ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 16.12.2025 г.
COM(2025) 1021 final

2025/0409 (COD)

Сборен пакет от мерки за опростяване

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Директива 98/58/ЕО на Съвета и Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на опростяването и засилването на изискванията за безопасност на храните и фуражите и за отмяна на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Предложението е част от хоризонталния пакет от мерки за опростяване на законодателството, обявен във Визията за селското стопанство и храните на Европейската комисия[1], с който се цели намаляване на ненужната регулаторна тежест, като в същото време се запазят високите стандарти за безопасност на храните и фуражите и за защита на човешкото здраве, на здравето на животните и на околната среда. По-конкретно тази инициатива има за цел опростяване на някои разпоредби и процедури на следните актове:

Директива 2009/128/ЕО[2]: Дроновете[3] имат потенциала да бъдат използвани за по-целенасочено прилагане на пестициди, а в определени ситуации използването им се свързва с по-малък риск за оператора и за околната среда в сравнение с технологиите за наземно прилагане. Понастоящем обаче те са обхванати от общата забрана за въздушно пръскане според Директива 2009/128/ЕО и предоставянето и получаването на индивидуални дерогации за използването им поражда значителна административна тежест за професионалните потребители и компетентните органи на държавите членки. В направената през 2022 г. оценка на директивата[4] това беше определено като най-сериозната тежест. Крайният ефект от тази тежест нараства, тъй като има все повече възможности за прилагане на пестициди с дронове, а същевременно тя е пречка пред развитието и използването на тази иновативна технология в ЕС. На заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство, което се състоя през декември 2024 г., няколко държави членки подкрепиха документ[5], с който се отправя искане за включване в директивата на определени критерии, с които да се улесни използването на дронове, подобни на тези, които вече са били определени в предходно предложение на Комисията[6] (впоследствие оттеглено[7]). Поради това се предлага в директивата да бъде включена възможност държавите членки да предоставят обща дерогация от забраната за въздушно пръскане за някои видове дронове, определени от Комисията в делегиран акт. Прилагането на пестициди с дронове ще бъде обвързано с условието

---

1 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, Визия за селското стопанство и храните — Да изградим заедно привлекателен селскостопански и агрохранителен сектор, COM(2025) 75 final, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/bg/TXT/?uri=celex:52025DC0075.

2 Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. за създаване на рамка за действие на Общността за постигане на устойчива употреба на пестициди (ОВ L 309, 24.11.2009 г., стр. 71—86, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/128/oj).

3 В настоящото предложение дроновете са наричани „безпилотни летателни системи“.

4 Проучване в подкрепа на оценката на Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди и оценка на въздействието на евентуалното ѝ преразглеждане: Окончателен доклад относно оценката, стр. 78—79.

5 Точка „Други въпроси“ от заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 9—10 декември 2024 г.: Необходимостта от създаването на подходящо законодателство за използването на дронове с цел повишаване на издръжливостта на селскостопанските системи, https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16521-2024-INIT/en/pdf

6 Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно устойчивата употреба на продукти за растителна защита и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2115 (2022/0196/COD).

7 Оттегляне на предложения на Комисията, ОВ C, C/2024/3117, 6.5.2024 г., http://data.europa.eu/eli/C/2024/3117/oj.

прилагането с помощта на дронове на съответните продукти за растителна защита да е изрично разрешено съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009. Поради това Комисията ще възложи на Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) да разработи ръководство за оценка на риска във връзка с издаването на разрешение за въздушно прилагане на продукти за растителна защита според Регламент (ЕО) № 1107/2009 и ще се консултира с ЕОБХ и държавите членки при изготвянето на делегирания акт, в който ще бъдат изброени видовете дронове, които могат да се използват за въздушно пръскане. По отношение на прилагането на пестициди с дронове ще продължат да важат също така останалите изисквания на директивата, включително уреждащите обучението и проверките на оборудването. Наред с това ще продължат да важат подробните изисквания на останалото законодателство на ЕС[8], включително по отношение на компетентността на пилотите, извършващи дистанционното управление, експлоатационните ограничения за намаляване на риска за хората и за останалите въздухоплавателни средства и техническите параметри, приложими за използваните видове дронове.

