USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2022/1759

ze dne 4. května 2022

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA) na rozpočtový rok 2020

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění na rozpočtový rok 2020,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0101/2022),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]), který předložil Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (dále jen „orgán"), činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2020 celkem 28 386 398 EUR, což ve srovnání s rokem 2019 představuje nárůst o 4,60 %; vzhledem k tomu, že tento orgán je financován z příspěvku Unie (10 489 363 EUR, což představuje 36,59 %) a z příspěvků vnitrostátních orgánů dohledu členských států (17 491 035 EUR, což představuje 61,63 %);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění za rozpočtový rok 2020 (dále jen „zpráva Účetního dvora") uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka orgánu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí vynaloženého v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2020 byla míra plnění rozpočtu 100 %, tedy podobná jako v roce 2019; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 82,80 %, což ve srovnání s rokem 2019 představuje snížení o 2,83 %;

2. bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že orgán neuplatnil úroky z prodlení stanovené ve finančním nařízení na opožděné platby příspěvků na rok 2020 obdržené od několika příslušných vnitrostátních orgánů členských států a zemí ESVO, přičemž výši nezaplacených úroků stanovil Účetní dvůr na 9 952 EUR; bere na vědomí, že se orgán po konzultaci s Komisí rozhodl úroky z prodlení uplatnit a že o tom informoval příslušné vnitrostátní orgány v dopisech, které jim byly zaslány ve věci jejich příspěvků na rok 2021; vítá, že orgán v tomto směru přijal nápravná opatření;

Výkonnost

3. konstatuje, že orgán používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování přidané hodnoty svých činností a dalších opatření ke zlepšování rozpočtového řízení; oceňuje, že byly splněny všechny cíle kromě jednoho, a to navzdory obtížím, které přinesla krize COVID-19, a úsilí, které orgán musel investovat do krizového řízení nad rámec provádění svého pracovního programu;

4. konstatuje, že 295 produktů a služeb, tj. 88 % z celkového počtu, bylo orgánem dodáno včas, přičemž dalších 26 produktů a služeb zaznamenalo menší zpoždění a 13 dodáno nebylo, často v důsledku upřednostnění jiných, naléhavějších požadavků způsobených krizí COVID-19;

5. bere na vědomí úsilí, které orgán vložil do krizového řízení v souvislosti s pandemií COVID-19, jež odčerpalo zdroje jak na vnitřní adaptační opatření, jako je zavedení práce na dálku, tak na řešení krize ve vztahu k jeho hlavním provozním činnostem a úloze dohledu;

([1]) Úř. věst. C 114, 31.3.2021, s. 161.

6. zdůrazňuje, že orgán hraje důležitou úlohu při aktivní podpoře vytváření regulačního a praktického rámce Unie pro udržitelnost, který je nutný za účelem splnění politických ambic a naléhavého harmonogramu Zelené dohody pro Evropu; v této souvislosti bere na vědomí mandát, který Komise udělila orgánu, aby prošetřil environmentální, sociální a správní vhodnost obezřetnostního režimu směrnice Solventnost II a z dlouhodobého hlediska posoudil stávající vhodnost směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2341 ([2]) (směrnice IORP II); zdůrazňuje, že mandát orgánu v oblasti udržitelnosti zahrnuje i podporu zajišťování odolnosti finančního systému vůči fyzickým rizikům (jako jsou přírodní katastrofy); vítá práci orgánu v oblasti řízení rizik týkajících se udržitelnosti v průběhu roku 2020, například prostřednictvím analýz citlivosti, diskusních dokumentů, zpráv, seminářů a konzultací;

Zaměstnanecká politika

7. bere na vědomí, že dne 29. září 2020 byl opětovně jmenován výkonný ředitel orgánu na druhé pětileté funkční období;

8. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2020 byl plán pracovních míst plně proveden, když ze 127 dočasných zaměstnanců schválených v rozpočtu Unie (ve srovnání se 115 schválenými pracovními místy v roce 2019) jich bylo jmenováno 127; konstatuje, že mimoto orgán v roce 2020 zaměstnával 29 smluvních zaměstnanců a 19 vyslaných národních odborníků (schváleno bylo 39, respektive 27 pracovních míst);

