III

(Förberedande akter)

REGIONKOMMITTÉN

112:E PLENARSESSIONEN DEN 3–4 JUNI 2015

Yttrande från Europeiska regionkommittén – Riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik

(2015/C 260/05)

Föredragande	Mauro D'ATTIS (IT/EPP), ledamot av kommunfullmäktige i Brindisi
Referensdokument	Förslag till rådets beslut om riktlinjer för medlemsstaternas sysselsättningspolitik COM(2015) 98 final

I. **ÄNDRINGSREKOMMENDATIONER**

Ändringsrekommendation 1

Förslag till beslut

Skäl 5

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
I enlighet med fördragets bestämmelser har unionen utarbetat och genomfört instrument för politisk samordning av finanspolitiken och den makrostrukturella politiken. I den europeiska planeringsterminen kombineras de olika instrumenten i en övergripande ram för en integrerad multilateral övervakning av ***ekonomi och budget***. Den europeiska planeringsterminen kommer att fungera bättre, om den förenklas och stärks såsom kommissionen föreslår i sin årliga tillväxtöversikt för 2015.	I enlighet med fördragets bestämmelser har unionen utarbetat och genomfört instrument för politisk samordning av finanspolitiken och den makrostrukturella politiken. I den europeiska planeringsterminen kombineras de olika instrumenten i en övergripande ram för en integrerad multilateral övervakning av ***den ekonomiska politiken samt budget-, sysselsättnings- och socialpolitiken***. Den europeiska planeringsterminen kommer att fungera bättre, om den förenklas och stärks såsom kommissionen föreslår i sin årliga tillväxtöversikt för 2015.

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 2

Förslag till beslut

Skäl 5 – Lägg till ett nytt skäl

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	Europa 2020-strategin bör genomföras i partnerskap med de regionala och lokala myndigheterna, som – med tanke på deras befogenheter och sakkunskap inom de områden som omfattas av riktlinjerna och i enlighet med subsidiaritetsprincipen – spelar en avgörande roll i samband med utarbetandet och genomförandet av de nationella reformprogrammen, särskilt när det gäller socialtjänster och strategier för integration på arbetsmarknaden. Även när det gäller den övergripande kommunikationen om strategin bör man dra nytta av de lokala och regionala myndigheterna, eftersom den lokala och regionala nivån ligger närmast medborgarna.

Motivering

Anspråk på den politiska roll som lokala och regionala myndigheter har i många medlemsstater vid genomförandet av politiken med anknytning till Europa 2020-strategin ([1]).

Ändringsrekommendation 3

Förslag till beslut

Skäl 6

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Under den finansiella och ekonomiska krisen har stora svagheter i unionens och dess medlemsstaters ekonomi blivit uppenbara. Krisen har också tydligt visat hur nära sammanlänkade medlemsstaternas ekonomier och arbetsmarknader är. Att skapa stark och hållbar tillväxt för alla och nya arbetstillfällen är unionens största utmaning i dag. Detta kräver en samordnad och ambitiös politik både på unions- och medlemsstatsnivå, i överensstämmelse med fördragets bestämmelser och unionens ekonomiska styrning. Insatserna bör göras på både utbuds- och efterfrågesidan, och omfatta investeringsstimulans, förnyade satsningar på strukturreformer samt utövande av finanspolitiskt ansvar.	Under den finansiella och ekonomiska krisen har stora svagheter i unionens och dess medlemsstaters ekonomi blivit uppenbara. Krisen har också tydligt visat hur nära sammanlänkade medlemsstaternas ekonomier och arbetsmarknader är. Att skapa stark och hållbar tillväxt för alla och nya arbetstillfällen är unionens största utmaning i dag. Detta kräver en samordnad och ambitiös politik både på unions- och medlemsstatsnivå, i överensstämmelse med fördragets bestämmelser och unionens ekonomiska styrning. Insatserna bör göras på både utbuds- och efterfrågesidan, och omfatta ***såväl offentlig som privat*** investeringsstimulans, förnyade satsningar på strukturreformer samt utövande av finanspolitiskt ansvar.