Директива 98/58/ЕО[9]: Собствениците или гледачите на животни, отглеждани за селскостопански цели, понастоящем са задължени да водят документация за всяко медицинско лечение, което е било назначено на животните, и за броя на смъртните случаи в съответствие с хоризонталната директива за хуманно отношение към животните, отглеждани за селскостопански цели. Съответно според Регламента относно ветеринарните лекарствени продукти и Регламента относно здравеопазването на животните се изисква аналогично водене на документация. Макар че потенциалът за допълнително опростяване за земеделските стопани като цяло ще бъде разгледан в процеса на осъвременяването на законодателството на ЕС за хуманно отношение към животните в съответствие с *Визията за селското стопанство и храните*[10], още с настоящия сборен пакет от мерки ще бъде избегнато дублирането на изискванията към земеделските стопани за водене на документация посредством изменението на Директива 98/58/ЕО в това отношение.

Директива 82/711/ЕИО[11] **и Директива 85/572/ЕИО**[12]: Регламент (ЕО) № 1935/2004[13] осигурява правната уредба за материалите и предметите, предназначени за контакт с храни. Той замени и отмени Директива 89/109/ЕИО на Съвета.

---

8 Вж. например Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/947 на Комисията от 24 май 2019 г. относно правилата и процедурите за експлоатация на безпилотни въздухоплавателни средства (ОВ L 152, 11.6.2019 г., стр. 45); Делегиран регламент (ЕС) 2019/945 на Комисията от 12 март 2019 г. относно безпилотните летателни системи и операторите от трети държави на безпилотни летателни системи (ОВ L 152, 11.6.2019 г., стр. 1).

9 Директива 98/58/ЕО на Съвета от 20 юли 1998 г. относно защитата на животни, отглеждани за селскостопански цели (ОВ L 221, 8.8.1998 г., стр. 23—27, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1998/58/oj).

10 https://agriculture.ec.europa.eu/overview-vision-agriculture-food/vision-agriculture-and-food_bg

11 Директива 82/711/ЕИО на Съвета от 18 октомври 1982 г. за установяване на основните правила, необходими за изпитване на миграцията на съставките на пластмасови материали и изделия, предназначени за контакт с храни, (ОВ L 297, 23.10.1982 г., стр. 26—30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1982/711/oj).

12 Директива 85/572/ЕИО на Съвета от 19 декември 1985 г. за определяне на списъка на симуланти, които да бъдат използвани за изпитване на миграцията на съставките на пластмасовите материали и предмети, предназначени за контакт с храни, (ОВ L 372, 31.12.1985 г., стр. 14—21, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1985/572/oj).

13 Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 27 октомври 2004 г. относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, и за отмяна на

Според член 5, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Комисията е предоставено правомощието да приема специфичните мерки за материалите и предметите, изброени в приложение I към посочения регламент. До приемането от Комисията на специфичните мерки относно пластмасовите материали, предназначени за контакт с храни, с Регламент (ЕО) № 1935/2004 не бяха отменени директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО на Съвета, в които са определени правилата за изпитване на миграцията на съставките на пластмасовите материали и предмети, предназначени за контакт с храни, включително списъкът на моделните разтвори, които да бъдат използвани за тази цел за конкретни категории храни.

Регламент (ЕС) № 10/2011[14] на Комисията от 14 януари 2011 г. беше приет като специфична мярка за пластмасови материали и предмети, предназначени за контакт с храни. Регламент (ЕС) № 10/2011 обхваща въпросите, уредени с директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО. Поради това директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО е целесъобразно да бъдат отменени с оглед на правната сигурност.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Измененията на Директива 2009/128/ЕО съответстват на общите цели тази директива, а именно да се намалят рисковете и въздействието от употребата на пестициди върху човешкото здраве и околната среда. Ако се улесни разширеното използване на дронове с необходимите гаранции, ще се създаде възможност за целенасочено въздушно прилагане на продукти за растителна защита, ще се подобри безопасността на операторите и като цяло ще се намали употребата и ще се понижи рискът от пестицидите.

Тъй като разпоредбите за защита на здравето на животните и хуманното отношение към тях остават в сила, изменението на Директива 98/58/ЕО отговаря на общата цел на тази директива, а именно да се осигури хуманно отношение към животните в стопанствата.

Тъй като Регламент (ЕС) № 10/2011 обхваща въпросите, уредени с директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО, тези директиви се отменят с оглед на правната сигурност.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Използването на дронове за намаляване на пестицидите чрез по-целенасочено прилагане като част от прецизното земеделие е в съответствие с целта на Европейския зелен пакт всички политики на ЕС да допринасят за опазването и възстановяването на природния капитал на Европа[15].

