и благополучието и развитието на малолетните и непълнолетните лица, които могат да имат достъп до тяхната система с ИИ. Тези мерки включват най-малкото:

   а) гарантиране, че малолетните и непълнолетните лица не са изложени на проектиране, предизвикващо пристрастяване, като се избягват проектните характеристики и поведението на системата, симулиращи междуличностни отношения, които е вероятно да създадат емоционални зависимости, и като към такива системи се прилагат мерките, посочени в член 9, параграфи 1 и 3;

   б) гарантиране, че на малолетните и непълнолетните лица са предоставени обезопасяващи настройки, чрез прилагане на посочените в член 11 мерки към такива системи, включително като се гарантира, че тяхната система, освен когато това е необходимо за защита на безопасността на малолетното или непълнолетното лице, по подразбиране не използва информация или анализ, получени от предишни взаимодействия на малолетното или непълнолетното лице, при последващи взаимодействия, за да приведе в действие настройките, посочени в член 11;

   в) осигуряване на прозрачност на икономическите трансакции чрез прилагане на мерките, предвидени в член 13, към такива системи;

   г) гарантиране, че достъпът до услугите и системите, посочени в параграф 1, за лицата под 13-годишна възраст е възможен и контролиран само чрез

посочените в член 20 инструменти за родителите, настойниците и попечителите;

д) извършване на най-съвременни оценки и изпитване на системата по отношение на рисковете за здравето, безопасността и основните права, както и за физическото, психическото и емоционалното благополучие и развитие на малолетните и непълнолетните лица, които рискове е вероятно да възникнат, когато малолетните и непълнолетните лица взаимодействат със системата, и прилагане на подходящи гаранции за справяне с тези рискове преди пускането на системата на пазара или въвеждането ѝ в експлоатация;

е) мониторинг след пускането на пазара с цел установяване, оценка и, когато е целесъобразно, смекчаване на вредите и нововъзникващите рискове, посочени в буква г) от настоящия параграф, включително чрез откриване и реагиране на сериозни инциденти с участието на малолетни и непълнолетни лица, освен ако системата не е предоставена от микро- или малко предприятие по смисъла на Препоръка 2003/361/ЕО.

2. Когато при предоставянето на такава услуга се внедрява компаньон с ИИ или разговорен чатбот с общо предназначение като функция на услуги за онлайн социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове или онлайн игра, доставчиците на такива услуги гарантират, че:

а) компаньонът с ИИ или разговорният чатбот с общо предназначение не се активира автоматично и че функцията не се показва на видно място в онлайн интерфейса на тази услуга;

б) малолетните и непълнолетните лица не се насърчават да използват компаньона с ИИ или разговорния чатбот с общо предназначение;

в) когато компаньонът с ИИ или разговорният чатбот с общо предназначение е активиран, малолетните и непълнолетните лица имат възможност да се откажат лесно и по всяко време от използването му.

3. Доставчиците на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение, които се придържат към кодекс за поведение, оценен като подходящ от Комисията в съответствие с член 23, могат да разчитат на този кодекс, за да докажат спазването на задълженията, посочени в настоящия член.

РАЗДЕЛ IV — Задължения на доставчиците на онлайн игри

Член 15 — Задължения на доставчиците на онлайн игри

1. Доставчиците на онлайн игри въвеждат мерки за гарантиране на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица. Тези мерки включват най-малкото:

а) гарантиране, че не се насърчава компулсивното или прекомерното използване на играта от малолетни и непълнолетни лица, като се прилагат член 9, параграф 1 и член 9, параграф 2, букви б) и г);

б) гарантиране, че настройките на малолетните и непълнолетните лица осигуряват високо равнище на неприкосновеност на личния живот, сигурност и безопасност, като се прилага член 11, параграф 1;

в) гарантиране на висока степен на неприкосновеност на личния живот, сигурност и безопасност при контактите между малолетни и непълнолетни лица и други получатели на играта чрез прилагане на член 12, параграф 1 и член 12, параграф 3, буква в);

г) гарантиране на задължителен достъпът до посочените в член 20 инструменти за родителите, настойниците и попечителите и гарантиране, че достъпът до посочените в параграф 1 услуги за лицата под 13-годишна възраст е възможен и контролиран само чрез посочените в член 20 инструменти за родителите, настойниците и попечителите;

2. Доставчиците на онлайн игри въвеждат предпазни мерки, за да предотвратят използването на играта за подтикване на малолетни и непълнолетни лица към установяване на контакти с други услуги, които могат да представляват риск за неприкосновеността на личния им живот, безопасността и сигурността им.

3. Когато доставчиците на платформи за видеоигри предоставят на получателите на услугата възможността да създават и качват видеоигри в самата услуга, тези платформи за видеоигри въвеждат необходимия софтуер и организационни мерки, за да осигурят съответствието на тези видеоигри с параграфи 1 и 2 и членове 18 и 20.

4. Доставчиците на онлайн игри, които се придържат към кодекс за поведение, оценен като подходящ от Комисията в съответствие с член 17, могат да разчитат на този кодекс, за да докажат спазването на задълженията, посочени в настоящия член.

РАЗДЕЛ V — Задължения за съобразен с възрастта достъп

Член 16 — Задължения на доставчиците на магазини за софтуерни приложения

1. Доставчиците на магазини за софтуерни приложения въвеждат система за категоризиране по възраст, за да се даде възможност за установяване на пригодността по възраст на софтуерните приложения, разпространявани чрез техните услуги. Такава система за категоризиране по възраст се прилага за всяко софтуерно приложение, предлагано в магазина за софтуерни приложения, и отчита надлежно все още изграждащите се способности на малолетното или непълнолетното лице.

2. Доставчиците на магазини за софтуерни приложения не позволяват на малолетни и непълнолетни лица достъп до или закупуване на софтуерни приложения, които са неподходящи за съответната им възраст съгласно системата за категоризиране по възраст, установена в съответствие с параграф 1 от настоящия член. Това задължение не засяга задължението на доставчиците на услуги, предлагани чрез софтуерни приложения, попадащи в обхвата на член 6.

3. Когато доставчикът на магазин за софтуерни приложения узнае за софтуерни приложения, разпространявани чрез неговата услуга, за които съгласно приложимото право на Съюза или национално право в съответствие с правото на Съюза се прилага по-висока минимална възраст от установената в съответствие с параграф 1, или които се състоят предимно от съдържание, за което се прилага такава по-висока минимална възраст, доставчикът не позволява на малолетни или непълнолетни лица под тази по-висока минимална

възраст от съответната(ите) държава(и) членка(и) да имат достъп до или да купуват такива софтуерни приложения.

4. За да спазят параграфи 2 и 3, доставчиците на магазини за софтуерни приложения оценяват възрастта на получателя на услугата в съответствие с глава V, включително чрез използването на посочените в член 20 инструменти за родителите, настойниците и попечителите. Доставчиците на магазини за софтуерни приложения гарантират, че достъпът до услугите и системите, посочени в параграф 1, за лицата под 13-годишна възраст е възможен и контролиран само чрез посочените в член 20 инструменти за родителите, настойниците и попечителите.

5. Доставчиците на магазини за софтуерни приложения оповестяват публично информация, която в ясна и достъпна форма описва методиката, критериите и източниците, използвани за техните системи за категоризиране по възраст.

6. Доставчиците на магазини за софтуерни приложения позволяват в техния магазин да се предлага решението на ЕС за проверка на възрастта, като се използва удостоверение на ЕС с доказателства за възраст, удостоверено като съответстващо на схемата на ЕС за проверка на възрастта и включено в съответните списъци на ЕС, посочени в член 30, параграф 1.

Член 17 — Кодекси за поведение относно категоризирането по възраст и онлайн игрите

1. Комисията насърчава и улеснява изготвянето на кодекси за поведение на равнището на Съюза до [същия ден и месец като датата на влизане в сила плюс една година] с участието на доставчиците на магазини за софтуерни приложения и онлайн игри, разработчиците и доставчиците на цифрово съдържание, включително софтуерни приложения и онлайн игри, доставчиците на системи за възрастова класификация, организациите, представляващи малолетните и непълнолетните лица, и техните родители, настойници и попечители, организациите на гражданското общество, специализирани в защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн, както и съответните органи. Кодексите за поведение допринасят за хармонизираното създаване и прилагане на системи за категоризиране по възраст, включително посочените в член 16, параграф 1, по-специално чрез определяне на общи критерии и методики за такива системи, както и за ефективното прилагане на член 15 по отношение на онлайн игрите.

2. Комисията се стреми да гарантира, че кодексите за поведение обхващат най-малко следното:

   а) преследване на ясно определената и недвусмислена цел да се направи възможно и да се улесни взаимното признаване и последователното прилагане на категоризирането по възраст от доставчиците на магазини за софтуерни приложения и онлайн игри във всички държави членки;

   б) определяне на подходящи критерии, методики и източници на информация за оценка на възрастовата адекватност на съдържанието, по-специално по отношение на съдържанието, свързано с насилие, сексуално насилие, хазарт и самонараняване, както и покупките в приложенията, рисковете от контакт и водещите до пристрастяване проектни характеристики;

в) установяване на безплатни мерки за поправяне на последиците и механизми за правна защита за доставчиците на съдържание, включително разработчиците на приложения, за разрешаване на свързани с категоризирането по възраст на съдържанието спорове от орган, който е безпристрастен и независим, включително финансово независим, от доставчиците и получателите на услугата;

г) осигуряване на хармонизирани, лесно разпознаваеми и разбираеми обозначения за категоризирането по възраст и текстови дескриптори, които да бъдат показвани на видно място и преди достъпа до или закупуването на съдържание;

д) предвиждане на редовен, прозрачен и независим мониторинг и оценка на постигането на целите, включително чрез включване на ключови показатели за ефективност за измерване на постигането на целите и редовни актуализации, които отразяват технологичното развитие и нововъзникващите рискове за малолетните и непълнолетните лица;

е) определяне по отношение на онлайн игрите на подходящи мерки и методики за привеждане в действие на задълженията, установени в член 15, параграфи 1, 2, 3 и 4, въз основа, когато е целесъобразно, на съществуващите общоевропейски рамки за възрастова класификация, включително техните критерии относно интерактивните функции и практиките за извличане на финансова изгода, и предвиждане на редовното им актуализиране с оглед на научното и технологичното развитие и нововъзникващите рискове за малолетните и непълнолетните лица.

3. До [същия ден като датата на влизане в сила плюс 42 месеца] Комисията оценява дали кодексите за поведение отговарят на целите, посочени в параграф 2, и са подходящи за доказване на спазването на съответните задължения. Комисията редовно наблюдава и оценява постигането на техните цели, като взема предвид ключовите показатели за ефективност, които те могат да съдържат, и публикува своята оценка. Когато Комисията оценява спазването на параграф 2, буква е), се прилага член 15, параграф 4.

РАЗДЕЛ VI — Общи задължения относно активната роля на малолетните и непълнолетните лица и относно инструментите за предоставяне на повече възможности на малолетните и непълнолетните лица и на родителите, настойниците или попечителите

Член 18 — Активна роля на малолетните и непълнолетните лица

1. Доставчиците на услуги за онлайн социална мрежа, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на онлайн игри, на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение гарантират, че характеристиките, комуникацията, информацията, инструментите и механизмите за контрол от страна на ползвателите на услугата и на системата, предупрежденията и всяка друга информация, посочена в глава III, са лесно достъпни за всички малолетни и непълнолетни лица и са представени по начин, който малолетните и непълнолетните лица могат да разберат. Когато даден доставчик е доставчик на много големи онлайн платформи, определени в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, този доставчик гарантира, че информацията,

посочена в настоящия параграф, се предоставя на официалния(те) език(ци) на държавата(ите) членка(и), в която(които) се предоставя услугата.

2. Доставчиците, посочени в параграф 1, въвеждат:

а) инструменти, с които се дава възможност на малолетните и непълнолетните лица да контролират и предоставят обратна информация относно съдържанието, подканите, предлаганата информация и резултатите от търсенето, на които са изложени, и които имат незабавно и трайно въздействие върху това съдържание, подканите, предлаганата информация и резултатите от търсенето;

б) механизми, с които се дава възможност на малолетните и непълнолетните лица да контролират настройките, които определят начина, по който те взаимодействат и комуникират с услугата или системата, прехвърлят, създават или генерират съдържание чрез услугата или системата, включително предупредителни сигнали и разяснения, като с тези механизми е възможно да се извършват временни промени и се гарантира, че малолетните и непълнолетните лица могат лесно да се върнат към предишни настройки или настройки по подразбиране.

Член 19 — Подходящи за деца инструменти за подаване на сигнали и за подкрепа, предназначени за малолетните и непълнолетните лица

1. Доставчиците на услуги за онлайн социална мрежа, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на платформи за видеоигри, на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение въвеждат механизми, които дават възможност на малолетните и непълнолетните лица да подават сигнали за съдържание, акаунти, групи, характеристики или поведение, според случая, които считат за вредни за неприкосновеността на личния си живот, безопасността или сигурността си. Тези механизми са леснодостъпни и проектирани по начин, който е разбираем за малолетните и непълнолетните лица. Когато даден доставчик е доставчик на много голяма онлайн платформа, определена в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, този доставчик гарантира, че тези механизми се предоставят на официалния(те) език(ци) на държавата(ите) членка(и), в която(които) се предоставя услугата.