Motivering

Självförklarande.

([1]) Resolution från Regionkommittén om *Bättre verktyg för att tillämpa Europa 2020-strategin: integrerade riktlinjer för medlemsstaternas och unionens ekonomiska politik och sysselsättningspolitik* (CdR 175/2010 fin).

Ändringsrekommendation 4

Förslag till beslut

Skäl 7

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Medlemsstaterna och unionen bör även ta itu med krisens sociala konsekvenser och sträva efter att bygga ett sammanhållet samhälle, där människor kan förutse och hantera förändringar samt aktivt delta i samhällsliv och ekonomi. Tillträde och möjligheter för alla bör tryggas samt fattigdom och social utestängning minskas, framför allt genom väl fungerande arbetsmarknader och sociala välfärdssystem och undanröjande av hindren för deltagande på arbetsmarknaden. Medlemsstaterna bör också sörja för att alla invånare och regioner gynnas av den ekonomiska tillväxten.	Medlemsstaterna och unionen bör även ta itu med krisens sociala konsekvenser och sträva efter att bygga ett sammanhållet samhälle, där människor kan förutse och hantera förändringar samt aktivt delta i samhällsliv och ekonomi. Tillträde och möjligheter för alla bör tryggas samt fattigdom och social utestängning minskas, framför allt genom väl fungerande arbetsmarknader och sociala välfärdssystem och undanröjande av hindren för deltagande på arbetsmarknaden ***och arbetskraftens rörlighet***. Medlemsstaterna bör också sörja för att alla invånare och regioner gynnas av den ekonomiska tillväxten.

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 5

Förslag till beslut

Skäl 8

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Att vidta åtgärder enligt riktlinjerna är ett viktigt steg mot att uppnå målen i Europa 2020-strategin. Riktlinjerna består av en rad politiska insatser på europeisk och nationell nivå som medlemsstaterna och unionen bör göra för att de samordnade strukturreformerna ska få positiva spridningseffekter, den övergripande ekonomiska politiken bli balanserad och de europeiska politiska strategierna bidra på ett mer enhetligt sätt till Europa 2020-strategins mål.	Att vidta åtgärder enligt riktlinjerna är ett viktigt steg mot att uppnå målen i Europa 2020-strategin. Riktlinjerna består av en rad politiska insatser på europeisk och nationell nivå som medlemsstaterna och unionen bör göra för att de samordnade strukturreformerna***, som ska ta hänsyn till de olika regionernas socioekonomiska förutsättningar,*** ska få positiva spridningseffekter, den övergripande ekonomiska politiken bli balanserad och de europeiska politiska strategierna bidra på ett mer enhetligt sätt till Europa 2020-strategins mål***, som bör genomföras i partnerskap med de lokala och regionala myndigheterna***.

Motivering

Med tanke på deras befogenheter och sakkunskap inom de områden som omfattas av riktlinjerna och i enlighet med subsidiaritetsprincipen spelar de lokala och regionala myndigheterna en avgörande roll i samband med utarbetandet och genomförandet av de nationella reformprogrammen och för den övergripande kommunikationen om strategin ([2]).

([2]) Se fotnot 1.

Ändringsrekommendation 6

Förslag till beslut

Skäl 8 – Lägg till ett nytt skäl

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	Medlemsstaterna och unionen bör erbjuda en lämplig ram för att få till stånd en mer ändamålsenlig och effektiv användning av EU:s befintliga instrument för att hjälpa de lokala och regionala myndigheterna att ta sitt ansvar i samband med genomförandet av politiken för social och ekonomisk integration genom sina socialtjänster och arbetsförmedlingar för att garantera lämpliga former av socialt skydd som motverkar fattigdom och social utestängning och komma till rätta med det allvarliga problemet med arbetslösheten, inte minst långtids- och ungdomsarbetslösheten.