През ноември 2022 г. Комисията прие *Стратегия 2.0 за безпилотните летателни апарати*. В нея се отбелязва, че цифровизацията на икономиката следва да засили конкурентоспособността на Съюза и да даде възможности на хората да се възползват от

Директиви 80/590/ЕИО и 89/109/ЕИО (ОВ L 338, 13.11.2004 г., стр. 4—17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/1935/oj).

14 Регламент (ЕС) № 10/2011 на Комисията от 14 януари 2011 г. относно материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 12, 15.1.2011 г., стр. 1—89, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/10/oj).

15 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, Европейският зелен пакт, COM(2019) 640 final, EUR-Lex — 52019DC0640 — EN — EUR-Lex (europa.eu).

технологии от ново поколение, които да достигат до всички в съответствие с Европейския стълб на социалните права. Една жизнеспособна екосистема на безпилотните летателни апарати ще допринесе за стимулиране на европейските изследвания, иновации и предприемачество за постигане на целите на Европейския зелен пакт и на „Цифрова Европа“, което е в пълно съответствие с новата стратегия за растеж на Европа. [16]

В *Стратегията 2.0 за безпилотните летателни апарати* е представена ясна визия за широкомащабна, силно автоматизирана и цифрово свързана, финансово достъпна, безопасна, сигурна и екологична експлоатация на безпилотни летателни апарати в няколко държави членки до 2030 г. Целта на визията е производството на дронове в ЕС да стане жизнеспособно и достъпно за гражданите и предприятията от ЕС с активното участие на субекти от всякакъв мащаб. Екосистемата на безпилотните летателни апарати ще осигури работни места, ще насърчи и защити европейското технологично ноу-хау и ще даде възможност за растеж на икономиката на ЕС като цяло. [17] Целенасоченото изменение на Директива 2009/128/ЕО, за да се позволи използването на дронове, без да е нужно да се иска индивидуална дерогация, ще спомогне за постигането на тези по-общи цели за икономически растеж.

Предложеното изменение на Директива 2009/128/ЕО съответства също така на амбицията на Комисията, представена в нейното Съобщение относно изпълнението и опростяването, драстично да се облекчи регулаторната тежест за хората, предприятията и администрациите в ЕС, да се повишат просперитетът и издръжливостта и да се създадат нови възможности, иновации и растеж[18].

Благодарение на премахването на паралелните изисквания за водене на документация, изменението на Директива 98/58/ЕО предвижда по-оптимизирана и съгласувана рамка, с която се опростява постигането на съответствие от страна на земеделските стопани и се гарантира по-ясно правно основание за правоприлагане от страна на компетентните органи. Това съответства на цялостния подход на Комисията за намаляване на административната тежест, както и на нейната амбиция да осигури по-добро съответствие и ефективно прилагане на правилата на ЕС за хуманно отношение към животните.

Посредством отмяната на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО, чиито предмети понастоящем са уредени от Регламент (ЕС) № 10/2011, Комисията взема предвид принципите за по-добро регулиране и гарантира правната сигурност на операторите в областта на пластмасовите материали, предназначени за контакт с храни.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 43, параграф 2, член 114 и член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

---

16 Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия 2.0 за безпилотни летателни апарати за интелигентна и устойчива екосистема на безпилотните въздухоплавателни средства в Европа“, COM(2022) 652 final.

17 *Пак там*.

18 Европейска комисия 2024—2029 г., Една опростена и по-експедитивна Европа: Съобщение относно изпълнението и опростяването.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

В съответствие с принципа на субсидиарност в области, които не попадат в неговата изключителна компетентност, Съюзът може да действа само ако и доколкото целите на предложеното действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки. С оглед на преодоляването на трудностите, произтичащи от административните тежести, свързани с процедурата на индивидуално искане за въздушно прилагане на пестициди, Директива 2009/128/ЕО трябва да бъде изменена, което може да се извърши само на равнище ЕС. Аналогично, за да се премахне дублирането на изискванията за водене на документация относно смъртните случаи и използването на ветеринарни лекарствени продукти, Директива 98/58/ЕО трябва да бъде изменена, като това също може да се извърши само на равнище ЕС. Накрая, отмяната на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО, за да се гарантира правната сигурност, може да се постигне единствено на равнище ЕС. Следователно принципът на субсидиарност е спазен.

- **Пропорционалност**

Инициативата не надхвърля необходимото за постигане на целите за опростяване и намаляване на тежестта, без да се намалява защитата на човешкото здраве и околната среда.