2. Когато даден доставчик, посочен в параграф 1, е онлайн платформа, за която се прилага член 17 от Регламент (ЕС) 2022/2065, всички ограничения, наложени вследствие на сигналите, посочени в параграф 1 от настоящия член, се считат за ограничение на видимостта съгласно член 17, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) 2022/2065.

3. Доставчиците, посочени в параграф 1, предприемат необходимите технически и организационни мерки, за да гарантират, че сигналите, подадени от малолетни и непълнолетни лица в съответствие с параграф 1, се обработват и разглеждат с приоритет и без ненужно забавяне и че малолетните и непълнолетните лица получават информация за предприетата процедура и възможностите за правна защита.

4. Доставчиците, посочени в параграф 1:

а) гарантират, че малолетните и непълнолетните лица имат достъп до подкрепа и надеждни източници на информация, когато попаднат на незаконно или вредно съдържание в услугата или системата,

включително чрез информиране на малолетните и непълнолетните лица за наличните ресурси и организации на национално равнище и на равнището на Съюза;

б) гарантират, че подкрепата и надеждните източници на информация, посочени в буква а) от настоящия параграф, се предоставят на малолетните и непълнолетните лица, когато е необходимо, и най-малко след като малолетните и непълнолетните лица са подали сигнал съгласно параграф 1;

в) полагат разумни усилия за показване на ясни предупредителни съобщения, когато има вероятност малолетните и непълнолетните лица да публикуват съдържание или да бъдат изложени на съдържание или взаимодействия, които представляват риск за неприкосновеността на личния им живот, безопасността или сигурността им.

Член 20 — Инструменти за родителите, настойниците или попечителите

1. Доставчиците на услуги за онлайн социална мрежа, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на онлайн игри, на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение прилагат ефективни, достъпни и лесни за ползване инструменти за родителите, настойниците или попечителите, които отговарят най-малко на следните условия:

а) те са приспособени към възрастта на малолетното или непълнолетното лице, като надлежно се вземе предвид постепенното развитие на малолетното или непълнолетното лице;

б) те са лесни за използване, достъп и активиране от малолетни и непълнолетни лица и от родители, настойници или попечители;

в) с тях се гарантира, че промени могат да се правят само при запазване на същия режим на разрешения, който е необходим за първоначалното активиране на инструментите;

г) те са ефективни и не могат лесно да бъдат заобиколени или подкопани от проектирането или функционирането на услугата или системата;

д) те не ограничават непропорционално правата на малолетните и непълнолетните лица;

е) те зачитат активната роля и неприкосновеността на личния живот на малолетните и непълнолетните лица.

2. Доставчиците, посочени в параграф 1, гарантират, че малолетните и непълнолетните лица биват информирани, когато се използва някой от инструментите за родители, настойници или попечители, посочени в параграф 1.

3. Доставчиците, посочени в параграф 1, насърчават родителите, настойниците или попечителите да използват инструментите, посочени в същия параграф, и редовно им напомнят за тяхната наличност и цели, както и за необходимостта от актуализирането им. Това включва показване на ясни предупредителни съобщения относно управлението на настройките за малолетните и непълнолетните лица.

4. Доставчиците, посочени в параграф 1, включват следните механизми в инструментите за родителите, настойниците или попечителите, посочени в същия параграф:

   а) ефективни мерки за осигуряване на ограничен във времето достъп съгласно член 9, параграф 3, член 14, параграф 1, буква б) и член 15, параграф 1, буква б);

   б) механизми, насочени към управление на настройките съгласно членове 11 и 12;

   в) механизми, които имат за цел да дадат възможност на родителите, настойниците или попечителите, от името на малолетни и непълнолетни лица, да подават сигнали за съдържание, акаунти, групи или поведение, които считат за вредни за неприкосновеността на личния живот, безопасността или сигурността на малолетните и непълнолетните лица съгласно член 19, параграф 1.

5. Доставчиците на много големи онлайн платформи, определени в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, гарантират, че инструментите за родители, настойници или попечители, посочени в параграф 1, са оперативно съвместими с инструментите за родители, настойници или попечители, предоставени от трети страни, в съответствие с условията, посочени в член 6 от Регламент (ЕС) 2022/1925, когато е приложимо.

6. Доставчиците, посочени в параграф 1, гарантират, че родителите, настойниците или попечителите и малолетните и непълнолетните лица могат да подават сигнали съгласно член 19, когато инструментите за родителите, настойниците или попечителите, посочени в параграф 1, не са достъпни за използване и не функционират по предвидения начин.

7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 40 за допълване на настоящия регламент, с които установява техническите и оперативните изисквания за инструментите за родителите, настойниците или попечителите, посочени в параграф 1 от настоящия член.

Член 21 — Колективни жалби

1. Без да се засягат член 86 от Регламент (ЕС) 2022/2065 и Директива (ЕС) 2020/1828 или всеки друг вид правила за представителство съгласно националното право, малолетните и непълнолетните лица и родителите, настойниците или попечителите, които са получатели на услуги за онлайн социална мрежа, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове и на платформи за видеоигри, както и ползватели на компаньони с ИИ или на разговорни чатботове с общо предназначение, имат най-малко правото да упълномощят орган, организация или сдружение да упражнява от името на малолетните и непълнолетните лица правата, предоставени с настоящия регламент, при условие че органът, организацията или сдружението отговарят на всяко от следните условия:

   а) извършват дейност с нестопанска цел;

   б) учредени са надлежно в съответствие с правото на държава членка;

в) техните уставни цели включват законен интерес да се гарантира спазването на настоящия регламент.

2. В допълнение към правото на подаване на жалба в съответствие с член 53 от Регламент (ЕС) 2022/2065 малолетните и непълнолетните лица и родителите, настойниците или попечителите, които са получатели на услуги за онлайн социална мрежа, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове и на платформи за видеоигри и ползватели на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение, както и всеки орган, организация или сдружение, посочени в параграф 1 от настоящия член, имат право да подадат жалба с твърдение за нарушение на настоящия регламент срещу доставчиците на горепосочените услуги и системи до компетентния орган, определен в съответствие с член 34, на държавата членка, в която се намира или е установен получателят на услугата или ползвателят на системата, или до Европейската служба по изкуствен интелект за компаньони с ИИ или разговорни чатботове с общо предназначение, попадащи в нейната изключителна компетентност съгласно член 75, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1689.

РАЗДЕЛ VII — Други задължения за надлежна проверка с цел осигуряване на безопасна онлайн среда

Член 22 — Задължение за мониторинг за доставчиците на много големи онлайн платформи

1. Доставчиците на услуги, посочени в член 8, параграф 1 от настоящия регламент, които са определени като много големи онлайн платформи в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, извършват мониторинг, изпитват и оценяват ефективността на мерките, прилагани в съответствие с настоящата глава.

2. Оценката, посочена в параграф 1 от настоящия член, е част от оценката на риска, извършвана съгласно член 34 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

Член 23 — Кодекси за поведение

1. Комисията насърчава и улеснява изготвянето на доброволни кодекси за поведение на равнището на Съюза, за да се допринесе за правилното прилагане на настоящия регламент. Комисията приканва доставчиците на съответните обхванати услуги и системи, съответните национални компетентни органи, организациите на гражданското общество, промишлеността, академичните среди, родителите, образователните специалисти и други съответни заинтересовани страни да участват в изготвянето на тези кодекси за поведение.

2. При прилагането на параграф 1 Комисията се стреми да гарантира, че в кодексите за поведение ясно са определени техните конкретни цели, включени са ангажименти за предприемане на конкретни мерки за постигане на тези цели и надлежно се отчитат особеностите на различните предоставяни услуги и системи, както и нуждите и интересите на всички заинтересовани страни, по-специално малолетните и непълнолетните лица, на равнището на Съюза. Комисията също така се стреми да гарантира, че участниците докладват редовно на Комисията и на съответните си компетентни органи съгласно настоящия регламент. Ангажиментите за докладване, предвидени от

Комисията, са съобразени с разликите между различните доставчици по отношение на размера и капацитета.

3. Комисията, след провеждане на консултация с Европейския съвет за цифровите услуги или Европейския съвет по изкуствен интелект относно аспекти на кодексите, попадащи в обхвата на тяхната компетентност, оценява дали кодексите за поведение отговарят на целите, посочени в параграфи 1 и 3, и са подходящи за доказване на спазването на съответните задължения, определени в настоящия регламент. Комисията публикува тази оценка. Тя редовно извършва мониторинг и оценява постигането на целите на кодексите за поведение и след провеждане на консултация с Европейския съвет за цифровите услуги или Европейския съвет по изкуствен интелект актуализира оценката по целесъобразност.

4. Комисията насърчава и улеснява редовния преглед и адаптиране на кодексите за поведение.

5. Комисията също така насърчава развитието на най-добри практики във всяка област, попадаща в приложното поле на настоящия регламент. Това може да включва области като изпитване в хода на разработването на продуктите или стандарти за контрол. Това не засяга член 5.

Член 24 — Законни представители

1. Доставчиците на услуги за онлайн социална мрежа, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на онлайн игри, на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение, които нямат място на установяване в Съюза, но предлагат услуги или системи в Съюза, определят писмено юридическо или физическо лице, което да действа като техен законен представител в една от държавите членки, в които доставчикът предлага своите услуги или своята система. Когато обаче такива доставчици вече са определили законен представител съгласно член 13 от Регламент (ЕС) 2022/2065 или съгласно член 22 или член 54 от Регламент (ЕС) 2024/1689, те могат да разширят мандата на това юридическо или физическо лице до всички въпроси, необходими за получаването, спазването и изпълнението на решенията, издадени във връзка с настоящия регламент.

2. Прилагат се разпоредбите на член 13, параграфи 2—5 от Регламент (ЕС) 2022/2065, а позоваванията на Регламент (ЕС) 2022/2065 се считат за позовавания на настоящия регламент по отношение на задълженията, определени в настоящия регламент във връзка с доставчиците на услуги за онлайн социална мрежа, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове и на онлайн игри. Прилагат се член 22, параграфи 2, 3 и 4 от Регламент (ЕС) 2024/1689 или член 54, параграфи 2—5 от посочения регламент, а позоваванията на задълженията, определени в Регламент (ЕС) 2024/1689, се считат за позовавания на настоящия регламент по отношение на задълженията, определени в настоящия регламент във връзка с доставчиците на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение.

Член 25 — Изменения на изброените мерки

1. Комисията може да приема делегирани актове в съответствие с член 40 с цел изменение на член 9, параграф 2, член 10, параграф 2, член 11, параграф 1, член

12, параграф 1, член 12, параграф 2, член 14, параграф 1, член 15, параграф 1 и член 18, параграф 2, за доставчиците на услуги за онлайн социална мрежа, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на онлайн игри, на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение, за да се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица в тяхната услуга или система. Тези делегирани актове се основават на установени нововъзникващи рискове, които подкопават здравето и благополучието, както и неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетните и непълнолетните лица, което води до необходимостта от актуализиране на следните задължения, за да се гарантира ефективното им спазване:

а) забрани за практики, които имат за цел да насърчават или за които може разумно да се предвиди, че ще насърчават компулсивното или прекомерното използване на услугата от малолетни и непълнолетни лица, както е посочено в член 9, параграф 2;

б) мерки, с които се гарантира, че системите за препоръчване са проектирани по начин, който гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица, както е посочено в член 10, параграф 2;

в) настройки по подразбиране, с които се гарантира, че акаунтите на малолетните и непълнолетните лица са настроени на високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност, както е посочено в член 11, параграф 1;

г) мерки, с които се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица по отношение на контактите между малолетните и непълнолетните лица и други получатели на услугата, както е посочено в член 12, параграф 1, и мерки за ограничаване на видимостта на всяка информация, споделена от малолетни и непълнолетни лица, и на тяхното взаимодействие с други получатели на услугата, както е посочено в член 12, параграф 2;

д) мерки, с които се гарантира високо равнище на защита на здравето, безопасността, основните права и благополучието на малолетните и непълнолетните лица, които могат да имат достъп до системи с компаньони с ИИ и разговорни чатботове с общо предназначение, както е посочено в член 14, параграф 1;

е) мерки, с които се гарантира високо равнище на неприкосновеност на личния живот, безопасност и сигурност на малолетните и непълнолетните лица по отношение на онлайн игрите, както е посочено в член 15, параграф 1;

ж) мерки, с които се гарантира активната роля на малолетните и непълнолетните лица, както е посочено в член 18, параграф 2.

2. Когато обмисля приемането на делегиран акт, Комисията взема предвид:

а) степента, в която рискът вече е причинил увреждане на здравето и благополучието на малолетните и непълнолетните лица или е оказал

неблагоприятно въздействие върху неприкосновеността на личния им живот, безопасността и сигурността им или основните им права, или е породил значителни опасения във връзка с вероятността от такова увреждане или неблагоприятно въздействие, като за това свидетелстват например доклади или документирани твърдения, представени на националните компетентни органи, или други доклади, когато е целесъобразно;

б) потенциалната степен на такова увреждане или неблагоприятно въздействие, по-специално по отношение на неговия интензитет и способността му да засегне множество лица или да засегне несъразмерно конкретна група лица;

в) въздействието на съществуващите мерки за справяне с тези рискове, включително предназначението на тези мерки, степента, в която мерките се използват или е вероятно да бъдат използвани, и ефективността на тези мерки за здравето, благополучието и неприкосновеността на личния живот, безопасността и сигурността на малолетните и непълнолетните лица.