Motivering

Det är de lokala och regionala myndigheterna som konkret genomför politiken för social och ekonomisk integration via socialtjänsterna och arbetsförmedlingarna. Riktlinjerna för sysselsättningspolitiken bör tillhandahålla en lämplig ram och ännu mer ändamålsenliga finansieringsinstrument så att de kan uppfylla dessa förpliktelser ([3]) utöver vad som redan har gjorts, till exempel öronmärkning av 20 % av ESF till social inkludering.

Ändringsrekommendation 7

Förslag till beslut

Skäl 9

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Dessa riktlinjer riktar sig till medlemsstaterna och unionen, men de bör genomföras i partnerskap med alla nationella, regionala och lokala myndigheter, i nära samarbete med parlament, arbetsmarknadens parter och företrädare för det civila samhället.	Dessa riktlinjer riktar sig till medlemsstaterna och unionen, men de bör genomföras i partnerskap med alla nationella, regionala och lokala myndigheter, i nära samarbete med parlament, arbetsmarknadens parter och företrädare för det civila samhället. ***Med tanke på de lokala och regionala myndigheternas befogenheter och sakkunskap inom de områden som omfattas av riktlinjerna och i enlighet med subsidiaritetsprincipen fyller de en viktig funktion i samband med genomförandet av riktlinjerna, särskilt när det gäller socialtjänster och strategier för integration på arbetsmarknaden.***

Motivering

Självförklarande.

([3]) Se fotnot 1.

Ändringsrekommendation 8

Bilaga – Integrerade riktlinjer till förslaget till beslut

Riktlinje 5, 1:a stycket – Lägg till ett nytt stycke

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Medlemsstaterna bör underlätta för nya arbetstillfällen, undanröja hinder för nyanställningar i företag, främja entreprenörskap och särskilt stödja bildandet av småföretag och deras tillväxt, i syfte att öka sysselsättningsgraden för kvinnor och män. Medlemsstaterna bör också aktivt främja den sociala ekonomin och social innovation.	Medlemsstaterna bör underlätta för nya arbetstillfällen, undanröja hinder för nyanställningar i företag, främja entreprenörskap och särskilt stödja bildandet av småföretag och deras tillväxt, i syfte att öka sysselsättningsgraden för kvinnor och män. Medlemsstaterna bör också aktivt främja den sociala ekonomin och social innovation. ***Medlemsstaterna bör, genom att beakta mångfalden av aktiva arbetsmarknadsinstrument, vidta åtgärder för att stödja egenföretagande, i synnerhet entreprenörskap, som har stor betydelse för den ekonomiska tillväxten på lokal nivå. De bör ge stöd till nystartade företag som drivs av ungdomar, mikroföretag och ambitiösa innovativa projekt med medelhög och hög risk utan att överbelasta dem med byråkratiska bördor som gör det svårt att starta denna typ av företag och projekt.***

Motivering

Man får inte glömma att egenföretagande har en stor betydelse för den ekonomiska tillväxten på lokal nivå och därför inte kan uteslutas från sysselsättningspolitiken.