С предложението директиви 2009/128/ЕО и 98/58/ЕО се изменят само до степента, която е необходима за постигане на горепосочените цели.

Директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО се отменят, но техните предмети понастоящем са уредени от Регламент (ЕС) № 10/2011.

- **Избор на инструмент**

Предложението за преразглеждане е законодателно предложение, тъй като съответните директиви, които ще бъдат изменени/отменени, са били приети чрез процедура за съвместно вземане на решение/обикновена законодателна процедура. Тъй като с настоящото сборно законодателно предложение се изменят две директиви и се отменят други две, най-подходящият правен инструмент е директивата.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Настоящото предложение е придружено от работен документ на службите на Комисията, който включва подробен преглед на положителните въздействия от предложените изменения на директиви 2009/128/ЕО и 98/58/ЕО въз основа на съществуващите данни и събраната информация чрез поканата за предоставяне на данни и предходни анализи. Това включва изготвянето на последваща оценка на Директива 2009/128/ЕО, направена между май 2020 г. и юни 2022 г.[19] в рамките на комбинираната оценка и определяне на въздействието по отношение на евентуалното ѝ преразглеждане.

[19] Вж. Проучване в подкрепа на оценката на Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди и оценка на въздействието на евентуалното ѝ преразглеждане: Окончателен доклад относно оценката.

Отмяната на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО не налага извършването нито на оценка на въздействието, нито на консултация със заинтересованите страни, тъй като разпоредбите на директивите са заменени с по-скорошни правни актове.

- **Консултации със заинтересованите страни**

След проверката за пригодност, извършена от Комисията през 2022 г., заинтересованите страни изразиха загриженост относно административната тежест, наложена от действащото законодателство на ЕС в областта на хуманното отношение към животните. Например в рамките на обществената консултация, проведена за целите на проверката за пригодност, 75 % от дружествата и стопанските организации (495 от 660) изразиха становище, че настоящите правила относно хуманното отношение към животните са твърде обременяващи и/или скъпоструващи за земеделските стопани. В интервютата със заинтересовани страни, които също бяха проведени за целите на проверката за пригодност, една стопанска организация изрично посочи в това отношение проблемите, свързани с воденето на документация на равнище земеделско стопанство[20]. Както е посочено по-горе, в извършената през 2022 г. оценка[21] на Директива 2009/128/ЕО административната тежест на индивидуалните дерогации беше определена като най-значителната.

Това не е приложимо за отмяната на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО поради причините, обяснени по-горе.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Заинтересованите страни са отправяли различни предложения за опростяване, свързани с премахването на прекомерната административна тежест, произтичаща от забраната на въздушното пръскане съгласно Директива 2009/128/ЕО, и паралелните изисквания за водене на документация за медицинското лечение и смъртните случаи на животни съгласно Директива 98/58/ЕО. Наред с това разбирането на Комисията по тази тема се основава на опита от прилагането на Директива 2009/128/ЕО и на констатациите от одитите на Комисията в държавите членки, както и на последващата оценка на Директива 2009/128/ЕО, направена между май 2020 г. и юни 2022 г.[22]

Това не е приложимо за отмяната на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО поради причините, обяснени по-горе.

- **Оценка на въздействието**

Предложените мерки за опростяване са с подчертано технически характер. Няма подходящи алтернативи за постигане на целите и предложените мерки не променят основните цели на политиката, нито въвеждат значителни нови задължения. Поради тези причини пълната оценка на въздействието не би имала добавена стойност. Вместо това предложението е придружено от аналитичен работен документ на службите на Комисията. В документа ясно са обяснени предложените мерки и са представени

---

20 Работен документ на службите на Комисията, Проверка за пригодност на законодателството на ЕС в областта на хуманното отношение към животните (SWD(2022) 329 final), стр. 119.

21 Проучване в подкрепа на оценката на Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди и оценка на въздействието на евентуалното ѝ преразглеждане: Окончателен доклад относно оценката, стр. 78—79.

22 Проучване в подкрепа на оценката на Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди и оценка на въздействието на евентуалното ѝ преразглеждане: Окончателен доклад относно оценката.

основните данни, анализи и мнения на заинтересованите страни, както и оценка на потенциалните икономии на разходи.

Наред с това предложеното изменение на Директива 2009/128/ЕО се базира на скорошна оценка на въздействието,[23] направена между май 2020 г. и юни 2022 г. от Комисията във връзка с вече оттегленото предложение за регламент относно устойчивата употреба на продукти за растителна защита[24].