ГЛАВА IV — ПРОВЕРКА НА РОДИТЕЛСКАТА ОТГОВОРНОСТ

Член 26 — Проверка на родителската отговорност

1. За целите на създаването на акаунт с ограничени характеристики съгласно член 6, параграф 2 или съобразено с възрастта изживяване в платформи за споделяне на видеоклипове съгласно член 7, параграф 2 и за целите на прилагането на ефективни, достъпни и лесни за ползване инструменти за родителите, настойниците или попечителите съгласно член 20, параграф 1 доставчикът на услуга, посочена в тези разпоредби, може:

   а) да използва указания относно родителската отговорност въз основа на свободно достъпни официални онлайн бази данни или онлайн интерфейси, предоставени от държава членка;

   б) да използва указания относно родителската отговорност, която доставчикът може вече да притежава поради предишни взаимодействия на съответното малолетно или непълнолетно лице и на носещото родителска отговорност пълнолетно лице с въпросната услуга;

   в) да приема лична декларация от пълнолетното лице, носещо родителска отговорност, поне до приемането на делегирания акт, посочен в параграф 3.

2. Когато използва указанията, посочени в параграф 1, буква а), доставчикът полага разумни усилия, за да провери дали наличната информация е надеждна и пълна.

3. Когато използва лични декларации, посочени в параграф 1, буква в), доставчикът полага разумни усилия, за да провери дали пълнолетното лице, направило личната декларация, носи родителска отговорност.

4. Проверката на родителската отговорност съгласно параграф 1 се извършва по начин, който запазва неприкосновеността на личния живот, и не води до допълнително обработване на лични данни, с които доставчикът би могъл да определи местоположението на съответното пълнолетно, малолетно или

непълнолетно лице или да ги проследява, да предприема насочени към тях действия или да ги профилира.

5. Комисията е оправомощена да приема делегиран акт в съответствие с член 39, за да допълни настоящия регламент, като определи указания за родителска отговорност съгласно параграф 1, буква а) от настоящия член.

ГЛАВА V — УДОСТОВЕРЯВАНЕ НА ВЪЗРАСТТА

Раздел I — Общи принципи за удостоверяване на възрастта

Член 27 — Общи принципи за удостоверяване на възрастта

Когато доставчиците на услуги и на системи, попадащи в приложното поле на глави II и III, прилагат решения за удостоверяване на възрастта, за да изпълнят задълженията си, определени в настоящия регламент, те гарантират, че с тези решения се осигурява високо ниво на точност, надеждност, сигурност, стабилност, липса на вмешателство, неприкосновеност на личния живот и защита на данните, както и недискриминация.

Член 28 — Защита на данните при удостоверяването на възрастта

1. Решенията за удостоверяване на възрастта не дават възможност за идентифициране на получателя, нито за локализиране, проследяване, предприемане на насочени към получателите действия, рекламиране пред или профилиране на получателите за каквато и да е цел.

2. Доставчиците на услуги и на системи, попадащи в приложното поле на настоящия регламент, и всеки субект, действащ от името на такива доставчици или заедно с тях при удостоверяване на възрастта, не поддържат, не придобиват и не обработват повече лични данни от строго необходимото, за да се прецени дали получателят на услугата или ползвателят на системата е достигнал възрастовите прагове, определени в настоящия регламент, и не обработват, не споделят и не комбинират тази информация с никакви допълнителни данни, без да се засяга член 29, параграф 6, както и не комбинират лични данни, съхранявани или свързани с използването на системата, с лични данни от други услуги, предлагани от доставчика, или от услуги на трети страни.

3. Доставчиците на услуги и на системи, попадащи в приложното поле на настоящия регламент, както и всеки субект, действащ от името на такива доставчици или заедно с тях при удостоверяване на възрастта, гарантират, че използваните мерки се основават на най-съвременни технологии. Всяка мярка за удостоверяване на възрастта е доказателство с нулево познание.

4. Чрез дерогация от параграф 2 доставчиците, посочени в член 16, параграф 4 и член 8, параграф 1, могат да съхраняват на ниво акаунт указанието за възрастта, според което даден ползвател успешно е достигнал определен възрастов праг съгласно настоящия регламент, единствено с цел да се избегне

многократно удостоверяване на възрастта. Това указание за възрастта се ограничава до минималната информация, необходима за тази цел.

5. Доставчиците на услуги и на системи, попадащи в приложното поле на настоящия регламент, предприемат необходимите технически и организационни мерки за спазване на параграфи 1, 2, 3 и 4.

Раздел II — Специфични задължения във връзка с удостоверяването на възрастта

Член 29 — Решения за удостоверяване на възрастта

1. Доставчиците на услуги, посочени в член 6 от настоящия регламент, въвеждат решения за проверка на възрастта, за да проверят, при условията, определени в настоящата глава, дали получателят на услугата е достигнал минималната възраст съгласно тези разпоредби или, когато е приложимо, дали е необходимо създаването на родителски акаунт.

2. За целите на спазването на член 6 доставчиците, посочени в същия параграф, разчитат изключително на решение на ЕС за проверка на възрастта, като използват удостоверение на ЕС с доказателства за възраст, предоставено от трета страна, удостоверено като съответстващо на схемата на ЕС за проверка на възрастта и включено в съответните списъци на ЕС, посочени в член 30, параграф 1, букви а) и б), или проверимо спрямо тях.

3. Решенията на ЕС за проверка на възрастта и удостоверенията на ЕС с доказателства за възраст се удостоверяват от публичен орган като съответстващи на изискванията на схемата на ЕС за проверка на възрастта, определена в съответствие с член 30, параграф 2. Европейските портфейли за цифрова самоличност, сертифицирани съгласно член 5в от Регламент (ЕС) № 910/2014, които отговарят на изискванията на схемата на ЕС за проверка на възрастта, се считат за сертифицирани в съответствие с настоящия параграф. Доставчиците на удостоверения на ЕС с доказателства за възраст и доставчиците на решения на ЕС за проверка на възрастта спазват изискванията на схемата на ЕС за проверка на възрастта.

4. За целите на спазването на задълженията по член 8, параграф 1 и член 16, параграфи 2 и 3 съответните доставчици могат да използват решения за удостоверяване на възрастта, различни от решенията на ЕС за проверка на възрастта, посочени в параграф 2, когато могат да докажат, че тези решения отговарят на изискванията, определени в член 27 и член 28.

5. Доставчиците на услуги и на системи, посочени в параграфи 1 и 4, гарантират, че получателите имат достъп до ефективен вътрешен механизъм за разглеждане на жалби, чрез който по електронен път и безплатно могат да подават жалби срещу резултата от удостоверяването на възрастта, посочено в тези параграфи, когато получателят счита, че резултатът от удостоверяването на възрастта е неточен. Доставчиците на онлайн платформи съгласно определението в член 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2022/2065 могат за целите на спазването на настоящия член да използват механизма за разглеждане на жалби, предвиден в член 20 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

6. Когато доставчик на операционна система е получил указание за възрастта на ползвател и когато удостоверяването на възрастта, използвано за получаване на това указание за възрастта, е в съответствие с изискванията, определени

съгласно член 27, след получаване на съгласието на ползвателя, доставчикът на операционна система задейства споделянето на указанието за възрастта с доставчици, попадащи в приложното поле, когато такова указание за възрастта на ползвател се изисква, за да се спази настоящият регламент.

Член 30 — Оправомощаване на Комисията

1. Комисията поддържа:

   а) списък на ЕС на доставчиците на удостоверения на ЕС с доказателства за възраст, сертифицирани в съответствие с член 29, параграф 2 и за които е уведомила която и да е държава членка;

   б) списък на ЕС на решенията на ЕС за проверка на възрастта, сертифицирани в съответствие с член 29, параграф 2 и за които е уведомила която и да е държава членка.

   Комисията публикува списъка на ЕС и го актуализира в сигурен и машинночетим формат.

2. Комисията приема актове за изпълнение, с които се определят спецификациите като основа за функционирането на схемата на ЕС за проверка на възрастта, включително изискванията, приложими за решенията на ЕС за проверка на възрастта и за издаването, представянето и проверката на удостоверенията на ЕС с доказателства за възраст. Тези актове за изпълнение се ограничават до необходимото за гарантиране на ефективното, сигурно, зачитащо неприкосновеността на личния живот, оперативно съвместимо и еднакво прилагане на член 29, параграфи 2 и 3, основават се на принципа на свеждане на данните до минимум, ограничаване в рамките на целта, сигурност, технологична неутралност и пропорционалност и гарантират оперативна съвместимост с европейските портфейли за цифрова самоличност, предоставени съгласно член 5а от Регламент (ЕС) № 910/2014. В тези актове за изпълнение се определят подробните технически и организационни изисквания и изисквания за неприкосновеност на личния живот и сигурност, приложими за удостоверенията на ЕС с доказателства за възраст и техните доставчици и за решенията на ЕС за проверка на възрастта и техните доставчици, доказателствата и процедурите за доказване и оценка на публичните органи, както и спецификациите на списъците на ЕС, посочени в параграф 1. Актовете за изпълнение могат да включват и изисквания за знак за доверие за решенията за проверка на възрастта. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 40, параграф 2.

3. Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 39 с цел допълване на настоящия регламент, като определя:

   а) изискванията, приложими за алтернативните решения за удостоверяване на възрастта, посочени в член 29, параграф 4, включително изискванията, необходими за доказване на съответствие с член 27 и член 28. В тези делегирани актове се определят приложимите подробни технически и организационни изисквания и изисквания за неприкосновеност на личния живот и сигурност;

   б) задълженията, приложими за операционните системи, посочени в член 29, параграф 6, включително изискванията, необходими за гарантиране на

сигурното, зачитащо неприкосновеността на личния живот и оперативно съвместимо споделяне на указания за възрастта.

Член 31 — Задължения за държавите членки

1. Държавите членки създават най-малко едно зачитащо неприкосновеността на личния живот електронно средство, чрез което родител, настойник или попечител може да получи и представи удостоверение за родителска отговорност по отношение на малолетно или непълнолетно лице за целите на член 26, параграф 1, буква а) и за упражняването на инструментите за родители, настойници или попечители, посочени в член 20. Това средство:

   а) се основава на автентични източници, установени съгласно националното право;

   б) е безплатно за родителя, настойника или попечителя;

   в) не води до предоставяне на достъп на доставчиците или на обществеността до информация относно родителската отговорност, освен потвърждението за наличие на родителска отговорност.

2. Държавите членки гарантират, че зачитащите неприкосновеността на личния живот електронни средства по параграф 1 са ефективно достъпни за всички граждани и родители, настойници или попечители и малолетни и непълнолетни лица, пребиваващи на тяхната територия, включително за хората с увреждания, лицата с ограничен цифров достъп или умения и лицата в уязвимо положение, като например бежанците и разселените семейства.

3. Държавите членки предвиждат подходящи алтернативни процедури, когато родителската отговорност не може да бъде доказана чрез стандартна документация за гражданското състояние.

4. Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират наличието на средства за получаване на удостоверение с доказателства за възраст с цел проверка на минималната възраст, определена в настоящия регламент.

5. Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че гражданите и пребиваващите лица разполагат безплатно с поне едно решение на ЕС за проверка на възрастта, сертифицирано в съответствие с член 29, параграф 3, за да проверяват възрастовите прагове, определени в настоящия регламент.

6. Държавите членки гарантират, че публичните органи могат да бъдат акредитирани за целите на член 29, параграф 3, и съобщават на Комисията имената и адресите на публичните органи, определени и акредитирани на тяхната територия, както и всички последващи промени в тях. Комисията прави публично достъпна тази информация.

7. Държавите членки уведомяват Комисията без ненужно забавяне за решенията на ЕС за проверка на възрастта и удостоверенията на ЕС с доказателства за възраст, сертифицирани в съответствие с член 29, параграф 3, заедно със съответния сертификат за съответствие, както и за всяко последващо спиране на действието или отнемане на сертификат. След като бъдат включени в списъците по член 29, параграф 1, букви а) и б), решение на ЕС за проверка на

възрастта и удостоверенията на ЕС с доказателства за възраст се признават от всички държави членки за целите на настоящия регламент.

Член 32 — Съществуващи акаунти

1. За целите на установяването, в съответствие с член 6, параграф 4, на това дали съществуващ акаунт принадлежи на получател на възраст под 15 години, доставчиците, посочени в член 6, параграф 1, разчитат на решение за проверка на възрастта по член 30, параграф 2.

2. Чрез дерогация от параграф 1 от настоящия член от доставчиците, посочени в същия параграф, не се изисква да извършват проверка на възрастта, когато могат да установят с висока степен на увереност, че получателят на услугата е достигнал минималната възраст, определена в член 6.

3. Чрез дерогация от член 8, параграф 1 от доставчиците, попадащи в приложното поле на посочения член, и от доставчиците на магазини за софтуерни приложения не се изисква да оценяват възрастта на получателя, когато могат да установят с висока степен на увереност, че получателят на услугите не е малолетно или непълнолетно лице.

4. Доставчиците на много големи онлайн платформи, определени в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, които попадат в приложното поле на настоящия член, представят на компетентния орган план, в който посочват как възнамеряват да спазват параграф 1 и член 8, параграф 1 и — в случай че възнамеряват да се позоват на изключенията, предвидени в параграфи 2 и 3 — как възнамеряват да установят, че получателят на услугата или ползвателят на системата е достигнал минималната възраст в съответствие с посочените параграфи.