Ändringsrekommendation 9

Bilaga – Integrerade riktlinjer till förslaget till beslut

Riktlinje 6, 1:a stycket – Lägg till ett nytt stycke

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Medlemsstaterna bör främja produktivitet och anställbarhet genom ett tillräckligt utbud av relevant kunskap och kompetens. Medlemsstaterna bör göra nödvändiga investeringar i utbildningssystemen och samtidigt förbättra deras effektivitet och ändamålsenlighet för att höja kompetensnivån hos arbetskraften, som då bättre kan förutse och svara mot de snabbt föränderliga behoven på de dynamiska arbetsmarknaderna i en alltmer digital ekonomi. Medlemsstaterna bör intensifiera sina insatser för att förbättra tillgången till högkvalitativ vuxenutbildning för alla, och genomföra strategier för aktivt åldrande och ett längre arbetsliv.	Medlemsstaterna bör främja produktivitet och anställbarhet genom ett tillräckligt utbud av relevant kunskap och kompetens. Medlemsstaterna ***bör matcha den tillgängliga arbetskraftskompetensen och arbetsmarknadens behov på ett bättre sätt via utbildning och fortbildning tillsammans med respektive lokala och regionala myndigheter och i samråd med de privata och offentliga sektorerna. Medlemsstaterna*** bör göra nödvändiga investeringar i utbildningssystemen och ***det livslånga lärandet*** och samtidigt förbättra deras effektivitet och ändamålsenlighet för att höja kompetensnivån hos arbetskraften, som då bättre kan förutse och svara mot de snabbt föränderliga behoven på de dynamiska arbetsmarknaderna i en alltmer digital ekonomi. Medlemsstaterna bör intensifiera sina insatser för att förbättra tillgången till högkvalitativ vuxenutbildning för alla, och genomföra strategier för aktivt åldrande och ett längre arbetsliv.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	I detta sammanhang bör alla ansträngningar göras för att säkra övergången till en grön och blå ekonomi genom att matcha efterfrågan på arbetskraft och kvalifikationer, förutse och hantera förändringar i fråga om behovet av mänskliga resurser och göra en skatteväxling till andra former av bidrag. Detta kan särskilt bidra till att minska ungdomsarbetslösheten, som i dag ligger på i genomsnitt mer än 22 % i Europeiska unionen. Samtidigt bör man stödja utvecklingen av den sociala ekonomin, med tanke på denna sektors potential när det gäller att skapa arbetstillfällen av hög kvalitet och särskilt med avseende på vilka krav som ställs i Europas regioner och av lokala myndigheter.

Motivering

Kommittén vill framhålla de lokala och regionala myndigheternas och den privata sektorns roll när det gäller att matcha kvalifikationerna och arbetsmarknadens behov i enlighet med ReK:s ståndpunkt i yttrandet om ”EU:s kvalitetskriterier för planering för förändringar och omstruktureringar” (COR-2014-01319). I ändringsförslagen betonas även vikten av att fokusera på betydelsen av det livslånga lärandet, den gröna ekonomin ([4]) ([5]), och den sociala ekonomin, där det finns en betydande potential för ökad sysselsättning samtidigt som de är förknippade med den territoriella dimensionen i ekonomin ([6]).

Ändringsrekommendation 10

Bilaga – Integrerade riktlinjer till förslaget till beslut

Riktlinje 6, 4:e stycket

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Hindren för deltagande på arbetsmarknaden bör undanröjas, särskilt för kvinnor, äldre arbetstagare, ungdomar, personer med funktionsnedsättningar och lagliga migranter. Jämställdhet mellan könen, vilket inbegriper lika lön, ska råda på arbetsmarknaden, och ekonomiskt överkomlig och högkvalitativ barnomsorg och förskola erbjudas.	Hindren för deltagande på arbetsmarknaden bör undanröjas, särskilt för kvinnor, äldre arbetstagare, ungdomar, personer med funktionsnedsättningar och lagliga migranter. Jämställdhet mellan könen, vilket inbegriper lika lön, ska råda på arbetsmarknaden, och ekonomiskt överkomlig och högkvalitativ barnomsorg och förskola ***samt äldre- och handikappomsorg ska*** erbjudas. ***Atypiska anställningsformer bör också stödjas genom konkreta regelverk.***

Motivering

Kvinnor vårdar ofta inte bara barn utan även äldre personer och funktionshindrade. När man diskuterar sysselsättningspolitik kan man inte bortse från det nödvändiga stödet till atypiska anställningsformer.

([4]) COM(2014) 446.
([5]) ReK:s yttrande om *Grön handlingsplan för små och medelstora företag och initiativ för grön sysselsättning*.
([6]) ReK:s resolution om Europeiska kommissionens arbetsprogram 2015 (CdR-2015-00074).