Това не е приложимо за отмяната на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО поради причините, обяснени по-горе.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Настоящото предложение е част от ангажимента на Европейската комисия да намали регулаторната тежест за хората, предприятията и администрациите в ЕС с цел повишаване на просперитета и издръжливостта на ЕС. Поради това предложението има за цел опростяване на разпоредбите на законодателството в областта на безопасността на храните и фуражите, намаляване на ненужните тежести и разходи за предприятията и органите, без да се застрашава защитата на човешкото здраве, на здравето на животните и на околната среда.

- **Основни права**

Предложението зачита основните права и принципи, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз, и се придържа към ценностите, признати в нея. Намаляването на административната тежест за предприятията следва да доведе до ползи за обществото по отношение на създаването на благосъстояние, заетостта и иновациите. Същевременно предложението няма да засегне постигането на целта да се гарантира високо равнище на защита на човешкото здраве и околната среда.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Тази инициатива няма да доведе до съпътстващи разходи за Комисията.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Измененията на Директива 98/58/ЕО не изискват обяснителни документи относно транспонирането, тъй като за държавите членки представляват дерогиране от задължения и не създават нови разпоредби, които трябва да се транспонират в националното законодателство.

Измененията на Директива 2009/128/ЕО също не изискват обяснителни документи относно транспонирането, тъй като с предложението на Комисията се предоставя правомощие да приема делегирани актове в бъдеще.

---

23 Проучване в подкрепа на оценката на Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди и оценка на въздействието на евентуалното ѝ преразглеждане: Окончателен доклад за оценка на въздействието.

24 Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно устойчивата употреба на продукти за растителна защита и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2115 (2022/0196/COD).

Отмяната на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО не изисква никакви обяснителни документи относно транспонирането, тъй като техните разпоредби са заменени от Регламент (ЕС) № 10/2011, който се прилага пряко, считано от датата на неговото прилагане.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

- Директива 98/58/ЕО

Собствениците или гледачите на животни, отглеждани за селскостопански цели, понастоящем са задължени да водят документация за всяко медицинско лечение, което е било назначено на животните, и за броя на смъртните случаи в съответствие с точки 5 и 6 от приложението към Директива 98/58/ЕО. Член 108 от Регламент (ЕС) 2019/6 съдържа по-подробни изисквания към собствениците или гледачите на животни, отглеждани за производство на храни, за водене на документация за използваните от тях лекарствени продукти. Според член 102, параграф 1, буква г) и член 186, параграф 1, буква г) от Регламент (ЕС) № 2016/429 от операторите се изисква да водят и съхраняват дневник, който съдържа информация за смъртността на отглежданите животни в животновъдния обект. Наложените задължения трябва да бъдат опростени, за да се избегне дублиране на изискванията за водене на документация от страна на земеделските стопани. Поради това точки 5 и 6 от приложението към Директива 98/58/ЕО трябва да бъдат заличени.

- Директива 2009/128/ЕО

Определението за „въздушно пръскане“ в член 3, точка 5 от Директива 2009/128/ЕО се актуализира, за да бъде включена специална препратка към безпилотните летателни системи (дронове), а определението за безпилотните летателни системи е дадено в нова точка 5а на член 3.

Новият член 9а дава възможност на държавите членки да освобождават някои видове безпилотни летателни системи (дронове) от забраната за въздушно пръскане, предвидена в член 9, параграф 1 от Директива 2009/128/ЕО, когато направената оценка е показала, че рисковете са равни или по-малки в сравнение с рисковете, произтичащи от използването на оборудване за наземно прилагане за същата употреба. Това освобождаване ще стане възможно, след като Комисията приеме делегирани актове за определяне на видовете дронове, изпълняващи това изискване. На Комисията ще бъдат предоставени правомощия да приеме делегираните актове.

- Директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО

Директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО се отменят, тъй като Регламент (ЕС) № 10/2011 урежда техните предмети, считано от датата на неговото прилагане.

2025/0409 (COD)

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Директива 98/58/ЕО на Съвета и Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на опростяването и засилването на изискванията за безопасност на храните и фуражите и за отмяна на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2, член 114 и член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета[1] определя правната уредба за устойчиво използване на пестициди (продукти за растителна защита). В член 9, параграф 1 от Директива 2009/128/ЕО е предвидена забрана за въздушно пръскане на пестициди с въздухоплавателни средства. В член 9, параграфи 2—6 от същата директива са предвидени индивидуални дерогации от тази забрана при определени условия.