ГЛАВА VI — МЕРКИ ЗА ПОДКРЕПА НА МАЛОЛЕТНИТЕ И НЕПЪЛНОЛЕТНИТЕ ЛИЦА

Член 33 — Национални мерки за подготовка и подкрепа на малолетните и непълнолетните лица

1. Държавите членки подкрепят защитата на малолетните и непълнолетните лица, като изготвят национални стратегии, за да гарантират, че малолетните и непълнолетните лица и техните родители, настойници или попечители разполагат със следното:

   а) лесен, безплатен и поверителен достъп на национално равнище до канали, чрез които малолетните и непълнолетните лица могат да потърсят помощ във връзка с вредите, разгледани в настоящия регламент, включително нежелан контакт и кибертормоз;

   б) подходяща информация за рисковете, разгледани в настоящия регламент, и за наличните средства за защита, включително чрез повишаване на цифровата грамотност;

   в) друга информация от значение за защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн.

2. Дейностите на държавите членки в подкрепа на защитата на малолетните и непълнолетните лица се основават на опита и експертните познания на

центровете за по-безопасен интернет с техните дейности за повишаване на осведомеността, техните телефонни линии в подкрепа на децата, родителите, настойниците или попечителите и образователните специалисти, както и техните горещи линии за сигнализиране на предполагаемо незаконно съдържание.

3. Държавите членки съобщават на Комисията стратегиите, посочени в параграф 1, до [същата дата като датата на влизане в сила плюс 12 месеца].

4. Дейностите, посочени в параграф 1, могат да бъдат подкрепени с финансиране от Съюза, предоставено по линия на съответните програми и инструменти на Съюза, създадени съгласно многогодишната финансова рамка.

5. Комисията улеснява обмена на най-добри практики между държавите членки, включително относно развитието на умения за цифрова грамотност и относно създаването и функционирането на национални канали и приложения за подкрепа.

ГЛАВА VII — КОМПЕТЕНТНОСТ, НАДЗОР И ОСИГУРЯВАНЕ НА СПАЗВАНЕТО

Член 34 — Компетентност, надзор и осигуряване на спазването

1. За целите на надзора и осигуряването на спазването на задълженията, наложени с настоящия регламент на доставчиците на услуги за онлайн социална мрежа, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, на онлайн игри, които са платформи за видеоигри, и на магазини за софтуерни приложения, се прилага глава IV от Регламент (ЕС) 2022/2065 и всички позовавания в нея на доставчика на посреднически услуги се тълкуват като включващи доставчика на услуги, обхванати от настоящия регламент. Всички позовавания в посочената глава на спазването или неспазването на съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2022/2065 се считат за включващи настоящия регламент.

2. За целите на надзора и осигуряването на спазването на задълженията, наложени с настоящия регламент на доставчиците на компаньони с ИИ и на разговорни чатботове с общо предназначение, се прилага глава IX от Регламент (ЕС) 2024/1689 и всички позовавания в нея на спазването или неспазването на съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2024/1689 се тълкуват като включващи глави II, III и IV от настоящия регламент. Неспазването на тези задължения подлежи на административни глоби съгласно член 99 от Регламент (ЕС) 2024/1689, които не надвишават 6 % от общия световен годишен оборот на предприятието, предоставящо компаньона с ИИ или разговорния чатбот с общо предназначение, през предходната финансова година, когато е установено, че този доставчик е действал умишлено или небрежно.

3. Държавите членки гарантират, че органите, определени от тях в съответствие с член 49 от Регламент (ЕС) 2022/2065 и членове 70 и 74 от Регламент (ЕС) 2024/1689, са компетентни да упражняват надзор и да осигуряват спазването на настоящия регламент по отношение на доставчиците на услуги или системи, попадащи в приложното поле на настоящия регламент.

4. Доколкото на Комисията са предоставени правомощия съгласно глава IV, раздел 4 от Регламент (ЕС) 2022/2065 и съгласно членове 75а—75г и член 99 от

Регламент (ЕС) 2024/1689, тези правомощия обхващат и надзора, разследването, осигуряването и мониторинга на спазването на настоящия регламент.

5. Държавите членки гарантират, че компетентен орган отговаря за надзора на доставчиците на онлайн игри, които са видеоигри, и за осигуряването на спазването на член 15 и приложимите разпоредби в член 8 и членове 18—22. Този компетентен орган разполага с правомощията, посочени в член 51 от Регламент (ЕС) 2022/2065. За целите на настоящия параграф държавите членки определят правила за санкциите, приложими за нарушения на член 15 и на приложимите разпоредби в член 8 и членове 18—22, както е посочено в член 52 от Регламент (ЕС) 2022/2065. Компетентният орган на държавата членка, в която се намира основното седалище на доставчика на онлайн игри, които са видеоигри, разполага с изключителни правомощия за надзор и осигуряване на спазването на настоящия регламент.

6. Надзорните органи, посочени в член 51 от Регламент (ЕС) 2016/679, са компетентни да упражняват мониторинг на обработването на лични данни, необходимо за спазването на настоящия регламент, и по-специално на членове 27, 28 и 29 от него. За нарушения на задълженията за защита на данните, предвидени в посочените членове, надзорните органи по защита на данните могат, в рамките на своята компетентност, да налагат глоби в съответствие с член 83 от Регламент (ЕС) 2016/679 до размера, посочен в член 83, параграф 5 от същия регламент.

7. Органите на държавите членки не вземат решения, които са в противоречие с решение, прието от Комисията съгласно настоящия регламент. Комисията и държавите членки, включително координаторите за цифровите услуги, органите за надзор на пазара и националните органи, отговарящи за осигуряването на спазването на законодателството за защита на потребителите, работят в тясно сътрудничество и координация.

Член 35 — Бързо производство

1. За целите на глава IV, раздел 4 от Регламент (ЕС) 2022/2065 и глава IX от Регламент (ЕС) 2024/1689, когато задълженията по настоящия регламент се прилагат за доставчиците на много големи онлайн платформи, определени в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, или за доставчиците на системи с ИИ под изключителния надзор на Комисията в съответствие с Регламент (ЕС) 2024/1689, правомощията, предоставени на Комисията съгласно глава IV от Регламент (ЕС) 2022/2065 и глава IX от Регламент (ЕС) 2024/1689, се упражняват в съответствие с настоящия член.

2. Когато Комисията образува производство за нарушение на настоящия регламент в съответствие с член 66 от Регламент (ЕС) 2022/2065 или член 75а от Регламент (ЕС) 2024/1689 с оглед на евентуалното приемане на решения съгласно членове 73 и 74 от Регламент (ЕС) 2022/2065 или член 75в от Регламент (ЕС) 2024/1689, Комисията се стреми:

   а) да съобщава предварителните си констатации на съответния доставчик в срок от [30] работни дни от образуването на производството съгласно член 66 от Регламент (ЕС) 2022/2065 или член 75а от Регламент (ЕС) 2024/1689;

б) да приема окончателно решение в срок от 90 работни дни от образуването на производството.

Член 36 — Такса за надзор

1. Комисията начислява годишна такса за надзор на доставчиците на много големи онлайн платформи, определени в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, които представляват, са вградени във или вграждат услуги за онлайн социална мрежа, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове или магазини за софтуерни приложения, както и на доставчиците на компаньони с ИИ, разговорни чатботове с общо предназначение и платформи за видеоигри, за които тя разполага с правомощието да упражнява надзор върху спазването от тяхна страна на глави II—V от настоящия регламент в съответствие с член 33 от настоящия регламент.

2. На всеки доставчик, посочен в параграф 1, се начислява годишната такса за надзор за всяка услуга или система, попадащи в приложното поле на настоящия регламент.

3. Общият размер на годишните такси за надзор съгласно параграф 1 покрива разходите, направени от Комисията през предходната календарна година във връзка с надзорните ѝ задачи съгласно настоящия регламент по отношение на доставчиците, посочени в параграф 1, по-специално разходите, свързани с човешките ресурси, включително длъжностните лица, създаването, поддръжката и функционирането на схемата на ЕС за проверка на възрастта съгласно член 29, изпълнението на задачите по надзор и осигуряване на спазването съгласно член 34 и развитието на експертен опит и способности съгласно член 37.

4. За целите на определянето на годишната такса за надзор за задачите по параграф 3 годишната такса за надзор за всеки от доставчиците, посочени в параграф 1, не надвишава 0,03 % от неговия годишен нетен доход в световен мащаб през предходната финансова година.

5. За целите на прилагането на настоящия член Комисията прилага правилата и принципите, определени в член 43 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

6. Комисията приема делегирани актове, в съответствие с член X, за определяне на подробната методика и процедури за:

   а) определянето на прогнозните разходи, посочени в параграф 3;

   б) определянето на индивидуалните годишни такси за надзор, посочени в параграф 1;

   в) определянето на максималната обща граница, определена в параграф 4; и

   г) определянето на подробните условия, необходими за извършването на плащания.

   При приемането на тези делегирани актове Комисията спазва принципите, посочени в параграф 5 от настоящия член.

Член 37 — Развиване на експертен опит и способности

Комисията, в сътрудничество с компетентните органи съгласно член 34, развива експертен опит и способности на Съюза в областта на защитата на малолетните и

непълнолетните лица, включително, когато е целесъобразно, чрез командироване на персонал на държавите членки. Това развиване на експертен опит и способности се осъществява по-специално в областта на инцидентите, засягащи защитата на малолетните и непълнолетните лица.

Член 38 — Механизми за реагиране при инциденти

1. Комисията, в сътрудничество с компетентните органи съгласно член 33, координира оценката на инцидентите, засягащи защитата на малолетните и непълнолетните лица в целия Съюз във връзка с обхванатите услуги и системи, и може да разчита на експертния опит и ресурсите на тези органи. Държавите членки си сътрудничат с Комисията при създаването на ефикасни мрежи за обмен на знания с други органи и съответни трети страни.

2. Комисията установява доброволна административна договореност с компетентните органи, в която се определят процедури за улесняване на бързото реагиране в случай на инцидент, засягащ защитата на малолетните и непълнолетните лица в Съюза или в значителни части от него. Държавите членки установяват минимални равнища на подготвеност за националните органи, за да се осигурят редовни канали за комуникация между съответните национални органи и третите страни, да се опишат съществуващите протоколи за реагиране при инциденти на национално равнище и когато е целесъобразно, да се създадат нови такива. Механизмът за реагиране при инциденти допълва съществуващите инструменти за реагиране при кризи съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065 и допринася с информация за потенциалното им задействане.

ГЛАВА VIII — АКТОВЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ДЕЛЕГИРАНИ АКТОВЕ

Член 39 — Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.

2. Делегирането на правомощия, посочено в член 2, параграф 5, член 6, параграф 6, член 7, параграф 6, член 20, параграф 7, член 25, параграф 1, член 26, параграф 3, член 30, параграф 3 и член 36, параграф 6, се предоставя на Комисията за срок от пет години, считано от [същата дата като датата на влизане в сила]. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 2, параграф 5, член 6, параграф 6, член 7, параграф 6, член 20, параграф 7, член 25, параграф 1, член 26, параграф 3, член 30, параграф 3 и член 36, параграф 6, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.

5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

6. Делегиран акт, приет съгласно член 2, параграф 5, член 6, параграф 6, член 7, параграф 6, член 20, параграф 7, член 25, параграф 1, член 26, параграф 3, член 30, параграф 3 и член 36, параграф 6, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с три месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 40 — Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет („Комитет за безопасност на децата“). Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

3. Когато становището на комитета трябва да бъде получено чрез писмена процедура, тази процедура се прекратява без резултат, ако в рамките на срока за даване на становище председателят на комитета вземе такова решение или обикновено мнозинство от членовете на комитета отправят такова искане.

ГЛАВА IX — ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 41 — Изменение на Директива (ЕС) 2020/1828

В приложение I към Директива (ЕС) 2020/1828 се добавя следната точка: [окончателно наименование на акта].

Член 42 — Преглед

1. Комисията прави преглед на прилагането на настоящия регламент и докладва на Европейския парламент и на Съвета до [31 август 2030 г.] Като взема предвид опита, придобит при прилагането на настоящия регламент, както и развитието на технологиите, пазара и правната уредба, Комисията оценява по-специално:

   а) приноса на настоящия регламент за задълбочаването и ефикасното функциониране на вътрешния пазар и за осигуряването на високо равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн в Европейския съюз;

   б) ефективността на прилагането на членове 6 и 7;

   в) персоналния обхват на разпоредбите в глави II и III;

г) въздействието на настоящия регламент върху зачитането на правото на свобода на изразяването на мнения и свободата на информация.

2. Докладът по параграф 1 се придружава, когато е целесъобразно, от предложение за изменение на настоящия регламент.

3. Освен това след доклада по първа алинея Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета на всеки четири години доклад относно напредъка по постигането на целите на настоящия регламент.

Член 43 — Влизане в сила и прилагане

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент се прилага от [същата дата като датата на влизане в сила плюс 6 месеца].