Ändringsrekommendation 11

Bilaga – Integrerade riktlinjer till förslaget till beslut

Riktlinje 6, 5:e stycket

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Medlemsstaterna bör fullt ut utnyttja stöd från Europeiska socialfonden och annan unionsfinansiering för att höja sysselsättningen och förbättra social integration, utbildning och offentlig förvaltning.	Medlemsstaterna bör fullt ut utnyttja stöd från Europeiska socialfonden och annan unionsfinansiering för att höja sysselsättningen och förbättra social integration, utbildning och offentlig förvaltning ***helt i enlighet med de reviderade bestämmelserna för dessa medel. I synnerhet bör Europeiska socialfonden bli mer inriktad på mätbara resultat (sysselsättning, social integration, sammanhållning) och i mindre utsträckning präglas av särskilda administrativa bördor, samtidigt som den bör underställas mer omfattande kontroller med avseende på inverkan och resultat. Dessutom ska Europeiska fonden för strategiska investeringar och dess investeringsplattformar användas för att driva på utvecklingen av ambitiösa projekt som har en stark inverkan på regional nivå, för att skapa garantier för projekt för lokalt företagande, främja små och medelstora företag, mikroföretag, innovativa nystartade företag och högriskprojekt, samtidigt som man säkrar att det skapas arbetstillfällen av hög kvalitet och att arbetstagarna har den kompetens som behövs för att möjliggöra en övergång till en hållbar ekonomisk modell inom EU.***

Motivering

Helt i enlighet med de reviderade bestämmelserna för EU-medel är det uppenbart att Europeiska socialfonden bör utnyttjas fullt ut av medlemsstaterna, men den bör också vara mer resultatinriktad, och resultaten vara mer mätbara, och den bör i mindre grad präglas av särskilda administrativa bördor samtidigt som man eventuellt ökar kontrollerna.

Ändringsrekommendation 12

Bilaga – Integrerade riktlinjer till förslaget till beslut

Riktlinje 6, 5:e stycket – Lägg till ett nytt stycke

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	Att öka investeringarna är en prioritering för att säkra långsiktig ekonomisk tillväxt, sysselsättning och social sammanhållning. För att uppnå dessa mål måste såväl offentlig som privat finansiering bidra. Man bör erkänna den offentliga sektorns betydelse med hänsyn till dess bidrag till främjandet av ekonomisk tillväxt.

Motivering

Man måste stimulera och upprätthålla investeringarna. Därför bör översynen av utgifterna och omfördelningen av de offentliga utgifterna utformas för att säkra detta mål. En sådan investering måste betraktas som en del av framtiden i EU:s bestämmelser, i stället för att bara ses som en offentlig utgift.

Ändringsrekommendation 13

Bilaga – Integrerade riktlinjer till förslaget till beslut

Riktlinje 7, 2:a stycket

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Medlemsstaterna bör involvera nationella parlament och arbetsmarknadens parter, när reformer och politik utformas och genomförs i överensstämmelse med nationell praxis, samt stödja en bättre fungerande och effektiv social dialog på nationell nivå.	Medlemsstaterna bör involvera nationella parlament ***och, på grund av deras befogenheter, de lokala och regionala myndigheterna*** och arbetsmarknadens parter, när reformer och politik utformas och genomförs i överensstämmelse med nationell praxis, samt stödja en bättre fungerande och effektiv social dialog på nationell nivå.