(2) Опитът след влизането в сила на Директива 2009/128/ЕО е показал, че процедурата за получаване на индивидуални дерогации от забраната за въздушно пръскане на пестициди е свързана със значителна административна тежест за професионалните потребители и забавя и ограничава развитието на технологиите, които биха дали възможност за по-безопасен избор за човешкото здраве и околната среда. Някои видове безпилотни летателни системи (обикновено наричани дронове) при определени условия могат да сведат до минимум излагането на оператора на употребата на пестициди на полето и биха могли да дадат възможност на професионалните потребители да прилагат пестицидите по-целенасочено. Такива безпилотни летателни системи вероятно ще спомогнат за намаляване на употребата на пестициди, а оттам и за намаляване на рисковете за човешкото здраве и околната среда в сравнение с използването на оборудване за наземно прилагане. Поради това е целесъобразно на държавите членки да се даде възможност при определени условия да

[1] Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. за създаване на рамка за действие на Общността за постигане на устойчива употреба на пестициди (ОВ L 309, 24.11.2009 г., стр. 71—86, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/128/oj).

освобождават тези видове безпилотни летателни системи от забраната за въздушно пръскане, предвидена в Директива 2009/128/ЕО.

(3) С оглед на гарантирането на защитата на човешкото здраве и околната среда е целесъобразно да се предвиди изискване въпросното освобождаване да може да се прилага само ако пестицидите изрично са разрешени за употреба чрез въздушно пръскане с безпилотни летателни системи. Въпросното изрично разрешение за употреба на пестицидите чрез въздушно пръскане с безпилотни летателни системи би гарантирало, че в рамките на процеса по издаване на разрешение е била направена цялостна оценка на всички потенциални рискове за човешкото здраве и околната среда от излагането на тези пестициди. Тъй като разрешенията за пестицидите са уредени в Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета[2], Комисията следва да възложи на Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) да разработи ръководство за оценка на риска, свързан с пестицидите, които се прилагат с безпилотни летателни системи според Регламент (ЕО) № 1107/2009, за да се гарантира наличието на стабилна рамка от гаранции.

(4) Законодателната рамка, която урежда експлоатацията на безпилотни летателни системи, включва актове като Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета[3] и Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/947 на Комисията[4]. В тази законодателна рамка не са определени видовете безпилотни летателни системи, които би било целесъобразно да се използват за въздушно прилагане на пестициди от професионални потребители. Поради това в допълнение към разработването на специфично ръководство за оценка на риска, свързан с пестицидите, които могат да се употребяват чрез прилагане с безпилотни летателни системи, следва да бъдат определени видовете безпилотни летателни системи, при които има по-ниски или равностойни рискове за човешкото здраве и околната среда в сравнение с рисковете, произтичащи от оборудването за наземно прилагане за същата употреба.

(5) С оглед на определянето на видовете безпилотни летателни системи, които могат да се използват за прилагането на пестициди, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на допълването на Директива 2009/128/ЕО, за да бъдат определени видовете безпилотни летателни системи с по-малки или равностойни рискове в сравнение с рисковете, произтичащи от оборудването за наземно прилагане за същата употреба. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно

---

[2] Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. относно пускането на пазара на продукти за растителна защита и за отмяна на директиви 79/117/ЕИО и 91/414/ЕИО на Съвета (ОВ L 309, 24.11.2009 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1107/oj).

[3] Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз и за изменение на регламенти (ЕО) № 2111/2005, (ЕО) № 1008/2008, (ЕС) № 996/2010, (ЕС) № 376/2014 и на директиви 2014/30/ЕС и 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 552/2004 и (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕИО) № 3922/91 на Съвета (ОВ L 212, 22.8.2018 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj).

[4] Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/947 на Комисията от 24 май 2019 г. относно правилата и процедурите за експлоатация на безпилотни въздухоплавателни средства (ОВ L 152, 11.6.2019 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/947/oj).

равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложени в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество. По-специално, с цел осигуряване на равнопоставено участие при подготовката на делегираните актове Европейският парламент и Съветът следва да получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти следва да получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на тези делегирани актове.