Член 5 обаче се прилага от [същата дата като датата на влизане в сила], а членове 33 и 35 се прилагат от [същата дата като датата на влизане в сила плюс 12 месеца].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВОТО ОТРАЖЕНИЕ

1. FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE 3
1.1. Title of the proposal/initiative 3
1.2. Policy area(s) concerned 3
1.3. Objective(s) 3
1.3.1. General objective(s) 3
1.3.2. Specific objective(s) 3
1.3.3. Expected result(s) and impact 4
1.3.4. Indicators of performance 4
1.4. The proposal/initiative relates to: 6
1.5. Grounds for the proposal/initiative 6
1.5.1. Requirement(s) to be met in the short or long term including a detailed timeline for roll-out of the implementation of the initiative 6
1.5.2. Added value of EU involvement (it may result from different factors, e.g. coordination gains, legal certainty, greater effectiveness or complementarities). For the purposes of this section 'added value of EU involvement' is the value resulting from EU action, that is additional to the value that would have been otherwise created by Member States alone. 7
1.5.3. Lessons learned from similar experiences in the past 7
1.5.4. Compatibility with the multiannual financial framework and possible synergies with other appropriate instruments 7
1.5.5. Assessment of the different available financing options, including scope for redeployment 8
1.6. Duration of the proposal/initiative and of its financial impact 9
1.7. Method(s) of budget implementation planned 9
2. MANAGEMENT MEASURES 10
2.1. Monitoring and reporting rules 10
2.2. Management and control system(s) 10
2.2.1. Justification of the budget implementation method(s), the funding implementation mechanism(s), the payment modalities and the control strategy proposed 10
2.2.2. Information concerning the risks identified and the internal control system(s) set up to mitigate them 12
2.2.3. Estimation and justification of the cost-effectiveness of the controls (ratio between the control costs and the value of the related funds managed), and assessment of the expected levels of risk of error (at payment & at closure) 12
2.3. Measures to prevent fraud and irregularities 12
3. ESTIMATED FINANCIAL IMPACT OF THE PROPOSAL/INITIATIVE 13

3.1. Heading(s) of the multiannual financial framework and expenditure budget line(s) affected 13
3.2. Estimated financial impact of the proposal on appropriations 14
3.2.1. Summary of estimated impact on operational appropriations 14
3.2.1.1. Appropriations from voted budget 14
3.2.1.2. Appropriations from external assigned revenues 14
3.2.2. Estimated output funded from operational appropriations 16
3.2.3. Summary of estimated impact on administrative appropriations 18
3.2.3.1. Appropriations from voted budget 18
3.2.3.2. Appropriations from external assigned revenues 18
3.2.3.3. Total appropriations 18
3.2.4. Estimated requirements of human resources 19
3.2.4.1. Financed from voted budget 19
3.2.4.2. Financed from external assigned revenues 19
3.2.4.3. Total requirements of human resources 20
3.2.5. Overview of estimated impact on digital technology-related investments 23
3.2.6. Compatibility with the current multiannual financial framework 24
3.2.7. Third-party contributions 24
3.3. Estimated impact on revenue 25
4. DIGITAL DIMENSIONS 25
4.1. Requirements of digital relevance 26
4.2. Data 27
4.3. Digital solutions 27
4.4. Interoperability assessment 27
4.5. Measures to support digital implementation 27

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Акт за безопасност и права на децата онлайн (CARE)

1.2. Съответни области на политиката

Област на политиката: Защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн в областите на политиката, свързани със съобщителни мрежи, съдържание и технологии; обществено здраве; и вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП.

Отражението върху бюджета се отнася до новите надзорни задачи, възложени на Комисията във връзка с услугите за онлайн социални мрежи, услугите на платформи за споделяне на видеоклипове, магазините за софтуерни приложения, както и компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение в рамките на компетентността на Комисията. Някои ограничени въздействия произтичат и от новите задължения относно видеоигрите, въпреки че прекият надзор е от компетентността на органите на държавите членки.

1.3. Цели

1.3.1. Общи цели

Настоящото предложение за регламент е последващо действие във връзка със заключенията на доклада на съпредседателите на специалната група по въпросите на безопасността на децата онлайн, в който се определя ясен път за това как децата в Европа могат да бъдат по-добре защитени в онлайн средата.

Както е посочено в доклада, децата прекарват все повече време онлайн и по този начин са изложени на много различни рискове, като например излагане на несъобразено с възрастта съдържание, кибертормоз, прекомерно време, прекарано онлайн, и нежелани контакти с непознати. Тези рискове имат сериозни последици за психичното здраве и благополучие на децата, като подрастващите и децата са особено уязвима група.

Съществува риск пазарът на ЕС да стане все по-разпокъсан, тъй като държавите членки планират или приемат нови мерки за ограничаване на достъпа до определени онлайн платформи, считани за рискови за деца под определена възраст — с разлики в обхвата, възрастовата граница и предложените ограничения — като по този начин създават правна несигурност, високи разходи за привеждане в съответствие за предприятията и неравно равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица в цифрова среда, която не познава граници.

За да се гарантира безопасна и съобразена с възрастта цифрова среда за малолетните и непълнолетните лица и както е отбелязано и в доклада на съпредседателите на специалната група, удостоверяването на възрастта е от решаващо значение за ефективната защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн. Удостоверяването на възрастта е в основата както на възрастовите ограничения, така и на мерките за безопасност на децата. В настоящата правна рамка относно удостоверяването на възрастта обаче липсва яснота и нейното прилагане е неравномерно.

В този контекст настоящото предложение за регламент има за цел да гарантира **солидна и съгласувана рамка за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн**, като за отправна точка се вземат детето и неговото овластяване и основни права.

1.3.2. Специфични цели

Като се има предвид общата цел за защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн, предложението преследва следните специфични цели:

Отлагане на достъпа на малолетните и непълнолетните лица до услуги със специфични характеристики, които представляват услуги на социални мрежи или платформи за споделяне на видеоклипове. За тези услуги не позволяват на непълнолетни лица на възраст под 15 години да създават акаунт. Доставчиците на тези услуги могат да позволят на настойниците да създават акаунти за малолетни и непълнолетни лица на възраст над 13 години с ограничени характеристики за достъп до услугата. Когато тези доставчици могат да докажат, че предлагат услуга, съобразена с интересите на детето, те могат да предоставят достъп и на малолетни лица на възраст под 13 години чрез акаунти, които са създадени и контролирани от техния настойник.

Засилване на защитата на малолетните и непълнолетните лица чрез изисквания за заложена при проектирането безопасност, като изясни задълженията на цифровите услуги и някои системи, така че рисковете за децата да бъдат взети предвид при проектирането и функционирането на тези услуги и системи.

Гарантиране на надеждни и съответстващи на основните права механизми за удостоверяване на възрастта чрез установяване на ясни изисквания и критерии за използването на системи за удостоверяване на възрастта в подкрепа както на отлагането на достъпа, така и на прилагането на мерки за заложена при проектирането безопасност.

Гарантиране на ефективно правоприлагане в целия ЕС чрез създаване на стабилна и съгласувана регулаторна рамка и рамка за правоприлагане, която дава възможност за навременно и ефикасно изпълнение, като се гарантира, че малолетните и непълнолетните лица са защитени бързо и ефективно на практика.

1.3.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

Очаква се предложението да допринесе за по-безопасна онлайн среда за децата, като същевременно подобри функционирането на вътрешния пазар. Чрез изясняване и по-нататъшно хармонизиране на задълженията за закрила на детето в целия Съюз следва да се намали регулаторната разпокъсаност и да се осигури по-предвидима рамка за трансгранично предоставяне на услуги и системи, по-специално като се има предвид трансграничният характер на доставчиците, попадащи в обхвата на настоящия регламент.

В краткосрочен план за доставчиците на засегнати услуги и системи предложението може да увеличи вътрешните разходи за привеждане в съответствие, да изисква преработване на продуктите и прилагане на

допълнителни мерки за безопасност — като например инструменти за удостоверяване на възрастта или за контрол от страна на настойниците — и би могло да създаде определени пречки пред навлизането на пазара за някои доставчици. С течение на времето обаче се очаква по-ясните правни задължения да намалят разходите, да подкрепят по-равнопоставени условия на конкуренция и да улеснят надзора и правоприлагането от страна на публичните органи, като се очаква цялостното въздействие да бъде неутрално до леко положително за публичните органи.

Очаква се също така предложението да насърчи иновациите в областта на проектирането, съобразено с безопасността на децата, и съобразените с възрастта цифрови услуги и системи, включително решения за удостоверяване на възрастта, при които се зачита неприкосновеността на личния живот. Въпреки че разходите за проверка на възрастта или алтернативно удостоверяване на възрастта ще се увеличат, полезните взаимодействия с по-широката цифрова инфраструктура на Съюза, по-специално портфейла на ЕС за цифрова самоличност и подробния план на ЕС за проверка на възрастта, могат да намалят разходите за изпълнение с течение на времето.

1.3.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за мониторинг на напредъка и на постиженията.

Определени са следните основни показатели:

Ограничаване на достъпа до високорискови цифрови услуги и системи: Редица проучвания показват, че в ЕС милиони малолетни лица на възраст под 13 години използват социални медии и имат свои собствени акаунти (1). Например в шест държави 34 % от хората на възраст между 9 и 11 години съобщават, че имат профил в социални медии (2). В този контекст целта ще бъде да се гарантира, че значителна част от услугите прилагат ефективни ограничения на достъпа в съответствие с новите изисквания. Неотдавнашният опит в Австралия показва, че подобна обществена промяна отнема време и изисква не само ефективно спазване на изискванията от страна на доставчиците, но и промяна на малолетните и непълнолетните лица, родителите и обществото като цяло. Поради това успехът ще изисква ефективно правоприлагане, повишаване на осведомеността в обществото, широка обществена ангажираност, непрекъснато наблюдение и признаване, че промяната в поведението отнема време.

Прилагане на изисквания за заложена при проектирането безопасност: Понастоящем онлайн средата не е проектирана с оглед на децата и не отговаря на техните променящи се способности. Децата са изправени пред много рискове онлайн, които могат да окажат сериозно въздействие върху тяхното благополучие, развитие, както и върху тяхното физическо и психично здраве. Тези рискове непрекъснато се променят и тъй като децата са ранни потребители на нови технологии, те също остават най-уязвими по отношение на свързаните с тях рискове. В този контекст целта ще бъде да се гарантира, че онлайн средата ще стане по-безопасна за малолетните и непълнолетните лица чрез прилагането на мерки за заложена при проектирането безопасност. Успехът ще изисква безопасността на малолетните и непълнолетните лица да бъде вградена в продуктите и услугите от самото начало и през целия жизнен цикъл на даден продукт или услуга, което ще доведе до цялостна промяна между регулираните услуги и системи, при която защитата на малолетните и

непълнолетните лица следва да бъде приоритет. Това следва да бъде съчетано с ефективно правоприлагане и надзор.

Въвеждане на съответстващи на основните права системи за удостоверяване на възрастта. Съществуващите възрастови изисквания за онлайн платформите обикновено не се разработват въз основа на нуждите на децата и почти не се прилагат. Повечето доставчици на цифрови услуги са определили минимална възраст за достъп или използване на своята услуга в своите общи условия (3). Както отбелязва ОИСР, причините за възрастта, избрана от платформите, произтичат от съображения, свързани с неприкосновеността на личния живот и договорното право, а не се основават на оценка на безопасността или целесъобразността на развитието (4). Освен това ОИСР подчертава, че „много малко от [услугите, които определят минимална възраст в своите условия за ползване] прилагат удостоверяване на възрастта по систематичен начин“ и че само 2 от 50-те проучени онлайн услуги систематично изискват удостоверяване на възрастта за създаване на акаунт (5). Единствената проверка на възрастта преди създаването на акаунт обикновено е лична декларация. Широко признато е, че личната декларация сама по себе си не е ефективна мярка за удостоверяване на възрастта, тъй като много ползватели не разкриват истинската си възраст (6, 7, 8). Редица проучвания показват, че малолетните и непълнолетните лица редовно декларират невярна възраст онлайн (9). Поради това на практика ненавършилите пълнолетие ползватели имат лесен достъп до много онлайн услуги с възрастово ограничение. В този контекст целта е широкото възприемане на основните права, като се запазва удостоверяването на възрастта. Това може да се постигне чрез действия и действително спазване от страна на услугите, попадащи в обхвата на регламента, в съчетание с ефективен надзор и правоприлагане, както и непрекъснат мониторинг и оценка, особено по отношение на въздействието върху основните права.

Засилване на ефективното правоприлагане. Правоприлагането на Регламент (ЕС) 2022/2065 се осъществява с пълен капацитет, включително в областта на защитата на малолетните и непълнолетните лица. Въпреки това все още е необходимо време, преди да бъде прието окончателно решение за установяване на неспазване. В този контекст, когато има съмнения за неспазване, целта е това да се преодолее бързо, за да се гарантира, че на малолетните и непълнолетните лица бързо се предоставят ефективни действия за тяхната защита в онлайн средата.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

X ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие[10]

X продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

[10] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Защитата на малолетните и непълнолетните лица онлайн изисква както незабавни действия за справяне с неотложните рискове, така и структурни мерки за изграждане на по-безопасна цифрова среда с течение на времето.

В краткосрочен план следва да се даде приоритет на ефективното изпълнение и прилагане на правилата, така че малолетните и непълнолетните лица да бъдат ефективно защитени онлайн — това ще изисква значителни ресурси, за да се превърне това в реалност на практика. Това следва да бъде съчетано с целенасочени мерки за подкрепа и кампании за повишаване на осведомеността от страна на държавите членки за малолетните и непълнолетните лица, настойниците и преподавателите.