9. vítá, že orgán při své práci na dálku rovněž prováděl distanční nábor, avšak i nadále se zaměřoval na to, aby získal kvalifikované zaměstnance s cílem zajistit kontinuitu plnění svého mandátu, a že během celého roku zajišťoval distanční zapracování nově příchozích pracovníků prostřednictvím speciálního úvodního školení a nezbytné podpory při nástupu do tohoto orgánu;

10. bere na vědomí, že vrcholné vedení orgánu tvoří šest mužů (75 %) a dvě ženy (25 %), správní radu čtyři muži (57,1 %) a tři ženy (42,9 %) a mezi ostatními zaměstnanci je 81 mužů (48,5 %) a 86 žen (51,5 %); vyjadřuje politování nad genderovou nevyvážeností na úrovni vrcholného vedení a žádá orgán, aby v budoucnu zajistil vyvážené zastoupení žen a mužů na vedoucích pozicích;

11. konstatuje, že v orgánu došlo k vnitřní reorganizaci s cílem posílit jeho úlohu dohledu, a to přesunem některých týmů mezi odděleními a převedením některých týmů do oddělení pro postupy dohledu a do kontrolního útvaru;

Zadávání veřejných zakázek

12. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že dne 19. května 2020 podepsal orgán smlouvu na poskytování prezenční odborné přípravy s odhadovanou maximální hodnotou zakázky 1 050 000 EUR; bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že i přes vývoj krize způsobené pandemií COVID-19 v té době a omezení prezenčních akcí orgán smlouvu podepsal a následně, v srpnu 2020, uzavřel dodatek ke smlouvě obsahující nové smluvní položky, jako je poskytování virtuálních kurzů odborné přípravy; konstatuje, že u těchto virtuálních kurzů byly stanoveny pevné ceny, které byly vyšší než cena prezenčních kurzů dohodnutá v původní smlouvě, a tyto změny tedy představovaly nové smluvní podmínky, které by, pokud by byly součástí původního zadávacího řízení, mohly potenciálně přilákat další uchazeče bez jakéhokoli zeměpisného omezení vyplývajícího z potřeby prezenčního školení a zajistit lepší ceny; bere na vědomí závěr Účetního dvora, že rozsah zakázky byl značně rozšířen a že změna smlouvy je podstatná, což je v rozporu s čl. 72 odst. 4 písm. a) a c) směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/24/EU ([3]), a proto Účetní dvůr prohlásil tento dodatek ke smlouvě a všechny související platby v roce 2020 ve výši 3 850 EUR bez DPH za neoprávněné; vítá, že orgán přijal v tomto směru nápravná opatření;

([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2341 ze dne 14. prosince 2016 o činnostech institucí zaměstnaneckého penzijního pojištění (IZPP) a dohledu nad nimi (Úř. věst. L 354, 23.12.2016, s. 37).

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 65).

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

13. bere na vědomí informaci orgánu uvedenou v jeho zprávě, že všichni členové řídících orgánů a jejich náhradníci musí před svým nástupem do funkce řádně podepsat prohlášení o záměru a prohlášení o zájmech a že po jejich nástupu do funkce jsou tato prohlášení dvakrát ročně obnovována a že orgán má zavedeny postupy pro zjišťování, řešení a odstraňování možných a skutečných střetů zájmů týkajících se členů a náhradníků; konstatuje, že obě výše uvedená prohlášení jsou v zájmu transparentnosti bez zbytečného odkladu zveřejněna na internetových stránkách orgánu a že je zde rovněž výslovně uvedeno, že členové dozorčí rady nebo jejich náhradnicí jsou rovněž členy správní rady nebo jejich náhradníci; vítá, že orgán na svých internetových stránkách zveřejňuje životopisy členů a náhradníků;

Vnitřní kontrola

14. vítá, že orgán provedl všechna kritická a velmi důležitá doporučení útvaru interního auditu Komise a že pečlivě sleduje provádění zbývajících doporučení;

15. bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že orgán nemá zaveden systém kontrol *ex ante* ani *ex post*, jejichž pomocí by ověřoval, zda výše nákladů, které byly vnitrostátním orgánům na základě jejich žádosti proplaceny v souvislosti s vyslanými národními odborníky, odpovídá dohodnutým částkám; v této souvislosti konstatuje, že v roce 2020 orgán hradil hrubý plat dvou národních odborníků vyslaných dvěma různými vnitrostátními orgány po celou dobu jejich vyslání, přičemž odpovídající částky ve výši 71 875 EUR a 74 880 EUR byly předem vyplaceny příslušným vnitrostátním orgánům, aniž by byla řádně ověřena správnost proplacené částky, čímž se orgán vystavil riziku, že by mohla být náhrada personálních nákladů na tyto odborníky vypočtena na základě nepřesných nákladů nebo že by následné změny personálních nákladů nemusely být zachyceny a řešeny včas; vítá reakci orgánu na připomínky Účetního dvora, a sice posílení kontrol budoucích dohod týkajících se vyslaných národních odborníků;

16. konstatuje, že orgán provedl každoroční posouzení svého rámce vnitřní kontroly a dospěl k závěru, že všechny složky a zásady jsou prováděny a fungují tak, jak bylo zamýšleno, a že je třeba provést některá zlepšení; připomíná zjištění Účetního dvora ohledně výše nákladů proplácených v souvislosti s vyslanými národními odborníky vnitrostátním orgánům na jejich žádost a konstatuje, že toto zjištění Účetního dvora, které orgán akceptoval, může představovat nedostatečné naplňování zásady vnitřní kontroly č. 10 (výběr a rozvoj kontrolních činností, které snižují rizika) a zásady č. 12 (provádění kontrolní činnosti prostřednictvím politik a postupů) a potenciálně zpochybňovat fungování složky vnitřní kontroly č. 3 (kontrolní činnosti); dále připomíná zjištění Účetního dvora týkající se zadávání veřejných zakázek, jež rovněž potenciálně představuje nedostatečné naplňování zmíněných zásad vnitřní kontroly; vyzývá orgán, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria vysvětlil, jak byly nedostatky zjištěné Účetním dvorem zohledněny v posouzení vnitřních kontrol orgánu a proč přesto dospěl k závěru, že všechny složky a zásady fungují tak, jak bylo zamýšleno;

Reakce na pandemii COVID-19 a kontinuita činnosti

17. bere na vědomí, že orgán zavedl různá opatření týkající se zaměstnanců, návštěvníků a členů správní a dozorčí rady s cílem zpomalit šíření viru COVID-19 a zajistit kontinuitu činnosti, a zejména poznamenává, že všichni zaměstnanci, řídící orgány a pracovní skupiny orgánu nadále pracovali na dálku a využívali již zavedených automatických pracovních postupů; bere na vědomí, že orgán informoval o rozpočtových úsporách ve výši přibližně 1 000 000 EUR, zejména v důsledku pozastavení cest zaměstnanců a výhradně distančního formátu schůzí zaměstnanců, správní rady a dozorčí rady;

Další připomínky

18. konstatuje, že agentura v roce 2020 poskytla na internetových stránkách a sociálních sítích široké veřejnosti informační přehledy, včetně informací o tom, co mohou spotřebitelé očekávat od své pojišťovny v souvislosti s krizí COVID-19 a na co by spotřebitelé měli pamatovat v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie;

19. vítá pokračující spolupráci orgánu s dalšími agenturami v oblasti informačních technologií; bere na vědomí zavedení systému SYSPER v září 2020, práci na internetovém hlasovacím nástroji pro schůze správní rady založeném na softwaru, který si již vybraly jiné agentury, a společně vyjednané provádění několika důležitých iniciativ v oblasti bezpečnosti; žádá orgán, aby podal zprávu o pokroku při plánování společného bezpečnostního operačního střediska s Evropským orgánem pro bankovnictví a při plánování společného prostoru pro komunikaci a spolupráci pro evropské orgány dohledu a všechny zapojené subjekty;

20. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 4. května 2022 ([4]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([4]) Přijaté texty, P9_TA(2022)0196.