(6) Като се има предвид необходимостта от преодоляване на оставащите пропуски в знанията и данните, преди да могат да бъдат определени видовете безпилотни летателни системи с по-малки или равностойни рискове в сравнение с рисковете, произтичащи от оборудването за наземно прилагане за същата употреба, е целесъобразно на Комисията да се даде време да проведе консултации с ЕОБХ и държавите членки във връзка с изготвянето на делегиран акт за определяне на видовете безпилотни летателни системи, които могат да бъдат освободени от забраната за въздушно пръскане. На Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приеме делегирания акт в съответствие с член 20a, за да определи видовете безпилотни летателни системи, за които може да се установи, че рисковете за човешкото здраве и околната среда от излагането на пестициди са равностойни или по-малки в сравнение с използването на оборудване за наземно прилагане за същата употреба. Приемането на посочения делегиран акт следва да бъде предварително условие, за да могат държавите членки да освобождават такива видове безпилотни летателни системи от забраната за въздушно пръскане. До определянето на видовете безпилотни летателни системи, които могат да бъдат освободени, и вземането на решение от държавата членка да освободи въпросните определени безпилотни летателни системи от забраната за въздушно пръскане, е целесъобразно да се запази изискването професионалният потребител да подава искания за одобрение за въздушно пръскане с помощта на всички безпилотни летателни системи.

(7) В Директива № 98/58/ЕО са определени минималните изисквания за защита на животните, отглеждани за селскостопански цели. Собствениците или гледачите на животни, отглеждани за селскостопански цели, понастоящем са задължени да водят документация за всяко медицинско лечение, което е било назначено на животните, и за броя на смъртните случаи в съответствие с точки 5 и 6 от приложението към Директива 98/58/ЕО. Член 108 от Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета[5] съдържа по-подробни изисквания към собствениците или гледачите на животни, отглеждани за производство на храни, за водене на документация за използваните от тях лекарствени продукти. В същото време според член 102, параграф 1, буква г) и член 186, параграф 1, буква г) от Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета[6] от операторите се изисква да водят и съхраняват дневник, съдържащ информация за смъртността на животните в животновъдния обект. Следователно съществуват паралелни задължения за докладване по точки 5 и 6 от

[5] Регламент (ЕС) 2019/6 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно ветеринарните лекарствени продукти и за отмяна на Директива 2001/82/ЕО (ОВ L 4, 7.1.2019 г., стр. 43, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj).

[6] Регламент (ЕС) 2016/429 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. за заразните болести по животните и за изменение и отмяна на определени актове в областта на здравеопазването на животните (Законодателство за здравеопазването на животните) (ОВ L 84, 31.3.2016 г., стр. 1, ELI: : http://data.europa.eu/eli/reg/2016/429/oj).

приложението към Директива 98/58/ЕО. Наложените задължения трябва да бъдат опростени, за да се избегне дублиране на изискванията за водене на документация от страна на земеделските стопани. Поради това точки 5 и 6 от приложението към Директива 98/58/ЕО следва да бъдат заличени.

(8) Регламент (ЕО) № 1935/2004 осигурява правната уредба за материалите и предметите, предназначени за контакт с храни. Според член 5, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1935/2004 на Комисията е предоставено правомощието да приема специфичните мерки за материалите и предметите, изброени в приложение I към посочения регламент. До приемането от Комисията на специфичните мерки относно пластмасовите материали, предназначени за контакт с храни, с Регламент (ЕО) № 1935/2004 не бяха отменени директиви 82/711/ЕИО[7] и 85/572/ЕИО[8], в които са определени правилата за изпитване на миграцията на съставките на пластмасовите материали и предмети, предназначени за контакт с храни, включително списъкът с моделните разтвори, които да бъдат използвани за тази цел за конкретни категории храни. Регламент (ЕС) № 10/2011[9] на Комисията беше приет като специфична мярка за пластмасови материали и предмети, предназначени за контакт с храни. Тъй като въпросите, обхванати от директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО, са уредени от регламент на Комисията, следователно е целесъобразно директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО да бъдат отменени с оглед на правната сигурност.

ПРИЕХА НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Изменения на Директива 2009/128/ЕО

Директива 2009/128/ЕО се изменя, както следва:

1) член 3 се изменя, както следва:

а) точка 5 се заменя със следното:

„5. „въздушно пръскане“ означава прилагане на пестициди от пилотирано въздухоплавателно средство или безпилотна летателна система;“;

б) вмъква се следната точка 5а:

„5а. „безпилотна летателна система“ означава всяко въздухоплавателно средство, разполагащо с оборудване за въздушно прилагане на пестициди, което се управлява самостоятелно или дистанционно, без на борда да има пилот;“;

2) член 9 се изменя, както следва:

---

7 Директива 82/711/ЕИО на Съвета от 18 октомври 1982 г. за установяване на основните правила, необходими за изпитване на миграцията на съставките на пластмасови материали и изделия, предназначени за контакт с храни, (ОВ L 297, 23.10.1982 г., стр. 26—30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1982/711/oj).