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 14

Bilaga – Integrerade riktlinjer till förslaget till beslut

Riktlinje 7, 4:e stycket – Lägg till ett nytt stycke

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Arbetstagarnas rörlighet bör tryggas så att den europeiska arbetsmarknadens fulla potential kan utnyttjas, bland annat genom att möjligheterna förbättras för överföring av pensionsrättigheter och erkännande av kvalifikationer. Samtidigt bör medlemsstaterna förebygga missbruk av gällande regler.	Arbetstagarnas rörlighet bör tryggas ***eftersom den är en grundläggande rättighet, men den bör även fortsättningsvis vara frivillig*** så att den europeiska arbetsmarknadens fulla potential kan utnyttjas, bland annat genom att möjligheterna förbättras för överföring av pensionsrättigheter och ***socialförsäkringsrättigheter samt*** erkännande av kvalifikationer. Samtidigt bör medlemsstaterna förebygga missbruk av gällande regler. ***Medlemsstaterna bör emellertid även beakta att omfattande och långsiktiga sociala investeringar i regionerna och kommunerna, som är de som har bäst förutsättningar att förstå de specifika förhållandena i den egna regionen och lokalsamhällena, kan innebära att krisen kan hanteras på ett mer hållbart sätt genom att man motverkar den alltför omfattande flykten av högkvalificerad arbetskraft som kan stimulera tillväxten.*** ***Att på lokal och regional nivå skapa olika instrument för att dämpa den alltför stora utflyttningen av kvalificerad arbetskraft kan också bidra till ekonomisk tillväxt och ökad sysselsättning på lokal nivå.***

Motivering

Rätten till fri rörlighet är en av EU:s största framgångar, och det är mycket viktigt att garantera denna rättighet och att underlätta utövandet av den genom att främja den fria rörligheten för arbetstagare ([7]). Det är dock värt att notera att omfattande och långsiktiga sociala investeringar i regionerna och kommunerna, som har bäst förutsättningar att förstå de specifika förhållandena i den egna regionen och lokalsamhällena, kan innebära att krisen kan hanteras på ett mer hållbart sätt genom att man motverkar den alltför omfattande flykten av högkvalificerad arbetskraft ([8]).

([7]) ReK:s yttrande om *Arbetstagares rörlighet och en förstärkning av Eures* (CdR 2014-1315).
([8]) ReK:s yttrande om *EU:s paket om sociala investeringar* (CdR1999-2013).

Ändringsrekommendation 15

Bilaga – Integrerade riktlinjer till förslaget till beslut

Riktlinje 8, 1:a stycket

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Medlemsstaterna bör modernisera sina sociala trygghetssystem för ett ändamålsenligt, effektivt, tillräckligt skydd i alla skeden av livet och för att garantera rättvisa och råda bot på ojämlikhet. Det finns behov av en förenklad och mer riktad socialpolitik i kombination med en ekonomiskt överkomlig och högkvalitativ barnomsorg och skola, yrkesutbildning och jobbstöd, bostadsbidrag och lättillgänglig hälso- och sjukvård, tillgång till grundläggande service såsom bankkonto och Internet samt förebyggande åtgärder mot avbruten skolgång och social utestängning.	Medlemsstaterna bör modernisera sina sociala trygghetssystem för ett ändamålsenligt, effektivt, tillräckligt skydd i alla skeden av livet och för att garantera rättvisa och råda bot på ojämlikhet. Det finns behov av en förenklad och mer riktad socialpolitik i kombination med en ekonomiskt överkomlig och högkvalitativ barnomsorg och skola, yrkesutbildning och jobbstöd, bostadsbidrag och lättillgänglig hälso- och sjukvård, ***inbegripet äldre- och handikappomsorg,*** tillgång till grundläggande service såsom bankkonto och internet samt förebyggande åtgärder mot avbruten skolgång och social utestängning.

Motivering

Självförklarande.

Ändringsrekommendation 16

Bilaga – Integrerade riktlinjer till förslaget till beslut

Riktlinje 8, 2:a stycket

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
För att uppnå detta bör en rad olika kompletterande åtgärder sättas in, ***bland annat arbetsmarknadsåtgärder, möjliggörande*** tjänster ***och inkomststöd*** anpassade efter individuella behov. De sociala trygghetssystemen bör utformas för att underlätta täckning för alla berättigade personer, stödja investeringar i humankapital och bidra till att förebygga, minska och skydda mot fattigdom.	För att uppnå detta bör en rad olika kompletterande åtgärder sättas in, ***baserade på aktiva integrationsstrategier, som kombinerar en adekvat minimiinkomst, inkluderande arbetsmarknader och högkvalitativa*** tjänster anpassade efter individuella behov. De sociala trygghetssystemen bör utformas för att underlätta täckning för alla berättigade personer, stödja investeringar i humankapital och bidra till att förebygga, minska och skydda mot fattigdom ***och social utestängning***.