В дългосрочен план целта е не само да се отговори на рисковете, но и да се промени онлайн средата, така че защитата на малолетните и непълнолетните лица да бъде по-скоро вградена, отколкото корективна мярка. Това изисква устойчиви инвестиции в решения за удостоверяване на възрастта, при които се зачита неприкосновеността на личния живот, силна цифрова грамотност от страна на държавите членки и цялостно развитие на услуги, съобразени с интересите на детето.

Шест месеца след влизането в сила на регламента доставчиците на услуги ще трябва да спазят началната дата на социалните медии, като установят дали акаунтите принадлежат на получатели под минималната възраст и предприемат мерки за дезактивирането им. За да се гарантира, че съществуващите акаунти са приведени в съответствие със задълженията за минимална възраст, преди изтичането на шестмесечния срок доставчиците на много големи онлайн платформи представят на компетентния орган подробен план за изпълнение, който потвърждава необходимата висока степен на доверие.

Считано от тази дата, платформите трябва също така да спазват задълженията за заложена при проектирането безопасност и, когато е необходимо, да извършват проверка на възрастта. Същевременно шест месеца след влизането в сила Комисията трябва да бъде готова да приложи новите правила по отношение на много големите онлайн платформи (МГОП) и търсачки (МГОТ) и националните координатори за цифровите услуги по отношение на по-малките платформи и видеоигрите. Прилагането на новите изисквания за компаньоните с ИИ и чатботовете ще се извършва съгласно съществуващата рамка за надзор и правоприлагане на Акта за изкуствения интелект, в която Комисията отговаря за компаньоните с ИИ и чатботовете, изградени върху модели на ИИ с общо предназначение или интегрирани в много големи онлайн платформи или много големи онлайн търсачки.

Дванадесет месеца след влизането в сила доставчиците на обхванатите услуги и системи ще трябва да дадат възможност за родителски акаунти, да спазват правилата за компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение, да прилагат различни съпътстващи мерки, както и да следват кодекс за поведение за определяне на възрастта, ако е приложимо за тях. От тази дата нататък, т.е. дванадесет месеца след влизането в сила на регламента,

Комисията трябва да бъде готова да прилага новия ускорен режим на правоприлагане (30 дни за представяне на предварителни констатации, 90 дни за представяне на окончателно решение).

1.5.2. Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Действията на ЕС са обосновани от трансграничния характер на цифровите услуги и системите с ИИ, разпокъсаните национални подходи по отношение на ограничаването на достъпа на малолетните и непълнолетните лица и необходимостта да се гарантира последователно равнище на защита на малолетните и непълнолетните лица в целия Съюз. Действията на равнището на ЕС могат да намалят регулаторните различия, да повишат правната сигурност и да намалят разходите за привеждане в съответствие за доставчиците и ползвателите, да подобрят правоприлагането и да гарантират, че малолетните и непълнолетните лица са ефективно защитени в целия ЕС.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Въз основа на Регламент (ЕС) 2022/2065 са извлечени следните изводи:

Достатъчните и стабилни ресурси са от решаващо значение. Опитът съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065 показва, че ефективното прилагане на правилата по отношение на най-големите дружества в света изисква висококвалифицирани ресурси, технически капацитет и достатъчно персонал. Това е особено важно при надзора и прилагането на големи трансгранични цифрови услуги, както и в една изключително спорна среда.

Ресурсите следва да бъдат постоянни. Правоприлагането в цифровата среда следва да разчита на стабилни ресурси, за да се гарантира дългосрочна надеждност и предвидимост. Рисковете за цифровите услуги се развиват бързо и платформите променят бързо своите системи, а надзорът трябва да бъде непрекъснат и да преодолява риска от кадрова вертележка между държавния и частния сектор. Само чрез постоянни ресурси надзорът може да бъде мощен и надежден с течение на времето.

Бързото правоприлагане е от решаващо значение в онлайн средата, особено за малолетните и непълнолетните лица. При цифровите услуги вредите могат да се увеличат бързо, а отлаганията могат значително да намалят ефективността на намесата. Поради това рамката за правоприлагане трябва да дава възможност за навременни действия, включително способност за бърза реакция при възникване на сериозни рискове.

Надеждното правоприлагане укрепва спазването на изискванията. Когато органите разполагат с капацитет и инструменти за решителни действия, това създава стимули за доставчиците да се ангажират сериозно и да спазват по-проактивно изискванията. Поради това ефективният надзор означава да се гарантира, че правилата имат практическо въздействие.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Инициативата е съвместима с настоящата многогодишна финансова рамка (МФР).

Инициативата ще се основава на такса за надзор, която се плаща от всеки доставчик на услуги за онлайн социални мрежи, услуги на платформи за споделяне на видеоклипове и магазини за софтуерни приложения, за които Комисията разполага с компетентност да упражнява надзор върху спазването на изискванията и която е определена като много голяма онлайн платформа съгласно член 33 от Регламент (ЕС) 2022/2065, и компаньони с ИИ, както и разговорни чатботове с общо предназначение, които се определят като много голяма онлайн платформа. Годишната такса за надзор ще се изчислява въз основа на член 43 от Регламент (ЕС) 2022/2065, като обаче няма да бъде увеличавана за даден доставчик на много голяма онлайн платформа или много голяма търсачка на повече от 0,03 % от световния му годишен нетен доход през предходната финансова година.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Предпочитаният вариант за финансиране е допълнение към съществуващата такса за надзор съгласно Акта за цифровите услуги. За тази цел доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове и магазини за софтуерни приложения, които попадат под надзора на Европейската комисия и които са определени като много голяма онлайн платформа съгласно Регламент (ЕС) 2022/2065, и компаньоните с ИИ и разговорните чатботове с общо предназначение, които се определят като много голяма онлайн платформа, ще бъдат таксувани с допълнителна такса към годишната такса за надзор съгласно член 43 от Регламент (ЕС) 2022/2065.

За целите на прилагането на правилата в рамките на настоящата инициатива Комисията ще разчита отчасти на преразпределение. Изпълнението на значителните нови надзорни задачи обаче, без да се рискува да се застраши съществуващата работа по правоприлагане, изключва пълното разчитане на преразпределение. Вж. също раздел 4.1 от приложението.

Когато правоприлагането се основава на такси за надзор, следва да се отбележи, че ще има неизбежно разминаване между първоначалната нужда от човешки ресурси и финансовата вноска, произтичаща от таксата за надзор, която ще стане налична едва след влизането в сила на регламента и плащането на таксата. Този пропуск представлява критичен риск за правилното прилагане на предложението, тъй като необходимите ресурси няма да бъдат на разположение, когато са необходими, т.е. от момента на влизане в сила. Политическите и обществените очаквания за ефективен надзор и правоприлагане с цел защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн са високи и Комисията ще трябва да докаже убедително, че е в състояние да се справи с вредното поведение. Поради това е изключително важно да се сведе до минимум рискът от разминаване между първоначалната нужда от човешки ресурси и финансовата вноска, произтичаща от първоначалната такса, и да се гарантира, че Комисията ще разполага с подходящи ресурси за прилагане на предложението от първия ден на влизане в сила.

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☐ **ограничена продължителност**

– ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

X неограничена продължителност

– Изпълнение с период на започване на дейност от 2028 г. с неограничена продължителност,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета[11]

X Пряко управление от Комисията

– **X** от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)

– ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент

– ☐ публичноправни органи

– ☐ частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт

– ☐ субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и

[11] Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Няма

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Предложението ще бъде подложено на строга оценка, по-специално по отношение на ефективността на отлагането на достъпа, персоналния обхват на отлагането на достъпа и неговата пропорционалност, както и изискванията за безопасност още при проектирането. Тази оценка отчита опита, натрупан при изпълнението на предложението, както и технологичните, пазарните и правните промени. Комисията ще извършва мониторинг на прилагането на настоящия регламент и ще представи доклад до Европейския парламент и на Съвета до 31 август 2030 г.

Когато е целесъобразно, докладът ще се придружава от предложение за изменение на регламента. След този първоначален преглед на всеки четири години Комисията ще представя на Европейския парламент и на Съвета допълнителен доклад относно напредъка към постигането на целите на регламента.

Това ще допълни текущия мониторинг съгласно Акта за цифровите услуги.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

С регламента се създава по-безопасна онлайн среда за децата, като същевременно се подобрява функционирането на вътрешния пазар. В него се определят ясни правила за ограничаване на достъпа на малолетните и непълнолетните лица до цифрови услуги и системи, които представляват най-голям риск за тях, засилва се защитата на малолетните и непълнолетните лица чрез изисквания за заложена при проектирането безопасност, установяват се ясни изисквания и критерии за използването на системи за удостоверяване на възрастта в подкрепа както на отлагането на достъпа, така и на прилагането на мерки за заложена при проектирането безопасност, и се въвежда ефективно правоприлагане в целия ЕС чрез създаване на стабилна и съгласувана регулаторна рамка и рамка за правоприлагане.

За да може Комисията да изпълнява възложените ѝ нови отговорности, е необходимо службите на Комисията да разполагат с подходящи ресурси. Това е особено важно, тъй като при изпълнението на своите задачи Комисията ще трябва да упражнява надзор върху някои от най-силните във финансово отношение и най-усъвършенстваните в технологично отношение дружества в света в една изключително спорна среда. Надзорът на тези дружества ще изисква персонал с висококвалифицирани и специализирани профили. Комисията е изправена пред значителен политически риск, ако правоприлагането не разполага с достатъчно ресурси, особено поради факта, че този инструмент се занимава със защитата на малолетните и непълнолетните лица като някои от най-уязвимите членове на обществото. Призивите за бързи действия за защита на европейските деца онлайн нарастват и за да се гарантира, че следващото поколение е ефективно защитено, е необходим

подходящ персонал, особено за да се даде възможност на Комисията да постигне резултати по ускореното правоприлагане, което ще се изисква от новия законодателен инструмент с оглед на адекватната и бърза защита на децата.

Очаква се за изпълнението и прилагането на регламента да са необходими общо 85 ЕПРВ. Предложеният брой служители е пропорционален на обема и сложността на новите отговорности и отразява най-рентабилния вариант, като се избягва дублирането на национално равнище.

За да се гарантира, че тези ресурси са налични, Комисията ще преразпредели 45 ЕПРВ. Освен това, за да се допълнят нуждите от ресурси и да се изпълнят значителните нови надзорни задачи по този инструмент, Комисията ще се нуждае от 40 нови служители в ЕПРВ.

За финансиране на надзора на правилата по този инструмент Комисията ще разчита на „допълване“ на съществуващата такса за надзор съгласно Акта за цифровите услуги, която ще трябва да бъде платена от доставчиците, попадащи в обхвата на новия инструмент, които са определени като МГОП съгласно Акта за цифровите услуги.

Подобно на Акта за цифровите услуги, настоящото законодателно предложение отговаря на трите кумулативни изисквания за използване на такса:

— Предоставя се услуга: Услугата се отнася до надзора на дейностите, т.е. надзора на съответствието с регламента. Надзорът има осезаеми ползи за засегнатите субекти по отношение на спазването на изискванията. Например, когато доставчиците могат да докажат, че са услуга, съобразена с интересите на детето, те могат да предоставят достъп и на малолетни лица на възраст под 13 години чрез акаунти, които се създават и контролират от техния настойник. Разходите, свързани с предоставянето на услугата, включват разходите за ИТ инструменти, разходите за персонал и други административни разходи.

— Услугата се получава индивидуално от тези, които плащат вноската: Услугата осигурява преки ползи за субектите, от които се изисква да платят таксата. Като преминават през услугите за надзор, предвидени в предложението, доставчиците могат надеждно да докажат, че предлагат услуга, която е безопасна за малолетните и непълнолетните лица. Увеличението на таксата за надзор по Акта за цифровите услуги съгласно този инструмент ще се плаща само от субектите, които попадат в обхвата на новия инструмент и които поради определянето си като МГОП или МГОТ съгласно Акта за цифровите услуги попадат под прекия надзор на Комисията.

— Пропорционален размер на таксата: Съгласно установената практика съгласно Акта за цифровите услуги размерът на таксата (и нейното допълване) ще се определя ежегодно и по обем ще бъде съобразен с отделното поднадзорно лице чрез използване на формула, която отчита броя на ползвателите на услугата и може да бъде ограничена до равнището на световната печалба на доставчика на услуги през предходната финансова година. Максималните допълнителни средства за надзорните дейности по този нов инструмент спрямо даден доставчик на много голяма онлайн платформа

или много голяма търсачка са ограничени до 0,03 % от годишния му нетен доход в световен мащаб през предходната финансова година.

Както и при Акта за цифровите услуги, този инструмент представлява случай, при който може да се гарантира постоянният характер на приходите и постоянният характер на задачите, изпълнявани в замяна на таксата. Таксата за надзор съгласно Акта за цифровите услуги се събира от 2024 г. насам. Досега тя е възлизала на между 40 и 60 милиона евро годишно, като леките колебания се обясняват с промените в очакваните разходи за надзор за следващата година. Броят на много големите онлайн търсачки (>45 милиона активни ползватели месечно) продължи да нараства, а не да намалява, тъй като все повече услуги преминават прага на броя на ползвателите. Поради това основната приходна база на новата такса може да се счита за стабилна, тъй като услугите с >45 милиона активни ползватели месечно е малко вероятно бързо да загубят броя ползватели и да бъдат премахнати от надзора на Комисията.