8 Директива 85/572/ЕИО на Съвета от 19 декември 1985 г. за определяне на списъка на симуланти, които да бъдат използвани за изпитване на миграцията на съставките на пластмасовите материали и предмети, предназначени за контакт с храни, (ОВ L 372, 31.12.1985 г., стр. 14—21, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1985/572/oj).

9 Регламент (ЕС) № 10/2011 на Комисията от 14 януари 2011 г. относно материалите и предметите от пластмаси, предназначени за контакт с храни (текст от значение за ЕИП) (ОВ L 12, 15.1.2011 г., стр. 1—89, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/10/oj).

а) в параграф 1 се добавя следната нова алинея:

„Дерогация от забраната, предвидена в първа алинея, се допуска само в съответствие с параграфи 2—6 от настоящия член или с член 9а.“;

б) в параграф 2, първа алинея, първото изречение се заменя със следното:

„2. Чрез дерогация от параграф 1 въздушно пръскане може да бъде позволено в специални случаи, при условие че са изпълнени следните условия:“;

3) вмъква се следният нов член 9а:

„Член 9а

Въздушно пръскане на пестициди с безпилотни летателни системи

1. Чрез допълнителна дерогация от член 9, параграф 1 държавите членки могат да освобождават професионалните потребители от определената в същия член забрана за въздушно пръскане на пестициди с безпилотните летателни системи, определени съгласно параграф 2.

Пестицидите, използвани за въздушно пръскане с такива безпилотни летателни системи, се разрешават изрично за такава употреба от държавата членка съгласно Регламент (ЕО) № 1107/2009 след извършването на специална оценка на рисковете от въздушното пръскане.

2. До [*Служба за публикации: моля, впишете датата = на 4 години след влизането в сила на настоящата директива]* Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 20а за допълнение на настоящата директива, за да бъдат определени видовете безпилотни летателни системи, при които има по-ниски или равностойни рискове за човешкото здраве и околната среда в сравнение с рисковете, произтичащи от оборудването за наземно прилагане за същата употреба.“;

4) член 20а се заменя със следното:

„Член 20а

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 5, параграф 3, член 8, параграф 7, член 9а, параграф 2, член 14, параграф 4 и член 15, параграф 1, се предоставя на Комисията за срок от [*Служба за публикации: моля, впишете дата = на пет години след датата на влизане в сила на настоящата директива]*. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегираните правомощия се продължават мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.

3. Делегирането на правомощия, посочено в член 5, параграф 3, член 8, параграф 7, член 9а, параграф 2, член 14, параграф 4 и член 15,

параграф 1, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество([6]).

5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.

6. Делегиран акт, приет съгласно член 5, параграф 3, член 8, параграф 7, член 9а, параграф 2, член 14, параграф 4 и член 15, параграф 1, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.“.

Член 2

Изменение на Директива 98/58/ЕО

Точки 5 и 6 от приложение I към Директива 98/58/ЕО се заличават.

Член 3

Отмяна на директиви 82/711/ЕИО и 85/572/ЕИО

1. Директива 82/711/ЕО и Директива 85/572/ЕО се отменят, считано от [*Служба за публикации: моля, въведете дата = датата на влизане в сила на настоящата директива*].

2. Позоваванията на отменените директиви се считат за позовавания на Регламент (ЕС) № 10/2011 на Комисията.

Член 4

Транспониране

1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, които са необходими за изпълнението на член 1 от настоящата директива в срок най-късно до [*Служба за публикации: моля, впишете дата = 5 години след влизането в сила на настоящата директива*]. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

2. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, които са необходими за изпълнението на членове 2 и 3 от настоящата директива в срок най-късно до [*Служба за публикации: моля, впишете дата = две години след влизането в сила на*

настоящата директива]. Когато държавите членки приемат разпоредбите, предвидени в параграфи 1 и 2, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условията и редът на позоваване се определят от държавите членки.

3. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 5

Влизане в сила

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 6

Адресати

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Страсбург на […] година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*