Motivering

Självförklarande.

II. **POLITISKA REKOMMENDATIONER**

EUROPEISKA REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

Inledande kommentarer

1. ReK noterar att även om sysselsättningsriktlinjerna är avsedda för medlemsstaterna bör Europa 2020-strategin genomföras i partnerskap med de regionala och lokala myndigheterna, som – med tanke på deras befogenheter och sakkunskap inom de områden som omfattas av riktlinjerna och i enlighet med subsidiaritetsprincipen – spelar en avgörande roll i samband med utarbetandet och genomförandet av de nationella reformprogrammen samt för den övergripande kommunikationen om strategin ([9]).

2. Vi betonar att det också är de lokala och regionala myndigheterna som konkret genomför politiken för social och ekonomisk integration genom sina socialtjänster och arbetsförmedlingar. Därför är det nödvändigt att riktlinjerna för sysselsättningspolitiken tillhandahåller en lämplig ram och ändamålsenliga finansieringsinstrument så att de lokala och regionala myndigheterna kan uppfylla sina förpliktelser ([10]).

3. ReK rekommenderar att man i synnerhet beaktar det faktum att den lokala och regionala nivån ligger närmast medborgarna och därmed de arbetssökande och arbetsgivarna ([11]).

Allmänna kommentarer

4. ReK välkomnar kommissionens översyn av riktlinjerna för sysselsättning från 2010, som syftar till att ta hänsyn till konsekvenserna av krisen och att erbjuda konkret vägledning om prioriteringarna för den nya agendan.

5. Vi påminner kommissionen om att de lokala och regionala myndigheternas offentliga investeringar spelar en avgörande roll för att främja den ekonomiska tillväxten och därför måste integreras fullt ut i ramen för EU:s nya investeringspolitik som fastställs i Junckerplanen. Vi anser därför att de statliga investeringsutgifterna bör omprioriteras så att de utgifter som ger långsiktiga fördelar främjas och medlen under Junckerplanen inte bara avsätts för stora projekt utan också för lokala och regionala åtgärder som genomförs i direkt partnerskap med de lokala och regionala myndigheterna.

6. ReK välkomnar kommissionens beslut att inte förbinda sig att bevara sysselsättningsriktlinjerna oförändrade under de kommande åren, tvärtemot vad som tidigare sagts. Detta skulle möjliggöra en välbehövlig översyn av riktlinjerna utifrån resultaten av halvtidsöversynen av Europa 2020-strategin, som planeras till andra halvåret 2015.

7. I detta hänseende framhåller vi att de tre grundpelarna i Europa 2020-strategin för smart och hållbar tillväxt för alla är ändamålsenliga och att de valda nyckelindikatorerna är relevanta. Kommittén efterlyser emellertid en territoriell dimension i Europa 2020-strategin, som fastställer mål för den lokala och regionala nivån. I detta syfte bör kommissionen och Europeiska rådet främja ett arbetssätt som bygger på en blandad uppifrån och ned- samt nedifrån och upp-planeringsprocess som är förenlig med subsidiaritetsprincipen och där alla berörda styresnivåer är delaktiga, inklusive de lokala och regionala myndigheterna ([12]).

8. Vi uppmanar kommissionen att göra Europeiska socialfonden mer inriktad på mätbara mål (sysselsättning, social integration, sammanhållning) och mindre präglad av särskilda administrativa bördor, samtidigt som den bör underställas mer omfattande kontroller. I detta sammanhang bör de lokala och regionala myndigheterna utforma program i linje med EU:s viktigaste riktlinjer.

([9]) Se fotnot 1.
([10]) Se fotnot 1.
([11]) Se fotnot 7.
([12]) ReK:s Atenförklaring om halvtidsutvärderingen av Europa 2020-strategin.