Постоянният характер на таксата в Акта за цифровите услуги, съчетан с постоянството и значението на надзорните задачи на Комисията по отношение на безопасността и надеждността на онлайн платформите, включително за защита на децата онлайн, превръща Акта за цифровите услуги и настоящия инструмент в подходящ пример за област, в която основната такса би могла да финансира длъжности в щатното разписание.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Предложените в регламента дейности предполагат Комисията и националните органи да извършват надзорни дейности. Комисията ще трябва да гарантира, че за тези дейности разполага с достатъчно персонал, както и че е готова да изготвя делегирани актове и актове за изпълнение, документи с насоки, секретариат по комитология, включително мониторинг спрямо установените КПЕ и етапни цели. Това ще даде възможност за бързо идентифициране на евентуални проблеми и рискове при изпълнението на нейните дейности.

Освен това по отношение на приходите, произтичащи от таксата за надзор, в регламента ще бъдат предвидени задължения за редовно докладване на Комисията по отношение на направените разходи и събраните приходи.

Следва обаче да се отбележи, че неизбежно ще има разминаване между първоначалната нужда от човешки ресурси и финансовата вноска, произтичаща от таксата за надзор, която ще стане налична едва след влизането в сила на регламента, и платената такса.

Този пропуск представлява критичен риск за правилното прилагане на настоящия регламент, тъй като необходимите ресурси няма да бъдат на разположение, когато са необходими, т.е. от момента на влизане в сила. Политическите и обществените очаквания за ефективен надзор и правоприлагане за постигане на целите на настоящия регламент са високи и Комисията ще трябва да докаже убедително, че е в състояние да поддържа поведение и да налага промени, когато това е оправдано.

Поради това е изключително важно да се сведе до минимум рискът от разминаване между първоначалната нужда от човешки ресурси и финансовата

вноска, произтичаща от първоначалната такса, и да се гарантира, че Комисията ще разполага с подходящи ресурси за прилагане на новата инициатива от първия ден на влизане в сила. Преразпределянето на съществуващия персонал за части от надзорните дейности в рамките на тази нова инициатива е ключова стратегия за смекчаване на последиците в това отношение.

2.2.3. Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Разходите за контролите по тази инициатива са прогнозирани на равнището на Комисия. Източникът на информацията е вътрешната система за управление и контрол на Комисията. Разходите са прогнозирани въз основа на персонала и ресурсите, определени за дейностите, предвидени в рамките на тази инициатива. Очакваните общи разходи за такива контроли могат да бъдат сравнително високи поради сложността на предложените дейности и необходимостта от специално предназначени ресурси за смекчаване на рисковете, свързани с изпълнението. Интензитетът на контрола ще се определя в зависимост от характера на разходите, вида на предвидените бенефициери или изпълнители, размера на съответните финансови средства и нивото на риска.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Съществуващите мерки за превенция на измами, приложими за Комисията, ще покрият допълнителните бюджетни кредити, необходими за настоящия регламент. Освен това в настоящия регламент ще се предвиди редовно докладване относно направените разходи и събраните приходи от таксата за надзор, както и механизми за адаптиране на размера на таксите спрямо направените разходи.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

Очакваното отражение върху разходите и числеността на персонала за 2028 г. и след това е добавено само за илюстрация и не предопределя следващата многогодишна финансова рамка. Източникът на финансиране и обхватът на финансовия ангажимент на Съюза в периода след 2027 г. ще продължат да зависят от резултата от междуинституционалните преговори по МФР за 2028—2034 г., след което ще бъдат определяни чрез годишната бюджетна процедура. Всички бюджетни кредити и разпределения за персонал към 2028 г. са индикативни.

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод[12].	от държави от ЕАСТ[13]	от държави кандидатки и потенциални кандидати[14]	от други трети държави	други целеви приходи
	02 20 03 05 Акт за цифровите услуги — надзор на много големи онлайн платформи	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	ДА

- Поискани нови бюджетни редове

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи

12 Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

13 ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

14 Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

3.2.1.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	

ГД „СЪОБЩИТЕЛНИ МРЕЖИ, СЪДЪРЖАНИЕ И ТЕХНОЛОГИИ“			Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
Бюджетни кредити за оперативни разходи										
Такса по Акта за цифровите услуги	Поети задължения	(1а)	7,700	5,700	5,700	5,700	5,700	5,700	5,700	**41,900**
	Плащания	(2а)	5,700	5,700	7,700	5,700	5,700	5,700	5,700	**41,900**
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)								**0**
	Плащания	(2б)								**0**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми[15]										
Бюджетен ред		(3)								**0**

[15] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ОБЩО бюджетни кредити	Поети задължения	=1а+1б+3	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
за ГД „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“	Плащания	=2а+2б+3	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

			Година	Година	Година	Година	Година	Година	Година	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	7,700	5,700	5,700	5,700	5,700	5,700	5,700	**41,900**
	Плащания	(5)	5,700	5,700	7,700	5,700	5,700	5,700	5,700	**41,900**
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		(6)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <….> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	7,700	5,700	5,700	5,700	5,700	5,700	5,700	**41,900**
	Плащания	=5+6	5,700	5,700	7,700	5,700	5,700	5,700	5,700	**41,900**

Функция от многогодишната финансова рамка	4	„Административни разходи“[16]

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

ГД „СЪОБЩИТЕЛНИ МРЕЖИ, СЪДЪРЖАНИЕ И ТЕХНОЛОГИИ“	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**

[16] Необходимите бюджетни кредити следва да се определят, като се използват данните за средните годишни разходи, налични на съответната уебстраница на BUDGpedia.

• Човешки ресурси		2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	**14,140**
• Други административни разходи		0	0	0	0	0	0	0	**0**
ОБЩО ГД „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“	Бюджетни кредити	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	**14,140**

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 4 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**14,140**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—4	Поети задължения	**9,720**	**7,720**	**7,720**	**7,720**	**7,720**	**7,720**	**7,720**	**56,040**
от многогодишната финансова рамка	Плащания	**7,720**	**7,720**	**9,720**	**7,720**	**7,720**	**7,720**	**7,720**	**56,040**

3.2.2. Прогнозен краен продукт, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти			Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)	**ОБЩО**
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ							

⇩	Вид[17]	Среден разход	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1[18]...																				
- Краен																				
- Краен																				
- Краен																				
Междинен сбор за специфична цел № 1																				
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																				
- Краен																				
Междинен сбор за специфична цел № 2																				
ОБЩО																				

[17] Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

[18] Описана в раздел 1.3.2. „Специфични цели“

3.2.3. Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ✠ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.3.1. Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	**14,140**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**14,140**
Извън ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	0,525	0,525	0,525	0,525	0,525	0,525	0,525	**3,675**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	**0,525**	**0,525**	**0,525**	**0,525**	**0,525**	**0,525**	**0,525**	**3,675**
ОБЩО	**2,545**	**2,545**	**2,545**	**2,545**	**2,545**	**2,545**	**2,545**	**17,815**

3.2.3.2. Бюджетни кредити от външни целеви приходи

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**
ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	10,175	10,175	10,175	10,175	10,175	10,175	10,175	**71,228**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**71,228**
ОБЩО	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**10,175**	**71,228**

3.2.3.3. Общо бюджетни кредити

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО 2028—2034 г.**

ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ								
ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	2,020	**14,140**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**2,020**	**14,140**
Извън ФУНКЦИЯ 4								
Човешки ресурси	10,700	10,700	10,700	10,700	10,700	10,700	10,700	**74,903**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	**10,700**	**10,700**	**10,700**	**10,700**	**10,700**	**10,700**	**10,700**	**77,903**
ОБЩО	**12,720**	**12,720**	**12,720**	**12,720**	**12,720**	**12,720**	**12,720**	**89,043**

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити частично от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, заедно с всички допълнителни ресурси, които ще бъдат платени от таксата за анализ на цифровите услуги като външни целеви приходи и ограничено използване на административния бюджет.

3.2.4. Прогнозни нужди от човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

– ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу

3.2.4.1. Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)[19]

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	5	5	5	5	5	5	5
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
(Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
(Преки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)	0	0	0	0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)							
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов	10	10	10	10	10	10	10

[19] Моля, посочете по-долу колко ЕПРВ в рамките на посочения брой вече са разпределени за управлението на действието и/или могат да бъдат преразпределени в рамките на Вашата ГД и какви са нетните Ви нужди.

пакет)								
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	• в централата	0	0	0	0	0	0	0
	• в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 4		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (Служба по ИИ) — извън функция 4		5	5	5	5	5	5	5
ОБЩО		**20**	**20**	**20**	**20**	**20**	**20**	**20**

3.2.4.2. Финансирани от външни целеви приходи

ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
(Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
(Преки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (такса по Акта за цифровите услуги)	15	15	15	15	15	15	15
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)							
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	• в централата	0	0	0	0	0	0	0
	• в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 4		0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (Такса по Акта за цифровите услуги) — извън функция 4		50	50	50	50	50	50	50
ОБЩО		**65**	**65**	**65**	**65**	**65**	**65**	**65**

3.2.4.3. Общо нужди от човешки ресурси

ОБЩО ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ + ВЪНШНИ ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	5	5	5	5	5	5	5
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
(Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
(Преки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (такса по Акта за цифровите услуги)	15	15	15	15	15	15	15
• Външен персонал (в еквиваленти на пълно работно време)							
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)	10	10	10	10	10	10	10
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)	0	0	0	0	0	0	0
Ред за административна подкрепа • в централата	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY] • в делегациите на ЕС	0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
(ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 4	0	0	0	0	0	0	0
Други бюджетни редове (компонент „Цифрови технологии“ на ЕФК — ред за административна подкрепа и такса за анализ на устойчивостта на обслужването на дълга) — извън функция 4	55	55	55	55	55	55	55
ОБЩО	**85**	**85**	**85**	**85**	**85**	**85**	**85**

Възможното вътрешно преразпределение в рамките на Комисията е недостатъчно по надлежно обосновани причини. Поради това предложението изисква допълнителни човешки ресурси в ГД „Съобщителни мрежи, съдържание и технологии“. Финансирането на тези допълнителни ресурси ще бъде главно таксата по Акта за цифровите услуги като външни целеви приходи, с ограничено използване на административния бюджет.

Персонал, необходим за изпълнение на предложението (в ЕПРВ):

	Вътрешно преразпределен		**Извънреден допълнителен персонал**		
	В рамките на изпълняващите генерални	**По изключение от резерва на Комисията за**	**Финансиран по функция**	**Финансиран от ред ВА**	**Финансиран от такси**

	дирекции*	преразпределение след ориентиране от Общия управителен съвет**	7*** / „Научни изследвания“		
Длъжности в щатното разписание	5				15
Външен персонал (ДНП, КНЕ, ПНА)	35 (вече финансирани от таксата по Акта за цифровите услуги) 5 (Служба по ИИ)	10			15
Общо	45	10			30

Мащабът, значимостта и необходимата бързина на новите надзорни задачи, възложени на Европейската комисия, надхвърлят това, което може да бъде покрито от съществуващите човешки ресурси и вътрешните преразпределения в рамките на Комисията.

В сравнение със съществуващите рамки за правоприлагане съгласно Акта за цифровите услуги и Акта за изкуствения интелект този инструмент възлага на Комисията редица нови надзорни задачи — сред които главно правоприлагането на отложения достъп на малолетни и непълнолетни лица до услуги на социални мрежи и услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, но също така и важни елементи, като надзора на изискванията за заложена при проектирането безопасност, които трябва да бъдат изпълнени от доставчиците на услуги за онлайн социални мрежи, на услуги на платформи за споделяне на видеоклипове, както и на компаньони с ИИ и разговорни чатботове с общо предназначение, когато те попадат под надзора на Комисията.

Прилагането на тези нови правила е от изключително голямо социално значение, тъй като те са предназначени да защитят някои от най-уязвимите членове на обществото: Деца. Основните доказателства показват значителните рискове за развитието и здравето, на които са изложени децата онлайн. Тези рискове налагат новите правила и превръщат тяхното прилагане в задача от първостепенно значение за обществото. Политическите и обществените очаквания, включително от страна на държавите членки, за ефективен надзор и правоприлагане с цел защита на малолетните и непълнолетните лица онлайн са високи и Комисията ще трябва да докаже убедително, че е в състояние да се справи с вредното поведение.

Поради повишения риск, пред който са изправени децата онлайн, този инструмент предвижда ускорена процедура за правоприлагане, която изисква от Комисията да приеме предварителни констатации в срок от 30 работни дни и окончателно решение в срок от 90 работни дни. Тези срокове за правоприлагане са безпрецедентни. От Комисията ще се изисква да прилага новите правила на този инструмент не само по ускорен начин, но и по отношение на най-големите и най-добре обезпечени с ресурси дружества в света в една изключително спорна среда.

Взети заедно, тези фактори правят невъзможно да се разчита единствено на съществуващите човешки ресурси и вътрешни преразпределения.

Поисканият допълнителен персонал ще доведе до увеличаване на разрешения брой служители съгласно Акта за цифровите услуги с 30 ЕПРВ (15 постоянни и 15 временни), финансирани от таксата за Акта за цифровите услуги (външни целеви приходи). Освен това 10 временни служители в ЕПРВ ще бъдат преразпределени в рамките на Комисията, за да се увеличи числеността на персонала на Службата по ИИ.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят от:

Длъжностни лица и срочно наети служители	• Ежедневен мониторинг, надзор и надзор на МГОТ или компаньони с ИИ и чатботове под надзора на Комисията, които се занимават по-специално със: • Наблюдение на поведението на доставчиците, включително редовен и непрекъснат анализ, който включва преглед на докладите относно ефективността на мерките, редовен преглед на документите за прозрачност, изготвени чрез Акта за цифровите услуги или новия инструмент, например доклади за прозрачността, оценки на риска, искания за достъп до данни и др., както и искания за достъп до данни/алгоритми, изпитване и подкрепа за анализа • Непрекъсната работа по удостоверяване на възрастта, включително непрекъсната работа по подробния план на ЕС за проверка на възрастта и по схемата на ЕС за проверка на възрастта, оценка на алтернативни решения за такава проверка и удостоверяване на възрастта, работа по технически стандарти, работа с държавите членки по архитектурата на самоличността и удостоверенията и развитие на управлението на доверени издатели и доверяващи се страни. • Прилагане на системата на ЕС за проверка на възрастта, включително оценка на съответствието на кандидатите за доставчици на решения на ЕС за проверка на възрастта и кандидатите за доставчици на удостоверения на ЕС за възраст и управление на свързаната с това инфраструктура. • Координация/сътрудничество с координаторите за цифровите услуги/органите за надзор на пазара, Съвета за цифрови услуги или Съвета по ИИ и центровете за по-безопасен интернет • Функциониране на способност за действие при кризи 24 часа в денонощието • Изследвания и прогнози, които позволяват да се следи развитието на бързо променящата се обстановка и да се отчитат променящите се последици за обществото, например по отношение на малолетните и непълнолетните лица и здравето • Изпълнителни производства и надзор на средствата за правна защита: • Ускорени процедури за предприемане на бързи действия в случай на неспазване на изискванията, включително предприемане на мерки за разследване, като искания за информация, събеседвания, анализ на алгоритми, инспекции, анализ на ангажиментите, оценка на плановете за действие • Координация с координаторите за цифровите услуги/органите за надзор на пазара относно стъпките за разследване, например работа с координаторите за цифровите услуги/органите за надзор на пазара относно разследванията, оценка на обосноваите искания за действие на координаторите за цифровите услуги/органите за надзор на пазара, консултации/обмен на информация в рамките на Съвета по ИИ

	• Подкрепа за общото трансгранично сътрудничество и правоприлагане, включително: • Оценка на мерките на координаторите за цифровите услуги/органите за надзор на пазара относно услугите/системите в рамките на техните отговорности • Подкрепа за Съвета по ИИ, включително изготвяне на дневния ред на заседанията, организиране на работни групи и проекти на документи • Други регулаторни мерки • Приемане на делегирани актове и актове за изпълнение, както и документи с насоки (включително допълнителни актове/насоки, поискани в доклада на ЕП); • Кодекси за поведение и стандартизация • Съпътстващи мерки • Подкрепа за държавите членки при насърчаването и предприемането на мерки за развитието на умения за цифрова грамотност и при разработването на канали за подпомагане в съответствие с член 32 от новия законодателен инструмент • Улесняване на обмена на най-добри практики, включително относно развитието на умения за цифрова грамотност, национални канали за подкрепа и приложения, и издаване на насоки. • Международни контакти и взаимодействие с регулаторни/правоприлагащи органи на трети държави.
Външен персонал	• Принос за управлението на дейностите по прилагане и изпълнение • Подпомагане на свързани с документи задачи в подкрепа на екипите по делата, включително чрез осигуряване на надлежно подаване на документи и съгласуваност с процедурните принципи и срокове • Подготвяне на кореспонденцията с поднадзорните лица и подготвяне на достъпа до преписките • Предварителни проучвания и анализи

3.2.5. Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 4 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—3 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	**ОБЩО МФР 2028—2034 г.**
ФУНКЦИЯ 4								
Разходи за ИТ (институционални)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Извън ФУНКЦИЯ 4								
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
ОБЩО	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.6. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– ☐ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

– ☐ налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР

– ☐ налага преразглеждане на МФР

3.2.7. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– ☒ не предвижда съфинансиране от трети страни

– ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Прогнозно отражение върху приходите

– ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– ☒ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

  – ☐ върху собствените ресурси

  – ☒ върху други приходи (целеви)

  – ☐ моля, отбележете, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата[20]						
		Година **2028**	Година **2029**	Година **2030**	Година **2031**	Година **2032**	Година **2033**	Година **2034**
02 20 03 05		17,875	15,875	15,875	15,875	15,875	15,875	15,875

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

02 20 03 05 Законодателен акт за цифровите услуги — надзор на много големите онлайн платформи Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

За да спазят настоящия регламент, доставчиците на цифрови услуги и системи, попадащи в обхвата, трябва да определят възрастта на получателите на услугата или на ползвателя на системата в съответствие с изискванията, установени в глава V. По-специално прилагането на отлагането на достъпа изисква от доставчиците на услуги за социални мрежи и платформи за споделяне на видеоклипове да въведат надеждни и ефективни решения на ЕС за проверка на възрастта, които се основават на плана на ЕС за проверка на възрастта, предоставен от Комисията. Държавите членки и/или частноправните субекти могат да приемат това като самостоятелно приложение или като част от цифров портфейл. Това решение е лесно за ползване, сигурно и напълно зачитащо неприкосновеността на личния живот. За целите на изпълнението на задълженията за заложена при проектирането безопасност могат да се използват и решения за удостоверяване на възрастта, различни от проверката на ЕС на възрастта, за да се спази регламентът, при условие че отговарят на определени критерии. За да може това да се осъществи на практика, е важно да има въведени решения за проверка и удостоверяване на възрастта, които

[20] В случая на традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 10 % за разходи по събирането, както е предложено в COM(2025) 574.

осигуряват висока степен на точност, надеждност, сигурност, стабилност, липса на вмешателство, неприкосновеност на личния живот и защита на данните, както и недискриминация. Вече съществуват търговски решения на пазара за определяне на възрастта на получателя на услугата и при условие че те осигуряват достатъчно ниво на защита, те могат да се използват в съответствие с разпоредбите на настоящия регламент.

Освен това, вследствие на Препоръка (ЕС) 2026/1035 на Комисията, Комисията разработва схема на ЕС за проверка на възрастта, която се състои от изискванията относно модела на доверие, управлението и изискванията, които трябва да бъдат изпълнени от доставчиците на удостоверенията за възраст и решенията за проверка на възрастта. Субектите следва да отговарят на изискванията на схемата на ЕС за проверка на възрастта, преди техните решения и съответно доставчиците на удостоверения за възраст да могат да бъдат добавени към списъка на ЕС с надеждни решения. По подобен начин доставчиците на удостоверения с доказателства за възраст следва да отговарят на изискванията на схемата на ЕС за проверка на възрастта, преди да бъдат добавени в списъка на доверените доставчици на удостоверения за възраст в ЕС. Схемата на ЕС за проверка на възрастта ще се нуждае от подкрепа за нейната поддръжка и операции в средносрочен и дългосрочен план.

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

В този контекст в регламента са установени следните изисквания:

Изискване 1 (R1): от доставчиците на услуги, от които се изисква отлагане на достъпа, се изисква да предложат на получателите на техните услуги и на ползвателите на системите да докажат възрастта си с решения на ЕС за проверка на възрастта, като използват удостоверение на ЕС с доказателства за възраст или други решения, както е посочено в член 24, параграф 2, буква а) и параграф 2, буква б) от настоящия регламент.

Изискване 2 (R2): доставчиците, които подлежат на задължения за заложена при проектирането безопасност, и доставчиците на магазини за софтуерни приложения могат да използват решения за удостоверяване на възрастта, различни от решенията на ЕС за проверка на възрастта, при условие че осигуряват високо ниво на точност, надеждност, сигурност, стабилност, липса на вмешателство, неприкосновеност на личния живот и защита на данните, както и недискриминация.

Изискване 3 (R3): Европейската комисия приема актове за изпълнение, обхващащи съществуващите спецификации и функционирането на схемата на ЕС за проверка на възрастта, както и списък на издателите на удостоверения на ЕС за възраст и списък на решенията на ЕС за проверка на възрастта.

Както е посочено по-горе, за целите на R1 и R2 Комисията вече е създала подробния план на ЕС за проверка на възрастта, който сега изисква възприемане от държавите членки или частните дружества. За целите на R3 Комисията вече създава схемата на ЕС за проверка на възрастта, както и двата списъка.

За целите на обмена на информация между отговорните органи ще се използва AGORA, която е сигурна система за обмен на информация в подкрепа на комуникацията между координаторите за цифровите услуги в държавите членки, Комисията и Европейския съвет за цифровите услуги (съставен от координаторите за

цифровите услуги). Комисията, координаторите за цифровите услуги и Съветът за цифровите услуги използват AGORA за всички съобщения, свързани с прилагането на Акта за цифровите услуги. Тази система вече е създадена и сега ще се използва и за целите на настоящия регламент, което потенциално би изисквало допълнително включване на органите в системата, въпреки че такова допълнително включване вероятно е ограничено, тъй като съответните органи в повечето случаи вече са включени. Поради това този въпрос няма да бъде допълнително засегнат в настоящата законодателна обосновка за финансовото и цифровото отражение. Същото се отнася и за надзора и прилагането на компаньоните с ИИ и чатботовете, които ще разчитат на структурите, рамката за правоприлагане и системата за обмен на информация, която вече е създадена съгласно Акта за изкуствения интелект.

4.2. Данни

Решението на ЕС за проверка на възрастта е запазващо неприкосновеността на личния живот, свеждащо данните до минимум, непроследимо, несвързано и двойно сляпо решение, предназначено да сведе до абсолютния необходим минимум обработването на лични данни. В много случаи възрастта на дадено лице може да бъде проверена въз основа на съществуващите данни, с които разполага издаващият удостоверението за възраст. Представянето на доказателство за удостоверяване на възраст включва обработване на лични данни на лица, които трябва да докажат възрастта си пред онлайн услуги. Това обработване на данни се извършва отделно от достъпа на лицето до такива онлайн услуги. Самата онлайн услуга не получава лична информация за потребителя в резултат на процеса на проверка на възрастта, с изключение на доказателството, че лицето е навършило изискваната възраст. При това обработване на данни се запазва изцяло неприкосновеността на личния живот и се използват най-новите технологии, за да се гарантира пълно спазване на стандартите за защита на данните. Технологията се актуализира редовно, за да се запази нейният сигурен и запазващ неприкосновеността на личния живот характер. https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/european-data-strategy_en

4.3. Цифрови решения

Схемата на ЕС за проверка на възрастта е набор от технически изисквания с отворен код, които могат да се използват за публикуване на самостоятелно мобилно приложение за проверка на възрастта. Тя е достъпна както за държавите членки, така и за участниците от частния сектор за разработване на решение за проверка на възрастта.

Решението позволява на физическите лица да докажат пред цифрови услуги и системи, изискващи проверка на възрастта, че са достатъчно възрастни, без да споделят своята самоличност, точна възраст, дата на раждане или друга лична информация. Това цифрово решение подкрепя цифровите изисквания R1 и R2 и е непряко свързано с R3, като представя доказателства за атестации за възраст, доказващи, че лицата са (или не са) над определена възраст.

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

Европейското приложение за проверка на възрастта е технически оперативно

съвместимо с европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в Регламент (ЕС) 910//2014 за определяне на европейската рамка за цифрова самоличност. Удостоверението за възраст се издава като електронно удостоверение за атрибути, както е посочено в член 3, параграф 44 от Регламент (ЕС) № 910/2014. Това гарантира, че решенията за проверка на възрастта и техните доставчици на удостоверения за възраст ще предоставят на (потенциалните) получатели на услугата доказателства за удостоверения за възраст, които могат да се използват във всички цифрови услуги и във всички държави членки.

Поради това основните особености на решенията за проверка на възрастта дават възможност за безпроблемна оперативна съвместимост между цифровите услуги, за да могат потенциалните получатели на цифрови услуги да докажат възрастта си.

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Както е посочено в раздел 4.1, Комисията вече е в напреднал стадий в подкрепа на цифровото прилагане на настоящия регламент чрез публикуването на плана на ЕС и текущата работа по схемата на ЕС за проверка на възрастта. Това следва да позволи инфраструктурата и системата да са налице към момента на влизане в сила.

За да се гарантира възприемането от страна на обществеността, но и за да се даде възможност за постоянна обратна връзка и актуализиране от страна на обществеността, Европейската комисия публикува техническите изисквания, необходими за изграждане на решения на ЕС за проверка на възрастта. Проектът е с отворен код и цялата информация е публично достъпна на уебсайта *ageverification.dev*. Този уебсайт и свързаната с него ИТ инфраструктура за изпитване ще се нуждаят от текуща поддръжка и експлоатация. Освен това текущата работа по схемата на ЕС за проверка на възрастта следва да улесни работата по актовете за изпълнение в подкрепа на тази работа, тъй като тя ще се основава на съществуващата практика. Кампаниите за повишаване на осведомеността около момента на влизане в сила ще бъдат от решаващо значение не само за да се подкрепи широкото възприемане от обществеността, но и за да се смекчат опасенията, свързани с неприкосновеността на личния живот и използваемостта.