9. Vi betonar att sysselsättningsriktlinjerna inte innehåller någon hänvisning till den potential som ligger i gröna och blå arbetstillfällen när det gäller kampen mot arbetslösheten i Europa. ReK upprepar därför sitt stöd för det meddelande som kommissionen offentliggjorde förra året om ett initiativ för grön sysselsättning, och för den integrerade havspolitiken ([13]), där den framhåller utmaningarna och möjligheterna i övergången till en grön och blå ekonomi, i synnerhet behovet av att matcha efterfrågan på arbetskraft och kompetens, och samtidigt förutse och hantera förändringar i fråga om behovet av mänskliga resurser.

10. Det är viktigt att skapa kopplingar mellan sysselsättnings- och utbildningspolitiken. Regionernas ekonomiska konkurrenskraft kan bara stärkas genom kunskaper, eftersom kvalificerad arbetskraft utgör grunden för ekonomisk utveckling. Därför måste man prioritera yrkeskvalifikationer – utbildning, omskolning och yrkesutbildning – och i detta syfte måste man skapa kopplingar mellan sysselsättnings- och utbildningspolitiken.

11. ReK betonar vikten av att matcha kompetensen och arbetsmarknadens behov och vill därför framhålla de lokala och regionala myndigheternas roll när det gäller att förutse dessa behov och matcha dem mot behoven på arbetsmarknaden med hjälp av åtgärder inom framför allt utbildning och stöd till unga människors företagande. För ytterligare rekommendationer om att matcha kompetens och behov hänvisar vi till yttrandet om ”EU:s kvalitetskriterier för planering för förändringar och omstruktureringar” (COR-2014-01319). Vi betonar att frågan om kompetens är särskilt betydelsefull för unga människor, som fortfarande lider av en förlamande hög arbetslöshet på mer än 22 %, och som i allmänhet borde vara bättre förberedda för framtidens jobb, och i synnerhet för gröna jobb ([14]).

12. Vi välkomnar hänvisningen till den sociala ekonomin i riktlinje 5, och betonar denna sektors potential när det gäller att skapa arbetstillfällen av hög kvalitet i Europas regioner och städer ([15]). I detta sammanhang är stödet till den tredje sektorn och frivilligarbetet ett särskilt mål i den politik som förs av lokala och regionala myndigheter.

13. Vi beklagar att jämställdhetsaspekten har en mindre framträdande plats i de gällande uppdaterade sysselsättningsriktlinjerna än i de tidigare. Krisen har drabbat kvinnor på ett annat sätt än män, och ett erkännande av olikheterna mellan kvinnor och män skulle göra det möjligt att anta mer målinriktade och effektiva politiska åtgärder.

14. Kommittén betonar att åtgärder bör vidtas för att stödja egenföretagande, särskilt entreprenörskap, som har stor betydelse för den ekonomiska tillväxten på lokal nivå.

15. Kommittén efterlyser åtgärder för att förbättra den digitala ekonomin genom att minska den digitala klyftan i syfte att öka tillväxtpotentialen, och betonar vikten av politiska åtgärder som kan utvecklas på lokal nivå.

16. När det gäller arbetstagarnas rörlighet anser en stor majoritet av EU-medborgarna att rätten till fri rörlighet är en av EU:s största framgångar, och ReK anser att det är mycket viktigt att garantera denna rättighet och att underlätta utövandet av den genom att främja den fria rörligheten för arbetstagare ([16]). Man bör emellertid även beakta att omfattande och långsiktiga sociala investeringar i regionerna och kommunerna, som är de som har bäst förutsättningar att förstå de specifika förhållandena i den egna regionen och lokalsamhällena, kan innebära att krisen kan hanteras på ett mer hållbart sätt genom att man motverkar den alltför omfattande flykten av högkvalificerad arbetskraft som kan stimulera tillväxten ([17]).

Bryssel den 3 juni 2015.

Europeiska regionkommitténs ordförande

Markku MARKKULA

([13]) Se fotnot 4.
([14]) Se fotnot 5.
([15]) Se fotnot 6.
([16]) Se fotnot 7.
([17]) Se fotnot 8.